

# **Rule of Law**

## **Seminar Papers**

**Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)  
Compiled 2023**

## Contents

Sl. No.	Subject	Author	Page
1.	Police and the Society: Expectations & Realities	M. Azizul Huq Inspector General (Retd.) of Police	1
2.	Reforms in the Police With a View to Strengthening Parliamentary Control, Attitude to Democracy and Internal Transparency	Md. Ismail Husain Inspector General of Police (Retd)	10
3.	Civil Society in the Context of the Reform of Police Force	Md. Shahidullah Khan Police commissioner, Chattogram Metropolitan Police	19
4.	পুলিশের বর্তমান প্রেক্ষাপট এবং উত্তরণের প্রস্তাবনা	আবু মহি মুসা	28
5.	পুলিশ বাহিনীতে সংস্কারের প্রয়োজনীয়তা ও জনগণের উদ্যোগ	মোঃ ইসমাইল হুসেন, আই-জি-পি (অবসরপ্রাপ্ত)	44
6.	পুলিশের সংস্কার ও নাগরিকগণের উদ্যোগ	এডভোকেট মোহাম্মদ শাহজাহান	51
7.	Police Remand: Moral, Legal and Practical Aspects	S M Jahrul Islam Former Home Secretary, Bangladesh Government	61
8.	Police Remand Legal Constitutional and Practical Aspect	Md. Tajul Islam Advocate, Supreme Court of Bangladesh	71
9.	How to Ensure 'Rule of Law' in Bangladesh	Barrister Mohammad Belayet Hossain Advocate, Supreme Court of Bangladesh	80
10.	How to Ensure 'Rule of Law' in Bangladesh	Mohammad Azharul Islam Assistant Professor Department of Law, University of Dhaka	89

# **Police and the Society: Expectations & Realities**

Presenter

**M. Azizul Huq**

Inspector General (Retd.) of Police

**Date:** 14 August 1999 **Venue:** CIRDAP Auditorium  
**Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)**

# Police and the Society: Expectations & Realities

M. Azizul Huq

Inspector General (Retd.) of Police

## Historical Perspective

History tells us the police as an organization is as old as several thousand years and as ancient the civilization itself. Since the beginning of civilization the necessity of a group of people to prevent crime and to maintain peace and harmony was left by everybody. This group of people or law-enforcing agents worldwide assumed different nomenclature at different point of time though a gradual process of historical evolution has acquired a common name, police in most of the countries of the world. Historically, police has been entrusted with the establishment of social discipline, Rule of law and to ensure a normal and peaceful social life. There seems to be a universality and police duties and responsibilities world over - prevention and detection of crimes although the dimension and character of political has been changing with the change of time, environment and needs of the society they serve.

The organized police force in Indian Continent came into existence with the enactment of Police Act of 1861. Prior to that the organization was more or less 'amorphous' - that is say, they were disorganized bodies without any defined historical, chain of command and charter of duties. The patriotic upsurge of 1857 (often dubbed by some historians as Sepoy Mutiny) revealed to the British Raj the necessity of having an efficient police force. The success of London Metropolitan Police (Bobbies) organized under Sir Robert Peel's Act of 1829 also prompted the British Government to re-organized the police force in the sub-continent on the line of London Constabularies. The police Act of 1861 laid the foundation for an organize force in this sub-Continent and it still regulates the organization, discipline and requirement although the work for which it was design has grown in volume and increased in complexities and subtlety. The Act has withstood the test of time and remains till today the basis of policing in the India sub-continent. With the emergence of Bangladesh as a sovereign and independent state **on 16 December, 1971 we inherited a police system based on this Act which seems to have had acquired acceptability of the people of a newly born nation thought a War of Liberation** in which police played a vital role. The heroic contribution of police to the Independence of Bangladesh is matter of national pride & glory. Like other independent sovereign states newly born Bangladesh entrusted lot of responsibilities with Bangladesh police which include ensuring peace and discipline in social life, crime prevention and detection and other responsibilities which gradually multiplied in number and complexities. **In short, Bangladesh inherited a police system devised by the British Rules as an effective administrative apparatus primary for maintaining peace and order in their Colony with the ultimate objective of Revenue collection for the British monarch and protecting the British Raj by suppressing the so-called political dissenters against the back-drop of the population upsurge of 1857.** The farmers of the Police Act had in the back of their mind the necessary of raising this force perpetuating the British rule which is reflected in Section 4 of the Act which reads - "the administration of the police throughout the local jurisdiction of the Magistrate of the district shall, **under the general control and direction of such Magistrate be vested in a District Superintendent of police.**" It is needless to mention that the District Magistrates in those day in most of the district were of European origin (members of ICS) while the District Superintendence. Were mostly Indian Police Officers, promoted from ranks or inducted though the IPS exam. District Magistrate was considered the absolute and sole representative of the British Crown and the entire administration including the police apparatus was geared to protect the Crown's interest. In other words, it was not the **people but the State or the Government**, which was the

subject of warship for police not to speak of the entire bureaucracy. **Such colonial hangover still haunts many members of the police force.** It is unfortunate that members of a national police force could not as yet shrug off such colonial attitude and they continue to behave like masters instead of friends of the people they are supposed to serve. The genesis of most of the present ills of the department and to its low public image can be traced to this historical fact.

### **Expectations**

Society's expectation no police are manifold. They are expectation to protect life and property, maintain peace, order and tranquility, enforce obedience to laws and regulations, prevent and detect crimes, arrest offenders and recover stolen properties. Every society expectation the policeman to be police in their dealings with public, obedient, intelligent and diligent in performance of their job, courteous and efficient. In others words, a policeman should not only be highly professional and efficient of his official duties; he should be embodiment of all the human qualities described above.

Police duties as enumerated in sections 23 & 31 of the Police Act are quite wide and embracing every detail of citizens' life. The provisions of Law are as follows;

### **Duties of Police Officers**

#### **Section -23**

“It shall be the duty of every police-officer promptly to obey and execute all orders and warrants lawfully issued to him by any competent authority; to collect and communicate intelligence affecting the public peace; to prevent the commission of offence and public nuisances; to detect and bring offenders to justice and to apprehend all persons home he is legally authorized to apprehend, and for whose apprehension sufficient ground exists: and it shall be lawful for every police-officer, for any of the purposes mentioned in this section, without a warrant, to enter and inspect any drinking-shop, gaming-house or other place of resort of loose and disorderly characters.”

#### **Police to keep order in public roads, etc.**

#### **Section-31**

It shall be the duty of the police to keep order on the public roads, and in the public streets, thoroughfares, ghettos and landing-places, and at all other place of public resort, and to prevent obstructions on the occasions of assemblies and processions on the public roads and in the Publics, streets, or in the neighborhood of places of warship, during the time of public worship, and in any case when any road, street, thoroughfare, ghat or landing-place may be thronged or may be liable to be obstructed.”

What J.C. Curry in his classical work “Indian Police” wrote early 1930,s about Indian Police seems to be still relevant in the present-day context? He writes, The Indian Policeman is the ubiquitous embodiment of the Government. There is no village, however remote or difficult of access it may be, that is not regularly visited b the Police, The range of duties of the Indian Police is far wider than that of the English Police. They are concerned in practically every detail of Indian village life. The state of crops, the irrigation of fields, the condition of foods and paths, private feuds, jealousies and quarrels, feasts, fairs, rejoicing, and all the thousand and one important, trifling, pathetic or humorous details which make up the existence of an Indian rural community are often of professional interest to the police, who thus touch the life of the people at almost every point” (J. C. Curry - Indian Police' P-43).

### **Miscellaneous Duties**

Police in our country are also called upon to perform wide-range of duties some of which strictly speaking are not police function, such as, guarding examination halls, marriage and other social

functions, protecting tender boxes from being hijacked and even preventing outsiders from trespassing into and occupying student dormitories. Even, police in large number has to be posted in the Sectt. (The nerve centre of the Govt.) To maintain order and a congenial working atmosphere. For obvious reasons, expectations of the common man on police are very high. People see police as someone with charismatic ability to solve all the problems. This may be termed as.

### **Police and Media**

“Police myth” but in reality there is widening gap between expectations and realities. How far police has been able to live up to expectations is common knowledge and subject of public criticism. No agency of the Govt. is more subjected to that is police service. The press politicians, students, trade union leaders, intellectuals, often make sweeping and uncharitable remarks about police which are sometimes unfounded and not based on fact. J. F. Canady, the late US President have very highly told a group of law-enforcement officials that their failures were trumpeted but successes sidelined. Police failures make big headlines in the national press but their success stories hardly get any press coverage since it is considered as police routine job.

### **Bangladesh Police and London Police**

The limitation and helplessness of police is unknown to many. We often talk of the efficiency and high public image of London bobbies’ and compare our police efficiency with them but we are perhaps not aware that a Constable of L. M.P. gets a salary equivalent to that of College/School Teacher while a police Constable in our country figures in scale 18 of the National Pay Scale (Tk.2,500,00 p.m). A London Constable works 8 hrs. 5 days a week but a Constable works 12-14 hrs. 7 days a week even on religious festivities without any additional financial compensation.

### **Popular Perception**

What the common men think of Police, about their performance in securing peace and order in the society, about their dealing with members of the public, about their demeanor, their integrity and character. In short, what is the police image in public eyes? Unfortunately, there has not been any opinion poll by Govt. or non-Governmental institution during the recent past on this subject. However, reports published in the daily news media regarding crimes and more so of violent crimes affecting public safety and security and stories of police high handedness (ie high handiness) and other malpractice do indicate a very unfavorable public impression about the department, as a whole. The police image suffered adversely over the years partly due to their failure to achieve the people’s expectation up to the desired level and part due misdemeanor, abuse of power, malfeasance and malpractice by some unscrupulous members of the force. In fact, the press has been very critical about police failures and their misdeeds. There is so to say, a public outcry against poor policing in recent years.

There seems to be a gradual erosion of public trust and confidence in police ability to ensure public safety in the face of rising incidence of violent crimes particularly in big cit areas like hijacking, extortion kidnapping, rape, murder. A sense of insecurity pervades the city dwellers, be he a businessman, a house-wife, a small trader, serving and retired officials, day laborers school going children, Suddenly, people have been asking themselves, how secure are we in our own house, work place and in normal day to day activities. Such sense of insecurity has been heightened by increasing incidences of deaths in police custody which are manifestations of police, abuse of power and complete disregard for human rights. **The recent death of Ruble, a student of IUB, Dhaka in the custody of D. B Dhaka followed in quick succession by the death of Jalal a cab-driver cum police informer in the same place have shocked and stunned every conscious citizen throughout the country.** Other similar sensational cases of police highhandedness and abuse of power in recent

years are the well-known case of unfortunate Yasmin of Dinajpur and Deema Chowdhury of Chittagong. Many more such cases have found mention in the Reports of different Human Rights, bodies Legal Aid and Woman Rights' organizations which need no repetition. There has been adverse public relations to those in particular. The recent wide media coverage of rape, extortion, dacoities and other heinous crime in broad day light in posh residential areas of the city occurring almost daily and hitting headlines in the news media almost every day forms an adverse public perception about police. Voice of protest which has been quite loud and clear has been raised by social workers, human rights activities, Journalist, NGOs, Women Rights activists and other conscious peoples of the society.

The Police Commission 1988-89 in course of its deliberation obtained more or less similar views from a wide cross section of the people appeared to them

### **Observation of the Police Commission 1989**

That in public estimation police has become ineffective in discharging their duties entrusted in Police Act, 1861. **In this connection the observations made by the Commission seems relevant.**

“It appeared that the police have not been able to earn the common man's trust and confidence by their performance and conduct and the age-old mistrust and fear of police in public mind appear to exist to a large extent even today. The aftermath of Liberation war, the population explosion, rising unemployment, increasing incident of crimes, emergence of new crimes and sophistication in their modalities, rapid urbanization and industrialization with attendant socio-economic problems, gradual erosion of moral values, in the country. In recent years, the menace of illicit trafficking in women and children, drug abuse by an alarmingly increasing number of people couple with other social vices and drug related offences hitherto unknown have been placing new demands on the police. Working under various handicaps and constraints and employing more or less outdated techniques in a change social context police seems to be experiencing difficulties in achieving its objectives. Obviously, police performance in our view, had fallen short of people's expectations and police image in public eyes has suffered in consequence” (Police Commission 1988-89, P-26-27).

**Finding of “The Independent” (of Dhaka)** the observation of the P.C. 1988-89 is supported by the finding of a recent study (April this year) carried out by a leading daily newspaper of Dhaka namely “The Independent” to identify causes of the “unsavory reputation” of the police department. A team of journalists of this daily examined a cross section of people to elicit their views as to what has gone wrong with the police and why. The interviewees included some former Home Ministers, Lawyers, one Justice and some former police chiefs. The finding which came out in a series dated 21 April-24 April revealed interesting information about the present image of the police which according to their opinion “has plummeted to an all-time low” due to allegations of corruption, high-handedness and brutalities resulting in custodial deaths. **They identified some reasons behind this low image** which include, training, slackening of the chain of command, weak administration, inadequate training lack of motivation, accountability and transparency, wide spread corruption **and above all political interference.** Some of them suggested that a separate body should be formed to investigate complaints against police highhandedness corruption and abuse of power for the sake of fairness and neutrality. While there is difference of opinion on having a separate body to look into police malpractice and abuse of power the matter deserves consideration & further introspection. One former Home Minister admitted that “the politicians who run the Govt. should remain above corruption and should not indulge in nepotism and politicization of police.” How can one expect the police force to remain free from corruption if the politicians who run the Govt. do not remain free from corruption; he added.

This boorish and brutalized image of the police is not perhaps wholly correct. They do not depict the true picture of the department having many committed and motivated police officer of high integrity and devotion to duty. Good works done by police do not make news while minor infractions make big headlines. Every Year a good number of policemen are killed on line of duty and the list of such brave men who sacrifice their lives on the call of duty is increasing day by day. mention may be made of the number of police personnel Gallantry Awards (Posthumously) in the annual police parades. Unfortunately, killing of a policeman does not produce public shock and sympathy. Death of a policeman is considered a professional hazard. The recent deaths of a few police personnel including one A.C. in Chittagong, two police Sergeants, and some Constable in Dhaka City during recent political turmoil did not produce any public condemnation or sympathy.

### **Unfavorable Police Image Due to**

The unfavorable police image is also perhaps due to lack of public knowledge about the limitations and handicaps under which they operate. The result is an indifferent, apathetic and hostile public attitude towards police. A stark fact often overlooked is that police violence & malpractice seems to be co-related to the public attitude towards them. Lowered public regard reduces police self-esteem thereby making abuse of force more likely. On the other hand, unwarranted use of force goes to lower public esteem for the police. Police is thus entrapped in a vicious circle from where they can't get away easily. This is the situation in Bangladesh and other countries of this sub-Continent where public regard for the police is poor and instance of police brutality too frequent. The reverse is the situation in U.K. and Japan where police enjoy high public esteem and confidence and there are few occasions of brutal use of force by police. In our country very few people appreciate the difficult conditions in which police function, the various types of hazards to which they are constantly exposed, poor working environment, appalling housing facilities, inadequate pay and allowances not at all commensurate with the long & strenuous nature of their duties which extends to 14-16 hrs, a day and seven days a week. The emotional stress and strain of the job is unthinkable to a common man. It is aptly said that from no other service so much is demanded with so little recompense. It is no wonder that deprived from public regard and sympathy, policeman often develop a 'self-pity syndrome' turn cynical and view themselves as a distinct group - a group that often sees the society as "we" and "they". Hostility and violence feed on one another. They develop a group solidarity to the extent that policemen often try to defend and cover-up event that most indefensible actions of their colleagues.

### **Crime Scenario**

Since it is the primary responsibility of police to prevent and detect crime it is worthwhile to have a look at the latest crime scenario in the country to assess whether police has been able to control and contain crimes up to a tolerable limit. Crime has in fact posed a vicious challenge to the mankind since time immemorial. The police, being in the frontline of any crime control campaign, are always under attack and the new media's criticism of the police is sometimes unkind and uncharitable.

Lack of accurate crime statistics is, however, one of the main obstacles in the study of crimes because nobody knows how many crimes do occur in any given time period. The main reasons being that many victims of crimes are Reluctant to report to the police on the incidence of the crime. As a result, there is a significant discrepancy between the occurrences and reporting of the crime of the police. The large number of unreported crime, often referred to as the 'dark figure of crime' pose serious problem to the police and criminal justice planners.

Bangladesh has more or less a similar scenario. The Police Commission's (1998-89) observations in this regard is worth underlining "One serving Police Officer of responsible position went so far as to



say, only 30% of crimes in metropolitan areas are either reported or recorded while other cases are either not reported or not recorded and 90% are minimized. In rural areas 40% of the cases are not recorded and about 20% of them are minimized”.

Reasons for such high rate of not reporting of crimes to the police are many and seem universal. Some victims of rape and assault fear the embarrassment of public disclosure and interrogation by the police. Another reason for no-reporting is that common people fear police involvement, appearance before courts and completing various formalities. All these aspects the criminal procedure may result in lost workdays, not to speak of the expenses of travel and other discomforts. Even then, the stolen item may go unrecovered and the offender may go unpunished. It is thus evident that many people feel that wisdom lies in not reporting criminal incidents to the police because the costs in that case outweigh the gains.

No doubt, print media is doing a commendable job of creating public awareness about crimes but there is a feeling in some quarters that they should know when and where to draw the line and refrain from giving certain details of a murder or sex-related case which are often indecent. Creating public awareness is laudable but resorting to yellow journalism and sensationalizing facts aggravate the problem and encourage people with personality disorders/psychopaths to take recourse to violence.

Available statistics reveal that the crime is on the rise. Speaking at macro level over the last 5 years annual increase of total reported case ranged between 10-12,000. Total recorded crimes with police in 1991 was 1.12 lac compared to 1.02 lac in 1997. Besides the rising trend, the pattern and composition of crimes have also undergone significant change. Crimes which previously did not pose serious threat to public peace and order like murder, extortion, hijacking, rape, cruelty to women and children and kidnapping are now matters of serious concern to common people. Such crimes now figure prominently in the crime scenario. There has also been steady increase in the number of conventional crimes like dacoits and other offences against property. These crimes get wide coverage in the news media and it spawns panic and despondency in public mind.

Another striking feature of the crime scenario is that there has been a steady and persistent rise in crime - population ratio from 62.67 (per 100,000 population) in 1993 to 83.74 in 1997. Does it reflect increasing criminalization, or dehumanization of our society? This is very pertinent issue which needs serious introspection by sociologists, criminologists, jurists and policy Planners in the Government. There is a growing popular perception that more and more crimes are taking place and the fear of crime haunts the common man. Such fear is intense in big cities. That someone out on the street is likely to be a victim of mugging, rape, extortion etc. is a matter of serious public concern.

### **Limitations of Police**

The limitations of the police are many and not often known to the common people. Since the enactment of Police Act, 1861 the successive Governments. Tried to reform the policy by forming different committees and commission. The earliest police Commission was formed by Lord Curzon in 1902 known as Fraser Report. The observations made by the Indian Police Commission 1902 seems to be applicable event to day in per context. The Commission concluded “that radical reforms are urgently necessary. These reforms will cost much; because the department has hitherto been starved but they must be effected”. Subsequent commissioner were formed in 1853 (Justice Shahbuddin Report), in 1960-61 (Justice Constantine Report), in 1969-70 (Pakistan Police Commission Report). In Bangladesh a committee was formed in 1985 for re-organization and modernization of police followed by the police Commission of 1988-89 headed by Justice Aminur Rahman Khan. These Reports contain valuable insight into problems facing the department. and useful recommendations for reforming the police to make them efficient & effective. Unfortunately, most of the

recommendations could not be implemented due to administrative, financial and other constraints with the result that police to-day is facing the challenges of a fast-changing complex society with its limited man-power, old techniques, out-dated equipment, clinging to past values and practices (malpractice included). Above all they are working under the century-old laws and statutes some of which have become archaic and anachronistic.

### **Organizational Limitations**

Inadequacy of manpower is one of the most chronic problems and the majority of public complaints and criticism directed against the police are due to shortage of manpower in a police stations. A rural police station or Thana, having a population of 2-3 lac is manned by 30 policemen, while in big city areas having multitude of problems the strength of a P. S. is around 50-60. Total police strength in out country is around 1 lac with the recent additions of about 10,000 during the last 2/3 years. The police population rated which works out to 1:1200 compare very unfavorably with our neighboring countries namely, Pakistan 1:625, India 1:728. Japan 1:536, Malaysia 1:492 and Singapore 1:295.

Lack of adequate transport and mobility is another handicap, which has direct bearing on the efficiency of police. Many police stations do not have a single transport in the city police Station have one or two transport each which remains busy mostly with protocol or VIP protections duties. These are hardly available for crime prevention and detection purpose. has recently embarked upon a policy of providing at least one transport to each P.S. which will hopefully improved their mobility.

Police is still using old. 303 rifles which is quite heavy and cumbersome and long discarded by other forces. It is a sad plight seeing a constable on foot patrol with a heavy weapon, which is useless at times hazardous to the man carrying and for the public as well. The criminals on the other hand, use more sophisticated and light weapons. Modern scientific aid to investigations is virtually non-existent and the laboratory facilities available with the Forensic & Chemical Laboratory of CID are inadequate and outdated. The training facilities at the police Academy and four police zonal Training Schools are insufficient to cater to the needs of an expanding police force. The course curriculum for the superior police Officers to constables needs radical changes. Presently, these are mostly confined to physical training and law subjects without any emphasis on mental development, changes in attitude and orientation. It is aptly said that the reform of a policeman must begin with change in his attitude and behavior and that should begin at the training institutions which unfortunately are manned by half-educated, disgruntled and condemned police officers. Cynics often remark that the 'dehumanization' process of a policeman starts at the beginning of his career at the training institute because he is not properly handled and motivated by their trainers.

### **Corruption in Police Vis-À-Vis Rest of the Society**

Corruption is another vice plaguing the department. It is so wide-spread and common knowledge that the less said the better. Corruption in our society has become endemic in mature and police cannot be treated in isolation. Interference in police work by extraneous influences has become the common practice. Different political parties whoever in power, has been interfering in police works particularly at the police stations to secure undue advantage either in securing a charge sheet, release of an accused granting bail or in giving Final Report in a case. Non-compliance of such requests, due or under often entails premature transfer sometimes to penal station. The officer's can hardly work without fear or favors because of such under interference's. Closely inter-linked with interference are the chain of command, discipline and moral of the force. **The Police Commissioners (1877-89) finding on this important issue are quite revealing to quote:-**

“All the witnesses are almost unanimous in their statements about the interference in the functioning police mostly by political leaders and person in power. The leaders of the ruling party having the

advantage have the upper hand in the matter and some of them are alleged to indulge in not only interfering with the police functioning but also victimizing some of the police officers, in confidence, told the woeful stories of constant interference preventing them from working independently and impartially and making their position ludicrous before the public and that when they failed to meet all their position ludicrous before the public and that when they failed to meet all their undue demands not only their punitive transfers were managed but sometimes such transfer orders were brought and shown in advance to the concerned officer before he hand himself received the order. Not only transfer even proceeding on fabricated charges were got initiated by such powerful quarters thus demoralizing the police Officer.”

**The Commission was surprised to learn that there were several instances of transfers of police officers, which even the Head of the Police organization was not aware of not to speak of his being consulted.** If the police officers fine and know that not their departmental superiors but some other ‘extra authorities preside over matters of their transfer promotion, foreign deputations, etc. They will be apt to o towards such ‘defector’ authorities for blessings. In such process the chain of command I the police has been badly eroded thereby seriously affecting the discipline, morale and effectiveness of the police (P-208-209 of P. C. Report). **The scenario has undergone hardly any change over the years.**

The gradual slackening of the chain of command and discipline of the serious as observed by the P. C. is an ominous sign which is a matter of serious concern to the policy planners in the Govt. as well as to all the political leaders. If the police is not allowed to function strictly according to law without fear or favor how can they can be made responsible to the Govt. far any omission or commission? Accountability of the police can be ensured only if they are given a free hand to operate strictly according to law without any extraneous influence. Transparency in police functioning is sometimes lacking as they operate under a cloak of secrecy. This provides scope for misunderstanding, wild guess and speculations. There are some sensitive issues which for obvious reasons cannot be make public but matters of common interest; like progress of investigation of sensational case; can be made known to the public from time to time. Transparency and accountability are the essential ingredients of goof governance- police being an integral part of the entire Govt. machinery.

A few words about police role in criminal justice system. Police is one of the many organization involved in criminal justice system, the other components of the system being prosecution, judiciary and prisons including correctional services. Police is responsible only for investigation of cases, arresting the offenders and bringing them for trial. Police conduct cases in lower courts but PPS/GPs and the Attorneys conduct cases in higher courts. Further, we do not have adequate correctional services for the offenders. In short, police is only a part of the criminal justice system, criminal justice system a part of the Govt. and in final analysis Govt. is part of the society. In so far as crime is a social phenomenon it is the responsibility of every part of the society to get involved in responsible for controlling, preventing and deterring crimes. Further, decline in the influence of the family and other sociological changes including erosion of moral values, growing disregard for law and their enforcement have brought unbearable pressures on the police. Policing a changing & perplexed society has indeed because a delicate and difficult job. **Police performance in our context need to be evaluated in this perspective. (09 August ‘99)**

# **Reforms in the Police With a View to Strengthening Parliamentary Control, Attitude to Democracy and Internal Transparency**

Presenter

**Md. Ismail Husain**

Inspector General of Police (Retd)

**Date:** 27 December 2001 **Venue:** CIRDAP Auditorium

**Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)**

In Collaboration with **Freidrich Naumann Stiftung, Dhaka**

# **Reforms in the Police With A View To Strengthening Parliamentary Control, Attitude To Democracy And Internal Transparency**

**Md. Ismail Husain**

Inspector General of Police (Retd.)

## **Bangladesh Police-historical background**

Bangladesh Police, in its present form, owes its origin to The Police Act, 1861 (Act V of 1861). In the wake of the first war of independence (so called as 'Sepoy Mutiny' by the Britishers) in 1857, there was wide spread social disorder and frequent outbreak of crime. So long, law and order and crime control were the responsibilities of the local rulers - the East India Company which was gradually subjugating them remained content with revenue collection of the areas under their control. The local rulers carried out their responsibilities with the help of 'Darogas, 'Paiks and Barkandazes'-a system in vogue from the time of the Mughal emperor, Akbar the Great. What W.W. Hunter writes about the Police administration of Birbhum district is more or less true of the other areas of the country- "The rajah divided his territory into sections of very irregular size, and placed each under the care of a native officer, whose chief business, judging from the records, was to assist the land -stewards in collecting rents. To this end he had a certain number of troopers and foot soldiers under him, the main body of whom lived in quarters around his house; and the little cantonment thus formed passed under the name of a thana, and was sometimes dignified with a fort. The chief officer, or thanadar, was supported either by an assignment on the rents or by an allotment of land; in the former case he paid his subordinates in wages, in the latter by small rent-free farms. 1 The local rulers had no uniformity of their dispensation and there was no structural uniformity of the law enforcing apparatuses. Thus, the law and order and crime situation throughout the length and breadth of the country was all but satisfactory. According to Hunter, "- the administration of criminal justice, and the police - the Company had legally nothing to do. This department remained in the hands of the Nawab until 1790, and practically the English collectors interbred only when crimes of violence reached the point at which they endangered the revenue." \*2

## **Enactment of Act V of 1861**

After suppressing the "Sepoy Mutiny" the British Crown took over the administration of this sub-continent from the East India Company. It was felt necessary that the Police force of the country should be reorganized with a view to making it capable of dealing properly the prevailing situation, keeping social peace and combating crime. A Police Commission was set up in 1860. Basing on the recommendations of the Commission, the police Bill was introduced in the Legislative council in September 1860 and the police Act -Ac V of 1861- was enacted which laid the foundation of the organized police service in this country. With the passage of time, changes of far reaching consequences took place in the socio-political scenario of the country and Police organization had to adjust itself with every change; but until now it is the Police Act,1861 that governs the organization, its powers and functions, duties and responsibilities. The national character of present day Bangladesh Police is enshrined in Section 2 of the Act- The entire police establishment.....shall, for the purpose of this Act, be deemed to be one police force .....! Similarly, the organizational structure of Bangladesh police is based on section 4 of the which provides for the Inspector General of Police as the Head of the force and other officers under him such as the Deputy Inspector General, Assistant Inspector general, Superintendent, Assistant Superintendent, etc.

## **Socio-political developments after 1861**

If we consider 1861 as the beginning of the organized police force in this country, the organization has passed through series of socio-political developments and changes during more than one hundred and forty years of its existence. It is pertinent at this stage to look at these changes and developments as this will help us understanding the police role as set forth by the rulers and its influence on the growth of police mentality (police subculture, we may say). The most significant event after 1861, from historical point of view, was the formation of Indian National Congress in 1885. This brought about a new dimension in the political scenario of the subcontinent. Gradually, the activities of INC (and later on, also Muslim League) were directed towards achieving independence of India from colonial rule. Obviously, the movements for independence were met with stiff resistance from the colonial rulers and they mainly utilized the police force and police intelligence support to stifle the movement in order to perpetuate their rule. Thus police became the main tool of suppression and oppression. 'Police phobia that grew in the minds of the common people in those a days have come down to our times and even today some mothers tend to calm down their crying child by saying 'police is coming'. This is unfair and unfortunate, though, that police as an organization is depicted as a fearful object in a free and independent society.

## **Post 1947 situation and war of liberation**

Independence of India in 1947 from British rule placed the people of today's Bangladesh under the neo-colonial rule of the West Pakistanis. Change of rulers did not change the role of Police. Utilization of Police for suppression of popular movements continued unabated and it culminated in the 21<sup>st</sup> February police firing in Dhaka on the students agitating for establishing Bangla as the State language. Several students were killed in the incident and this actually laid the foundation of the liberation struggle of our people from the clutches of the west Pakistanis. Police, as the most important state machinery, was made to work against popular will and thus became an adversary of the people in an independent country.

It is dear from the short discussion above that some sort of 'anti- people' of Bangladesh Police is an inherited legacy from colonial period through the Pakistani rule. Rulers' mentality influenced police mentality and pervaded into the rank and file of the force. The war of liberation of our people from the Pakistani rule ushered in a metamorphosis of police mentality. Police responded positively to the peaceful no-cooperation movement Spearheaded by Bangabandhu Sheikh Mujibur Rahman against the Pakistani rulers in early 1971 and many police personnel (officers as well as other ranks) left their jobs to fight shoulder to shoulder with the people of the country. As a matter of fact, it was the Bangladeshi police force who put up the first armed resistance in Rajarbag Police lines against the aggression of the attacking Pakistani army in the night of 25<sup>th</sup> March, 1971.

The role of Bangladeshi police during the war of liberation is a glorious chapter in the history of our police force. Not only large number of our officers and men defected from service and joined active fight against the occupation army, but also many of those who could not or did not defend assisted and cooperated with the 'Mukti Bahini (liberation forces) by giving away police arms and intelligence support. According to available records, more than seven hundred fifty police personnel (from constable to Dy. Inspector General) were killed in the war of liberation.

More than quarter of a century has passed since we liberated our beloved country and emerged as a sovereign independent country. Time has come to take a stock of the situation and look at the balance sheet of our performance as a nation. Despite occasional pitfalls, we have democratic government and democracy is one of the fundamental principles of state policy according to the constitution. In the light of the state principle, we may now turn our eyes to Bangladesh Police and see how much, as a

state machinery, our police force has been able to earn confidence of the people as protector of their democratic rights. The oft-quoted definition of democracy - " Government of the people, by the people and for the people" (Abraham Lincoln's Gettysburg address) - enshrines in it the supremacy of the people and it follows from this that state apparatuses will strive for fulfilling the hopes and aspirations of the people for a peaceful, secure and prosperous society in which every individual will have equal opportunity, equal protection of law, freedom of faith and expression and access to fundamental human rights. Police, as the main law enforcing tool of any government, has a very significant role in developing such a condition in the society. Having kept this in mind we may now look at Bangladesh situation. As police role and performance are directly linked to the form and pattern of the government, it is relevant at this stage to look at the nature of our government before undertaking any discussion of police role and conduct in the post liberation period.

It has been mentioned earlier that achieving independence from British colonial rule in 1947 did not bring about political and economic emancipation of the people of our country. In the neo-colonial atmosphere of the Pakistani regime, all popular movements of people of this part of the country (eastern wing of Pakistan) were suppressed by force and police was instrumental to this suppression. Police was made to confront the people as an adversary. As a result, police-public relationship was always strained and uncongenial to the growth of a pro-people, thoroughly professional police force. According to the Police Commission of 1988'89 - The police of today are the successors of the police established in this country by the British regime who being the foreign conqueror used the police mainly to suppress the people with the sole aim of perpetuating their reign. It is despairing to find that even after independence several Governments which came into power did not follow the expected democratic norms and aimed at going into and clinching power like the aliens and they have also been accused of using the police for their political ends. This result in political unrest accompanied by rivalries, agitations and lawlessness to the extent of violence. “ 3

### **Bangladesh Police in the post liberation period**

Liberation of Bangladesh in December, 1971 from the domination of West Pakistan heralded the dawn of a new era in the political life of our people. After nine months of bloody war of liberation, people hoped that time had come to fulfill their dream of a country free from political domination, economic exploitation and cultural intrusion; a nation proud of heritage, vibrant and progressive. Being inspired by the spirit of democracy and social justice, the makers of the constitution of the newly emerged sovereign independent Bangladesh adopted fundamental rights as the corner stone of the constitution. The constitution of Bangladesh guarantees equal protection of law (art,27), protection against discrimination (art. 28), equal opportunity (art.29), freedom of movement, assembly, meeting and procession, freedom of association, freedom of thought and conscience (art, 36-39) and religious freedom (art,41). Any infringement of the fundamental rights is bound to evoke consternation among the politically conscious society of the country. Against this backdrop we may now consider the role of Bangladesh police in the post liberation period. After quarter of a century of our national life, it is a general perception of the people that Bangladesh Police has not been able to reach out to the people with a friendly image. Our police is far from being accepted as a protector, a friend of the society and a police station is still regarded as a place to be shunned than a place to seek justice and redress of social ills from. Police conduct in general is subject to criticism and occasional manifestation of police brutality tarnishes whatever image police has. Police has come under legal process for firing on the call meeting of a political party leader at Chittagong, police excesses in Dhaka Press Club, death of Rubel in DB police custody, recovery of dead body of so' called police source Jalal from the overhead water tank of DB police. Fingers are pointed to police are scores of other occasions in which police are accused of resorting to undue harshness while tackling 'hartals' (general strikes) and processions

of opposition political parties. Police appears to be helpless against the musclemen of the ruling parties. Equality of all before law is a preaching, not practice and establishment of rule of law is a dream yet to be materialized in this country. There is allegation of frequent interference in the administration and management of police by the party in power. Police is accused of inactivity against the law breakers of the ruling party. In a situation like this, it is futile to think of any reform of the police before reforming the mindset of the politicians of the country. Unless political interference in the police management and police functioning, or, in other words, politicization of police is stopped, any measure undertaken to change the pattern of police behavior is destined to fall flat.

### **Drawbacks of Bangladesh Police**

Having assumed that politicization of police is likely to be minimized in the coming days, we may turn our eyes to the need for significant reforms in Bangladesh Police. Instead of politicization, what our police needs is professionalization only a thoroughly professional organization can deliver what people of a free and sovereign country demand from their police force. The prime factors of professionalization are management skill, adherence to and implementation of laws of the land without any bias, fear or favour, technical competence, pride of performance etc. Whereas Management skill and technical competence depend on training and resources, other factors are dependent on the socio-political environment of the country. To develop management skill, reform measure should start from the very first stage, i.e. recruitment. From the time of inception, recruitment of British Police is done at one stage only, i.e. Constable. But when police was reorganized in this part of the world, direct recruitment was made in three stages, i.e. constable, Sub- Inspector and Sergeant, and Assistant Superintendent of Police. The same practice is continuing till today.

**Police recruitment:** It is pertinent to discuss in brief, for information of the readers, the recruitment process of different categories of police personnel. Constables are recruited at the district level by a recruiting team headed by the Superintendents of Police of the district and two Additional Superintendents (of other districts) and a medical officer as members. For recruitment Sub-Inspectors, preliminary selection (measurement and written test) is made at the Division at Headquarters by the Deputy Inspector General of police. Police headquarters arrange to set question papers, examination of answer scripts and publication of result of the written examination. Successful candidates are then interviewed for final selection by a Board consisting of an Additional Inspector General of police as the chairman and one D.I.G., one A.I.G., SP Dhaka and DC Dhaka as members. Those who are selected in the interview are appointed as probationary Sub-inspector (subject to medical fitness and police verification). Sergeants are recruited centrally by the Police headquarters, undertaking all the activities of measurement, written test, publication of the result of written test and interview. However, there is some difference in the interview Board - the Board for the Sergeants is composed of an Addl. I.G.P, one D.I.G, one AIG and two Deputy Secretaries (one DS, Ministry of Home affairs and one DS, Ministry of Establishment). The Assistant Superintendents are class I gazetted officers and are recruited by the Public Commission through nationwide competitive examination. There is allegation of corruption in the recruitment process of constables, Sub-inspectors and Sergeants. Effective mechanism for corruption free recruitment must be developed to rid the department of the stigma, and more importantly, to attract and select really bright intelligent young men to police job. In this connection, the observation of the Police commission 1988-89 (headed by Mr. Justice Amin-ur-Rahman Khan) is worth mentioning -

“In the considered view of the Commission the present recruitment methodology, inspired by the recent years' refinements and improvement leave much to be desired' the task of recruiting 4 to 5 thousand constables, not to speak of a sizeable number of S/s every year in addition, on the basis of which the quality of Police service rests cannot be left with adhoc arrangements with 64 SPs in the



districts who are indeed over engrossed in day to day problems of enforcement of law and order, prevention and detention of crime. There seems to be a strong case for consideration of a Police Recruitment Board for recruitment up to the level of S/s and Sergeants of obtain the best potential materials that are to ensure selection of the best available manpower." \*4

In respect of recruitment to the rank of Assistant Superintendent by the Public Service Commission, the Police Commission remarked - it has been brought to the notice of this Commission those non-opted and in some cases even physically unsuitable candidates were selected for Police service. This Commission, therefore, recommends that police representatives of the minimum rank of DIG (serving or retired) should be included in the interview Board of the PSC for selection of ASSP and his views about the suitability of the candidates for should be duly considered.\*5

**Police training:** The most important factor next to recruitment is training. Bangladesh Police has apparently elaborate training infrastructure. A glimpse at the training facilities may give us some idea in this respect. The main training institution for Bangladesh Police Academy, located at Sardah in Rajshahi district. This Academy, established in 1912 as Police Training Centre, was developed as Police Training College and then in early sixties as Police Academy. Till liberation of Bangladesh, this was the lone police training institution in this country, with responsibilities of basic training to Constables, Sub Inspectors, Sergeants and Assistant Superintendents of Police. Some refresher courses were also included in the training activities here. After liberation, four Police. Training Centre for imparting basic training to recruit Constables only were established at Tangail, Rangpur, Noakhali and Khulna. Besides these, at present, one Police Special Training School (Rangamati), Special Branch Training School (Dhaka), Detective Training School (Dhaka), Driver Training School (Jamalpur), Metropolitan training school (DMP-Dhaka) and Tele-com Training School (Dhaka) are functioning. On top of all, a Police staff College has been established in Mirpur, Dhaka for advanced training of mid-level and senior level officers. It is evident from above that Bangladesh Police has fairly reasonable training infrastructure. However, till very recently what was lacking in the training system was made mutation of training curricula to make these up to date and comparable to those of developed countries and imbued with democratic, humane attitude. Major emphasis of police training was on physical fitness and traditional laws, without much to do with subjects like man management, resource rationalization and mobilization, fundamental human rights, rights of women and children etc. Only a handful of officers who got the chance of some foreign training would get exposure to these ideas. Thus, majority of the police officers and men do their job with old fashioned, authoritative and dominating attitude. There is hardly any career planning in police, for which there is no fruitful utilization of any specialized training received by police officers at home or abroad.

The most important draw back in respect of police training is the lack of good, qualified trainers. The Police Commission of 1988 & 99, after visiting some police training institutes, remarked, "It appeared to us that the best possible personnel/incumbent was not selected to head them. The Commission rarely came across a really bright person who had volunteered for posting in the Academy or the Zonal Training Schools " \* 6

It is quite obvious from the above remark that training of police personnel is below the desired level of excellence. And, it follows from this that police performance is also not up to the mark.

Very recently, i.e. in the late nineties of the last millennium a fresh look was given to the police training curricula. Subjects like human rights, rights of women and children, cross border crime like drug and human trafficking, international terrorism, etc have been included in the curricula. Advanced training on related subjects are being arranged for senior officers in the Police Staff College.

**Equipment:** Bangladesh Police is also handicapped for want of modern arms, equipment and transport. Major portion of police fire arms are old and out dated. 30rifles Police are ill-equipped with riot control equipments, anti riot vehicles etc. for meeting law and order situation. They are equally ill-equipped with modern investigation kits, forensic labs, telecommunication equipments and vehicles for mobility and patrol.

**Public relations:** Bangladesh Police suffers from poor public relations, the reasons of which have been mentioned earlier. Our Police have not been able to gain trust and confidence of people and as such they hardly get any cooperation from the people. To be effective law enforcers, Police must elicit people's cooperation through their own actions and conduct,

### **Some other problems: service conditions**

**Housing:** The most acute problem of police personnel, particularly of lower ranks, is the housing problem. According to Police Regulations, only 20% of the Constables and Head constable are entitled to residential accommodation, remaining 80% are to stay in the barracks. There are no adequate accommodation facilities for either the first categories (20%) or the second categories (80%). Barrack accommodation in the police lines as well as in the Police stations is always short of the actual number of personnel living at any point of time in these places. Many police personnel have to sleep on the floor or verandah in unsatisfactory and unhygienic conditions. Their dining facilities are also very poor and unhygienic. Such living conditions have dehumanizing effect on the police personnel.

**Pay and allowances:** According to service condition, police personnel are on duty for twenty four hours. Theoretically, all civilian employees are 80% charged, but practically only Police are on their toes twenty four hours and no other individual or group of employees are on call for duties for twenty four hours. And any one performs duty beyond eight hours, he claim over time, which the police cannot. Many a time, police has to perform duties in hazardous situation with risk of life. Pay and allowances of police are not commensurate with the strains and risks involved in their jobs. But Police hardly gets any extra facilities and emoluments. Police pay scales are tagged with those of other civilian employees but they required performing duties many times more. This generates a sense of frustration and apathy to their job.

**Police budget:** Apparently the police national budget is big one, but there are certain areas where police budget is chronically inadequate and in some cases unreasonable. Some of these items are .fuel cost, cost of stationeries, police station expenditure such as diet cost of arrested persons kept in police hazat (custody), transportation of dead bodies recovered by police, etc. Lack of fund for these sundry jobs at the police station often breeds corruption at that level. Realistic attitude needs to be taken while allocating fund in the police budget.

### **Causes of ineffectiveness of Police**

The police Commission 1988-89 identified nine causes for the ineffectiveness of our police. They are, to quote the Commission report,\* 7

1. inadequacy of manpower and identified in the organizational set-up;
2. lack of transport, equipment including arms and ammunition etc-;
3. absence of confidence, willing cooperation of people, cooperative and cordial relationship with the magistracy;
4. defects of recruitment policy, training facilities and promotion procedure;
5. no-recording and minimization of crimes and incorrect crime statistics;

6. Unsatisfactory and perfunctory investigation of offences and prosecution of offenders;
7. interferences in the discharge of duties by the police;
8. Corruption in the Police;
9. Lack of strict discipline and effective supervision, inspection and control.

The Commission commented that.... if the problems and handicaps arising from the aforesaid causes can be solved and sorted out, the effectiveness of police and the quality of their performance are expected to improve substantially"\* 8

### **Police and human rights**

Among the various allegations made against our Police, the most serious one is the violation of human rights while dealing with persons in police custody or in tackling law and order situation. It has already been mentioned earlier that till very recently, subjects like fundamental rights or human rights, rights of arrested persons etc. were absent from police training curricula. Although steps have been taken to include these and similar other subjects in the curricula, their implementation is still not up to the desired level, as claimed by the human rights activists. It is a fact that presently the concept of fundamental rights and human rights are not unknown to our police, but occasional incidents of apparent violations raise storms of criticism against them. However, we must remember that besides deficiencies in the training curricula, police officers also suffer from the lack of exposure to these important ideas in their pre-induction academic background. It is heartening to note that the ideas are gradually taking firm roots in the police functional system and the days are not far off when police officers, guided by the spirit of democracy and ideals of service to the people will uphold the fundamental rights or human rights as the mainstay of their working system.

While taking of human rights in relation to police conduct, we must also consider the question of police, own rights and protection under law. Article 27 of Bangladesh constitution lays down, "All citizens are equal before law and are entitled to equal protection of law." Again, Article 31 lays down, " To enjoy the protection of the law, and to be treated in accordance with law, and only in accordance with law, is the inalienable right of every citizen, wherever he may be, and of every other person for the time being within Bangladesh, and in particular no action detrimental to the life, liberty, body' reputation or property of any person shall be taken except in accordance with law" The vital question is, whether police personnel being member of a disciplined force, may take shelter of these provisions of the Constitution in the event of his being unduly punished or in any way discriminated. According to High Court ruling in the case of Mr. A K M Jahangir Hossain (inspector of Police), " in appropriate cases", police officers, even being members of 'disciplined force' may invoke the provisions of Article 102(5) of the Constitution to get redress of any illegal punishment. Now the point is, how many police personnel are aware of these provisions to protect their own rights. And, when they are not aware of their own rights, how far they may be expected to be conversant with the rights of the People?

### **Need for reforms**

From the discussions made so far it is quite clear that Bangladesh Police is in dire need of change and reforms from within and without. The most important change that is needed from within is the change of police mentality. **Police must change its attitude from being a, force" to being a "Service"**. They must be pro-people by inculcating the spirit of helpfulness on the one hand and honoring legal, fundamental and democratic rights of the people on the other. Through proper training and motivation, significant change may be effected in the police mentality and police culture. Police will have to make self assessment and rise to the occasion to earn, trust, confidence and respect of the people of the sovereign, independent country. According to Police Commission lggg-8g, "The Police must realize that vast powers are entrusted to him not for abuse but far proper application honestly,

impartially and without any prejudice or malice" 9 If these could be ensured, that would automatically guarantee transparency of entire police department.

### **Monitoring and control of police performance and activities**

Main accusations against Bangladesh Police are abuses of power and corruption. There is a "Security Cell" in the Police Headquarters to take cognizance of and causing enquiry into any allegation of abuse of power or corruption against any police personnel received directly or otherwise. The purpose of this 'Cell' is to monitor the functions and activities of the police personnel to ensure internal transparency of the organization; The Security Cell is headed by an officer of the rank of Superintendent of Police and manned by officers of various ranks. Since the enquiry is done by police personnel against other police personnel, sometimes doubts are cast to the fairness of enquiries. Therefore, raises the question of some outside and more effective control on police performance and activities.

There is a parliamentary Standing Committee for monitoring and controlling the performance and activities of Directors and Departments including Police under the Ministry of Home Affairs. A member of the Parliament is the chairman and the Home Minister is a member of the Committee. Inspector General of Police is required to attend the meetings of the Committee whenever Police matters are discussed. Minister for Home Affairs/Inspector General has to answer any query on anything relating to Police. So, there is already parliamentary controlled the Police. To ensure (her control, there may be a wing in the office of the Ombudsman, when it is established, for dealing with police matters. This will put the Police in equal footing with other departments of the Government as far as accountability and transparency are concerned.

### **Conclusion**

Bangladesh police, with long tradition of more than one hundred and forty years, is still far away from becoming friend and saviour of the people. External and internal reforms as mentioned in this treatise are needed for Police to attain these goals. Concerted efforts on the part of Police, Government and people are prerequisites for this end.

### **References:**

1. The Annals of Rural Bengal, W.W. Hunter (1868, Reprint 1975, p-326)
2. The Annals of Rural Bengal (p-348)
3. Report the Police Commission of Bangladesh (1988-89, p-200)

# **Civil Society in the Context of the Reform of Police Force**

Presenter

**Md. Shahidullah Khan**

Police commissioner, Chattogram Metropolitan Police

**Date:** 29 August 2002 **Venue:** CIRDAP Auditorium  
**Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)**

## পুলিশ বাহিনীর সংস্কার প্রসঙ্গে নাগরিক সমাজের করণীয়

মোঃ শহীদুল্লাহ খান

পুলিশ কমিশনার, চট্টগ্রাম মেট্রোপলিটন পুলিশ

### সূচনা

খৃষ্টপূর্ব ১ম শতাব্দী হতে পুলিশের ইতিহাস খুঁজে পাওয়া গেলেও ব্রিটিশ ভারতে বর্তমান পুলিশ কাঠামো ক্রম বিকাশ ঘটে অষ্টাদশ শতাব্দীর শেষ ভাগে। ১৯৭৩ সালে বেঙ্গলকে পুলিশ এ্যাকটিয়ারাধীন এলাকাভিত্তিক থানা হিসেবে বিভক্ত করা হয়। এবং গড়ে ৪০০ বর্গমাইল এলাকা বিশিষ্ট থানার দায়িত্বপ্রাপ্ত হন একজন দারোগা। প্রকৃত পক্ষে ১৮৫৭ সালের পর পুলিশ বাহিনীকে বৃহত্তর কাঠামোগত আকৃতিতে সংঘটিত করা হয়। এর পরই প্রণীত হয় ১৯৬১ সনের পুলিশ এ্যাক্ট, যাকে পাঁচ আইন বনে সর্বজনবিদিত এবং এরই উপর ভিত্তিকরে পরিচালিত হয়ে আসছে পুলিশ প্রশাসন। পুলিশের বাইবেল বলে পরিচিত 'পি. আর. বি. (পুলিশ রেগুলেশন বেঙ্গল)' এ ব্রিটিশ ভারত আমলে সময়ে সময়ে কতিপয় সংশোধনী আনা হলেও বড় ধরনের কোন পরিবর্তন সাধিত হয়নি।

স্বাধীনতা লাভের পর ১৯৭১ সনের সাড়ে সাত কোটি জনসংখ্যা আজ প্রায় ১৪ কোটির মধ্যে দাড়িয়েছে। অন্যান্য ক্ষেত্রে পরিবর্তনের ব্যপকতা যথেষ্ট প্রণিধানযোগ্য হলেও সামাজিক জীবন অধিকতর জটিল এবং অপরাধের ধরণ অত্যাধুনিক ও নিত্য নতুন হয়ে পড়েছে নিঃসন্দেহে। অস্থিতিশীল রাজনৈতিক অবস্থা এবং মূল্যবোধের চরম অবক্ষয় হয়েছে। ফলে পুলিশ ম্যাজিস্ট্রেসীর মাধ্যমে আইনের রক্ষণ ব্যবহার প্রতি জনগণের নির্ভরশীলতা বহুগুণ বৃদ্ধি পেয়েছে। বে- সামরিক প্রশাসন ও আগের চাইতে অনেক বেশি পুলিশের সহায়তা লাভের জন্য উদ্বোধী হচ্ছে। অথচ বিপরিত অবস্থায় মোকাবেলা করার মত পুলিশকে পূর্ণগঠিত ও সংস্কার করার চিন্তাভাবনা অতীতে করা হয়নি বললেই চলে।

স্বাধীনতা লাভের প্রত্যাশা মানুষের সহজাত প্রবণতা। এটা সকল সামাজিক, রাজনৈতিক ও অর্থনৈতিক অগ্রগতির প্রয়োজনীয় উপাদানও বটে। কিন্তু কোন সুসংঘটিত সমাজের লাগামহীন স্বাধীনতার অবকাশ নাই। ইহা অবশ্যই একটি গ্রহনযোগ্য আইন ব্যবস্থার অধীনে পরিচালিত হতে হবে এবং তা নিশ্চিতকরণকল্পে পুলিশের তাৎপর্যপূর্ণ ভূমিকা পালনের অবকাশ রয়েছে।

জনগণের স্বার্থে গুণগত ও পরিমাণগত পরিবর্তনের অপরিহার্য প্রয়োজনের তাগিদেই বাংলাদেশ পুলিশ বাহিনীর সংস্কার, পূর্ণগঠন ও আধুনিকরণের প্রয়োজন। জনগণের চাহিদার সঙ্গে সঙ্গতি রেখে পুলিশকে গড়ে তোলা সময়ের দাবী।

### দেশের সার্বিক আইন - শৃঙ্খলা পরিস্থিতি

এটা সর্বজনবিদিত যে সকল উন্নয়ন কর্মকান্ড পরিচালনার পূর্ব শর্ত হলো সুষ্ঠু আইন - শৃঙ্খলা পরিস্থিতি। বিশেষ করে আমাদের মত ইন্নয়নশীল দেশে উন্নয়নের পত্রিয়াকে চলমান রাখার জন্য একটি নির্মল আইন - শৃঙ্খলা পরিস্থিতি অপরিহার্য। সরকার আইন - শৃঙ্খলা পরিস্থিতি উন্নয়নের লক্ষে বিভিন্ন গুরুত্বপূর্ণ পদক্ষেপ নিয়েছেন। সরকারের এ চেষ্টা বিফলে যায়নি সত্যি তবুও কাঙ্খিত ফল লাভ আজও যে হয়নি তা অনস্বীকার্য।

উল্লেখ্য, জনগণের জান - মালের রিপত্তার সঙ্গে আইন - শৃঙ্খলা কথাটির সরাসরি যোগসূত্র রয়েছে। পরেরটি ঠিক না থাকলে প্রথমটি নিশ্চিতকরণ সম্ভব নয়। তবে প্রকৃত পক্ষে আইন - শৃঙ্খলা বলতে আমরা কি বুঝি তার

একটি বিশ্লেষণ দরকার। দুটো প্রবণতার সংমিশ্রণ আইন - শৃঙ্খলা পরিস্থিতির জন্ম দেয়, একটা হলো সামাজিক বিশৃঙ্খলা অপরটি অপরাধ, অর্থাৎ Social Disorder এবং Crime এর সংমিশ্রণে Law & order situation এর সৃষ্টি। দেখা দরকার যে, সামাজিক বিশৃঙ্খলা এবং অপরাধ এর সংমিশ্রণে যে পরিস্থিতির সৃষ্টি হয় তা নিয়ন্ত্রণ, প্রতিরোধ বা প্রতিকারের জন্য কে কে দায়িত্বপ্রাপ্ত। শুধু আমাদের দেশেই নয় সমগ্র সভ্যজগতে এ দায়িত্ব বর্তায় মূলতঃ তিনটি গোষ্ঠি বা প্রতিষ্ঠানের উপর আর সেগুলো হলো পুলিশ, সমাজ এবং আদালত।

এখন দেখতে হবে এ তিনটি গোষ্ঠি বা প্রতিষ্ঠান তাদের উপর অর্পিত দায়িত্ব পালনে কতটা সক্ষম, কতটা বিশ্বস্ত, কতটা যুগোপযোগী বা কতটা অসহায়।

### পুলিশ

সমাজ জীবনে শান্তি - শৃঙ্খলা ও মানুষের জান - মালের নিরাপত্তা বিধান অর্থাৎ “দুষ্টির দমন ও শিষ্টের পালন” ই পুলিশের দায়িত্ব। কিন্তু আমাদের মনে রাখা ধরকার যে অপরাধ এবং অপরাধীদেরকে নিয়ে পুলিশের দৈনন্দিন কার্যকলাপের ক্ষেত্র বিস্তৃত হলেও এটা মনে করার কোন কারন নেই যে অপরাধ দমন, অপরাধ নিবারণ বা অপরাধের বিরুদ্ধে প্রতিরোধ গড়ে তোলার ব্যাপারে একমাত্র পুলিশ অসীম ক্ষমতার অধিকারী। মনে রাখার দরকার যে আর্থসামাজিক অবস্থা যা অপরাধের জন্ম দিয়ে থাকে, তাকে নিয়ন্ত্রনের চাবি কাঠি পুলিশের হাতে নয়, মনে রাখতে হবে যে, আইনকে পুলিশ প্রয়োগ করে থাকে সে আইনের শ্রষ্টা পুলিশ নয়, মনে রাখা প্রয়োজন যে, যে অপরাধীকে পুলিশ গ্রেফতার করে বা যে মামলা পুলিশ রুজু করে তার নিষ্পত্তি করার ক্ষমতা পুলিশের নেই। পুলিশ পুরো ক্রিমিনাল জাস্টিজ সিস্টেমের সরকারের একটি অঙ্গ মাত্র। ক্রিমিনাল জাস্টিজ সিস্টেম সরকারের একটি অঙ্গ এবং সরকার আবার সমগ্র সমাজের একটি অঙ্গ মাত্র। কাজেই অপরাধ যেহেতু সামাজিক বিবর্তনের ফলশ্রুতি সূতরাং এর প্রতিরোধের দায়িত্বও সমাজের প্রতিটি অংশের- প্রতিটি সদস্যের।

সুখের বিষয় যে, নানাবিধ প্রতিকূলতার মাঝেও পুলিশ তাদের দায়িত্ব সম্পর্কে যথেষ্ট সচেতন এবং সে কারনেই আইন - শৃঙ্খলা রক্ষায় পুলিশের ভূমিকার গুরুত্ব আজ অপরিসীম। সামাজিক বিশৃঙ্খলা বা অপরাধ উভয়ের বিরুদ্ধে প্রতিরোধ্য দেয়ার হিসাবে দাড়িয়ে থেকে সমাজের তথা জনগনের জান - মালের নিরাপত্তা বিধান করছে আজ শুধু মাত্র পুলিশ। মূল্যবোধের চরম অবক্ষয়ে সমাজ যখন জর্জরিত তখন দিবা রাত্রির অক্লান্ত পরিশ্রমের মাধ্যমে সমাজের ভারসাম্যতা (Social equilibrium) রক্ষা করে চলেছে একমাত্র পুলিশ। প্রকৃতি যখন নিদ্রামগ্ন তখন একমাত্র পুলিশই নিরলসভাবে দায়িত্ব পালন করে চলেছে নাগরিক জীবনে নিরাপত্তা বিধান করতে।

আজকের দিনের পত্রপত্রিকা পুলিশের সমাচনায় মীখর। সামান্য সুযোগের সদ্ব্যবহার করতে তারা ছাড়েনা সত্যি কিন্তু সেই জাতীয় পত্রিকাও পুলিশের কার্যক্রমের ভূয়সী প্রশংসা করছেন একাধিক বার। এ প্রসঙ্গে ২/১ টি জাতীয় দৈনিকের ইদানিং কালের মন্তব্য তুলে ধরবো। একটি জাতীয় দৈনিকের একসংখ্যায় বলা হয়েছেঃ “এক নীতিহীন সমাজে আমরা পুলিশের কাছে আশা করছি নিরপেক্ষতা, নৈতিকতা, এক অসম্ভব আবাসম্ভাবী।” অন্য একটি জাতীয় দৈনিক মন্তব্য করেছেঃ পুলিশ সম্পর্কে জনসাধারণের অনেক গুরুতর অভিযোগ আছে।

তবুও মানুষ বিশ্বাস করে পুলিশ তাদের নিরাপত্তা প্রধান শান্তি এবং পুলিশের ব্যাপক কঠোর তৎপরতার মধ্য দিয়ে সমাজে শৃঙ্খলা প্রতিষ্ঠিত ও রক্ষিত হওয়া সম্ভব। পুলিশের বিরুদ্ধে অনেক অভিযোগ তবুও পুলিশের সাহায্য, পুলিশ ফাঁড়ি থেকে শত শত দরখাস্ত আবেদন আমরা পাচ্ছি - কেউ পুলিশ উঠিয়ে নেবান দাবিতো করেনি আজ পর্যন্ত।

মুঠিয়ে লোকের অসংযত কার্যকলাপের জন্য একটি প্রতিষ্ঠানের ভাবমূর্তি ক্ষুন্ন হতে পারে, কিন্তু পুরো প্রতিষ্ঠানটিই গ্রহণযোগ্য নহে এমনটি মনে করার কোন কারণ নেই। Police is as old as civilization. গব্যি যে দিন থেকে সমাজে বাস করতে শিখেছে - সেদিন থেকেই পুলিশের জন্ম।

কাজেই সুন্দর প্রশিক্ষণ, সঠিক সাংগঠনিক কাঠামো, অধিক সমাজ সরঞ্জাম ও প্রয়োজনীয় জনবল দিয়ে এই পুলিশকে আমাদের সুসংগঠিত করতেই হবে যাতে তাদের কার্যকলাপে দেশের ১৪ কোটি মানুষের আশা আকাঙ্ক্ষার প্রতিফলন ঘটাতে পারে, ত্বরান্বিত হতে পারে নতুন বাংলাদেশ গড়ার পবিত্র স্বপ্ন।

পুলিশ প্রশাসনকে এমনভাবে পুনর্গঠিত করার সময় এসেছে যাতেঃ তথাকথিত সন্ত্রাসী বেআইনি অস্ত্রধারীদের দৌরাত্ম আর মাথা চাড়া দিয়ে না উঠে। সময় এসেছে পুলিশ বাহিনীকে এমন আদর্শবান করে গড়ে তোলার যাতেঃ তারা সক্ষম হয় জনগণের জানমালের নিরাপত্তা বিধানে। নিরিহ জনগণের বন্ধু হিসাবে তাদের কাছে সমাদৃত হয়। প্রকৃত পক্ষে বন্ধু হতে পারে দৃষ্টের দমন ও সৃষ্টের পালনে। প্রস্তাব সমূহেই আন্তর্নিহিত রয়েছে এসব সমস্যার সমাধান। একটা সুন্দর আইন শৃঙ্খলা পরিস্থিতিই সকল উন্নয়নমূলক কর্মকাণ্ডের পূর্বশর্ত। এবং জানমালের নিরাপত্তা বিধান জনগণের গণতান্ত্রিক অধিকার।

তবুও দূর্ভাগ্যজনকভাবে এটা অনস্বীকার্য যে, আজও আমাদের দেশের পুলিশ তাদের কার্যক্রমের মাধ্যমে জনগণের আশা- আকাঙ্ক্ষার প্রতিফলন ঘটাতে পারেনি। পারেনি জনগণের বন্ধু হয়ে তাদের আপদ - বিপদে সঙ্গে সঙ্গে পাশে এসে দাড়াতে। আর তাই জনগণের স্বতস্কৃত সহযোগীতা অর্জন করে আইন শৃঙ্খলা নিয়ন্ত্রণে কার্যকর ব্যবস্থা গ্রহণ করার ক্ষেত্রে পুলিশ এখনো পিছিয়ে আছে। এটা আজ সর্বত্র স্বীকৃত যে, যতই প্রশিক্ষণ প্রাপ্ত বা অভিজ্ঞতা সম্পূর্ণ হোক না কেন, জনগণের সক্রিয় সহযোগীতা ছাড়া কোন পুলিশ বাহিনীর পক্ষে সুষ্ঠু দায়িত্ব পালন করা সম্ভব নয়। অথচ দূর্ভাগ্যজনক হলেও সত্য যে, আমাদের দেশের পুলিশ আজও জনগণের সে সহযোগীতা অর্জন করতে সক্ষম হয়নি।

কেমন করেই বা হবে। কতিপয় পুলিশ কর্মকর্তা/কর্মচারী তাদের হীন স্বার্থ চরিতার্থ করার মানসে বিভিন্ন প্রকার অপরাধে জড়িত হয়ে গোটা পুলিশবাহিনীকে জনসম্মুখে হেয় করে রাখছে। এছাড়া ঘুষ, দূর্নীতি, ক্ষমতার অপব্যবহার, থানায় কেস না নেয়া বা অন্যায়ভাবে নিরিহ লোককে অভিযুক্ত করা, এসকল অভিযোগ রয়েছে।

আজকের পুলিশের চিত্র তুলে ধরতে আমি আমার বক্তব্যে কোন কার্পণ্য করি নাই, কারণ শুধু আমার কথা নয় জনগণের কথা যা পত্র-পত্রিকায়, বিদগ্ধ নাগরিকের আলাপ- আলোচনায় এমনকি বিভিন্ন সময়ে গঠিত পুলিশ কমিশনের রিপোর্টেও বিধৃত হয়েছে। কিন্তু পুলিশের মাঝে এর নৈতিক অবক্ষয়তো আজকের সৃষ্টি নয়-যুগযুগ ধরে গুণে ধরা পুলিশ ব্যবস্থা লালন করে এসেছে অবক্ষয়ের বীজ। তাছাড়া পুলিশতো এসমাজেরই একটি অংশ মাত্র- মূল্যবোধের অবক্ষয় যখন সমগ্র সমাজকে করে ফেলেছে দুষিত তখন কেবল মাত্র পুলিশকে বিছিন্নভাবে চিন্তা করার অবকাশইবা কোথায়? তবুও এসমস্যার সমাধান কল্পে খুঁজে বের করতে হবে সমস্যার মূল। পুলিশ বাহিনীতে ভর্তি হতে এসেই যদি দূর্নীতির আশ্রয় নিতে পারে তবে পরবর্তী পর্যায়ে প্রশিক্ষণ কেন্দ্রে দূর্নীতি পরায়ন প্রশিক্ষকের হাতে পুলিশ নবাগত এই সমস্যা আর যাই শিখুক না কেন কর্মজীবনে দূর্নীতিকে প্রশ্রয় দিতে অবশ্যই শিখবে। এসব দৃঢ় সত্য এতই বাস্তব যে, স্বীকার না করার কোন উপায় নেই। তার পর প্রমোশন, পোষ্টিং এ সব কিছুতেই দূর্নীতির সুযোগতো রয়েছেই তাই নিয়োগবিধি থেকে শুরু করে প্রশিক্ষণ, পোষ্টিং, প্রমোশন, ক্যারিয়ার প্লানিং ইত্যাদি সকল ক্ষেত্রেই বর্তমান প্রচলিত প্রথা পূর্ণবিন্যাসের প্রয়োজন আছে বলে আমি মনে করি।



পুলিশের সামগ্রিক উন্নয়ন তথা সংস্কারের জন্য প্রকৃত পক্ষে প্রয়োজন পুলিশের প্রশাসনিক ব্যবস্থাপনার উন্নতি। Swat Analysis এর মাধ্যমে সকল সমস্যা Identify করে প্রশাসনিক ব্যবস্থার উন্নতি করতে হবে। যা থেকে প্রয়োজনীয় সংস্কারের পথ বেড়িয়ে আসবে।

উল্লেখ, দেশের বৃহত্তর জনগোষ্ঠীর নিরাপত্তার স্বার্থে সর্বনিম্ন পর্যায় পুলিশ প্রশাসনে পূর্ণ্যবিন্যাসের প্রয়োজন আছে বলে আমি মনে করি। কারণ জনগণের কাছে থেকে একটি যুক্তিযুক্ত দূরত্বে (reasonable calling distance) এ থাকলেই কেবল মাত্র জনগণের সাহায্যে এগিয়ে আসা পুলিশের পক্ষে সম্ভব অন্যথায় নহে। শুধু শহর ভিত্তিক পুলিশি তৎপরতাই যে দেশের সার্বিক আইন শৃঙ্খলার উন্নয়নে সাহায্য করবে না তা বলাই বাহুল্য।

## সমাজ

মানুষ অপরাধী হয়ে জন্ম নেয় না। পরিবেশ তাকে অপরাধীতে পরিণত করে। আর এ পরিবেশ সৃষ্টির দায়িত্ব মূলতঃ সমাজের। জন্মের পর শিশু পশিক্ষণ পায় তার বাবা মা বা অভিবাকের কাছে আর যখন সে পাঠশালা বা স্কুলে যায় তখন সে পশিক্ষপ্রাপ্ত হয় তার শিক্ষকের কাছে। আর তার শৈশব এবং কৈশরের এই দিনগুলোতে পরিবেশ এক বিরাট প্রভাব বিস্তার করে ব্যক্তিত্ব গঠনে। এর পর সুযোগ হলে কলেজ, বিশ্ব বিদ্যালয়, উচ্চ শিক্ষা, চাকুরী, ব্যবসা ইত্যাদি নতুবা সরাসরি কর্মজীবনে পর্দাপন তবে সকল ক্ষেত্রেই তার চার পাশের পৃথিবীই তাকে দিক নির্দেশনা দেয় সম্মুখে পড়ে থাকা অনাগত ভবিষ্যতের। কাজেই দেখা যাচ্ছে যে, পিতা, মাতা, অভিাবক, শিক্ষক, গৃহ শিক্ষক শিক্ষা প্রতিষ্ঠান তথা পরিবেশই মানুষের চরিত্র গঠানের জন্য মূলতঃ দায়ী আর এর সবকিছুর সংমিশ্রণেই সৃষ্টি হয়েছে সমাজ। অথচ এ গুরুত্বপূর্ণ প্রতিষ্ঠানটি আমাদের দেশে আজ কি ভূমিকা রাখতে পারছে তা গভীরভাবে ভেবে দেখার সময় এসেছে। একসময় ছিল যখন পাড়া পড়সির আপদ- বিপদে মানুষ ঝাপিয়ে পড়তো- অপরাধ নিয়ন্ত্রণ বা অপরাধীর বিরুদ্ধে সামাজিক পতিরোধ গড়ে তুলতো। গ্রামাঞ্চলে অপরাধীকে “এক ঘোরে” করা হতো। বয়োজ্যেষ্ঠরা সামাজিকভাবে এলাকার ছোট খাটো অপরাধের বিরোধ মিমাংসা করতেন এবং দল, মত, জাতি, ধর্ম কৃষ্টি নির্বিশেষে আবাল বৃদ্ধ বনিতা সকলের কাছেই সে বিচার ছিল গহনযোগ্য। অথচ আজ সকলেই যেন নির্বিকার। অপরের বিচার করা তো দূরের কথা নিজের ছেলের বিরুদ্ধে প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা নিতে অপারগ পিতা আজ দর্না দিচ্ছে থানা পুলিশের কাছে। সামাজি অবক্ষয়ের এ রূপ এতই ভয়াবহ যে দিনে দুপুরে ঘনবসতিপূর্ণ এলাকা বা জনসম্মুখে অপরাধী হিংস্র ছোবলের আঘাত হেনে চলেছে অহরহ অথচ সকল দায়িত্ব কেবল মাত্র আইন প্রয়োগকারী সংস্থার উপর ছেড়ে দিয়ে সমাজ সরে দাড়িয়েছে তার এ গুরু দায়িত্ব থেকে। কাজেই আইন শৃঙ্খলা নিয়ন্ত্রনের ক্ষেত্রে দেশ আজ সমাজ নামক এ গুরুত্বপূর্ণ পতিষ্ঠানটির সাহায্য সহযোগীতা থেকে বঞ্চিত। এমতাবস্থায় আধুনিক যুগের মানুষকে শতাব্দির পুরনো এ ক্লেশ বা গ্লানি থেকে উদ্ধার করার লক্ষে পয়োজনবোধে “নন কনভেনশনাল এ্যাপরোচ” করতে হবে যাতে করে দেশ এবং জাতীয় সার্বিক কল্যাণে অতিসত্তর একটি যুগোপযোগী সমাজ ব্যবস্থা গড়ে তোলা যায়। প্রকৃত পক্ষে সমাজের সংস্কার হবে এবং তাতে বাধ্য। ঘুনে ধরা এ সমাজের সংস্কার করতে হলে জনগণকে সুশিক্ষায় শিক্ষিত করতে হবে। দেশের প্রচলিত আইন সম্পর্কে সম্যক ধারণা দিতে হবে।

প্রত্যেক নাগরিককে আইন নিজের হাতে তুলে না নিয়ে স্থানীয় Law enforcing agency এর নিকট তাৎক্ষনিকভাবে খবর পৌছাতে হবে এবং প্রয়োজনে সার্বিক সহযোগীতা করার মন- মানসিতা গড়ে তুলতে

হবে। কমিউনিটি পুলিশ এর মাধ্যমে এ সংস্কার সম্ভব বলে মনে করি। কমিউনিটি পুলিশের একমাত্র উদ্দেশ্য হবে :

- (ক) সমাজে আইনের শাসন প্রতিষ্ঠা করা।
- (খ) অপরাধমুক্ত সমাজ প্রতিষ্ঠা করা।
- (গ) মাদকদ্রব্যের অপব্যবহার প্রতিরোধ করা।
- (ঘ) অসামাজিক কার্যকলাপ প্রতিরোধ।
- (ঙ) আইন শৃঙ্খলা রক্ষায় স্থানীয় জনগণের অংশীদারিত্ব ও গণসচেতনতা সৃষ্টি করা।
- (চ) অপরাধ এবং অপরাধী সম্পর্কে তথ্য প্রধান করে আইন শৃঙ্খলা বাহিনীকে সহায়তা করা।
- (ছ) পুলিশ প্রশাসন ও জনগণের মধ্যে সু-সম্পর্ক গড়া।
- (জ) সমাজ সেবা মূলক কার্য সম্পাদন করা।

### আদালত

ক্রিমিনাল জাস্টিস সিস্টেমে এর সবচাইতে গুরুত্বপূর্ণ অংশ হলো আদালত। অপরাধীকে বিচারের জন্য আদালতের সম্মুখে হাজির করাই পুলিশের দায়িত্ব। মামলা নিষ্পত্তির ব্যাপারে অভিযোগ উত্থাপন, সাক্ষী হাজির এবং প্রয়োজনীয় আলামত আদালতের সম্মুখে উপস্থাপন করার মধ্যেই পুলিশের আদালত সংক্রান্ত দায়িত্ব সীমাবদ্ধ। বিচার করবেন আদালত শাস্তি প্রধান করবেন আদালত। কিন্তু আদালত ও তার দায়িত্ব সঠিকভাবে পালন করেছে কি - না তা সংশ্লিষ্ট সকলের ভেবে দেখা দরকার বলে আমি মনে করি। থানায় না যেয়ে সরাসরি কোর্টে গিয়ে একটি মিথ্যামামলা দায়ের করে একজনের বিরুদ্ধে হাতে হাতে যদি গ্রেফতারি পরোয়ানা সংগ্রহ করা সম্ভব হয় তা হলে নাগরিক বিচার আটক থাকে তা হলে নাগরিক অধিকার থেকে তাকে বঞ্চিত করার দায়িত্ব কি আমরাও অভিযুক্ত নয়? এ্যাডভোকেটগণ তাদের সিউরিটি লিমিটের মধ্যে থেকে অভিযুক্তের পক্ষে জামিন নিচ্ছেন কিনা বা জামিনে ছাড়া পাওয়া অভিযুক্তকে সময়মত কোর্টে হাজির করতে না পারলে এ্যাডভোকেটকেও জবাবদিহি করতে হচ্ছে কিনা এসব কিছু কি মাননীয় বিচারকগণ খুটিয়ে খুটিয়ে দেখছেন। যেসকল মামলার আসামী জামিন পাওয়ার যোগ্য নয় তারা যদি অজ্ঞাত কারনে জামিন পেয়ে যান তাহলে একদিকে যেমন তদন্তকারী সংস্থা উৎসাহ হারিয়ে অপরদিকে বাদী পক্ষও জর্জরিত হয় জামিনে ছাড়া পাওয়া আসামীর অত্যাচারে।

সুতরাং আইনের ফাঁক দিয়ে অপরাধী যদি নিস্তার পেয়ে যায় তা হলে তা হবে সামাজ্যের জন্য দূর্ভাগ্যজনক, আমাদের জন্য দায়িত্বের প্রতি অবহেলার সামীল। মনে রাখা প্রয়োজন যে, অপরাধীর শাস্তির মধ্যেই আন্তর্নিহিত রয়েছে অপরাধ প্রবণতা রোধের মূলমন্ত্র। অপরাধী যদি শাস্তি না পায় তা হলে পরবর্তীতে সে আরো গুরুতর অপরাধ সংঘটিত করতে উদ্ভুদ্ধ হবে। এমনভাবে চলতে থাকলে অপরাধের অশুভ পত্রিকায় সমাজ হয়ে পড়বে অপরাধীদের হাতে জিম্মি। পুলিশ আদালতের যৌথ প্রচেষ্টাই কেবল মাত্র সমাজকে রক্ষা করতে পারে এ অস্বনি সংক্ষেত এর প্রভাব থেকে। কাজই এ অবস্থাকে পরিদ্রানের লক্ষ্যে আইনের প্রয়োজনীয় সংস্কার সাধন করতে হবে, আইনের ফাঁক ফোকর বন্ধ করতে হবে, সর্বোপরি বিচার পদ্ধতির পরিবর্তন করতে হবে। খুঁজে বের করতে হবে সমাধানের পথ।

সমাজকে জাগিয়ে তুলতে যেমন সামাজিক বিপ্লবের প্রয়োজন হবে, প্রয়োজন হবে প্রতিটি নাগরিকের মধ্যে সচেতনতাবোধ গড়ে তোলা। আর পরিশেষে আদালতকে এগিয়ে আসতে হবে সহযোগীতার মনোভাব নিয়ে

দেশে আইনের শাসন প্রতিষ্ঠায় 'আইন অন্ধ' এ মূল মন্ত্রে দিক্ষিত এক বিচার ব্যবস্থা গড়ে তুলতে কারণ একক প্রচেষ্টায় নয় এ তিনটি প্রতিষ্ঠানের সম্মিলিত উদ্যোগেই কেবল মাত্র উপহার দিতে পারে আমাদের ভবিষ্যৎ প্রজন্মের জন্য এক সুখী সমৃদ্ধ দেশ।

### নগদ তদন্ত ও নগদ বিচার

দেশের আর্থ - সামাজিক উন্নয়ন ও জননিরাপত্তার প্রতি হুমকি স্বরূপ কতিপয় অপরাধকে চিহ্নিত করে আইন - শৃঙ্খলা বিঘ্নকারী অপরাধ দ্রুত বিচার আইন/২০০২ সম্প্রতি পাশ হয়েছে। উক্ত আইন মোতাবেক বিশেষ আদালক গঠনের মাধ্যমে সংক্ষিপ্ত সময়ের মধ্যে তদন্ত ও বিচার কাজ সম্পন্ন করা হচ্ছে। ফলে বিরাজমান আইন শৃঙ্খলা পরিস্থিতির ক্রমান্বিত এবং বর্গিত অপরাধ সমূহ দিন দিন হ্রাস পাচ্ছে। অবৈধ অস্ত্রধারীদের ক্ষেত্রেও অনুরূপ আইন প্রণীত হইলে সুনির্দিষ্ট সময়ের মধ্যে তদন্ত ও বিচার নিষ্পত্তিকরতঃ অপরাধীদের সাজা প্রদানের ব্যবস্থা করা হবে এবং এতে অবৈধ অস্ত্র দখলে রাখার প্রবণতা উত্তোরত্তর হ্রাস পাবে।

### পুলিশ সদস্যের নিয়োগ ও প্রশিক্ষণ

#### নিয়োগ

নিয়োগ এবং প্রশিক্ষণ একটি সুশৃঙ্খল বাহিনী গড়ে তুলার লক্ষে সবচাইতে গুরুত্বপূর্ণ অধ্যায়। যে কোন বাহিনীর প্রতিটি সদস্যের দক্ষতা বৃদ্ধির ক্ষেত্রে প্রশিক্ষণ যেমন গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করে থাকে তেমনিভাবে বিশেষ একটি প্রশিক্ষণ ধারণের ক্ষমতা কারো ভেতর আছে কি-না তা পূর্বাঙ্কে দেহে নেবার জন্য নিয়োগের ক্ষেত্রে যথেষ্ট সতর্কতা অবলম্বন করার প্রয়োজন রয়েছে। কারণ প্রশিক্ষণ ধারণের ক্ষমতালব্ধ একটি লোকই কেবলমাত্র প্রশিক্ষণ প্রাপ্ত হয়ে সেই কাজিত ব্যক্তিটিতে পরিণত হতে পারে। প্রশিক্ষণ ধারণের ক্ষমতা নেই এমন ব্যক্তিকে যতই প্রশিক্ষণ প্রধান করা হোক না কেন ফলাফল শূন্য হতে বাধ্য। পুলিশ বিভাগে ০৩ টি স্থলে নিয়োগের পথা চালু আছে। সেগুলো হলো (ক) সহকারী পুলিশ সুপার (খ) দারোগা/ সার্জেন্ট এবং (গ) কনষ্টেবল।

#### প্রশিক্ষণ

কথায় বলে Practice makes a man perfect একটি সুশৃঙ্খলা বাহিনীর জন্য Practice হলো প্রশিক্ষণ অর্থাৎ ট্রেনিং। যে কোন বাহিনীর সকল প্রকার কর্মকাণ্ডের ফলাফল নিভর করে, সে বাহিনীর প্রশিক্ষণের উপর, আর তাই সামরিক বাহিনীর একটি Motto আছে Train hard fight easy বলাবাহুল্য যে কোন শৃঙ্খলা বাহিনীর প্রতিটি সদস্যের জীবনের প্রশিক্ষণ এক গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করে থাকে-কারণ তার জীবনের শুরুতে সে কি প্রশিক্ষণ পেল তারই উপর নির্ভর করে সারো জীবন সে দেশকে, জাতীকে বা নিজেকে কি দিতে পারবে - কি অবধান পারবে অনাগত ভবিষ্যতের বিশল কর্মক্ষেত্রে।

#### উপসংহার

পুলিশ সম্পর্কে আমাদের অভিযোগ থাকেনা কেন প্রকৃতি যখন নিদ্রামগ্ন থাকে তখন একমাত্র পুলিশই নিরলসভাবে দায়িত্ব পালন করে চলেছে নাগরিক জীবনে নিরাপত্তা বিধান করতে। জনজীবনে নিরাপত্তা বিধান কল্পে পুলিশ বাহিনীর প্রায় প্রতিটি সদস্য আজ আগের চাইতে অনেক বেশি কর্তব্য পরায়ন। আর তাই আমি জানি যে, পুলিশ বাহিনীর এক লক্ষের উর্দে নিয়োজিত সদস্যের কেউ আজ পরও নাগরিক সমাজের পক্ষ হতে পর্যাণ্ড সহযোগীতা না পাওয়ার কারণে সুষ্ঠুভাবে দায়িত্ব পালন সম্ভব হয়ে উঠছে না। তাতে করে এক একদিকে যেমন জনগণের প্রত্যাশিত সেবাদানে পুলিশ ব্যর্থ হচ্ছে অপরদিকে অতিরিক্ত কাজের চাপে নিজেরাও ধীরে ধীরে মনোবল হারিয়ে ফেলেছে। প্রচেষ্টায় ত্রুটি নেই অথচ ফলাফল আশানুরূপ নয় - কোন কমিউনিকেশন গ্যাপ এর

कारणे ए अवस्त्रार उडुव ता डेडे देखार एखनअइ समय । वरुतडान बाङ्गलदेशेर जनसङ्ख्या डुराय १४ कुऑटल । कुडुतु तलडेर जान - डललर नलरलऑतुतार डलयलतुवे डलतुर एकर लङ्कु डुललश सडसुतु नलयऑऑतु आङ्खन । डलहा डुरयऑऑनर तुलनलय अतुतुतु अपतुल । आडलडेर अतल डुरलऑऑतु कयैकऑटु डेशेर डुललश जनसङ्खुतुलर अनुडुलतु हलुलुः

डलरत - १ : १२७७

डुलकुसुतुलन - १ : ॡॡ०

डलङ्कुण कुलरलरुतुल - १ : ७ॡ०

थलइलुतुलडु - १ : ४००

ऑुलडुलन - १ : ॡॡ१

इउएसए - १ : ७१०

डुलशुऑडु ऑलरुडुलनलस - १ : १७१ॡ

हुडुलडु - १ : ७२१

इउकुे - १ : ७ॡॡ

डुलङ्कुतुतुरे आडलडेर डेशेर डुललश जनसङ्खुतुलर अनुडुलतु हलुलु १: डुराय १४०० । ऑनवल वुडुडुर डलडुतुडुडे ए अनुडुलतु कडुडुडे आनलर डुे आऑकुेर डलनर अवसुतुतुइ डुरयऑऑन से वलषुडे सनुडुडुडुडुेर कुऑन अवकलश नुेइ ।

अडुलकुतु आडलडेर डेशेर शलङ्कुऑऑन सह सडलऑे वलरलऑडुलन डुरलरलशुऑलतु नलरसनुेर लङ्कु अङ्कु उडुडुलर कुरे सङ्कुलसडुऑु कुरलर सङ्कुे सङ्कुे नलगरलक कुऑलवनकुे नलरलडु कुरलर ऑनतु सलरुवङ्कुणलकडुलडे नलयऑऑतु डुललश सडसुतुलरु डलते ऑनसलडुलरनुेर सलहलतुतु ओ सहडुुगुतुल डुलतु तलहल नलशुऑऑतु कुरते हडे । सडलऑे आइनुेर शलसन डुरतुलशुऑल कुरल, डलडुकुडुडुडुडेओ अपवतुवडुलरसह वलडुलनु डुरकलर अपडुरलडु डुऑु सडलऑु गडुलर लङ्कु कडुडुडुडुडुडु डुललश एर डलडुतुडुडे ऑनसलडुलरनुेर सडुडुऑुतुल नलशुऑऑतु कुरते हडे ।

(क) डुललश वलहलनुीर सरुवसुतुतुरेडुलर सडसुतुडुडुडुलर ऑनतु कडुडुडुडु शतकलरुल ॡ० डुलग सडसुतुलर आवलसन वतुवसुतुल नलशुऑऑतु कुरल ।

(ख) ऑलकुुरी कुङ्कुेडु डुडुलनुडुडुलडुल ओ वडुडुललर कुङ्कुेडु गुरहनडुुगुतुल नलतुडुलललर डुरवतुतुन कुरल ।

(ग) कनशुतुवलडुडुलर आरुु ओडुलक डुङ्कुतुलडुडुलरु डुलतुतु डुललनुे नलयऑऑतु कुरलर उडुडुग नुेडुल ।

(घ) ऑनगनुेर सङ्खुतुलनुडुलते डुललश वलहलनुीर सङ्खुतुल वुडुडुल ओ नलयऑऑुगुेर नुीतुडुललल गुरहन कुरल ।

(ङ) डुलनवलहन, अङ्कु ओ गुललवलरुडु इतुतुलडुल सडसुतुलर सडलडुलर कुरल ओ गुणगत डुरलरवतुतुन कुरल ।

(ऑ) डुरयऑऑनुीतुतुल अनुसुरे डुलवतुतुतुल अडुलस शुतुशनलरुी सरऑुऑुडुल एवङु रेऑुऑुऑुशुनडुतुर इतुतुलडुल सडसुतुलर सडलडुलन ओ वलडुल डुुतुलडेक सरवडुलरुहुर वतुवसुतुल कुरल ।

(ऑ) डुललश वलहलनुीर ऑनतु डुतुक डुेतन कुङ्कुल एवङु डुलतुतु डुललनुेर वलडेऑनल नलयऑऑतु वलशुष डुलतुलर वतुवसुतुल कुरल ।

(ऑ) डुरतुलतुल थलनलय कडुडुडुडुडु २ऑु डुलक - आडु ओ एकऑु ऑुऑुडुलर वतुवसुतुल कुरल उऑुऑुतु, डुलते कुरे डुरलडुीडुलर वतुडुलरुे थलनल तुरलरुङु गतुतुते वतुवसुतुल नलते डुलरुे ।

(व) नुुी डुललश ओ हलइओडे डुललश इउनुलतु गुरऑुन कुरल एकलतु डुरयऑऑन ।

डुरलशुङ्कुणडुरलशुतु, डुङ्कु सुशुऑुऑुल एवङु सुसङुगुऑुतुल एकऑुल डुललश वलहलनुीइ डेशकुे उडुडुलर डुलते डुलरुे सुनुडुलर ओ सुशुील सडलऑु ।

কবি গুরু রবিন্দ্রনাথের ভাষায় অবশেষে বলতে চাই যে. আমরা আরম্ভ করি, শেষ করিনা, আরম্ভ করি, কাজ করিনা, যা অনুষ্ঠান করি, তা বিশ্বাস করি না, পালন করিনা, ভূরি পরিমান বাক্য রচনা করিতে পারি, তিল পরিমান আত্মত্যাগ করিতে পারি না, আমরা অহংকার করে পরিতৃপ্তি থাকি, যোগ্যতা লাভের চেষ্টা করিনা। আমরা সকল কাজেই অন্যের প্রত্যাশা করি, অথচ পরের ত্রুটি লয়ে আকাশ বিদীর্ণ করতে থাকি। এ দুর্বল ক্ষুদ্র হৃদয়হীন, কর্মহীন, দাম্ভিক, তार्কিক জাতির প্রতি বিদ্যাসাগরের এক সুগভীর ধিক্কার ছিল। কারণ তিনি সর্ব বিষয়েই ইহার বিপরিত ছিলেন।

পুলিশের বর্তমান প্রেক্ষাপট এবং উত্তরণের প্রস্তাবনা

উপস্থাপক

আবু মহি মুসা

তারিখঃ ২৯ আগষ্ট ২০০২ ভেন্যুঃ সিরডাপ অডিটোরিয়াম  
সেন্টার ফর স্ট্র্যাটেজিক এন্ড পীস স্টাডিজ (সিএসপিএস)

## পুলিশের বর্তমান প্রেক্ষাপট এবং উত্তরণের প্রস্তাবনা

আবু মহি মুসা

মানুষ জন্মগতভাবে অপরাধপ্রবণ। এই অপরাধ প্রবণতা সমাজ সভ্যতাকে যেমন বৈচিত্রমুখী করে, তেমনি আবার বিপর্যয়ের দিকেও এগিয়ে নেয়। অপরাধপ্রবণতার কারণেই সমাজে বিশৃঙ্খলা সৃষ্টি হয়। সমাজ হয়ে উঠে দুর্বিষ্যহ। সমাজে শান্তি শৃঙ্খলা রক্ষার জন্য গঠন করা হয় পুলিশ বাহিনী। গোড়ার দিকে পুলিশ বাহিনীর কর্মকান্ড ছিল নির্দিষ্ট গন্ডির মধ্যে সীমাবদ্ধ। পুলিশ বাহিনী আজ বহুমুখী কর্মকাণ্ডের সাথে জড়িত। এ বাহিনীর দায়িত্ব অনেক। এমনকি সমাজের মানুষের জান-মালের নিরাপত্তার দায়িত্বও এ বাহিনীর হাতে। কিন্তু প্রধান নীতি হচ্ছে দুশ্চে দমন শিষ্টের লালন। কাজেই এ বাহিনীর সদস্যদের চারিত্রিক বৈশিষ্ট্য কেমন হওয়া উচিত, ইংরেজি Police শব্দের প্রত্যেকটি অক্ষরের মধ্যে তার তাৎপর্যের বর্ণনা রয়েছে। যেমন P- Polite, L- Loyal, I- Intelligent, C- Couragious and E- Efficient.

পুলিশ বাহিনীর সদস্যরা যাতে এই বৈশিষ্ট্যে গড়ে উঠে সে জন্য সমাজের মধ্য থেকে তাদের বিশেষভাবে বাছাই করে নিয়োগ করা হয়। শারীরিক প্রশিক্ষণের পাশাপাশি তাদের আইন কাইননও শিক্ষা দেওয়া হয়। যিনি আইন প্রয়োগ করবেন তার মধ্যেও অপরাধ প্রবণতা থাকা স্বভাবিক। সমাজের আর দশজন অপরাধীর মত তিনি ও অপরাধের সাথে জড়িয়ে পড়তে পারেন। কাজেই পুলিশ বাহিনীতে নিয়োগের ক্ষেত্রে নির্বাচন পদ্ধতি ত্রুটিমুক্ত হওয়া প্রয়োজন। তা না হলে, যে আদর্শ এবং উদ্দেশ্য নিয়ে এ বাহিনী গঠিত হয়েছে তা ব্যর্থ হতে বাধ্য। পুলিশ বাহিনীর সদস্যদের নির্বাচন কতটা ত্রুটিমুক্ত এ নিয়ে সর্বপ্রথম আলোচনা করা প্রয়োজন।

### নির্বাচন পদ্ধতি

পুলিশ বাহিনীতে কনষ্টেবল থেকে আইজি পর্যন্ত মিলিয়ে মোট ১৫ টি পদ রয়েছে। এর মধ্যে ৪ টি পদে সরাসরি নিয়োগ করা হয়। কনষ্টেবল, সার্জেন্ট, এসআই, এএসপি। এছাড়া অন্যান্য পদগুলো পদোন্নতির মাধ্য পূরণ করা হয়।

প্রায় দুই দশক ধরে পুলিশ বাহিনীতে নিয়োগের সময় রাজনৈতিক প্রভাব খাটানোর প্রবণতা লক্ষ করা গেছে। দলীয়করণনীতি, স্বজনপীতি এবং ঘষের বিনিময়ে নিয়োগ করা এখন ওপেন সিক্রেট হয়ে দাড়িয়েছে। কনষ্টেবল পদে ২০ থেকে ৩০ হাজার টাকা, এসআই পদে ২ থেকে ৩ লাখ টাকা এবং এএসপি পদে ৫ থেকে ৭ লাখ টাকা দিয়ে চাকুরী নেয়ার অভিযোগ রয়েছে। এটাকা রাজনীতিবিদ এবং সংশ্লিষ্ট কর্মকর্তাদের মধ্যে ভাগাভাগি করে নেয়া হয় বলে শুনা যায়। পুলিশ বাহিনীতে দূর্নীতির মাধ্যমে কোন ব্যক্তিকে যদি নিয়োগ করা হয়, তবে সে নির্বাচন সুন্দর এবং দূর্নীতিমুক্ত রাখা প্রয়োজন।

### সংক্ষিপ্তাকারে প্রস্তাবনা

পুলিশের নিয়োগের বিষয়টি সম্পূর্ণ রাজনৈতিক প্রভাব ও দূর্নীতিমুক্ত ধারা।

### নিয়োগের ক্ষেত্রে প্রার্থীর যোগ্যতা

পুলিশ বাহিনীতে নির্দিষ্ট পদে শারীরিক এবং শিক্ষাগত যোগ্যতার ভিত্তিতে নিয়োগ করা হয়। কিন্তু প্রার্থী মানসিকভাবে কতটুযোগ্য এটা কখনো বিবেচনা বা পরিষ্কা করা হয়না বা পরিষ্কা করার কোন নিয়ম নেই। অথচ মানসিক যোগ্যতার বিষয়টি অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ। ১৯৯২ সালে কোন একটি বেসরকারী সংস্থা মানসিক রোগের ওপর একটি সেমিনারের আয়োজন করেছিল। সেই সেমিনারে মনোরোগ বিশেষজ্ঞরা বলেছিলেন,

বাংলাদেশে শতকরা ৩৪ ভাগ লোকই মানসিক রোগী। পরিবারে একজন মানসিক রোগী যেখানে গোটা পরিবারকে তছনছ করে ফেলতে পারে, সেখানে যদি কোন বাহিনীতে শতকরা ৩৪ ভাগ মানসিক রোগাক্রান্ত ব্যক্তি ঢুকে পড়ে, তারা পুরো বাহিনীর সুনামকে ধূলিস্মাৎ করতে পারে। কাজেই প্রার্থী মানসিকভাবে সুস্থকিনা এটা পরিষ্কার করার নিয়ম করা প্রয়োজন, বিশেষ করে অফিসার পদে প্রার্থীদের জন্য। দীর্ঘ দিন চাকুরী করার পর অনেকের মধ্যে মানসিক বৈকল্য দখা দিতে পারে। কর্মক্ষেত্রে তাদের মধ্যে অস্বাভাবিক আচরণ পরিলক্ষিত হতে পারে। এক্ষেত্রে প্রথমে তাদের চিকিৎসার ব্যবস্থা নিতে হবে, তারা সুস্থঅবস্থায় ফিরে না এলে তাদের বাধ্যতামূলক অবসর দেয়া প্রয়োজন।

পুলিশ কনষ্টবল পদে একসময় অষ্টম শ্রেণী পাশ শিক্ষাগত যোগ্যতার মাপকাঠি ছিল। বর্তমানে এসএসসি পাশ হতে হবে। ধারণা করা হয়েছিল কনষ্টবল পদে শিক্ষিত ছেলেদের নিয়োগ করা হলে পুলিশের আদর্শ উদ্দেশ্য এবং সুনাম বৃদ্ধি পাবে। কিন্তু বাস্তবে এর ফলাফল হয়েছ অনেকটা উল্টো। কনষ্টবল পদে অষ্টম শ্রেণী পাশ-ই যথার্থ ছিল বলে আমরা মনে করি। এসএসসি পাশ কনষ্টবলদের মধ্যে আত্মমর্যাদাবোধ এবং পদোন্নতির উচ্চাবিলাষ থাকে প্রবল। কনষ্টবল থেকে পরবর্তী পদন্নতি হচ্ছে এএসআইপদে। পুলিশ বাহিনীতে এএসআই পদের সংখ্যা সীমিত এবং বছরে খুব অল্প সংখ্যক এএসআই পদ শূণ্য থাকে। কোন জেলায় পদোন্নতির জন্য ৩০ জন প্রার্থী পরিষ্কার দিলে তার মধ্যে দুই তিনজনের বেশি পদোন্নতি পায় না। ফলে তাদের অধিকাংশকেই কনষ্টবল পদে বহাল থাকতে হয় এবং কনষ্টবল পদ থেকেই শেষ পর্যন্ত অবসর নিতে হয়। তাছাড়া তাদের যেই বেতন ভাতা দেয়া হয় তাও সন্তোষজনক নয় যে কারণে, তাদের মধ্যে হতাশা দেখা দিতে পারে। এই হতাশার কারণে কর্তব্যে অবহেলা এবং পদস্থ কর্মকর্তাদের আদেশ অমান্য করে চলার প্রবণতাও দেখা দিতে পারে।

গাছের মূল শিকড়ের মত প্রথম শ্রেণীর কর্মকর্তরা হচ্ছেন, পুলিশ বাহিনীর মূল শিকড়। এজন্য প্রথম শ্রেণীর কর্মকর্তাদের নির্বাচন পদ্ধতি আরো কঠোর হওয়া উচিত। এসআই এবং এএসপি পদে নির্বাচন পদ্ধতির মধ্যে খুব বেশি পার্থক্য থাকে বলে আমরা মনে করি না। এসপি পদে পাবলিক সার্ভিস কমিশন (পিএসসি)র অধীনে পরিষ্কার দিতে হয়। পিএসসি মনে করে, মেধা হচ্ছে নিয়োগের মূল ভিত্তি। সেই নীতি অনুসরণ করেই বিসিএস পরিষ্কারার্থীদের জন্য পরিষ্কার প্রশ্নপত্র তৈরী করা হয় এবং মেধাবীদের নিয়োগ দেয়া হয়।

পিএসসির মত অনেকেই অনেকেই মনে করেন, একটি দেশ পরিচালনার জন্য মেধা হচ্ছে মূল চালিকা শক্তি। এজন্য সমাজ থেকে মেধাবীদের নির্বাচন করা হয়। তাদের নিয়ে গর্ব করা হয়। রাষ্ট্রীয়ভাবে তাদেরকে সম্বর্ধনা দেয়া হয়। অথচ দার্শনিক দৃষ্টিতে এই মেধাবীদের সম্পর্কে ধারণা খুবই নীতিবাচক। তারা দেশ এবং জাতিকে অন্ততঃ পঞ্চাশ বছর পশ্চাৎপদ করে রেখেছে। আমাদেরকে ভিক্ষুকের জাতিতে পরিণত করেছে বলেও অত্যাক্তি করা হবে না। স্বাধীনতা পরবর্তী সময়ে বাংলাদেশে চোর ডাকাতরা দেশের যে পরিমাণ ক্ষতি করেছে তার চেয়ে শতগুণ বেশি ক্ষতি করেছে এই মেধাবীরা। এ কথা শুনে অনেকেই হইতো অবাক হবেন, কিন্তু এটা অত্যন্ত বাস্তব সত্য। তবে এটা বুঝতে হলে জানতে হবে মেধা কি এবং কি তার ভূমিকা মেধার আভিধানিক অর্থ হচ্ছে, স্মৃতি শক্তি। স্মৃতি শক্তির কাজ হচ্ছে কোন তথ্য মস্তিকে ধারণ করা এবং তা পুনঃ উপস্থাপন করা। দেশ এবং জাতির উন্নয়নে মেধার অন্য কোন ভূমিকা নেই। দেশে রাজনৈতিক সংকট, অর্থনৈতিক সংকট, এসব সংকট কাটিয়ে উঠতে আমাদের এখন প্রয়োজন জ্ঞানের। অনেকেরই ধারণা মেধা এবং জ্ঞান এক ও অভিন্ন সত্তা। কিন্তু বাস্তবে মেধা এবং জ্ঞানের মধ্যে পার্থক্য অনেক। মেধাবী তাকেই বলা হয়, যার মধ্যে স্বাভাবিকের তুলনায় জ্ঞান বেশী। বুদ্ধি একটি জ্ঞান। তাই বলে যার বুদ্ধি বেশি তাকেও জ্ঞানী বলা হয় না। তাকে বলা হয় বুদ্ধিমান। জ্ঞানী তাকে বলা হয়, This who have inborn creative faculty or faculty of thinking or those who have creative imagination অর্থাৎ যার মধ্যে উদ্ভাবন বা সৃজনশীল ক্ষমতা আছে। এই ক্ষমতা মেধাবীদের



থাকেনা। এশটি ছাত্র ৫ লক্ষ ছাত্র ছাত্রীর মধ্যে পথম স্থান অধিকার করলো, তার মানে এই নয় যে সে জ্ঞানী। সে মেধাবী। একজন ছাত্রীও মেধাবী হতে পারে। ৫ লক্ষ ছাত্র ছাত্রীর মধ্যে সেও প্রথম স্থান অধিকার করতে পারে। কিন্তু সে কখনো জ্ঞানী হতে পারেনা।

মেধাবী এবং জ্ঞানীর মধ্যে কতটা পার্থক্য বিদ্যমান আলোচনার মধ্যে তা আরো স্পষ্ট হয়ে উঠবে। মেধাবীরা অতীত ঘটনাবলী সম্পর্কে ভালো বলতে পারেন। কারণ তাদের স্মৃতি শক্তি বেশী। জ্ঞানীদের স্মৃতি শক্তি কম থাকে বলে তারা অনেক কিছুই ভুলে যান বা তারা কিছুটা আত্মভোলা হন। তারা আবার ভবিষ্যৎ সম্পর্কে ভালো বলতে পারেন বলে তাদের বলা হয় দূরদর্শী বা পরিণামদর্শী। তাদের চারিত্রিক বৈশিষ্ট্যের মধ্যেও পার্থক্য অনেক। একজন মেধাবী ক্রিমিনাল হতে পারে না। একজন মেধাবী বুদ্ধিমান হতে পারে কিন্তু একজন জ্ঞানী বুদ্ধিমান নাও হতে পারে। ঠিক তেমনি মেধাবীরা অহংকারী হতে পারে কিন্তু জ্ঞানীরা বৈষায়িক ব্যাপারে অন্তত অহংকার করেন না।

আমরা বিবেক বলে একটি ভাবগত সত্ত্বার সাথে পরিচিত। জ্ঞানের একটি অংশ বিবেকের ভূমিকা পালন করে। বিবেকের কাজ হচ্ছে ভালো মন্দ নির্দেশ করা এবং মন্দ কাজে নিরুৎসাহিত করা। মেধার সাথে বিবেকের কোন সম্পর্ক নেই বলে মেধাবীরা বিবেকসম্পন্ন নাও হতে পারে। মেধাবীদের জ্ঞান এবং বিবেক দুটোরই অভাব রয়েছে, যে কারণে মেধাবীরা দূর্নীতি পরায়ণ হতে পারে। বাংলাদেশ টাসপারেস্পী ইন্টারন্যাশনাল বলেছে, বাংলাদেশের প্রথম শ্রেণীর কর্মকর্তারা সবচেয়ে বেশী দূর্নীতিপরায়ণ। এর মূল কারণ তাদের জ্ঞান এবং বিবেকের অভাব।

দেশ ও জাতির উন্নয়নের জন্য একটি বগি যদি মেধা হয়, জ্ঞান তার ইঞ্জিন। পিএসসি তার জন্মলগ্ন থেকে কেবল বগি সংগ্রহ করেছে, ইঞ্জিন সংগ্রহ করেনি। তাই সময়ের এই দীর্ঘ পথ পাড়ি দেওয়ার জন্য বগিগুলো এক জায়গায় দাঁড়িয়ে আছে। যেখান থেকে সময়ের ট্রেনটি এগিয়ে গেছে ৫০ বছর। আমরা ৫০ বছর পিছিয়ে আছি এটা বললে যথার্থ বলা হবেনা বরং বলতে হবে আমরা চোরাবালিতে ধীরে ধীরে তলিয়ে যাচ্ছি, যার অসংখ্য প্রমাণ আছে আমাদের চারপাশে। প্রায় ১৩ কোটি জন অধ্যুষিত বাংলাদেশে যেখানে হাজার হাজার ছেলে মেয়ে লেখা-পড়া শেষ কর প্রতি বছর কলেজ বিশ্ববিদ্যালয় থেকে বের হয়ে আসছে, যে দেশে প্রায় দু-কোটি লোক বেকার হয়ে বসে আছে, তাদের চাকুরীর জন্য সেদেশে নতুন নতুন কলকারখানা গড়ে উঠার কথা এশিয়ার ঐতিহ্য আদমজী জুট মিলসহ অনেক কলকারখানা বন্ধ হয়ে গেছে। বিআরটিসি এবং রেলওয়েতে এত মেধাবী থাকার পরও পুলিশ সন্ত্রাস দমন করতে পারছে না। ফ্যাক্টরীর প্রডাক্টশনের মতো প্রতি বছর ডক্টরেট ডিগ্রি নিয়ে বের হয়ে আসছেন অনেক গবেষক। লালন শাহ এবং কবি নজরুল ইসলামের উপর গবেষণা করে এক ডজনেরও অধিক ব্যক্তি ডক্টরেট ডিগ্রি নিয়েছেন। তাতে দেশ এবং জাতি কতটুকু উপকৃত হয়েছেন? মেধাবী এবং গবেষকরা যদি দেশ এবং জাতিকে কিছু দিতে না পারলেন তবে তাদের দিকে তাকিয়ে সময় নষ্ট করার কি প্রয়োজন? উপলব্ধি করার সময় এসেছে যে এখন আমাদের জ্ঞানীদের প্রয়োজন।

একজন বিমান চালক এবং একজন বাসচালকের পেশাগত কাজের মধ্যে অনেক পার্থক্য। তেমনি পার্থক্য রয়েছে জ্ঞানী এবং মেধাবীদের কর্মকাণ্ডের মধ্যে। কাজের ধরনের উপর ভিত্তি করে কোন কোন ক্ষেত্রগুলো মেধাবীদের এবং কোন কোন ক্ষেত্রগুলো জ্ঞানীদের, যেগুলো আগে চিহ্নিত করা দরকার এবং সেভাবেই তাদের নিয়োগ দেওয়া প্রয়োজন। কোন কোন ক্ষেত্রে স্মৃতি শক্তির প্রয়োজন এটা নির্ণয় করা গেলে সেখানে মেধাবীদের নিয়োগ দেওয়া সম্ভব। যেমন; শিক্ষতা, ডাক্তারি, ইঞ্জিনিয়ারিং ইত্যাদি মেধাবীদের ক্ষেত্র। পরিকল্পনা প্রণয়ণ, গবেষণাম, বিচার কার্য ইত্যাদি জ্ঞানীদের ক্ষেত্র। মূলত: দেশের উন্নয়নের মূল চালিকাশক্তি হচ্ছে জ্ঞানীরা। জাতি গঠনে,

দেশের উন্নয়নে জ্ঞানীদের যে অপরিসীম ভূমিকা রয়েছে, এটা আমরা কখনোই উপলব্ধি করিনি অথবা মেধাবীদের জ্ঞানী বলে আমরা ভুল করেছি। জ্ঞানীদের অভাবে মেধাবীনরা পরিকল্পনা প্রণয়ন করেছেন। অথচ পরিকল্পনা প্রণয়নের কাজ জ্ঞানীদের। একজন বাস চালককে যদি বিমান চালাতে দেওয়া হয় ; সে বিমান আকাশে উড়তে পাও না। বরং রানওয়ের বাহিরে গিয়ে বিধ্বস্ত হতে পারে। মেধাবীদের তৈরী পরিকল্পনার অবস্থাও তাই হয়েছে। মেধাবীদের তৈরী অধিকাংশ পরিকল্পনা বিধ্বস্ত বিমানের মত হয়ে গেছে। তাদের অবাস্তব পরিকল্পনা দেশ ও জাতির অনেক ক্ষতি করেছে। যার ভূরি ভূরি উদাহরণ আছে আমাদের চার পাশে। দৃষ্টান্ত হিসাবে এখানে একটি উদাহরণ দেয়া যায়।

গত ৭ জানুয়ারী ২০০৩ একটি জাতীয় দৈনিক পত্রিকার প্রতিবেদনে বলা হয়েছে, পুলিশের ডগস্কেয়াড গঠনের জন্য ৩ কোটি টাকা দিয়ে বিদেশ থেকে ২৫ টি কুকুর আনা হয়েছে। ২৫ টি কুকুরের আবাসনের জন্য ব্যয় হয়ে ১ কোটি ৩০ লাখ টাকা। প্রতি বছর এর পেছনে ব্যয় হচ্ছে ১ কোটি টাকা। সে হিসাবে এ পর্যন্ত অর্থাৎ ৫ বছরে ডগস্কেয়াডের পেছনে ব্যয় হয়েছে ৯ কোটি ৩০ লাখ টাকা। অথচ ৫ বছরে কুকুর গুলো উদ্ধার করেছে মাত্র ২ বোকল ফেমিডিল। এই হচ্ছে পরিকল্পনার নমুনা। পরিপল্লনা প্রণয়নের এই ক্ষেত্রে মেধাবীদের এই ব্যর্থতা কি ক্ষতিয়ে দেখা হয়েছে কখনো? এটা দেখতে হলে একজন জ্ঞানীর দরকার। কিন্তু সেই জ্ঞানীদের কখনোই যোগ্য স্থানে বসার সুযোগ দেওয়া হয়নি এবং কখনো মূল্যায়ন ও করা হয়নি বলে দেশের উন্নয়ন বাধাগ্রস্ত হয়েছে। উন্নয়ন বাধাগ্রস্ত হয়েছে এটা বললেও ভুল হবে বরং বলতে হবে দেশ ও জাতি ভয়াভহভাবে ক্ষতি গ্রস্ত হয়েছে। উন্নয়নের ঝড় এমনভাবে ভয়ে গেছে যে, ওভার ব্রিজ নির্মাণ করে জনসাধারণের জন্য খুলে দেওয়ার আগেই বিধ্বস্ত হয়ে মানুষ মারা গেছে। সে দেশটির উন্নয়নে আমরা আশাবিত্ত বরং শংকিত। দেশটির মাথায় হাজার হাজার কোটি টাকা বৈদেশিক ঋণ। সে দেশটিসে টিকে থাকা বলবো না কোরামিন দিয়ে টিকিয়ে রাখা হয়েছে বলবো ? বলবো এটা আমাদের দুর্ভাগ্য।

যাহোক, পুলিশের প্রথম শ্রেণীর কর্মকর্তারা যদি সৎ হোন, তবে আমরা মনে করি পুলিশ বাহিনীতে বিরাজমান দুর্নীতির ৭০ ভাগ কমে যেতে পারে। তবে যারা অসৎ তাদের নীতি বাক্য শোনাতেই তারা সৎ হতে পারেন না, এজন্য পুলিশ বাহিনীকে বিশেষভাবে সাজানোর প্রয়োজন। একটি শিল্পকারখানায় বিভিন্ন ট্রেড রয়েছে যার যার যোগ্যতা অনুসারে সেই ট্রেড গুলোতে নিয়োগ দেওয়া হয়। পুলিশ বাহিনীর কনষ্টবল থেকে আইজি পর্যন্ত তিনটি ক্ষেত্রে ভাগ করা যায়। যেমন কনষ্টবল থেকে এসআই। এসআই থেকে ইন্সপেকটর এবং এএসপি থেকে আইজি।

কোন কোন পদে সরাসরি নিয়োগ দেয়ার বিষয়টি ব্রিটিশদের প্রণীত আইন। ১৮৬১ সালে পুলিশ বাহিনী গঠন করার পর ব্রিটিশরা যে আইন প্রণয়ন করে গেছে তা এখনো বাস্তব সম্মত বলে বলবৎ আছে। তারা এএসপি পদের পর, সরাসরি ডিআইজি পদে নিয়োগ দেয়ার নীতিমালা তৈরী করে যেতে পারতো। কেন এ নীতিমালা তৈরী করা হয়নি তার দার্শনিক কি যুক্তি আছে। যাদের এএসপি পদে নিয়োগ দেয়া হয়, পর্যায়ক্রমে তারাই আইজি হয়ে থাকেন। এএসপি হিসাবে ফিল্ড ওয়াকর্স সম্পর্কে অভিজ্ঞতা অর্জন করার সুযোগ রয়েছে। কিন্তু ডিআইজি হিসাবে সে সুযোগ নেই। এজন্য ডিআইজি পদে সরাসরি নিয়োগের কোন বিধান রাখা হয়নি। ডিআইজি থেকে আইজি পর্যন্ত তাদের কাজ হচ্ছে দিক নির্দেশনা দেওয়া, পরিকল্পনা প্রণয়ন এবং প্রশাসনিক দায়িত্ব পালন ইত্যাদি কিন্তু ফিল্ড ওয়াকর্স সম্পর্কেও তাদের ধারণা থাকতে হবে। কাজেই এএসপি পদটি হচ্ছে জ্ঞানীদের জন্য। এবং এ পদে জ্ঞানীদের নিয়োগ দেয়া যেতে পারে।

প্রবাদে আছে, আকাশে যত তারা পুলিশের তত ধারা। আর এই ধারা মুখস্ত রাখার জন্য স্মৃতি শক্তি প্রয়োজন। আইন কানুনের সাথে বেশী সম্পর্ক হচ্ছে ফিল্ড অফিসারদের। কাজেই ফিল্ড অফিসারদের ক্ষেত্রটি হচ্ছে মেধাবীদের। তাই এসআই পদে মেধাবীদের নিয়োগ দেয়া প্রয়োজন। এসআই পদটি পুলিশ বাহিনীর জন্য একটি গুরুত্বপূর্ণ পদ। এদের অভিজ্ঞতা এবং দক্ষতার কারণেই পুলিশ বাহিনীর সুনাম বৃদ্ধি পেয়ে থাকে। রাইফেল নিয়ে সেন্দ্রি ডিউটি করা জ্ঞানী এবং মেধাবীদের কাজ নয়। এ ক্ষেত্রটি হচ্ছে সাধারণ। সাধারণ ক্ষেত্র হচ্ছে কন্ট্রোলদের জন্য। আমাদের বিশ্বাস, সাধারণ মেধা এবং জ্ঞান অনুসারে যদি কন্ট্রোল, এসআই এবং এএসপি পদে নিয়োগ দেয়া হয়, তাহলে পুলিশ বাহিনীর মধ্যে একটি যুগান্তকারী পরিবর্তন আসতে পারে। ফিরে পেতে পারে তার সুশৃঙ্খলতা।

- শারীরিক ও শিক্ষাগত যোগ্যতার পাশাপাশি প্রার্থী মানসিকভাবে কতটুকু যোগ্য বা সুস্থ এটা পরিষ্কার করার নিয়ম চালু করা।
- চাকুরীরত অবস্থায় মানসিক বৈকল্য দেখা দিলে তাকে অবসর দেয়া।
- কন্ট্রোল পদে শিক্ষাগত যোগ্যতা অষ্টম শ্রেণী পাশ পুনঃ নির্ধারণ করা।
- এএসপি পদে জ্ঞানীদের এবং এসআই পদে মেধাবীদের নিয়োগ প্রধান।
- রাষ্ট্রীয় যে কোন পরিকল্পনা জ্ঞানীদের পরামর্শক্রমে প্রণয়ন করা।

#### নিয়োগের ক্ষেত্রে পরিষ্কার পদ্ধতি

বাংলাদেশ সিভিল- সার্ভিস বিসিএস মানে বাংলাদেশের কিং সার্ভিস। যাদের উপর নির্ভর করছে দেশের উন্নয়ন। রাজনৈিক দল দক্ষতাই গিয়ে দেশ পরিচালনা করলেও মূল চালিকা শক্তি হচ্ছে দেশের প্রথম শ্রেণীর কর্মকর্তারা। কাজেই এ শ্রেণীর কর্মকর্তাদের চারিত্রিক বৈশিষ্ট আচার ব্যবহার জ্ঞান গরিমা কেমন হওয়া উচিত তার একটি নিখিষ্ট মানদণ্ড থাকা বাঞ্ছনীয়।

বিখ্যাত দার্শনিক সেন্ট অস্টিন বলেছেন, শ্রমিকদের নাগরিক অধিকার দেয়া যাবে নরা। কারণ তাদের মধ্যে সৎ গুণের আশা করা যায় না। সেন্ট অস্টিনের এ বক্তব্য খুবই তাৎপর্যপূর্ণ। তিনি এ ক্ষেত্রে সভ্যতাকে বড় করে দেখেছেন। তার বক্তব্য সভ্যতা রক্ষার জন্য শ্রমিকদের শ্রমিক বানিয়ে রাখতে হবে। কিন্তু অভিজ্ঞ বিভাগীয় অফিসররা পদোন্নতি পেলে যদি সভ্যতা নষ্ট হয়ে যায় তাহলে আমাদের বলার কিছুই নেই। তবে দেশ এবং জাতির স্বার্থে, শুধু তাই নয় ন্যায়ে প্রতিষ্ঠার জন্য অভিজ্ঞতার যেমন মূল্য দিতে হবে তেমনি মূল্য দিতে হবে জ্ঞানের। জ্ঞানীদের মধ্যেই কেবল মানবিক গুণাবলী, মানবিক মূল্যবোধ, বিবেক দেশ প্রেম থাকে। যারা সংখ্যায় খবই কম। তারা শ্রামিক হোক আর যাই হোক, বিসিএস প্রার্থীদের বেলায় চালনির মত ছেকে তাদের বের করে আনতে হবে। জ্ঞানীদের অগ্রাধিকার দিতে হবে প্রশাসনিক ক্ষেত্রে।

এএসপিদের নির্বাচন করার জন্য আইএসএসবি মত একটি উচ্চ ক্ষমতা সম্পন্ন বোর্ড গঠন করা যেতে পারে, যে বোর্ডের নাম হতে পারে পুলিশ সিলেমশন সার্ভিস বোর্ড - পিএসএসবি। এ বোর্ডের সদস্য সংখ্যা থাকবে কমপক্ষে ৭ জন। যে কোন মন্ত্রণালয়ের সচিবকে চেয়ারম্যান হিসাবে দায়িত্ব দেয়া যেতে পারে। পুলিশ সিভিল অফিসার এবং ২ জন মনোরোগ বিশেষজ্ঞ হবেন এ বোর্ডের সদস্য। এ রকম একটি বোর্ডের সম্মুখিন হতে হবে। আইএসএসবি মত প্রার্থীকে অন্ত : ৪ দিন কোন ব্যারাকে অভ্যর্থনা বৈশিষ্ট্য থাকতে হবে। ৬ জন সদস্যের প্রত্যেকের হাতে ১০০ নম্বর থাকবে অর্থাৎ ৬০০ নম্বর থাকবে সর্বমোট। কিন্তু গড় নম্বর হবে ১০০অ ১০০ নম্বরের মধ্যে পশ নম্বর থাকবে ৬০। এই পরিষ্কার পদ্ধতিতে তিনটি বিষয়ে গুরুত্ব পাবে। প্রার্থীর চাল- চলক আচার

ব্যাবহা যাচাই, মানসিকভাবে উপযুক্ত কিনা এবং নিয়োগের ব্যাপারে রাজনৈতিক প্রভাব না থাকা। প্রস্তাবিত এই পিএসএসবির সদস্যরা অস্থায়ীভাবে নিয়োগ পাবেন।

তবে এ কথা সত্য যে, মেধা যাচাই করা যত সহজ, জ্ঞান যাচাই করা তত সহজ নয়। জ্ঞান যাচায়ের জন্য প্রশ্নপত্র কেমন হওয়া উচিত এ বিষয়ে পিএসসিকে ভাবতে হবে। পিএসসি কে ভাবতে হবে কোন কোন ক্ষেত্রে মেধাবী এবং কোন কোন ক্ষেত্রে জ্ঞানীদের নিয়োগ দেয়া যায়।

বিসিএস এএসপিদের নির্বাচনের পর আইএসএসবি মত পুলিশ সিলেকশন সার্ভিস বোর্ড (পিএসএসবি) গঠন করা এবং এর মাধ্যমে প্রার্থীকে চূড়ান্তভাবে নির্বাচন করা।

### প্রাক পরিচয় যাচাই

প্রার্থীর প্রাক পরিচয় যাচাই একটি গুরুত্বপূর্ণ বিষয়। স্বাধীনতা পরবর্তী সময়ে কনষ্টবল পদে যাদের নিয়োগ করা হয়েছিল, তাদের প্রাক পরিচয় যথাযথভাবে যাচাই না করায় পুলিশ বাহিনীতে কুলি, মজুর, চোর, ডাকাত ঢুকে পড়েছিল। এজন্য হয়তো পুলিশ বাহিনীর অনেক সদস্য চুরি, ডাকাতি, ছিনতাইর মতো গুরুতর অপরাধের সাথে জড়িয়ে সমগ্র পুলিশ বাহিনীর সুনামকে ক্ষুণ্ন করেছে।

সরকারী কর্মকর্তা কর্মচারীদের নিয়োগের আগে প্রাক পরিচয় যাচাই করার নিয়ম আছে। প্রার্থীর নাম, ঠিকানা, সঠিক ঠিকানা, কোন মামলায় জড়িত কিনা বা কনভিকট কিনা। এমনকি তার বংশে কোর চোর- ডাকাত আছে কিনা এসব বিষয়ে খোজ খবর নেওয়া হত। বর্তমানে প্রাক পরিচয় যাচায়ের বিষয়টিকে গুরুত্বহীন করে ফেলা হয়েছে। ইনকোয়ারী অফিসারকে ঘুষ দেয়া হলে প্রার্থীর স্বভাব চরিত্র যতই খারাপ থাক না কেন, হোক সে কনভিকট, কিন্তু তার পক্ষে ভালো রিপোর্ট যেতে পারে। প্রাক পরিচয় যাচায়ের ক্ষেত্রে কোন তথ্য যেন গোপন করা না হয় সে বিষয়টি নিশ্চিত করা প্রয়োজন। প্রাক পরিচয় যাচাইয়ের বিষয়টি যেন আরো কড়াকড়ি করা হয়। তবে নিয়োগের ক্ষেত্রে গুলো যদি মেধাবীদের জন্য হয় সে ক্ষেত্রে বংশ মর্যাদার বিষয়টিকে আরো গুরুত্ব সহকারে দেখা উচিত এবং নিয়োগের পূর্বেই যেন প্রাক পরিচয় যাচায় করা হয়। এসবি, ডিএসবি ছাড়াও একই সাথে অন্যান্য গোয়েন্দা সংস্থা দ্বারা প্রথম শ্রেণীর কর্মকর্তাদের প্রাক পরিচয় যাচাই করা যেতে পারে। \*\*\*

এসবি, ডিএসবি ছাড়াও অন্যান্য গোয়েন্দা সংস্থা কতৃক একই সাথে প্রাক পরিচয় যাচাই করা বিশেষ করে প্রথম শ্রেণীর কর্মকর্তাদের ক্ষেত্রে।

### প্রশিক্ষণ

মানুষের কর্মজীবনে প্রশিক্ষণের কোন বিকল্প নেই। প্রশিক্ষণ কঠিন কাজকেও সহজতর করতে পারে। আইন শৃঙ্খলা রক্ষার জন্য পুলিশের প্রশিক্ষণ একান্ত জরুরী। এজন্য নিয়োগের পর প্রশিক্ষণের জন্য বাছাইকৃত ব্যক্তিকে পুলিশ একাডেমিতে প্রেরণ করা হয়। কনষ্টবলদের জন্য ৬ মাসের প্রশিক্ষণ, এসআইদের জন্য ১ বছর এবং বিসিএস এএসপিদের জন্য পুলিশ একাডেমিতে প্রশিক্ষণের মেয়াদ দেড় করা হয়েছে এবং তাদের জন্য ৬ মাস করা হয়েছে প্রবেশনারী প্রিয়ড। প্রবেশনারী প্রিয়ড শেষ হলেই তাদের কোন জোনে পোষ্টিং দেয়া হয়। এখানে একটি বিষয় উল্লেখ্য করা প্রয়োজন যে, পুলিশের আইন-কাইগন শিক্ষার সাথে এবং বাস্তব কাজের মধ্যে প্রার্থক্য অনেক। আইন-কানুন শিখলেই একজন ভালো পুলিশ অফিসার হওয়া যায় না। ভালো পুলিশ অফিসার হতে হলে তাকে আইন এবং কাজ দুটোই জানতে হবে। ৬ মাস প্রবেশনারী প্রিয়ডে বিসিএ এএসপিরা তেমন কিছুই শিখতে পারেন না। উপরন্তু তাদের শেখার আগ্রহও তেমন থাকেনা। তারা কিভাবে ফিল্ড অফিসারদের কোয়ারী করতে হয়, কিভাবে তাদের ফল্ট খুজে বের করতে হয় এবং কিভাবে কোন পদ্ধতি অবলম্বন করলে ঘুষ

পাওয়া যায়, এর প্রতি তাদের আগ্রহ বেশী থাকে বলে জানা গেছে। একজন ভালো পুলিশ অফিসারকে সব ইউনিট সম্পর্কে সমাক ধারণা থাকতে হবে। প্রবেশনারী প্রিয়ডে কোন এএসপি, অতিরিক্ত এএসপি, এবং এসপির পক্ষে তাদের কাজ শেখানোর কোন সুযোগ নেই। কাজ শিখতে হলে থানা, কোর্ট এবং ডিএসবির দায়িত্বে নিয়োজিত পুলিশ পরিদর্শকের কাছে শিখতে হবে। এমনকি স্ব-স্ব সেরেস্তার এএসআই এবং এসআইদের কাছেও অনেক সময় কাজ শিখতে হয়। কিন্তু বিসিএএসপিরা সবসময়ই বিভাগীয় অফিসারদের ভিন্ন দৃষ্টিতে দেখে থাকেন। তাদের ভাবখানা এমন বিভাগীয় অফিসাররা আর কি জানেন। তাদের এমন মানসিকতার জন্য বিভাগীয় অফিসাররাও তাদের কাজ শেখাতে চান না। প্রবেশনারী প্রিয়ডে বিসিএস অফিসারদের ব্রাঞ্চসুলভ ভাব থাকে, তারাও বিভাগীয় অফিসারদের কাছ থেকে কিছু শিখতে চান না। এএসআই, এসআই এবং ইন্সপেকটাদের কাজ শিখতে হলে শিক্ষা গুরু হিসাবে তাদের প্রতি অনুগত থাকতে হয়; সেই মানসিকতা তাদের গড়ে উঠে না। বরং ফাঁকি দিয়ে চলার প্রভণতা থাকে তাদের মধ্যে।

প্রবেশনারী প্রিয়ডে বিসিএস এএসপিরা কখনোই মামলা তদন্ত করেন না। তারা যদি মামলা তদন্ত না করেন তবে মামলা সংক্রান্ত ব্যাপারে কিভাবে দিক নির্দেশনা দেবেন এবং কিভাবে সুপারভিশন নোট তৈরী করবেন? জানা গেছে বর্তমানে, অধিকাংশ এসপি নিজে মামলার সুপারভিশন তৈরী করেন না। আইও নিজেকে মামলার সুপারভিশন নোট তৈরী করে দিতে হয়। আইও তার ইচ্ছা মত সেই সুপারভিশন নোট তৈরী করে সংশ্লিষ্ট অফিসারের কাছে প্রেরণ করে থাকেন। মামলাটিতে চার্জশীট দেয়া হবে, না ফাইনালে দেয়া হবে, মামলার সুপারভিশন নোট গোড়া থেকে সেভাবেই তৈরী করা হয়ে থাকে। সুপারভিশন নোটে আইওকে যে দিক নির্দেশনা দেয়া হয়, সেটিও আইও নিজে তৈরী করে থাকেন। এসব কারণে মামলার তদন্তের মান নিয়ে প্রশ্ন দেখা দেয়। পুলিশের শারীরিক ফিটনেসের জন্য প্রশিক্ষণের প্রয়োজন আছে। কিন্তু পুলিশ একাডেমিতে ডেভাবে প্যারেডের উপর গুরুত্ব দেয়া হয়, সেভাবে প্যারেড করার প্রয়োজন নাই বলে আমরা মনে করি। এজন্য বিসিএস এএসপিদের পুলিশ একাডেমিতে প্রশিক্ষণের মেয়াদ কমিয়ে দেড় বছরের পরিবর্তে এক বছর করা যেতে পারে। কিন্তু প্রবেশনারী প্রিয়ড ৬ মাসের পরিবর্তে এক বছর করা প্রয়োজন। এই এক বছর প্রবেশনারী প্রিয়ডের ৬ মাস তারা কোন থানার ভারপ্রাপ্ত কর্মকর্তার অধিনে একজন সাধারণ ফিল্ড অফিসারের মতই মামলা তদন্ত করবেন। জানা গেছে শিক্ষানবিশ অবস্থায় অনেক এএসপি অযাচিতভাবে ভারপ্রাপ্ত কর্মকর্তার চেয়ারে বসে থাকেন যা অফিসিয়াল ডেকোরাম বহির্ভূত। এব্যাপারে একটি জেনারেল সার্কোলেশন থাকা বাঞ্ছনীয়। যাহোক, বাকি ৬ মাসের মধ্যে ৩ মাস কোর্ট এবং ৩ মাস ডিএসবির কাজ শিখবেন। তিনি যথযথভাবে কাজ শিখছেন কি না এ বিষয়ে উর্দ্ধতন অফিসারদের সতর্ক দৃষ্টি থাকা প্রয়োজন। তার কাজ শেখার অগ্রগতি সম্পর্কে ভারপ্রাপ্ত কর্মকর্তা উর্দ্ধতন কতৃপক্ষের কাছে একটি প্রতিবেদন দাখিল করবেন, যার উপর নির্ভর করবে যথাসময়ে তার কনফার্মেশনের বিষয়টি। প্রবেশনারী প্রিয়ড শেষ হওয়ার পর পরই তাদের সিনিয়র ইনভেস্টিগেশন কোর্সে প্রশিক্ষণ নেয়ার জন্য নির্বাচন করা যেতে পারে। এএসটি হিসাবে পরিপূর্ণ জ্ঞান এবং অভিজ্ঞতা অর্জনের পর তাকে কোর জোনে পোষ্টি দেয়া যেতে পারে। কমপক্ষে ১৫ বছরের কম অভিজ্ঞতা থাকলে কোর বিসিএস অফিসারকে এসটি হিসাবে জেলার দায়িত্বে দেয়া সমীচিন নয় বলে আমরা মনে করি।

- পুলিশ একাডেমিতে বিসিএস এএসপিদের প্রশিক্ষণের মেয়াদ দেড় বছরের পরিবর্তে এক বছর করা।
- তবে প্রবেশনারী প্রিয়ড ৬ মাসের পরিবর্তে এক বছর করা। এক বছরের মধ্যে ৬ মাস মামলার তদন্ত কার্যাবলী সম্পর্কে বাস্তব প্রশিক্ষণ গ্রহন বাকী ৬ মাসের মধ্যে ৩ মাস কোর্টে এবং ৩ মাস ডিএসবিতে প্রশিক্ষণ গ্রহন।

- এামলার আইওকে সুপারভিশন নোট তৈরী থেকে অব্যাহতি প্রধান এবং এসপি বা উর্দ্ধতন অফিসার কতক মামলার তদন্ত তদারকি পূর্বক সুপারভিশন নোট তৈরী করা ।

### পুলিশ বাহিনীতে পদোন্নতির জটিলতা প্রসঙ্গে

পদোন্নতি ব্যক্তি জীবনের মান সম্মানকে বৃদ্ধি করে। তাই কর্মজীবনে পদমর্যাদা পদোন্নতি সবারই কাম্য। কিন্তু পুলিশ বাহিনীতে পদোন্নতিন বিষয়টি দীর্ঘদিন থেকে স্থবির হয়ে আসছে। ভাবতে অবাক লাগে যে, অনেক অফিসার চাকুরীতে ঢুকে একটি মাত্র পদোন্নতি পেয়ে ২৫ বছর একই পদে চাকুরী করে আসছেন। পদোন্নতির জটিলতার কারণে তারা পদোন্নতি পাচ্ছেন না। এটা অবশ্যই একটি গুরুতর সমস্যা। এ সমস্যা সমাধানের জন্য পুলিশের উর্দ্ধতন কর্মকর্তারা কখনোই পদক্ষেপ গ্রহন করেননি। পদোন্নতি এবং সিনিয়রিটির বিষয় নিয়ে বিভাগীয় এএসপি এবং বিসিএস এএসপিদের মধ্যে দীর্ঘদিন ধরে একটি ঠান্ডা লড়াই চলে আসছে। বিসিএস এএসপি থেকে আইজি পর্যন্ত সকল অফিসার একই জোটভোক্ত অর্থাৎ বিসিএস এসোসিয়েশনের সদস্য। উর্দ্ধতন অফিসাররা গোত্রের পক্ষেই কথা বলে থাকেন। পুলিশের এধরনের সৃষ্ট সমস্যা সমাধানের জন্য মূল ভূমিকা এবং দায়িত্ব ছিল তাদের। কিন্তু রেফারী যদি কোন দলের সমর্থক হন, সে খেলা পক্ষপাতদুষ্ট হতে বাধ্য। এই পক্ষপাতদুষ্ট দৃষ্টিভঙ্গির কারণে বিভাগীয় অফিসাররা তাদের ন্যায্য পাওনা থেকে বঞ্চিত হয়েছেন। এমনকি উদ্দেশ্যপ্রনোদিতভাবে তাদের বিপদে ফেলা হচ্ছে। তবুও বিষয়টি থেমে থাকেনি। শেষ পর্যন্ত বিষয়টি হাইকোর্ট পর্যন্ত গড়িয়েছে। মামলা হয়েছে উভয় থেকে। হাইকোর্ট কি সিদ্ধান্ত দিয়েছে বা দেবে সে বিষয়ে কোন আলোচনায় যেতে চাই না। যোগেতু বিষয়টি খুবই জটিল এ জন্য একটি পৃথক কমিশন গঠন করে বের করা যেতে পারে। তবে এ সমস্যা সমাধানে জটিলতা কোথায় এ নিয়ে আমরাও একটু ভেবে দেখতে পারি।

আগে দেখতে হবে এ দ্বন্দ্বের মূল কারণ কি। কোন ব্যক্তিকে এসআই পদে ভর্তি হয়ে পদোন্নতি পেয়ে এমসপি পদেযেতে সময় লাগে কমপক্ষে ২০ বছর। এএসপি হিসাবে তিনি আরো ৫ বছর চাকুরী করলেন, যখন তার চাকুরীর বয়স দাড়ালো ২৫ বছর। ২৫ বছরের একটি ছেলে বিশ্ববিদ্যালয় থেকে পাশ করে সরাসরি এএসপি হিসাবে চাকুরী নিলেন। প্রশিক্ষণ শেষ করে বিভাগীয় এমসপির আগে কনফর্ম হলেন এবং তারই আগে পদোন্নতি পেয়ে এসপি হলেন। এখানে বিভাগীয় এমসপির কোন মূল্য থাকলো না। এ বৈষম্যের কোন যুক্তি আছে কি না আমাদের জানা নেই। মূলতঃ এ রকম একটি বিষয় নিয়েই বিভাগীয় এএসপি এবং বিসিএস এএসপিদের মধ্যে লড়াই। এ লড়ায়ে বিসিএস এএসপিরা জিতে গেলেও তাদের সামনে সেই একই হতাশা অনেক বিসিএস এএসপিকে দুটি পদোন্নতির পর এসপি পদ থেকে অবসর নিতে হবে। তারা অনেকেই আর পদোন্নতি পাবেন না।

এ সমস্যার মূল কারণ এখানে পুলিশের এসআই এবং এএসপি পদে যখন নিয়োগ করা হয় তখন একটি নীতিমালা অনুসরণ করা হয়। অর্থাৎ শূন্য পদ পূরণের জন্য শতকরা কতজন বিসিএস এএসপি এবং কতজন বিভাগীয় এএসপি দ্বারা পূরণ করা হবে এর একটি নির্দিষ্ট নীতিমালা রয়েছে। প্রচলিত নীতিমালা বা নিয়ম অনুযায়ী নিয়োগের রেসিওটা হচ্ছে শূন্য পদেও শতকরা ৬৫ ভাগ বিসিএস এএসপি এবং ৩৫ ভাগ বিভাগীয় এএসপি দ্বারা পূরণ করা হয়ে থাকে।

মূলতঃ পদোন্নতির জটিলতার জন্য ভর্তির এই অসামঞ্জস্যপূর্ণ রেশিওটাই দায়ী। পদোন্নতির কোষ্ঠাবদ্ধতা কাটানোর জন্য অনেক সময় পদের সংখ্যা বৃদ্ধি করা হয়েছে। কিন্তু স্থায়ী কোর সমাধান হয়নি। পুলিশে অতিরিক্ত আইজির একটি পদ সৃষ্টি করা হয়েছে। অতিরিক্ত ডিআইজি থেকে আইজি পর্যন্ত সব মিলিয়ে যদি ২৫ টি পদের সংখ্যা থাকে, আর সেখানে যদি ১০০ জন বিসিএস এএসপি নিয়োগ করা হয়, এই ১০০ জনের মধ্যে এক সময়

মাত্র ২৫ জন অফিসার অতিরিক্ত ডিআইজি, ডিআইজি, অতিরিক্ত আইজি, আইজি এবং আইজি পদে পদোন্নতি পাবেন। বাকী ৭৫ জনকে এসপি পদ থেকে অবসর নিতে হবে। এছাড়া দীর্ঘ দিন চাকুরী করার পর একই ব্যাচের মধ্য থেকে যখন কিছু সংখ্যক অফিসার এসপি পদ থেকে উর্দ্ধতন পদে পদোন্নতি পাবেন। তখন ব্যাচের অন্যান্য এসপিদের মধ্যে হতাশা দেখা দিতে পারে। একই ব্যাচের বলে উর্দ্ধতন অফিসারদের প্রতি শ্রদ্ধা এবং সম্মানবোধ কমে যেতে পারে। কখনো চেইন অব কমান্ড ভেঙ্গে যেতে পারে। ভর্তি এবং পদোন্নতির এই কোষ্ঠ্যবদ্ধতার কারণে শুধু এসপি নয় এমনকি এএসপি এবং ইন্সপেকটরগনও ক্ষতিগ্রস্ত হয়েছেন। দেহের চেয়ে যদি মাথার ওজন বেশী হয়, সে দেহ নিয়ে কারো পক্ষে চলা সম্ভব নয়। এসপি পদে নিয়োগের রেসিওটাও ঠিক তেমনি। এর ফলে গুটি কতক অফিসার ছাড়া আর সবাই কমবেশী ক্ষতিগ্রস্ত হয়েছেন।

একটি দেশে মেধাবীর সংখ্যা থাকে অসনিত। কিন্তু জ্ঞানীদের সংখ্যা থাকে সীমিত। এএসপি থেকে আইজি পর্যন্ত পদগুলো যদি জ্ঞানীদের জন্য হয়, নিয়োগের রেসিওটা ঠিক সেভাবেই হওয়া উচিত। অর্থাৎ ৩০ টি বগির জন্য একটি ইঞ্জিন। পদোন্নতির ক্ষেত্রে বিভাগীয় অফিসারদের অভিজ্ঞতার মূল্য দেয়া প্রয়োজন। কারণ অভিজ্ঞতা জ্ঞানের পরিপূরক হতে পারে কিন্তু মেধা অভিজ্ঞতার পরিপূরক হতে পারে না। বিসিএস এএসপিদের মেধা আছে, কিন্তু অভিজ্ঞতা নেই। অন্য দিকে বিভাগীয় এএসপিদের মেধা হয়তো তাদের চেয়ে কম থাকতে পারে কিন্তু তাদের অভিজ্ঞতা আছে। এক্ষেত্রে কোনটির মূল্যায়ন হওয়া উচিত? অর্থাৎ শুধু মেধাকেই বেশী মূল্যায়ন করা হয়েছে। আমরা মনে করি, এএসপিদের শূন্য পদ পূরণের রেসিওটা এভাবে হতে পারে। ৭০ জন বিভাগীয় এএসপি এবং ৩০ জন বিসিএস এএসপি। ৭০ জন অভিজ্ঞ মেধাবী অফিসার এবং ৩০ জন অভিজ্ঞ জ্ঞানী অফিসারদের যদি কাজের সমন্বয় ঘটে সে বাহিনী দেশের কর্মকাণ্ড স্মরণযোগ্য হতে পারে। শুধু তাই নয়, এটি অনেক দেশের জন্য একটি মডেল হতে পারে। এছাড়া এই রেসিওর ফলে বিভাগীয় অফিসাররা তিন থেকে চারটি এবং বিসিএস অফিসাররা চার থেকে পাঁচটি পদোন্নতি পাবেন, যা তাদের জন্য সন্তোষজনক মনে করা যেতে পারে। তবে সাব-ইন্সপেকটরের পদগুলো পূরণের জন্য যে রেসিও রয়েছে, তার পরিবর্তনের কোন প্রয়োজন নেই।

- বিভাগীয় এএসপিদের দীর্ঘ দিনের অভিজ্ঞতার যথাযথ মূল্যায়ন করা। সিনিয়রিটি এবং পদোন্নতির ক্ষেত্রে বিভাগীয় এএসপিদের অগ্রাধিকার প্রধান করা।
- এএসপিদের শূন্য পদ পূরণের জন্য বিভাগীয় এএসপিদের শতকরা ৭০ ভাগ এবং বিসিএস এএসপিদের শতকরা ৩০ ভাগ দ্বারা পূরণ করা।
- একত্রে ৩০ জনের অধিক বিসিএস এএসপি নিয়োগ না দেয়া।

### প্রথম শ্রেণীর কর্মকর্তাদের উপজেলায় নিয়োগ

উপজেলায় একমাত্র পুলিশের কোন প্রথম শ্রেণীর কর্মকর্তা নেই। উপজেলায় অন্যান্য প্রথম শ্রেণীর কর্মকর্তাদের সাথে পদমর্যাদার সমতা আনার জন্য উপজেলায় একজন এএসপি পোস্টিং দেয়া হবে বলে গুণজন শুনা যাচ্ছে। পদমর্যাদার সমতা আনার জন্য উপজেলায় এএসপি পোস্টিং দেওয়া কতটা যুক্তিযুক্ত হতে পারে এটা ভেবে দেখা দরকার। উপজেলায় পদমর্যাদার সমতা আনা গেলেও, এএসপি পদের মর্যাদা অনেকখানি কমে যাবে। তাছাড়া দেশ জাতি কতটুকু উপকৃত হবে এটাও ভেবে দেখা দেখতে হবে। বরং ইন্সপেকটরের পদটিকে প্রথম শ্রেণীতে উন্নীত করা যায়। এনএসআইর ডিএডি পদটি ইন্সপেকটরের পদমর্যাদার সমান ছিল কিন্তু এ পদটিকে প্রথম শ্রেণীতে উন্নীত করা হয়েছে। সেহিসাবে থানার ওসির পদটি অনেক আগেই প্রথম শ্রেণীতে উন্নীত করার উচিত ছিল। কিন্তু এই বিষয়টি সরকারের কাছে উপস্থাপন করার মানসিকতা পুলিশের উর্দ্ধতন অফিসারদের ছিল না।

ইন্সপেকটরের পদটিকে প্রথম শ্রেণীতে উন্নীত করার যথেষ্ট যুক্তি রয়েছে। তাছাড়া এসআইর পদটিকে দ্বিতীয় শ্রেণীতে উন্নীত করা যেতে পারে। কাষ্টম ইন্সপেকটর, ডিপ্লোমা ইঞ্জিনিয়ারদের পদটি ছিল তৃতীয় শ্রেণীর। তারা এখন দ্বিতীয় শ্রেণীর অফিসার। পুলিশের এসআই মামলা তদন্ত করে এবং তার তদন্তের ওপর আসামীর ফাঁসি পর্যন্ত হয়ে যাচ্ছে। কাজেই তার পদমর্যাদাকে আরো উন্নীত করা যেতে পারে। তবে এক্ষেত্রে এর সাথে আরো কিছু পদের মর্যাদা উন্নীত করার প্রশ্ন আসতে পারে। সেসব পদকে আপগ্রেডেড করার কোন পরয়োজন নেই।

ইন্সপেকটরের পদটিকে পঞ্চম শ্রেণীতে এবং এসআই পদটিকে দ্বিতীয় শ্রেণীতে উন্নীত করা।

### জেলা পর্যায়ে পুলিশের দুর্নীতি

পুলিশের মধ্যে যে পদটি সবচেয়ে বেশী গুরুত্বপূর্ণ সে পদটি হচ্ছে এসপি, যার ওপর নির্ভর করছে জেলার আইশৃঙ্খলার উন্নতি এবং অবনতি। তিনি যেমন ফিল্ড অফিসারদের কর্মকান্ড তদারকি করেন তেমনি আবার প্রশাসনিক দায়িত্ব ও পালন করেন। তিনি জেলা পুলিশের অভিযুক্ত। তাই আমরা বলতে পারি জেলার এসপি যদি সৎ হন এবং তিনি যদি মনে করেন যে পুলিশের মধ্যে দুর্নীতি থাকবে না। তা হলে জেলা পুলিশের মধ্যে প্রায় ৭০ ভাগ দুর্নীতি কমে যাবে বলে আমরা মনে করি। শুধু তাই নয় জেলার অন্যান্য বিভাগের দুর্নীতিও কমে যাবে বহু লাংশে। কিন্তু এসপি যদি দুর্নীতিপরায়ন হন, তাহলে সে জেলায় পুলিশের দুর্নীতি কমানো সম্ভব নয়। জেলা পর্যায়ের কিছু স্থায়ী দুর্নীতির চিত্র এখানে তুলে ধরা যায়। একজন ইন্সপেকটর যখন কোন থানায় ওসি হিসাবে পোস্টিং নেবেন তখন তাকে থানার গুরুত্ব অনুযায়ী ২০ হাজার থেকে ১ লাখ টাকা পর্যন্ত এসপিকে সালামী দিতে হয় বলে বিশ্বস্ত সূত্রে জানা গেছে, প্রতি মাসে প্রত্যেক থানা থেকে এসপিকে চাঁদা দিতে হয়, যার পরিমাণ ১০ হাজার টাকার কম নয়। এ টাকার জন্য থানা পুলিশ তাদের এলাকার জোয়ার আড্ডা, মদের আড্ডা, পতিতালয়, হাটবাজার, নদীর ঘাট ইত্যাদি জায়গা থেকে প্রতি মাসে চাঁদা আদায় করেন এবং এসব ব্যাপারে আরো উৎসাহিত করে থাকেন। তবে এ বিষয়টি কিন্তু বর্তমানে পুলিশের মধ্যে সীমাবদ্ধ নেই। এসব কখনো কখনো রাজনৈতিকভাবে নিয়ন্ত্রিত হচ্ছে। দস্তুর মত স্থানীয় রাজনৈতিক নেতাদের বখরা দিয়েও এসব বসাতে হয়।

যাহোক, পদনোতির সময় কনষ্টবল পদ থেকে এসআই পদের জন্য ২০ থেকে ৩০ হাজার টাকা এবং এসআই থেকে এসআই পদের জন্য ৫০ হাজার টাকা পর্যন্ত এসপি পরিষ্কার সাথে সংশ্লিষ্ট কর্মকর্তাদের ঘুষ দিতে হয় বলে অভিযোগ রয়েছে। অনেকে স্ত্রীর স্বর্ণালংকার, গরু বাছুর, জমিজমা বিক্রি করে এ টাকা সংগ্রহ করে থাকেন। যারা পদনোতির জন্য ঘুষ দিয়ে থাকেন, তারা জনগনের কাছ থেকে সেই টাকা আদায় করেন এবং এ টাকা আদায় করার জন্য অবশ্যই তাদের বিভিন্ন অসদুপায় অবলম্বন করতে হয়। তারা এ টাকা উদ্ধারের জন্য কখনো বেপরোয়া হতে বাধ্য হন। এয়ড়া মামলা সংক্রান্ত ব্যাপারে ঘুষের টাকার ভাগ দিতে হয় উর্দ্ধতন অফিসারদের। কাজেই জেলার দুর্নীতি কমাতে হলে এসপিকে দুর্নীতিমুক্ত করতে হবে প্রথমে। কিন্তু তিনি যাতে দুর্নীতিপরায়ন না হন সে জন্য তার প্রতি সার্বক্ষণিক নজরদারী রাখার ব্যবস্থা নিতে হবে।

এখানে একটি বিষয় উল্লেখযোগ্য যে, থানার সরকারী কাজের জন্য প্রয়োজনীয় জিনিসপত্র যেমন, কার্বন পেপার, সাদা কাহজ, জিডি, পিডি, বালু, টয়লেটের জন্য হারপিক এ সব সরকারীভাবে সরবরাহ করার নিয়ম থাকলেও তা করা হয়না, যা নিজের টাকা দিয়ে কিনতে হয়। অথচ সরকারীভাবে বহুটাকা খরচ করা হচ্ছে প্রতিদিন। সৌন্দর্য বৃদ্ধির নামে রাজধানীর রাস্তার আইল্যান্ড ভংগা গড়ার মধ্য দিয়ে প্রচুর টাকা পয়সার অপচয় করা হচ্ছে। কিন্তু থানার কাজের জন্য যদি পুলিশকে ব্যক্তিগত টাকা দিয়ে সরকারী প্রয়োজনীয় জিনিস পত্র



কিনতে হয়, সেখানে থানা পর্যায়ের অফিসারদের দূর্নীতিরক এত বড় করে দেখার কোন অবকাশ আছে বলে মনে করি না।

যাহোক, বেশ কিছু দিন পূর্বে একটি জাতীয় দৈনিক পত্রিকার প্রতিবেদনে বলা হয়েছে, পুলিশ কাউন্টার ইন্টালিজেন্স গঠন করা হচ্ছে। এই কাউন্টার ইন্টালিজেন্সের কি ভূমিকা থাকবে তা বলা হয়নি। গত ৮ মার্চ, ২০০৩ এ বাংলাদেশ অবজারভারে Friendless Police is the Friend of Terrorist শিরোনামে আমার একটি লেখা প্রকাশিত হয়েছিল। সেই লেখার কাউন্টার ইন্টালিজেন্স গঠন করার ধারণা দেয়া হয়েছিল। তাতে বলা হয়েছিল, পুলিশ এবং প্রশাসনসহ বিভিন্ন সংস্থার সৎ এবং জ্ঞানী অফিসারদের নিয়ে এই সংস্থা গঠন করা যেতে পারে। যে সংস্থার পরিচালক থাকবেন একজন অতিরিক্ত সচিব পদমর্যাদার। এ সংস্থা সরাসরি প্রধানমন্ত্রী অথবা সুরাষ্ট্রসন্ত্রীর নিয়ন্ত্রনে থাকবে। জেলার সব শ্রেণীর কর্মকর্তা কর্মচারীদের কর্মকাণ্ডের ওপর তাদের নজরদারী থাকবে। কাউন্টার ইন্টালিজেন্সের সদস্যদের সুপারিসের ভিত্তিতে জেলা পর্যায়ের অফিসারদের পদোন্নতি, শাস্তি এবং শাস্তিমূলক বদলির বিধান থাকতে পারে। কোন দূর্নীতিপরায়ন অফিসারের পদোন্নতি এবং জাতি সংঘ মিশনে বিদেশে যাওয়ার সুপারিশ করা যাবে না। যেহেতু মানুষ জন্মগতভাবে অপরাধপ্রবণ। সেজন্য কখনো কাউন্টার ইন্টালিজেন্সের অফিসারদের বিরুদ্ধে যদি দূর্নীতির অভিযোগ উঠে তখন তাদের প্রদি নজরদারী করার জন্য অন্যান্য গোয়েন্দা সংস্থার অফিসারদের নিয়োগ করা যেতে পারে। আমাদের বিশ্বাস তাতে জেলার বহুলাংশে কমে যাবে।

- থানায় সরকারী কাজের জন্য প্রয়োজনীয় জিনিসপত্র সরবরাহের নিশ্চতা বিধান করা।
- কাউন্টার পুলিশ ইন্টালিজেন্স গঠন।

### পুলিশের বেতন ভাতা প্রসংগে

যদি বলা হয়ে থাকে মানুষের মৌলিক অধিকার বা চাহিদা ৫ টি- খাদ্য, বস্ত্র, বাসস্থান, শিক্ষা এবং চিকিৎসা। কিন্তু প্রধান চাহিদা ২টি- খাদ্য এবং জৈবিক। যা না হলে মানুষের অস্তিত্ব বিপন্ন হতে বাধ্য। মানুষের বাচার জন্য খাদ্যেও প্রয়োজন। তাই বাচার তাগিদেই মানুষ চশুরী করে। বেতন পান রিবার নিয়ে থাকা খাওয়া ঘস ভাড়া এবং সন্তানদের শিক্ষা খরচ ঐ টাকায় নির্বাহ করা সম্ভব নয়। অথবা যে ইমপেকটর সর্বমোট ছয় হাজার টাকা খরচ পান তার পক্ষে পাঁচ হাজার টাকার কম বাসা ভাড়ায় থাকা সম্ভব কিনা? ব্রিটিশ প্রিয়ডে পুলিশ যাতে দূর্নীতিপরায়ন হয় এবং আর্থিকভাবে জনগনকে হয়রানি করে, এ জন্যই সম্ভবত তাদের বেতন ভাতা কম ধরা হয়েছিল। পুলিশের বেতন ভাতা নির্ধারণের সময় আজও এ মানসিকতা কাজ করে পুলিশতো ঘুষ খাবেই। তাই যদি হবে তবে পুলিশের ঘুষ নিয়ে এত উচ্চবাচ্য কেন। আমরা মনে করি পুলিশের জন্য পৃথক পে স্কেল থাকা বাঞ্ছনীয়। চার সদস্যের একটি পরিবার, যে পরিবারে দুটি সন্তান স্কুল বা কলেজগামী, সে পরিবারের মাসিক আয় কত হওয়া উচিত, বর্তমান বাজার দরের উপর ভিত্তি করে তদানুযায়ী বেতন ভাতা নির্ধারণ করা যেতে পারে। কেবল তখনই পুলিশের সততার প্রশ্ন তোলার ক্ষেত্র তৈরী হতে পারে।

- পুলিশের জন্য পৃথক পে স্কেল প্রধান।

### দায়িত্ব পালনকালে দুর্ঘটনাজনিত মৃত্যু প্রসংগে

এমন কিছু মৃত্যু আছে যে মৃত্যুকে বিরোচিত মৃত্যু বা সুপ্রিম সেক্রিফাইস বলা যায়। দেশের স্বাধীনতা ও সার্বভৌমত্ব এবং আইন শৃঙ্খলা রক্ষার্থে যারা এ পর্যন্ত পাণ দিয়েছেন তাদের ত্যাগের দৃষ্টান্তকে আমরা সেরকমই মনে করি। অত্যন্ত দুঃখজনক হলেও সত্য যে আইন শৃঙ্খলা রক্ষার্থে ইতিপূর্বে পুলিশের বেশ কিছু সদস্য

সন্ত্রাসীদের হাতে প্রাণ হারিয়েছেন। এ জন্য তাদের পরিবারকে এককালীন নগদ অর্থ প্রধান করা হয়। যা পরিমাণে খুবই নগন্য। এ রকম ক্ষেত্রে পরিবারকে নগদ অর্থসহ তাদের সন্তানদের লেখা পড়ার জন্য আর্থিকভাবে শিক্ষা সহায়তা প্রধান করা যেতে পারে। যেহেতু সরকারীভাবে বলা হয়, দুটি সন্তানই যথেষ্ট, এ কারণে পরিবারের দুটি সন্তানকে এ সুযোগ দেয়ার বিষয়টি বিবেচনা করা যায়।

- শহীদ পুলিশ সদস্যের পরিবারকে এককালীন নগদ অর্থ প্রধানসহ লেখা পড়ার জন্য আর্থিক শিক্ষা সহায়তা প্রধান।

### থানা প্রশাসনের জনবল প্রসঙ্গে

ব্রিটিশ আমলে যে কজন জনবল নিয়ে থানার কার্যক্রম শুরু হয়, দেশ স্বাধীন হওয়ার ৩৩ বছর পরও আইনপাতিক হারে সেখানে জনবল বৃদ্ধি করা হয়নি। অথজ থানা এলাকায় যেমন জনসংখ্যা বৃদ্ধি পেয়েছে, তেমনি বৃদ্ধি পেয়েছে অপরাধ। অন্য দিকে থানা অফিসারদের কাজের পরিধি বেড়েছে অনেক গুণ। একটি থানায় আইন শৃঙ্খলা রক্ষা, ভিআইপি ডিউটি এবং মামলা তদন্তের জন্য যে পরিমাণ অফিসার থাকা প্রয়োজন তার তুলনায় বর্তমানে অনেক কম রয়েছে। মফস্বলে কোন কোন থানায় একজন ইন্সপেকটর, ৩ জন সাব-ইন্সপেকটর, ৩ জন এসআই এবং ২০ জন কনষ্টবল রয়েছে। থানায় প্রতি মাসে যতটা মামলা দায়ের করা হয়, তাতে গড়ে কোন কোন তদন্দকারী অফিসারের কাছে ১৫ থেকে ২০ টা মামলা তদন্তাধীন রয়েছে বলে জানা গেছে। অন্যান্য ডিউটি করার পর কোন অফিসারের পক্ষি এতগুলো মামলা সুষ্ঠুভাবে তদন্ত করা সম্ভব নয়। এয়াড়া ২০ জন কনষ্টবলের মধ্যে থানার ২৪ নিরাপত্তা ডিউটি, ডাক ডিউটি, আসামী স্কট ডিউটি, এবং ছুটি ইত্যাদির থানা এলাকায় রাত্রিকালীন রণ পাহারায় নিয়োগ করারমত কোর জনবল অবশিষ্ট থাকেনা। এজন্য মফস্বলের থানা গুলোতে জনবল বৃদ্ধি করা একান্ত অপরিহার্য। এজন্য মফস্বলের প্রত্যেক থানায় ইউনিয়নের সংখ্যার আনপাতিক হারে অফিসার নিয়োগ করা যেতে পারে। তবে সাধারণভাবে মফস্বলের থানাগুলোতে কমপক্ষে ৭ জন এসআই, ৫ জন এমসআই, এবং ৫০ জন কনষ্টবল থাকা প্রয়োজন বলে আমরা মনে করি।

ইউনিয়নের সংখ্যা অনুযায়ী থানায় জনবল বৃদ্ধি করা তবে সাধারণভাবে প্রত্যেক থানায় ৭ জন এসআই, ৫ জন এমসআই এবং ৫০ জন কনষ্টবল নিয়োগ দেয়া।

### জেলা পুলিশ থেকে ডিএসবিতে পৃথকীকরণ প্রসঙ্গে

গোয়েন্দা সংস্থার হিসাবে এসবি একটি গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করে থাকে। দেশে একাধিক গোয়েন্দা সংস্থা থাকলেও থাকলেও এত ব্যাপক কার্যক্রম তাদের নেই। ডিএসবি যদিও এসবির একটি শাখা, তথাপি ডিএসবি সরাসরি জেলার এসপির অধিনে কাজ করে থাকে। ফলে ডিএসবির পক্ষে স্বাধীনভাবে কাজ করা সম্ভব নয়। অনেক সময় অপ্রীতিকর ঘটনায় জবাবদিহিতা এড়ানোর জন্য জেলার এসপি অনেক বিষয় গোপন করে থাকেন, যা সরকারী সিদ্ধান্ত গ্রহণে বিভ্রান্তির সৃষ্টি হতে পারে। এজন্য ডিএসবিতে জেলার এসপির নিয়ন্ত্রণে থেকে আংশিক মুক্ত রাখা যেতে পারে। বর্তমানে অধিকাংশ ডিএসবিতে একজন ইন্সপেকটর আছেন যিনি ইউনিট চিপ বা ডিআইও ওয়ান হিসাবি দায়িত্ব পালন করে থাকেন। ডিএসবিতে যদি এসপির নিয়ন্ত্রণ থেকে মুক্ত রাখতে হয়, সে ক্ষেত্রে প্রত্যেক ডিএসবিতে ১ জন এমপি নিয়োগ দেয়া যেতে পারে। এএসপি এবং ইন্সপেসটর, এই ২ জন কর্মকর্তা সরাসরি এসবি থেকে পোষ্টিং প্রাপ্ত হবেন। যাদের ওপর জেলার এসপির নিয়ন্ত্রণ থাকবে না। ডিএসবির এসপি সকল বিষয়ে সরাসরি এসবির কাছে জবাবদিহি করবেন। তবে আইন শৃঙ্খলা রক্ষা, জেলা এবং জেলা পুলিশের প্রশাসনিক কাজের স্বার্থে পুলিশ এবং ডিএসবির মধ্যে কাজের সমন্বয় থাকা বাঞ্ছনীয়। ডিএসবির কোন কর্মকান্ড অসঙ্গতিপূর্ণ মনে হলে জেলার এসপি উর্দ্ধতন কর্তৃপক্ষকে অবহিত করতে পারেন।

প্রত্যেক ডিএসবিতে একজন এসপি নিয়োগ প্রধান করা

অপরাধ দমনে পুলিশের ব্যর্থতা

অপরাধ দমনে পুলিশ ব্যর্থ, এটা এখন একটি বহুল আলোচিত বিষয় হয়ে দাড়িয়েছে। কিন্তু পুলিশের এই ব্যর্থতার জন্য কি পুলিশ এককভাবে দায়ী? আসামী গ্রেফতারের পর তাকে ছেড়ে দেয়ার জন্য রাজনৈতিকভাবে পুলিশের ওপর চাপ সৃষ্টি করা হয়। পুলিশ বাধ্য হয় আসামী ছেড়ে দিতে। যে সব আসামীদের রাজনৈতিক গড ফাদার নেই আইনের ফাঁক ফোকড় অথবা দূনীতির মাধ্যমেই হোক, তারাও জামিন পেয়ে হাজত থেকে বের হয়ে আসে। অনেক উদাহরণ আছে, পেশাদার খুনি আইনের ফাঁক ফোকড় থেকে জামিন পেয়ে আবার খুন করেছে। এ ক্ষেত্রে পুলিশের করণীয় কি? এটাকে কি পুলিশের ব্যর্থতা বলবো?

ক্ষেতে ধান রূপন করার পর ধানের সাথে কিছ আগাছা জন্মে। ধানের ভালো ফলনের জন্য এসব আগাছা নিড়িয়ে দিতে হয়। ঠিক তেমনি সমাজে আগাছার মতো কিছু অপরাধীর জন্ম হয়। সমাজকে সুস্থ রাখার জন্য আগাছার মতোই এসব অপরাধীদের সমাজ থেকে নির্মূল করা প্রয়োজন। কিন্তু যে সমাজে ধানের চেয়ে আগাছার কদর বেশি, সে সমাজের অসুস্থতার জন্য পুলিশের কোন ভূমিকা থাকতে পারে কি।

মামলা, গ্রেফতার, কোর্ট এসব প্রক্রিয়ার মাধ্যমে অপরাধ দমন করা সম্ভব নয়। অপরাধ দমনের জন্য দণ্ডবিধির ধারায় যে শাস্তি রয়েছে, সে শাস্তিকে আরো বর্ধিত এবং কঠোর করার ব্যবস্থা নেয়া প্রয়োজন। ভিয়েতনামে একবার একটি ব্রিফকেস চুরির অপরাধে চোরকে মৃত্যু দণ্ড দেয়া হয়েছিল। এ রকমই দৃষ্টান্ত সৃষ্টি করতে হবে দণ্ডবিধির ধারায়। এক সময় পুলিশের একটি আদর্শ ছিল, তা হচ্ছে ৯০ জন অপরাধী মুক্তি পেয়ে যাক কিন্তু ১ জন নির্দোষ ব্যক্তির যেন সাজা না হয়। ধান ক্ষেতে আগাছা বাছতে দেলে দুই একটি ধানের চারা উঠে যেতেই পারে। এটা খুবই স্বাভাবিক। যেখানে একজন অপরাধী বা সন্ত্রাসী পুরো সমাজকে অস্থির করে তুলতে পারে সেখানে ৯ জন অপরাধীর মুক্তি পাওয়ার প্রশ্নই উঠে না। তবে নির্দোষ ব্যক্তি যাতে সাজা না পায় সেদিকে অবশ্যই সজাগ দৃষ্টি রাখতে হবে।

১৯৭৪ সালে বিশেষ ক্ষমতা আইনে আটকাদেশের ধারাটি রাজনৈতিক প্রতিপক্ষকে ঘায়েল করার জন্য তৈরী করা হয়েছিল বলে অনেকেই মনে করেন কিন্তু অপরাধ দমনের জন্য একটি মাত্র আইন হচ্ছে বিশেষ ক্ষমতা আইন। বিশেষ ক্ষমতা আইন বাতিল করার জন্য অনেকেই দাবি জানিয়েছেন। তাদের যুক্তি হচ্ছে এই আইনটি দিয়ে রাজনৈতিক কর্মীদের হয়রানি করা হচ্ছে। বর্তমানে যারা সন্ত্রাসী, চাদাবাজ, তারা কোন না কোন রাজনৈতিক দলের কর্মী। অপরাধ দমনের জন্য তাদের বিরুদ্ধে যখন আটকাদেশ প্রধান করা হয়, তখন রাজনৈতিকভাবে হয়রানির কথা বলা হয়। বিগত সরকারের আমলে একাটি সার্কুলেশনে কলা হয়েছিল, যাদের বিরুদ্ধে মামলা আছে, তাদের আটকাদেশ প্রধান করা যাবে না। কিন্তু পেশাদার অপরাধীরা মামলায় জামিন পেয়ে যখন একই অপরাধের সাথে লিপ্ত হয় তখন তাদের বিরুদ্ধে আটকাদেশ অনিবার্য হয়ে পড়ে। এ ক্ষেত্রে কি করণীয় এ কথা সেই সার্কুলেশনে বলা হয়নি।

আজ যারা আটকাদেশের ধারাটির বিরুদ্ধে কথা বলেন, তারা কি জানেন, আটকাদেশ প্রধানের পদ্ধতিগত জটিলতার কথা? ইচ্ছে করলেই যখন তখন কারো বিরুদ্ধে আটকাদেশ প্রধান করা যায়? হ্যা সম্ভব কেবল শীর্ষস্থানীয় রাজনীতিবিদদের ক্ষেত্রে, যেখানে ক্ষমতাসীন দলের শীর্ষপর্যায়ের ইচ্ছা থাকে, যার সংখ্যা খুবই নগন্য। কিন্তু অপরাধীদের ক্ষেত্রে যে আটকাদেশ প্রধান করা হয়, তার পেছনে যথেষ্ট কারণ থাকে। কোন কারণে যদি কোন অপরাধীর বিরুদ্ধে আটকাদেশ দেয়া অপরিহার্য হয়ে পড়ে, তখন অপরাধ সংক্রান্ত প্রয়োজনীয় কাগজ পত্রসহ থানা থেকে ডিএসবিতে প্রস্তাব পাঠাতে হয়। এসপি ডিএসবি যদি সে প্রস্তাবে সন্তুষ্ট হন তখন তিনি

জেলা ম্যাজিস্ট্রেটকে আটকাদেশ প্রধানের জন্য অনুরোধ জানাতে পারেন। জেলা ম্যাজিস্ট্রেট যদি মনে করেন আটকাদেশ দেয়া সমীচিন তষর তিনি তার ক্ষমতাবলে ১ মাসের আটকাদেশ প্রধান করেন। এর পর বর্ধিত আটকাদেশের জন্য জেলা রিভিউ কমিটির মিটিংয়ে বিষয়টি নিয়ে আলোচনা করা হয়, যে কমিটির সদস্য হিসাবে ডিসি, এসপি ছাড়াও এনএসআইর একজন কর্মকর্তা উপস্থিত থাকেন। টকাদেশের ব্যাপারে সাই একমত হলে তখন বর্ধিত আটকাদেশের জন্য এসবিতে প্রস্তাব পাঠানো হয়। কিন্তু হাই কোর্টে আটকাদেশের বিরুদ্ধে রিট করা হলে অধিকাংশ আটকাদেশ অবৈধ বলে বিবেচিত হয়। কি কারণে আটকাদেশ অবৈধ বিবেচিত হয়, এটা বোধগম্য নয়। উপজেলা পদ্ধতি চালু হওয়ার পর কোন একটি উপজেলা কোর্টে চোর বা এ ধরনের আসামী গ্রেফতার করে উপজেলা কোর্টে প্রেরণ করা হলে পুলিশের আপত্তি থাকা সত্ত্বেও ম্যাজিস্ট্রেট আসামীদের জামিন দিতেন। ফলে এলাকায় চুরি নিয়ন্ত্রণ করা অসম্ভব হয়ে দাঁড়ায়। ম্যাজিস্ট্রেট একবার তিন দিনের ছুটিতে বাড়ীতে গেলে বেরসিক চোর তার উপজেলা কমপ্লেক্স বাসার সকল জিনিসপত্র চুরি করে নিয়ে যায়। চুরির মর্মটা বোঝার পর থেকে তিনি আর চোরদের জামিন দিতেন না। হাই কোর্ট বিষয়টির মর্ম কিভাবে বুঝতে পেরেছে জানি না। তবে অপরাধ দমনের জন্য হাই কোর্টের সহায়তা প্রয়োজন। একই সাথে জেলা ম্যাজিস্ট্রেটের আটকাদেশ প্রধানের ক্ষমতা বৃদ্ধি করে এক মাসের পরিবর্ধে তিন মাস করা যেতে পারে।

জেলা ম্যাজিস্ট্রেটকে এককালিন ৩ মাসের আটকাদেশ প্রধানের ক্ষমতা দেয়া।

### পুলিশের ওপর রাজনৈতিক প্রভাব

দার্শনিক ভাষায় বলা যায়, একটি দেশের উত্থান পতন, উন্নতি অবনতি সব কিছুইর জন্য দায়ী সে দেশের রাজনীতিবিদরা। দেশে রাজনীতিবিদরা যদি সৎ না হন, দেশের পুলিশ বাহিনী সৎ হতে পারে না। কারণ পুলিশ এবং রাজনীতিবিদদের অবস্থান খুবই কাছাকাছি। গত ৫ জুলাই ২০০৩ দৈনিক ইত্তেফাকে প্রকাশিত একটি প্রতিবেদনে বলা হয়েছে, গোটা বিশ্ব রাজনৈতিক দূর্নীতির শীর্ষে। বলতে আপত্তি নেই যে, বাংলাদেশ এসব ক্ষেত্রেও তালিকার শীর্ষে রয়েছে। বাংলাদেশের রাজনীতি এমন একটি পর্যায়ে পৌঁছে গেছে যে, রাজনীতিবিদরা রাজনৈতিক কারণে কোমলমতি ছাত্রদের হাতে অস্ত্র তুলি দিতে দ্বিধা করেন না। প্রতি পক্ষকে হত্যা করার জন্য তারা সন্ত্রাসীদের অস্ত্র সরবরাহ করে থাকেন বলেও অভিযোগ রয়েছে। দেশের এই রাজনীতিকে দুরারোগ্য ব্যাধি ক্যান্সার ছাড়া আর কি বলা যায়? যেহেতু পুলিশকে বাদ দিয়ে এদেশের রাজনীতি সম্ভব নয়, সে কারণে পুলিশও এ দুরারোগ্য ব্যাধিতে আক্রান্ত হতে বাধ্য। সেনাবাহিনী, বিডিআর এবং আনসারের মতো পুলিশকে যদি রাজনৈতিক প্রভাবমুক্ত করা যায়, দেখা যাবে পুলিশের সুনাম বহুলাংশে বৃদ্ধি পেয়েছে। কাজেই পুলিশের দূর্নীতির জন্য পুলিশ একক ভাবে দায়ি এটা বলার অবকাশ নেই। বহুলাংশে দায়ী এদেশের রাজনীতি।

আমরা দেশের সমগ্র জনসংখ্যাকে তিন ভাগে ভাগ করতে পারি। যেমন রাজনীতিবিদ, পেশাজীবী, এবং সাধারণ মানুষ। একটি দেশের সাধারণ মানুষ যদি একটি ট্রেনের বগি হয়, পেশাজীবীরা তার ইঞ্জিন। রাজনীতিবিদরা হচ্ছেন এই ট্রেনের ড্রাইভার। রাজনীতিবিদদের দক্ষতা এবং যোগ্যতা নিয়ে প্রশ্ন থাকা উচিত। পাওয়ারফুল ইঞ্জিন চালাতে ড্রাইভার যদি অযোগ্য এবং অদক্ষ হয়, তাতে ট্রেন দুর্ঘটনা কবলিত হতে পারে। স্বাধীনতার পর যতবার রাজনৈতিক বিপর্যয় ঘটেছে তা একমাত্র অদক্ষ, অযোগ্য এবং অদূরদর্শী রাজনৈতিক নেতৃত্বের কারণে। আমাদের দেশের রাজনীতিবিদদের মধ্যে না আছে দূরদর্শীতা, না আছে কাণ্ড জ্ঞান। জ্ঞান ন্যে রাজনৈতিক অঙ্গন পূর্ণ হয়ে গেছে অশিক্ষিত এবং সন্ত্রাসীদের দ্বারা। যে দেশে সন্ত্রাসী ছাড়া রাজনীতি চলে না, সেদেশের পুলিশকে কিভাবে দূর্নীতিমুক্ত আশা করা যায়।

নেপোলিয়ন বোনাপার্ট বলেছেন, আমাকে একটি শিক্ষিত মা দাও আমি তোমাদের একটি সুন্দর জাতি উপহার দেব। তারই কঠে কঠ মিলিয়ে আমরাও বলতে চাই, আমাদের একজন সৎ রাজনীতিবিদ দাও, আমরা তোমাদের দেশের উন্নতির শিখরে পৌঁছে দেব। আমাদের একজন জ্ঞানী অফিসার দাও, আমরা তোমাদের একটি সুন্দর সমাজ ব্যবস্থা উপহার দেব।

বাংলাদেশের মাটির উপরে এবং নীচে যে ধন সম্পদ রয়েছে, তাতে আমাদের গরীব থাকার কথা নয়। আমরা গরীব তবে জ্ঞানে। আমরা অভাবী তবে সততায়। আমরা ক্ষতভাগ্য তবে রাজনীতিবিদদের অদূরদর্শীতায়। যে জাতির মধ্যে জ্ঞান এবং সততার অভাব রয়েছে, সে জাতি মাথায় উঁচু করে দাঁড়াতে পারে না। এজন্য প্রথমে রাজনীতিবিদদের সৎ হতে হবে। রাজনীতিবিদরা সৎ হলে পুলিশ বাহিনী তথা সকল পেশাজীবীরা সৎ হতে বাধ্য। পেশাজীবীরা সৎ হলে দেশে কোন দুর্নীতি থাকতে পারে না। তখনই দেশের উন্নতি আশা করা যায়।

পুলিশ বাহিনীকে রাজনৈতিক প্রভাবমুক্ত রাখা এবং স্বাধীনভাবে কাজ করতে দেয়া, বিশেষ করে প্রশাসনিক ক্ষেত্রে।

পুলিশ বাহিনীতে সংস্কারের প্রয়োজনীয়তা ও জনগণের উদ্যোগ

উপস্থাপক

মোঃ ইসমাইল হুসেন, আই-জি-পি (অবসরপ্রাপ্ত)

তারিখঃ ২৯ আগস্ট ২০০২ ভেন্যুঃ সিরডাপ অডিটোরিয়াম  
সেন্টার ফর স্ট্র্যাটেজিক এন্ড পীস স্টাডিজ (সিএসপিএস)

## পুলিশ বাহিনীতে সংস্কারের প্রয়োজনীয়তা ও জনগণের উদ্যোগ

মোঃ ইসমাইল হুসেন, আই-জি-পি (অবসরপ্রাপ্ত)

সাম্প্রতিক বছর গুলোতে পুলিশ বাহিনী সম্পর্কে যে বিষয়টি সবচেয়ে বেশী আলোচিত হচ্ছে তা হলো এ বাহিনীর আধুনিকীকরণ ও সংস্কারের প্রয়োজনীয়তা। বাংলাদেশের পুলিশ বাহিনী একটি ঐতিহ্যবাহী প্রতিষ্ঠান। অতি প্রাচীন কাল থেকেই বাংলাদেশ ভারত পাকিস্তান উপমহাদেশে কোন না কোন ভাবে পুলিশ ব্যবস্থার প্রচলন থাকলেও বিধিবদ্ধ আইনের মাধ্যমে বর্তমান বাংলাদেশ অঞ্চলে একটি সংগঠিত পুলিশ বাহিনীর সূত্রপাত হয় বৃটিশ শাসনামলে ১৮৬১ সালে The Police Act (Act V of 1861) এর মাধ্যমে। প্রায় দেড়শত বছর আগে ঔপনিবেশিক আমলে প্রণীত হলেও এ আইনটিই বাংলাদেশ পুলিশের ক্ষমতা, দায়িত্ব ও কর্তব্যের প্রধান নিয়ামক। বৃটিশের ঔপনিবেশিক শাসন আর পাকিস্তানের নব্য ঔপনিবেশিক শাসন পেরিয়ে স্বাধীন সার্বভৌম বাংলাদেশে পুলিশ বাহিনীর উত্তরণের ইতিহাস নানা উত্থান পতন, নানা বৈচিত্রে সমৃদ্ধ। এ সুদীর্ঘ সময়ের অধিকাংশ ঘনায় পুলিশ হয়েছে কখনো বিতর্কিত, কখনো নিন্দিত আবার কখনো প্রসংশিত। পাকিস্তানের কবল থেকে বাংলাদেশের স্বাধীনতা সংগ্রামে পুলিশের গৌরবোজ্জ্বল ভূমিকা, শুধু পুলিশ বাহিনীর ইতিহাসেই নয়, দেশের ইতিহাসেও স্বর্ণাক্ষরে লেখা থাকবে। দেশের স্বাধীনতা সংগ্রামে অনবদ্য ভূমিকার জন্য যে পুলিশ বাহিনী আপামর জনসাধারণের প্রসংশা পেয়েছে, সে বাহিনীই আবার পরবর্তী সময়ে বিভিন্ন কারণে জনগণের রোষানলে পড়তে হয়েছে। পুলিশ বাহিনীর নিকট জনগণের যে প্রত্যাশা ছিল -আমাদের পুলিশ হবে জনগণের সেবক, বন্ধু, সাহায্যকারী- সে প্রত্যাশার কমই পূরণ হয়েছে জনগণের সামনে বাংলাদেশ পুলিশের সাম্প্রতিককালে ভাবমূর্তি-আদৌ সন্তোষজনক নয়। পুলিশকে চিহ্নিত করা হয় অত্যাচারী, মানবাধিকার লংঘনকারী, দুর্নীতি পরায়ন, ক্ষমতার অপব্যবহারকারী হিসাবে। আর সেজন্যই বিভিন্ন মহল থেকে দাবী উঠছে- আমাদের পুলিশ বাহিনীর যুগোপযোগী সংস্কার ও আধুনিকীকরণ অত্যাবশ্যিক এবং অপরিহার্য।

পুলিশের নিকট মানুষের প্রত্যাশা এবং তাদের নিকট থেকে প্রাপ্তি- এ দু'য়ের মধ্যে যে বিরাত ব্যবধান, তা ঘোচাতে হলে, পুলিশ বাহিনীর সংস্কার নিঃসন্দেহে প্রয়োজনীয়। কিন্তু বিষয়টি সার্বিকভাবে বিভিন্ন দৃষ্টিকোন থেকে বিচার বিশ্লেষণ না করে এড হক ভিত্তিতে কিছু সিদ্ধান্ত নিলে, এককভাবে কিছু কার্যক্রম গ্রহন করলে তা ইন্ধিত ফল দিতে ব্যর্থ হবে। ফলপ্রসূ পদক্ষেপ তখনই হবে যখন পুলিশ বাহিনীর বর্তমান সমস্যাগুলো চিহ্নিত হবে এবং সেগুলো যথাযথভাবে সমাধানের চেষ্টা নেয়া হবে।

সমস্যাবলীর খুটিনাটি আলোচনার আগে আমি একটি বিষয়ের উপর জোর দিতে চাই- সেটি হচ্ছে পুলিশ বাহিনী সম্পর্কে, এবং পুলিশ বাহিনীর জন্য ব্যয় সম্পর্কে জনগণের বিশেষ করে নীতি নির্ধারকদের মনোভাব পরিবর্তন করতে হবে। উন্নত অনুন্নত নির্বিশেষে সকল দেশেই পুলিশ আছে, থাকবে। কিন্তু যেখানে উন্নত দেশসমূহে পুলিশকে মনে করা হয় জনগণের বন্ধু, সেবক, সাহায্যকারী, সেখানে অনেক উন্নয়নশীল এবং অনুন্নত দেশে পুলিশকে মনে করা হয় necessarily evil হিসাবে যাকে ছাড়া মানুষ চলতে পারে না, অথচ তাকে রাখরও জ্বালা অনেক। বাংলাদেশ পুলিশকেও অনেকটা সে পর্যায়ে ভাবা হয়ে থাকে, যার জন্য পত্র পত্রিকায়, সভায় আলোচনায় ব্যাপকভাবে পুলিশের সমালোচনা করা হয় যার অনেকাংশই হয়তো পুলিশের পাপ্য, আবার কিছু কিছু যে অন্যায় এবং অপ্রাসঙ্গিক সে কথাও উড়িয়ে দেয়ার উপায় নেই।

পুলিশের প্রতি নীতি নির্ধারকদের মনোভাব পরিবর্তনের কথা বলা হয়েছে। এ প্রসঙ্গে যে কথাটি আমি বলতে চাই, তা হচ্ছে পুলিশ বাহিনীর জন্য ব্যয়কে বিনিয়োগ (Investment) মনে করত হবে- এ ব্যয়কে অপ্রয়োজনীয় বা অনুৎপাদনশীল মনে করলে চলবে না। প্রত্যেক সরকারই দেশের সুষ্ঠু আইন শৃঙ্খলাকে অর্থনৈতিক উন্নতির

পূর্ব শর্ত উল্লেখ করে থাকে। এ বক্তব্য আন্তরিক বলে ধরে নিলে আইন শৃঙ্খলা রক্ষাকারী প্রধান সংস্থা পুলিশ বাহিনীর ব্যয় অনুৎপাদনশীল বলার কোন যুক্তি নেই। সেই জন্যই আমার মতে পুলিশ বাহিনীর প্রধান প্রধান ব্যয় সমূহ যথা, আবাসন, হাসপাতাল, প্রশিক্ষণ ব্যবস্থা, প্রশিক্ষণকেন্দ্র, চিকিৎসা কেন্দ্র ইত্যাদি উন্নয়ন খাতের অন্তর্ভুক্ত হওয়া প্রয়োজন। রাজস্বখাতে অন্যান্য সুবিধাদি বৃদ্ধির জন্যও পুলিশের বাজেট অপরিহার্য।

পুলিশ বাহিনীর আধুনিকীকরণ এবং সংস্কারের মূল উদ্দেশ্য যদি হয় পুলিশের কর্মদক্ষতা বাড়ানো, তাদের নিষ্ঠা ও সততা নিশ্চিত করা তা হলে তাদের প্রকৃত সমস্যা গুলোর মূল্যায়ন করে সে গুলোর সমাধান কনতে হবে। আজকের এ ক্ষুদ্র পরিসরে লক্ষাদিক জনবলের একটি বাহিনীর সমস্ত সমস্যা তুলে ধরা সম্ভব নয়, এর জন্য প্রয়োজন একটি পূর্ণাঙ্গ পুলিশ কমিশনের, যার মাধ্যমে পুলিশের সমস্যা, সম্ভাবনা, কতব্যের দিক নির্দেশনা এবং সমস্যাবলী সমাধানের উপায় নির্ধারণ করা যেতে পারে। তবুও বক্ষ্যমান আলোচনায় দুএকটি প্রধান সমস্যার উল্লেখ প্রাসঙ্গিক বলে মনে করি। প্রথমেই ধরা যাক আবাসন সমস্যার কথা। পি আর বি মোতাবেক পুলিশ কনষ্টেবল, হাবিলদারদের মাত্র ২০% বাসায় থাকতে পাও, বাদবাকি সবাইকে থাকতে হবে পারে ব্যারাকে। অথচ পরিবার পরিজনহীন অবস্থায় ব্যারাকেও সাধারণ মানুষের মত বাস করার সৌভাগ্য তাদের হয় না। বিভিন্ন সময় পরিস্থিতির তাগিদে সরকার থেকে পুলিশের সংখ্যা বৃদ্ধি করে থাকেন, কিন্তু বর্ধিত সংখ্যার জন্য আবাসন ও অন্যান্য সুবিধাদির ব্যবস্থা তাৎক্ষণিকভাবে করা হয় না, ফলে যে কোন স্থানে খোজ নিলে দেখা যাবে, তা রাজারবাগে হোক বা অন্য কোন মফস্বল জেলা হোক বা থানাতেই হোক, পুলিশ কিভাবে ফ্লোর বারান্দায় গাদাগাদি করে অস্থায়ীভাবে মানবের জীবন যাপন করে থাকে। তাদের চিকিৎসা সুবিধাদিও প্রয়োজনাইগম্য নয়। মানবিক প্রয়োজনের অনেক কিছু থেকেই তারা বঞ্চিত হয়। যারা নিজেরাই মানসিক ব্যবহারে পলনা। তাদের নিকট মানবাধিকারের বড় বড় বুলি হয়তো প্রহসনের মতোই শোনায়।

এ সম্পর্কে পুলিশ বাহিনীর কার্যকলাপের উপর পাকিস্তানের একটি সমীক্ষা প্রতিবেদনের কিয়দংশ উল্লেখ করতে চাই, যা বাংলাদেশের পুলিশ বাহিনীর জন্য ও একইভাবে প্রয়োজন।

The Committee is convinced that unsatisfactory working conditions have an adverse effect on the personality and performance of a police officer. Long separations from formalities, fatiguing tours of duty, lack of basic amenities and public abuse, are all having a dehumanizing effect on the public officers, particularly at the people station level, making them rude, callous and insensitive. (The frontier post, March 6, 1990)

বেতন ভাতাদির প্রসঙ্গটিও উল্লেখযোগ্য। পুলিশকে গণ্য করা হয় সিভিল প্রশাসনের অংশ হিসাবে। ফলে সিভিল প্রশাসনের অন্যান্য সংস্থার কর্মকর্তা কর্মচারীদের বেতনের সাথে সঙ্গতি রেখে পুলিশের সকল স্তরের বেতন ভাতাদি নির্ধারিত হয়। অথচ যখন কর্তব্য সম্পাদনের কথাটি উঠে তখন বলা হয়- পুলিশের ডিউটি ২৪ ঘন্টার সতরাং তার মানবিক প্রয়োজন সমূহ- যথা ঘুম, বিশ্রাম, সময়মত খাওয়া দাওয়া ইত্যাদি থাকতে নেই। ছুটির দিন, উৎসবের দিন, ঈদের দিন যখন অন্য সবাই আরাম করবে, জীবনকে উপভোগ করবে, তখনও পুলিশকে নিষ্ঠার সাথে ডিউটি করে অন্য সকলের আনন্দ, নিরাপত্তা সবকিছু নিশ্চিত করতে হবে। কিন্তু তার কর্তব্য পরিশ্রমের মূল্যায়ন করে বেতন ভাতাদি দেয়া হবে না- তাকে মূল্যায়ন করা হবে আর দশজন কর্মকর্তা কর্মচারীর সঙ্গে, অফিসের সময় শেষ হলে যাদের টিকটিকিও খোজে পাওয়া যায় না। বেতন বৃদ্ধিও প্রশ্ন উঠলে ব্যঙ্গ করে বলা হয়, পুলিশ ঘুষ খায় সুতরাং বেতন বৃদ্ধি করার প্রয়োজন নেই। এটাই যদি যুক্তি হয় তাহলে পুলিশকে দুর্নীতিপরায়ন বলা হয় কেন- নীতির মার প্যাচেইতো তাকে ঘুষ খেতে হয়। বেতন ভাতাদির সাথে সম্পর্কযুক্ত কর্মকর্তাদের Career Planning চাকুরীতে যথা সময়ে পদোন্নতি এবং দায়িত্ব ও কর্তব্যের নিরিখে অন্যান্য



বিভাগের কর্মকর্তাদের মর্যাদার সাথে পুলিশ কর্মকর্তাদের যথাযথ মর্যাদা নিশ্চিত করা। লক্ষ করা গেছে, এক্ষেত্রে একাধিকবার পুলিশ কর্মকর্তাদের অবমূল্যায়ন করা হয়েছে, যার ফলে তাদের মধ্যে হতাশার উদ্বেক হয়েছে, যেটা পুলিশ বাহিনীর কর্মদক্ষতার উপর বিরূপ প্রভাব ফেলতে পারে।

আমাদের পুলিশের বিরুদ্ধে আনীত অভিযোগের মধ্যে সবচেয়ে বেশী উচ্চারিত অভিযোগটি হচ্ছে, পুলিশের দুর্ব্যবহার, ক্ষমতার অপব্যবহার এবং মানবাধিকার লংঘন। পুলিশ মানসিকতার এ দিকটির একটি ঐতিহাসিক পটভূমি আছে। এ প্রসঙ্গে পাকিস্তানের আমলে গঠিত Mitha Commission এর রিপোর্টে (প্যারা ১৮২) উল্লেখ করা হয়েছিল-

Police attitude had remained the same as it was before the independence which is that the duty of the police officer is to ensure maintenance of law and order, primarily in the interest, and according to the policy of the government in power, and only secondarily in the interest of the citizens. From this unfortunate attitude follows all evils of high handedness, lack of respect for lawful rights of the citizens, indiscipline in the force and unjustified oppression of the citizens.

রিপোর্টে আরো বলা হয়েছিল- it is imperative that a redefinition of police goals and objective be made in terms of social expectations. The role of police should be recast in terms of 'service functions' provided to the community.

যে সামাজিক রাজনৈতিক পরিবেশে পুলিশ সম্পর্কে এসব মন্তব্য করা হয়েছিল, আজও তার তেমন কোন পরিবর্তন হয়নি। তবে এটি হচ্ছে পয়সার এক পিঠ, যে পিঠে পুলিশ সম্পর্কে বলা হয়েছে। পয়সার অদৃশ্য অপর পিঠে যেটি রয়েছে সেটি হচ্ছে- ক্ষমতাসীর সরকারের স্বার্থ রক্ষার্থে পুলিশকে রাজনৈতিকভাবে ব্যবহারের দিকটি। আমি মনে করি, পুলিশ বাহিনীর সংস্কারের সাথে, কিংবা তারও আগে রাজনৈতিক নেতৃত্বের মনোভাবের পরিবর্তন করতে হবে। দলীয় স্বার্থ উদ্ধারে, ক্ষমতাসীন প্রশাসক গোষ্ঠীর ক্ষমতা আকড়ে থাকার হাতিয়ার হিসাবে পুলিশকে ব্যবহার করা বন্ধ করতে হবে। এটা নিশ্চিত করতে পারলে পুলিশের দুর্ব্যবহার অপকর্ম ইত্যাদি রোধ করা হবে শুধু সময়ের ব্যাপার। তবে একথা ভাবা উচিত হবেনা যে রাজনৈতিক মনোভাবের পরিবর্তনের সাথে সাথে স্বাভাবিকভাবেই পুলিশের মনোভাবের পরিবর্তন হবে। পুলিশ বাহিনীর মনোভাবের পরিবর্তন আনতে আরো কিছু কার্যকর পদক্ষেপ গ্রহন করতে হবে। প্রথম পদক্ষেপ হিসাবে নজর দিতে হবে পুলিশের যোগোপযোগী প্রশিক্ষণের দিকে।

ঐতিহাসিক এবং রাজনৈতিক কারণ ছাড়াও যে কারণে পুলিশ কর্তৃক ক্ষমতার অপব্যবহার এবং মানবাধিকার লংঘন সংঘটিত হয়, তা হচ্ছে যোগোপযোগী প্রশিক্ষণের অভাব। দুঃখজনক হলেও সত্য যে সাম্প্রতিক বছর গুলোতে কোন সরকারই পুলিশ বাহিনীর আধুনিক প্রশিক্ষণের উপর আন্তরিকভাবে গুরুত্ব দেননি। ১৯১২ সনে স্থাপিত সারদা পুলিশ প্রশিক্ষণ যে বিংশ শতাব্দির শেষ প্রান্তে বা এশবিংশ শতাব্দির শুরুতে সময়োপযোগী প্রশিক্ষণ দিয়ে জনগনের প্রত্যাশা পূরণে সক্ষম পুলিশ তৈরী করতে পারছে না- প্রশিক্ষণ ব্যবহার আমূল সংস্কারের প্রয়োজন- এ সত্যকে মেনে নিয়ে প্রয়োজনীয় পদক্ষেপ গ্রহন করতে হবে। সময়োপযোগী প্রশিক্ষণ সিলেবাস চালু করতে হবে। এ প্রসঙ্গে উল্লেখ করতে চাই- আইজিপি হিসাবে আমার পূর্বসূরী জনাব আজিজুল হকের সময়ে সিলেবাস সংস্কারের একটি কার্যক্রম শুরু হয় যা আমার সময়ে সম্পন্ন হয় এবং সে অনুযায়ী প্রশিক্ষণ চালানোর নির্দেশ দেয়া হয়। সে নির্দেশ কতটুকু বাস্তবায়িত হয়েছে তা আমার জানা নেই। তবে আমাদের কথাই শেষ কথা নয়- প্রশিক্ষণ প্রণালী এবং প্রশিক্ষণের বিষয়বস্তু সদা পরিবর্তনশীল। সময়ের

পরিবর্তনের সাথে সাথে দেশের রাজনৈতিক, আর্থ সামাজিক এবং অপরাধ পরিষ্কৃতির পরিবর্তন, আর তারই সাথে সাথে তাল মিলিয়ে পুলিশ প্রশিক্ষণকেও করতে হবে গতিশীল (Dynamic) উন্নত দেশ সমূহে পুলিশের কার্যক্রমের সাথে উন্নত প্রযুক্তির সমন্বয়ে পুলিশকে কার্যকরী ইফেকটিভ করতে বিশেষ ভূমিকা রাখে। আমাদেরকেও তা অনুসরণ করতে হবে। সারদা সহ পুলিশের সকল প্রতিষ্ঠান সমূহকে আধুনিক সরঞ্জামে সজ্জিত করে মান সম্পন্ন প্রশিক্ষণের করে তুলতে হবে। উচ্চ পর্যায়ের কর্মকর্তাদের চাকুরীকালীন ইন সার্ভিস প্রশিক্ষণের জন্য স্থাপিত পুলিশ স্টাফ জলেজকে যথাযথ মর্যাদা সম্পন্ন করে গড়ে তুলতে হবে, দাতাদের করণার উপর নির্ভর করে চলার মানসিকতা পরিত্যাগ করতে হবে।

প্রশিক্ষণের সাথেই যে বিষয়টি এসে যায় তা হলো পুলিশের সাজ সরঞ্জাম, যন্ত্রপাতি, অস্ত্রসস্ত্রের কথা। এটা এখন আর কোন গোপন বিষয় নয় যে সাম্প্রতিককালে অপরাধুগণ অত্যাধুনিক অস্ত্র সস্ত্রে সুসজ্জিত, তথাকথিক টপটেরর সাহেবদের অনেকেই চলাফেরা করেন পাজেরোতে আর পুলিশের প্রধার অস্ত্র এখনও পৃথিবীর অধিকাংশ দেশেই অনেত পূর্বে বাতিল হয়ে যাওয়া ৩০৩ রাইফেল আর খোদ ঢাকা শহরেই পুলিশের অনেক পেট্রোল পার্টি চলে ধোলাই খাল মার্কা টেম্পোতে। অবশ্য বিগত কয়েক বছরে পুলিশ কিছু কিছু নতুন গাড়ী পেয়েছে- তবে তা প্রয়োজনের তুলনায় অপ্রতুল। অপরাধ দমনে পুলিশের সাফল্যের অনেকেই নির্ভর করে সুষ্ঠু তদন্ত কার্যের উপর। আর বর্তমানকালে যে সব অপরাধ সংঘটিত হয় সেগুলোর তদন্তে ‘ফরেনসিক’ পরিষ্কা নিরিক্ষা অতীব গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা রাখে। বাংলাদেশ পুলিশের প্রধান তদন্তকারী অংগ সিআইডিতে একটি ফরেনসিক সেকশন আছে যার যন্ত্রপাতি মান্দাতা আমলের এবং প্রায় অকেজো। বিগত শতাব্দির আশির দশকের পথমার্ধে একটি প্রস্তাব দেয়া হয়েছিল, প্রতিটি বিভাগীয় সদরে একটি ফরেনসিক ল্যাবরেটরী স্থাপনের জন্য। এক সময়ে প্রস্তাবটি গৃহীত হলেও প্রায় কুড়ি বছরেও তা বাস্তবায়িত হয়নি। আমার জানামতে মাত্র তিনটি বিভাগীয় সদরে ল্যাবরেটরী বিল্ডিং কনস্ট্রাকশনের আংশিক কাজ হয়। ঢাকাতে সিআইটির সদর দফতরে ফরেনসিক শাখার যন্ত্রপাতি বিশ বছর আগে ও যেমন ছিল, এখনও তেমনি আছে (বা আরো অকেজো হয়েছ) সামান্যতম উন্নতিও হয়নি। এই যখন অবস্থা, তখন সি আই ডি তান্তের গুণগত মান সম্পর্কে সহজেই ধারণা করা যেতে পারে। যেটুকু সাফল্য অর্জিত হয়, তা শুধু তদন্তকারী কর্মকর্তাদের অক্লান্ত পরিশ্রম আর নিষ্ঠুরই ফল

অস্ত্র সস্ত্রের কথা না বলাই ভালো। খোদ ঢাকা শহরেই অপরাধীদের নিকট উদ্ধার হচ্ছে একে- ৪৭ বা এম- ১৬ এর মত অত্যাধুনিক অস্ত্র। এগুলির তুলনায় পুলিশের ৩০৩ রাইফেল খেলনা মাত্র, তাও বেশীর ভাগই অকেজো- তবে পুলিশ বাহিনকে অপরাধীদের চাইতে উন্নততর মারনাস্ত্রে সজ্জিত হতে হবে- একথা আমি বলতে চাইনা। আমি বলতে চাই পুলিশের অস্ত্র- সস্ত্র এমন হতে হবে যা নিয়ে পুলিশ আরো Effectively তাদের কর্তব্য সম্পাদন করতে পারে। গুলি করে মানুষ মারার আমি পক্ষপাতি নই, বরং মানুষ না মেরে যেসব অস্ত্র এবং যন্ত্রপাতি দ্বারা পুলিশের কার্যক্রম আরো দক্ষতার সাথে সম্পাদন করা যায়, সেসব দিয়েই পুলিশকে সজ্জিত করতে হবে।

পুলিশের জনবলের স্বল্পতার কথা উল্লেখ করা নিম্প্রয়োজন। যেখানে আমাদের পশ্চবর্তী দেশ ভারতে জনসংখ্যার সাথে পুলিশের অনুপাত ৭৫০: ১, পাকিস্তানে ৫৫০: ১, সেখানে আমাদের দেশে এ অনুপাত ১২০০: ১। উন্নত দেশ সমূহের কথা নাইবা বললাম। এ পরিসংখ্যান থেকেই বুঝা যায় আমাদের পুলিশ বাহিনীকে প্রচন্ড চাপ ও প্রতিবন্ধকতার মধ্যে কর্তব্য পালন করতে হয়। পুলিশ বাহিনীর সংস্কার করতে হলে জনবল বৃদ্ধির কথা অবশ্যই বিবেচনায় আনতে হবে।

পুলিশ বাহিনীতে ব্যাপক দূনীতির বিষয়টি আলোচনার একটি মুখরোচক বিষয়বস্তু। কিন্তু এ দূনীতির মূলে কি এবং এর মূলোৎপাটনের জন্য কি করা দরকার সে সম্পর্কে বাস্তবভিত্তিক কোন আলোচনা কিংবা কোন কার্যকর

পদক্ষেপ নেয়া হয়না। আধুনিকীকরণ বা সংস্কার করণের লক্ষ্যে যা কিছুই হোক দূর্নীতির বিষয়টিকে প্রাদান্য দিয়ে তার কারণ চিহ্নিত করতে হবে এবং প্রতিরোধের পদক্ষেপ নিতে হবে। বিশেষভাবে যে বিষয় সমূহের প্রতি নজর দিতে হবে সেগুলো হচ্ছে :

- (ক) জীবন যাত্রার ব্যয় এবং কর্তব্যের পরিধি ও বুকি বিবেচনায় রেখে পুলিশের বেতন ভাতাদির পুনর্বিদ্যাস করতে হবে।
- (খ) যেসব কারণে পুলিশ বাহিনীতে Dehumanizing Effect হচ্ছে সেগুলো দূর করতে হবে।
- (গ) পুলিশের প্রতি জনগণের এবং প্রচার মাধ্যমের মনোভাব পরিবর্তন করতে হবে- পুলিশের খারাপ কাজের যেমন সমালোচনা করা হয়, তেমনি ভালো কাজের মূল্যায়নও করতে হবে।
- (ঘ) প্রশিক্ষণ কারিকুলামে অন্যান্য বিষয়ের সাথে নৈতিক ইন্নতির উপর জোর দিতে হবে।
- (ঙ) উর্দ্ধতন কর্মকর্তাদের খবরদারি (Supervision) আরো নিবিড় ও উদ্বুদ্ধকারী (Motivational) হতে হবে।
- (চ) পুলিশের বিরুদ্ধে অভিযোগ তদন্ত করার জন্য গঠিত Police Security Cell আরো শক্তিশালী করতে হবে। এই সেলটিতে কর্মকর্তা পোষ্টিং এর ব্যপারে বিশেষ সতর্ক হতে হবে এবং সৎ ও নিষ্ঠাবার কর্মকর্তাকেই পোষ্টিং দিতে হবে। সেলের অনুসন্ধানে কোন পুলিশ কর্মকর্তা/কর্মচারী দোষী সাব্যস্ত হলে তার বিরুদ্ধে কঠোর ব্যবস্থা নিতে হবে।

একটি কথা মনে রাখতে হবে যে, পুলিশ কোন বিচ্ছিন্ন দ্বীপে বাস করেনা, বরং সমাজের আর দশ জন মানুষের মত এই সমাজেরই অংশ। এটা এখন সর্বজনস্বীকৃত যে দূর্নীতি আমাদের সমাজের সকল স্তরে বিরাজমান। সমাজের অন্যান্য দূর্নীতির উচ্ছেদ করতে হবে, তা না হলে পুলিশকে কোন ভাবেই “ইনসুলেটেড” করে রাখা হয়তো সম্ভব হবে না।

পুলিশ বাহিনীর সংস্কারের সাথে সাথে দেশের প্রচলিত অনেক আইনেরই সংস্কারের প্রয়োজন রয়েছে- বিশেষ করে উপনিবেসিক আমলে বিদেশী শাসকদের স্বার্থ এবং সুবিধা রক্ষার্থে অথবা রক্ষার সহায়ক হতে পারে ভেবে যেসব আইন প্রণীত হয়েছিল, স্বাধীন বাংলাদেশের পরিপ্রেক্ষিতে সেগুলোতে পরিবর্তন আনতে হবে। তাছাড়া যেসব আইন গণবিরোধী এবং যেগুলোর সুবাদে পুলিশ তার ক্ষমতার অপব্যবহার করার সুযোগ পায় সেগুলো বাতিল করতে হবে। বিশেষ ক্ষমতা আইন (Special Power Act 1974) ও বিভিন্ন সময়ে প্রণীত সন্ত্রাস বিরোধী আইন যে গুলো রাজনৈতিক উদ্দেশ্যে প্রণীত বলে সমালোচনা করা হয়ে থাকে সেগুলো পর্যালোচনা করে জনস্বার্থ বিরোধী হলে সেগুলো সংশোধন বা বাতিল করতে হবে। পুলিশের হাতে এসব আইনের অপপ্রয়োগের অভিযোগ অহরহই হয়ে থাকে। Cr. PC. এর ৫৪ ধারার আওতায় পুলিশের কার্যক্রম অধিকাংশ সময়ে সমালোচিত হচ্ছে। এ ধারাটির ব্যপারে আইন বিশারদদের খোলামেলা আলোচনা/বিতর্কের ব্যবস্থা করে এটির সংশোধনের ব্যবস্থা নেয়া প্রয়োজন। জনগণ আইনের সুষ্ঠু প্রয়োগ যেমন প্রত্যাশা করে তেমনি আইনের প্রতি সামাজিক স্বীকৃতি থাকতে হবে এটাও কাম্য। এ প্রসঙ্গে একটি উদ্বৃতি দিতে চাই :

“Public is interested not only in the sacrosanct of law but also wants to be applied and enforced in a way that has a community and social mandate and cooperation. Police Work will tend to be viewed by them as highly arbitrary even though the police may seek to justify all that they do within the frame work of law.” (Qaiser Butt).

আইন প্রয়োগের প্রসঙ্গে একটি কথা সবসময়ই বলা হয়ে থাকে- আইনকে তার নিজের গতিতে চলতে দিতে হবে- সেখানে কোন প্রকার Discrimination বা বিবেদনীতি চলবে না। পুলিশকে আইন প্রয়োগের ক্ষেত্রে এ নীতি মেনে চলতে হবে এবং তার জন্য প্রয়োজন রাজনৈতিক সদিচ্ছা এবং সামাজিক সহযোগিতা। দলীয় কর্মীগণ আইনের উদ্দেশ্য অথবা সমাজের উটু স্বরের মানুষের বিরুদ্ধে আইন প্রয়োগ করা যাব না বা প্রয়োগে প্রতিবন্ধকতা সৃষ্টি করা হবে, এ মনোভাবের পরিবর্তন করতে হবে। তা হলে পুলিশের ক্ষমতার অপব্যবহার ও দূর্নীতি অনেকাংশে কমে যাবে।

পুলিশ বাহিনীর কার্যক্রমে সফলতার জন্য জনগণের সহযোগিতা অপরিহার্য। পুলিশকে যেমন সেবার মনোভাব নিয়ে কাজ করতে হবে, আইন প্রয়োগের ক্ষেত্রে দৃঢ়মনা হয়েও জনগণের সাথে ব্যবহারে এবং দুঃখের রক্ষার্থে ও সাহায্যে সেবকের ভূমিকা পালন করতে হবে। পুলিশকে হতে হবে জনগণের বন্ধু, শত্রু নয়। তাহলেই পুলিশের প্রতি জনগণের মনোভাবের পরিবর্তন হবে।

সব শেষে বলতে চাই, পুলিশ বাহিনীর সংস্কার এবং আধুনিকীকরণের প্রয়োজনীয়তা অনস্বীকার্য। তবে বিষয়টির গুরুত্ব অনুধাবন করে এবং জনগণের প্রত্যাশাকে সামনে রেখে সার্ভিস বিবেচনা করে পদক্ষেপ গ্রহণ করতে হবে। The Role of police should be recast in terms of 'service functions' provided to the community. A policeman should be a "professional citizen- a person paid to perform as a duty which a citizen might have done voluntarily." এ কথাগুলো আমার নয়- প্রখ্যাত সামাজিক চিন্তাবিদ Sir Robert Mark -এর।

## পুলিশের সংস্কার ও নাগরিকগণের উদ্বেগ

উপস্থাপক

এডভোকেট মোহাম্মদ শাহজাহান

তারিখঃ ২৯ আগস্ট ২০০২ ভেন্যুঃ সিরডাপ অডিটোরিয়াম  
সেন্টার ফর স্ট্র্যাটেজিক এন্ড পীস স্টাডিজ (সিএসপিএস)

## পুলিশের সংস্কার ও নাগরিকগণের উদ্বোধন

এডভোকেট মোহাম্মদ শাহজাহান

পুলিশ জনগণের বন্ধু এটি একটি প্রচলিত শ্লোগান। এই শ্লোগানকে সত্যিকার অর্থে কার্যকরী করতে, সমাজে শান্তি-শৃঙ্খলা ও আইনের শাসন প্রতিষ্ঠা করতে নিঃসন্দেহে পুলিশের ভূমিকা অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ। পুলিশের আন্তরিক সাহায্য সহযোগিতা ছাড়া সত্যিকার অর্থে মৌলিক মানবাধিকার সংরক্ষণ ও জনগণের নিরাপত্তা অথবা আইনের শাসন প্রতিষ্ঠা সম্ভব। যদিও সাধারণ মানুষের মনে পুলিশ সমন্ধে যথেষ্ট ভয়ভিত্তি কাজ করে। জনগণের ধারণা পুলিশ মানেই মহাআপদ বিশেষ। একবার পুলিশের চক্রের পড়লে আর রক্ষা নেই। বলা হয়ে থাকে বাঘে ছুলে আঠার ঘা আর পুলিশে ছুলে চল্লিশ ঘা। তবে এই যে ভিত্তি, পুলিশ সমন্ধে আমাদের এই যে, ধারণা ও মনোভার এর পরিবর্তন আজ অবশ্যই প্রয়োজন। নয়তো কোথাই কখনো কোন অন্যায়াহীন সুস্থ ও সুন্দর সমাজ প্রতিষ্ঠিত হবে না।

আমাদের দেশে পুলিশ হেফাজতে নির্যাতন ও পুলিশের নিষ্ঠুর ও অমানবিক আচরণের সংবাদ প্রায়ই আমাদের নজরে আসে। প্রায়শই লক্ষ করা যায় যে, জিজ্ঞাবাদের নামে অভিযুক্ত ব্যক্তিদের থানায়, অপরাধ তদন্ত বিভাগের ডিবি কিংবা সিআইডি অফিসে আনা হয় এবং কোন প্রকার গ্রেফতার না দেখিয়ে ঘন্টার পর ঘন্ট কখনো বা এক/দুই দিন পর্যন্ত আটক রাখা হয়, যা সম্পূর্ণরূপে বেআইনি এবং মানবাধিকার লঙ্ঘন। শুধু তাই নয় আইনানুগভাবে আটক করেও তথ্য আদায়ের নামে বা রিমান্ডে নিয়ে এসে টাকা আদায়ের জন্য যে অমানবিক ও নিষ্ঠুর প্রক্রিয়ায় শারীরিক নির্যাতন করা হয় তাও সম্পূর্ণ বেআইনি ও মানবাধিকারের লঙ্ঘন। সর্বজনীন মানবাধিকার ঘোষণার ৫ নম্বর ধারা উল্লেখ রয়েছে যে, “কাউকে নির্যাতন বা নিষ্ঠুর অমানসিক অথবা অবমাননাকর আচরণ শাস্তিভোগে বাধ্য করা চলবে না।” ৯ নম্বর ধারায় উল্লেখ রয়েছে যে, “কাউকে খেয়াল খুশিমত গেষ্মফতার, আটক অথবা নির্বাসন করা যাবে না।” ১৯৪৮ সালের ১০ই ডিসেম্বর প্যারিসে স্বতঃস্ফুতভাবে গৃহীত সার্বজনীন মানবাধিকার সনদের আদর্শ ও দর্শন পরবর্তীকালে বিভিন্ন আন্তর্জাতিক মানবাধিকার দলিলে বিস্তারিতভাবে শুধু সন্নিবেশিতই করা হয়নি বরং তার কার্যকর ব্যবস্থা গ্রহণ করা হয়েছে। এই সকল দলিলেও নির্যাতনকে সম্পূর্ণ নিষিদ্ধ ঘোষণা করা হয়েছে। অথচ আমাদের দেশে পুলিশি নির্যাতন দিন দিন বৃদ্ধি পাচ্ছে। আর যে কারণে ব্যাপকভাবে উদ্ভিন্ন নাগরিক সমাজ।

মানুষের জানমালের নিরাপত্তা বোধ থেকেই তথ্য অপরাধীদের সাজা দেয়ার জন্য আইনের উদ্ভব হয়। আর এ আইন প্রয়োগের জন্য কোন এক সময় জন্ম হয়েছিল পুলিশের। ১৯৬১ সালের পাঁচ নম্বর আইনের মাধ্যমে পাক ভারত উপমহাদেশে পুলিশের প্রথম প্রবর্তন। পৃথিবীর বিভিন্ন দেশে নাগরিকদের রাজনৈতিক, সামাজিক ও সামগ্রিক পারিপাশ্বিকতার উপর ভিত্তি করেই আইন প্রণয়ন ও এর প্রয়োগ করা হয়েছে, বর্তমানেও হচ্ছে, এবং ভবিষ্যতেও হবে। তবে ক্ষেত্র বিশেষ এবং অবস্থানভেদে এর ব্যবহারবিধি ভিন্নতর। জ্ঞান বিজ্ঞান তথা উন্নততর প্রযুক্তিতে পৃথিবী আক অনেক সমৃদ্ধ। সভ্যতার আলা সারা বিশ্বব্যাপী ছড়িয়ে পড়ছে। তবুও বিশ্লেষণ করলে দেখা যাবে যে আজও ধনী বা দরিদ্র কোন দেশ বা সমাজের মানুষের জান মালের সার্বিক নিরাপত্তা দেয় ও সমাজে শান্তি- শৃঙ্খলা পুরোপুরিভাবে নিশ্চিত করা সম্ভবপর হয়নি। উন্নয়নশীল তৃতীয় বিশ্বের দরিদ্র দেশ হিসেবে আমাদের দেমেও এর ব্যতিক্রম নয়। এসব অপরাধ নিবারনের জন্য প্রয়োজন আইনের শাসন। এক্ষেত্রে পুলিশের ভূমিকা মুখ্য।

প্রকৃত পক্ষে দেশের আইন-শৃঙ্খলা রক্ষা, অপরাধ দমন ও শিষ্টের পালনই পুলিশের প্রধান কাজ। বাংলাদেশের বর্তমান আইন-শৃঙ্খলা পরিস্থিতি, অপরাধের ব্যাপকতা, অপরাধের নিত্য নতুন কৌশল, আর্থ-সামাজিক সামাজিক নতুন নতুন সমস্যার উদ্ভব, নিষিদ্ধ মাদকের ভয়াবহ বিস্তারের কুপ্রভাব, ক্রমবর্ধমান জনসংখ্যার চাপ, বেকার সমস্যা, শিক্ষার অভাব, দারিদ্রতা, স্বার্থ কেন্দ্রিক রাজনৈতিক কর্মকাণ্ড ইত্যাদি হাজারও সমস্যার আবেতে নিমজ্জিত দেশ ও জাতি। জনজীবনে প্রতিটি মুহূর্তেই এক অনিশ্চিত আতঙ্কের মধ্য দিয়েই অতিক্রম করতে হয়। খুন, হত্যা, গুম, ছিনতাই, অপহরণ, চোরা চালানী, বেআইনী অস্ত্রের ব্যবসা, সন্ত্রাসী কর্মকাণ্ড, এসিড সন্ত্রাস, ধর্ষণ, নারী ও শিশু নির্যাতন রাজনৈতিক সংঘর্ষ ইত্যাদি যেন নিত্য নৈমিত্তিক ব্যাপারে পরিণত হয়েছে। যে দেশে বা সমাজে প্রতিদিন গড়ে আট থেকে দশটি আলোচিত খুন বা হত্যাকাণ্ডের ঘটনা ঘটে সে দেশে বা সমাজে ভবিষ্যত নিয়ে আতঙ্কিত না হয়ে পারা যায় না। আর এ সমস্ত অপরাধ প্রতিরোধ, দমন ও অপরাধীদের আইনের হাতে তুলে দিয়ে কৃতকর্মের শাস্তি নিশ্চিত করণের দায়িত্ব একমাত্র পুলিশ বিভাগের হাতে। কিন্তু আমাদের পুলিশ বিভাগ কি এ দায়িত্ব সুচারুরূপে এবং যথার্থভাবে পালন করে যেতে পারছে? যদি পারতো তাহলে দেশের বর্তমান আইন শৃঙ্খলা পরিস্থিতির এমনটা ক্রমাবনতি ঘটত না। অবশ্যই এ ক্ষেত্রে বর্তমানে অপরাধের ধরণ ও বিভিন্ন কৌশলের কাছে এবং অপরাধীদের ব্যবহৃত আধুনিক টেকনোলজি ও চিন্তাধারার কাছে আমাদের পুলিশ বাহিনীর অসহায়ত্ব ও অজ্ঞতার চিত্রই ফুটে উঠেছে।

এর কারণও রয়েছে। প্রয়োজনের তুলনায় পুলিশের স্বল্পতা, পর্যাপ্ত প্রশিক্ষণ ও সঠিক দিক নির্দেশনার অভাব, প্রয়োজনীয় হাতিয়ার, যানবাহন, বেতার যন্ত্র ও আধুনিক সাজ-সরঞ্জামাদির অভাব ও পুলিশের আশানুরূপ সফলতা লাভ করতে না পারার অন্যতম কারণ। আমাদের দেশের জনসংখ্যার তুলনায় পুলিশ বাহিনীর সংখ্যা অপতুল। যতদূর জানা যায় প্রায় ১৪০০ লোকের জন্য একজন পুলিশ। এই অনুপাত কমবেশি পাকিস্তানে ৫৮০ জনের জন্য একজন, যুক্ত রাষ্ট্রে ৫৬০ জনের জন্য একজন, এবং থাইল্যান্ডে ৪০০ জনের জন্য একজন। এ হিসেবে দেখা যায় যে, প্রয়োজনের তুলনায় আমাদের পুলিশের সংখ্যা অপতুল। এছাড়া উপরে বর্ণিত কারণগুলোও আমাদের প্রতিবন্ধকতার জন্য দায়ী। সুতরাং অপরাধ দমনের কাজে পুলিশকে সার্বিক সাহায্য সহযোগীতা করার জন্য সমভাবে উদ্বিগ্ন নাগরিকদের এগিয়ে আসতে হবে। **পাশাপাশি পুলিশ বিভাগকে যোগোপযোগী ও আধুনিকায়নের জন্য রয়েছে ব্যাপক সংস্কারের অবশ্যকতা এবং এর জন্য কতিপয় প্রয়োজনীয় সুপারিশমালা সন্নিবেশিত করা হলো :**

০১। পুলিশের পারিবারিক ও সামাজিক নিরাপত্তা বিধানঃ পুলিশের পারিবারিক ও সামাজিক নিরাপত্তার বিষয়টি অবশ্যই গুরুত্বসহকারে বিবেচনায় রাখতে হবে। পুলিশকে সবসময়ই সমাজের সব মুখোশধারী ক্রিমিনাল ও জঘন্য সব সন্ত্রাসীদের বিরুদ্ধে কাজ করতে হবে। তাই পুলিশের পারিবারিক ও সামাজিক নিরাপত্তার বিষয়ের প্রতি গুরুত্ব আরোপ করা হলে পুলিশ দুর্ধর্ষ ও ভয়কর সব অপরাধীদের মোকাবেলায় আরো সক্রিয় ভূমিকা রাখতে পারবে। এর অংশ হিসাবে পুলিশের পরিবারের সদস্যদের শিক্ষা, স্বাস্থ্য, বাসস্থানসহ সার্বিক সুযোগ সুবিধার প্রতি গুরুত্ব দিতে হবে।

০২। পুলিশকে রাজনৈতিকভাবে ব্যবহার না করাঃ পুলিশকে কোনভাবেই রাজনৈতিকভাবে ব্যবহার করা যাব না। যদিও এদেশে পুলিশ বাহিনী সরকারের একটি নিজস্ব বাহিনী তথা আজ্ঞাবাহী বাহিনী হিসাবে পরিচিত লাভ করেছে। প্রায় প্রতিটি সরকার পুলিশকে নিজেদের হাতিয়ার হিসাবে ব্যবহার করেছে। আর এর নৈতিবাচক প্রভাব পড়েছে গোটা পুলিশ বাহিনীতে। পুলিশ ও সরকারের আজ্ঞাবাহী হিসেবে নিজেকে মনে করে এবং এ সুযোগকে পুজি করে ফায়দা লুটে। শুধু তাই নয় রাজনৈতিক আর্শিবাদ পুষ্ট হয়ে বে-আইনি কর্মকাণ্ড ও তৎপরতাই নিজেকে ব্যপ্ত করে এবং অনেকাংশে বলা যায় অপরাধীর ভূমিকায় অবতীর্ণ হয়। তাই পুলিশ

বাহিনীকে অবশ্যই রাজনৈতিকভাবে ব্যবহার করা উচিত নয়। বিশেষ করে ক্ষমতায় এসে সব সরকারী দল ও স্বরাষ্ট্রমন্ত্রীকেই আমার পুলিশ ভাব না রাখা নীতি অনুসরণ করতে হবে। দেখা যায় যে, অনেক সময় প্রাক্তন স্বরাষ্ট্রমন্ত্রীরা কম বেশী সবাই নির্ধাতনের স্বীকার হয়েছেন। বর্তমানের কাছে এটি যেমনই লাগুক না কেন, ভবিষ্যতের জন্য এটি অনুসরণীয় দৃষ্টান্ত হয়েই থাকে। এ কালচার থেকে আমাদের বেরিয়ে আসা উচিত।

০৩। পুলিশের সংখ্যা বাড়ানোঃ পুলিশ বাহিনীর যাতায়াত, যোগাযোগের ক্ষেত্রে আধুনিক যানবাহনের ব্যবস্থা করা উচিত, যাতে অপরাধীদের ধাওয়া করে হেরে যেতে না হয়। তাছাড়া পুলিশের ব্যবহৃত ওয়াকিটকিকে আধুনিকায়ন ও নিজস্ব মোবাইল ব্যবস্থা চালু করা যেতে পারে।

০৪। পুলিশের যাতায়াত সুযোগ বাড়ানোঃ পুলিশ বাহিনীর যাতায়াত, যোগাযোগের ক্ষেত্রে আধুনিক যানবাহনের ব্যবস্থা করা উচিত, যাতে অপরাধীদের ধাওয়া করে হেরে যেতে না হয়। তাছাড়া পুলিশের ব্যবহৃত ওয়াকিটকিকে আধুনিকায়ন ও নিজস্ব মোবাইল ব্যবস্থা চালু করা যেতে পারে।

০৫। পুলিশের পেট্রোলিংকে ভিজিবল করা ও আরো বেশী বাড়ানোঃ দেখা যায় যে এলাকায় যত বেশী পুলিশ পেট্রোলিং থাকে সে এলাকায় অপরাধ তত কম সংঘটিত হয়। তাছাড়া অনেক সময় পুলিশের পেট্রোলিং ঠিকমত গোচরীভূত হয় না। তাই একে আরো বেশী ভিজুয়াল করার পাশাপাশি এর পরিমাণ বাড়াতে হবে।

০৬। মোবাইল টিমের সংখ্যা বাড়ানোঃ পুলিশ মোবাইল টিমের সুফল অবশ্যই আছে। অপরাধীদের আতংক বৃদ্ধিতে পুলিশের মোবাইল ডিউটি অবশ্যই ভূমিকা রাখে। তাই প্রতিটি থানার অধীনে মোবাইল টিমের সংখ্যা বাড়ানো উচিত।

০৭। পুলিশের জন্য বিশেষ ফান্ডের ব্যবস্থা রাখাঃ পুলিশের বিভিন্ন খাতের চাহিদা মেটানোর জন্য থানা ভিত্তিক বিশেষ ফান্ড ও বাৎসরিক কর্মকাণ্ডের উপর নির্ভর করে পুরস্কৃত করার ব্যবস্থা থাকা উচিত। দায়িত্ব পালনকালে দুর্ঘটনা কবলিত হলে যাতে তাৎক্ষণিকভাবে আর্থিক সাহায্য করা যায়। এছাড়া পুলিশের কর্মদক্ষতার উপর ভিত্তি করে বার্ষিক পুরস্কারের ব্যবস্থা থাকলে পুলিশের মধ্যে কাজের আন্তরিকতা আরো বৃদ্ধি পাবে।

০৮। পুলিশের জন্য আধুনিক অস্ত্র প্রধান ও যানবাহনের সুবিধাঃ বর্তমান সময়ে অপরাধীরা যেখানে আধুনিক, অত্যাধুনিক লেজার সিস্টেম আগ্নেয়াস্ত্র ব্যবহার করছে অথচ তখন তাদের মোকাবেলায় আমাদের পুলিশ ব্যবহার করছে মান্দাতার আমলের মরিচা পড়া পিস্তল যা থেকে গুলি বের হবার আগেই অপরাধীরা আগ্নেয়াস্ত্রের গুলিতে পুলিশ কর্মকর্তাই ঝাঝরা হয়ে যাবার কথা। আর কনস্টেবলদের কাছে বহন করা বৃটিশ আমলীয় বন্দুক যেন তাদের বোঝা বহন করিয়ে শাস্তি দেয়ার নামান্তর। কাজেই বর্তমান আগ্নেয়াস্ত্র সম্বলিত অপরাধীচক্রকে মোকাবেলায় আমাদের পুলিশ বিভাগের ব্যবহৃত আগ্নেয়াস্ত্রেও পরিবর্তন সময়োপযোগী আগ্নেয়াস্ত্র প্রধান অবশ্যিক। তাছাড়া লঞ্চড জঞ্চড গাড়ীর পরিবর্তে দ্রুতগতির আধুনিক গাড়ীর ব্যবস্থা করতে হবে প্রতিটি থানাতেই তা না হলে অপরাধীদের দ্রুত গতির গাড়ীর সাথে পাল্লা দিয়ে আসামী গ্রেফতার সম্ভব নয়।

০৯। পুলিশের কর্মক্রমকে নিয়মিত মনিটরিং করাঃ পুলিশের কার্যক্রম মনিটরিং এর জন্য অবশ্যই একটি শক্তিশালী বিভাগ থাকা উচিত। এতে পুলিশ দূর্নীতি ও অপরাধ সংগঠনের ব্যপারে অনেকটা ভীত ও সংযত থাকবে এবং পুলিশের দূর্নীতি অনেকাংশে হ্রাস পেতে পারে।

১০। পুলিশ বাহিনীতে ঘুমের কালচার রহিতকরণঃ ঘুম ছাড়া পুলিশের কাছে সহযোগীতা পাওয়া যায় না এমন ধরনাই বর্তমানে জনমনে বদ্ধমূল। সমাজে প্রচলিত আছে যে টাকার বিনিময়ে পুলিশ দিনকে রাত আর রাতকে



দিনে পরিণত করতে পারে। অর্থাৎ ঘুষের বিনিময়ে পুলিশ সত্যকে মিথ্যা আর মিথ্যাকে সত্যে পরিণত করার প্রয়াস চালায়। তাই এই ঘুষের কালচার রহিত করে পুলিশ বাহিনীকে জনগণের আস্থাভাজন করে তুলতে হবে।

১১। পুলিশের নৈতিক খলন ঘুষ ও দূর্নীতির জন্য কঠোর শাস্তির ব্যবস্থা গ্রহন করাঃ পুলিশের ঔদ্ধত্য, নৈতিক খলন, ঘুষ, দূর্নীতি বর্তমানে চরম পর্যায়ে এসে উপনীত হয়েছে। সম্প্রতি এক সমীক্ষায় দেখা গেছে, বাংলাতে শে দূর্নীতির শীর্ষে। আইন প্রয়োগকারী সংস্থা। তাছাড়া ঘুষ ছাড়া পুলিশের দ্বারা কোন সহযোগীতা পাওয়া চিন্তাও করা যায় না। পুলিশের এই নৈতিক খলন ও ঔদ্ধত্য যে কতটা চরম পর্যায়ে অবস্থান করছে তা কোর কারণে পুলিশের স্বরণাপন্ন হলেই টের পাওয়া যায়। এ অবস্থার পরিবর্তন অবশ্যক। তাই পুলিশে ঔদ্ধত্য, নৈতিক খলন, ঘুষ ও দূর্নীতির জন্য কঠোর শাস্তির ব্যবস্থা করা উচিত।

১২। পুলিশ মোরালিটি সম্পর্কে সজাগ করে তোলাঃ পুলিশকে অবশ্যই তার মোরালিটি তথা দায়িত্ব ও কর্তব্যবোধ সম্পর্কে সর্বদা সচেষ্টি থাকতে হবে। এর লঙ্ঘন প্রমাণিত হলে তার শাস্তি হিসেবে বিবেচিত জ্ঞান করা হলেই পুলিশ বিভাগে মোরালিটি সৃষ্টি হবে।

১৩। পুলিশকে নৈতিক শিক্ষায় শিক্ষিত করে তোলাঃ পুলিশের ভিতর নৈতিকতাবোধকে জাহ্রত করে তুলতে হবে। পুলিশ বাহিনীর বিবেকবোধ ও নৈতিকতাকে জাহ্রত করে গড়ে তোলা সম্ভব না হলে দায়িত্বের প্রতি একনিষ্ঠতা, একাত্মতা, সততা ও নিরপেক্ষতা আশা করা দুষ্কর। আর এজন্য পুলিশ বাহিনীতে নৈতিক শিক্ষায় শিক্ষিত করে গড়ে তুলতে হবে।

১৪। পুলিশকে ধর্মীয় শিক্ষায় গুরুত্বারোপ করাঃ ভাল, মন্দ পাপ পুণ্যের অনুধাবন, সত্যবাদিতা, পরোপকারীতা, সেবাকে পুণ্য মনে করার ও অন্যায় অপরাধ, ঘুষ দূর্নীতিকে ঘৃণা করার মানসিতকা তৈরীর জন্য পুলিশ বাহিনীতে ধর্মীয় শিক্ষার উপর গুরুত্বারোপ করা উচিত। এর ফলে পুলিশ “Duty first than right” এই Concept এ ব্রতী হবে।

১৫। পুলিশ বাহিনীতে নিয়োগের সময় পারিবারিক ও সামাজিক অস্থান দেখে যোগ্য ব্যক্তিকে নিয়োগ করাঃ পুলিশ বাহিনীতে নিয়োগের ক্ষেত্রে যোগ্যতা মাপকাঠির পাশাপাশি পারিবারিক ও সামাজিক অবস্থাকে অবশ্যই গুরুত্ব দেয়া দরকার। সততা, উদারতা, নন্দ্রতার গুণাবলী সম্পন্ন পরিবার তার সন্তানদের অবশ্যই সে শিক্ষাই দেয়।

১৬। শিক্ষাগত যোগ্যতা ও কর্মকালীন প্রশিক্ষণের উপর গুরুত্বারোপঃ দেশে জন নিরাপত্তা আইনের প্রয়োগ, নারী ও শিশু নির্যাতন বিশেষ বিধান আইনসহ অপরাধ দমন ও আইন শৃঙ্খলা পরিস্থিতি নিয়ন্ত্রণের মত গুরুত্বপূর্ণ বিষয়টি পুলিশ প্রশাসনের উপর ন্যাস্ত। বর্তমান আধুনিক ধ্যান ধারণা সম্পন্ন প্রগতিশীল সমাজ ব্যবস্থা এসব গুরুত্বপূর্ণ বিষয়াবলী সুচারুরূপে সম্পদনের ক্ষেত্রে পুলিশ বিভাগের আরো অধিক বিচক্ষণতা ও দূর দর্শিতা অপরিহার্য। আর তা অর্জনের লক্ষে, প্রপার এডুকেশন ও কর্মকালীন প্রশিক্ষণের কোন বিকল্প নেই। সাধারণত পুলিশ বিভাগে চাকুরীতে নিয়োগ দানের ক্ষেত্রে শিক্ষাগত যোগ্যতা সাব-ইন্সপেক্টর পদে গ্রাজুয়েশন ও খনস্টেবল পদে অষ্টম শ্রেণী নির্ধারণ করা হয়। যা বর্তমানে আধুনিক রাষ্ট্র/সমাজ ব্যবস্থায় পুলিশ বিভাগের মত একটি গুরুত্বপূর্ণ বিভাগে কতটা সঙ্গতিপূর্ণ তা ভেবে দেখা দরকার। তার উপর সাব-ইন্সপেক্টর নিয়োগে টাকার বিনিময়ে নিয়োগ টোকেনের যে অলিখিত প্রথা চালু আছে তা সত্যিকারের মেধা সম্পন্ন যোগ্য প্রার্থী নিয়োগের অন্যতম অন্তরায় এবং পরবর্তীতে পুলিশ বিভাগের দূর্নীতির অন্যতম কারণ। কনস্টেবল পদে অষ্টম শ্রেণী মূলত সত্যিকার অর্থে অশিক্ষরই নামান্তর। কারণ সাধারণ অক্ষরজ্ঞান সম্পন্ন যে কোন লোক ৫০/১০০ টাকার বিনিময়ে যে কোন উচ্চ বিদ্যালয় থেকে অষ্টম শ্রেণী পাশ সার্টিফিকেট সংগ্রহ করতে পারে। সাধারণতঃ অ, আ, ক, খ

জানা একজন কনস্টেবল এর কাছ থেকে পুলিশ বিভাগের মত একটি গুরুত্বপূর্ণ বিভাগে যথোপযুক্ত ও গুণগত মান সম্পন্ন দায়িত্ববোধ কতটা সম্ভবপর তা একবার ভেবে দেখা দরকার। উল্লেখ্য যে, পুলিশের বিভিন্ন অপারেশনে দেখা যায় যে, এই অক্ষরজ্ঞানহীন অথবা স্বল্প শিক্ষিত পুলিশ কতকই বিশ্ববিদ্যালয়ের সর্বোচ্চ ডিগ্রিধারী একজন সম্মানিত শিক্ষক পর্যন্ত এদের বুটের তলায় পিষ্ট হন অথবা লাঠির আঘাতে হন আহত। কাজেই পুলিশ প্রশাসনে বা পুলিশ বিভাগে চাকুরীর ক্ষেত্রে শিক্ষাগত যোগ্যতার বিষয়টি অবশ্যই বিবেচনা করে দেখতে হবে। বিপুল সংখ্যক শিক্ষিত বেকারের এ দেশে। তাই একজন কনস্টেবলকে কমপক্ষে এসএসসি পাশ হওয়া উচিত। এক্ষেত্রে থানার ভারপ্রাপ্ত কর্মকর্তার পদে একজন সহকারী কমিশনারকে নিয়োগ দেয়া উচিত যিনি হবেন পিএসসির মাধ্যমে নিয়োগকৃত। তাছাড়া পুলিশের প্রত্যেক সদস্যের জন্য বৎসরের বিভিন্ন সময়ে স্ব স্ব পদে দায়িত্ব ও কর্তব্য সম্পর্কে বিভাগীয় প্রশিক্ষণের ব্যবস্থা থাকা উচিত।

**১৭। পুলিশ বাহিনীর জবাবদিহিতাঃ** পুলিশ বাহিনীর সদস্যরা মনে করে থাকেন যে তাদের কৃত কর্মের জন্য বিভাগীয় কতৃপক্ষ ছাড়া কোন অন্য কারো কাছে কোনরূপ জবাবদিহির প্রয়োজন নেই। আর যেহেতু বিভাগীয় কতৃপক্ষে সাথে আর্থিকভাবে অনেক ক্ষেত্রেই অনৈতিক সম্পর্ক বিরাজ করে সেক্ষেত্রে এই জবাবদিহিও আর জবাবদিহি হিসাবে গুরুত্ব পায় না। তাই সত্যিকার অর্থেই পুলিশকে জবাবদিহিতার আওতায় আনতে হবে।

**১৮। সুশীল সমাজ তথা নাগরিকদের সাথে পুলিশের সম্পর্ক গড়ে তোলাঃ** পুলিশের সাথে সাধারণ মানুষের দূরত্ব ক্রমাগত বাড়ছে। অথচ হওয়া উচিত ছিল উল্টোটা এ অবস্থার পরিবর্তন সাদিত হওয়া দরকার। সুশীল সমাজ তথা সচেতন নাগরিকদের সাথে পুলিশের সম্পর্ক গড়ে উঠা দরকার। অপরাধ প্রতিরোধ ও অপরাধমুক্ত সমাজ গঠনের লক্ষে সুশীল সমাজ ও সচেতন নাগরিকদের সুসম্পর্ক বজায় রাখা ও পারস্পরিক মত বিনিময় এ বিষয়ে ফলপ্রসূ ভূমিকা রাখবে।

**১৯। প্রতিটি পাড়ায়/মহল্লায় কমিউনিটি পুলিশের কনসেফটকে ডেভেলপ করাঃ** কমিউনিটি পুলিশ কনসেফট ইদানিং যথেষ্ট আলোচিত ও জনপ্রিয় হয়ে উঠছে। তাই প্রতিটি পাড়ায়/মহল্লায় তথা প্রয়োজনবোধে বিভিন্ন ক্ষেত্রে এর প্রয়োগ গটাতে হবে।

**২০। পুলিশের দ্বারা সুশাসন নিশ্চিত করাঃ** সমাজের সুশাসন প্রতিষ্ঠার ক্ষেত্রে পুলিশের ভূমিকা অপরিসীম। কারণ যে কোন দেশের যে কোন সরকারের সুশাসন প্রতিষ্ঠার পূর্বশর্ত হলো দেশের আইন- শৃঙ্খলা পরিস্থিতির স্বাভাবিক শান্তিপূর্ণ অবস্থান। আর এই গুরুত্বপূর্ণ কার্যটি আমাদের দেশে একমাত্র পুলিশ বাহিনীকেই করতে হয়। তাই পুলিশের দায়িত্ব হচ্ছে, সকল প্রকার মোহ ও প্রভাবের উর্দে থেকে সমাজের সুশাসন নিশ্চিত করা। এই প্রত্যাশা আমাদের এই জন্যই সংগত যে, আমাদের এই পুলিশ বাহিনীর সদস্যরা যখন দায়িত্ব পালনের জন্য জাতিসংঘ মিশনের আওতায় বিভিন্ন দেশে যান তখন তারা যথেষ্ট সুনাম অর্জন করে এবং এরকম মিশনের দায়িত্ব শেষে দেশে ফিরে তাদের Behaviourial Pattern হয়ে যায়। তখন তাদেরকে সত্যিকার অর্থে জনগনের সেবক ও বন্ধু বলে মনে হয়। এই অবস্থা আমাদের দেশে থাকা পুলিশ বাহিনীর ব্যাপক সদস্যদের মধ্যেও আনতে হবে। যতদিন পর্যন্ত তা না হবে ততদিন আমাদের সুশীল সমাজ তথা সর্বস্তরের নাগরিকদের উদ্ভিগ্নতার অবসান হবে না।

**২১। পুলিশের নিজস্ব মানবাধিকারের প্রতি দৃষ্টি রাখাঃ** বলার অপেক্ষা রাখে না যে, পুলিশ বাহিনী দেশের অভ্যন্তরে সবচেয়ে বুকিপূর্ণ ও চ্যালেঞ্জিং পেশায় নিয়োজিত। যে কোন মুহূর্তে যে কোন দুর্ঘটনার শিকার হতে পারে একজন পুলিশ। এমন কোন পরিস্থিতির বা দুর্ঘটনার শিকার হলে এবং কর্মকালীন সময়ে তার মৌলিক যদি

মানবাধিকার সমূহ যাতে লঙ্ঘিত না হয় তাহলে অন্তরিকতার সাথে তার পেশাগত দায়িত্ব পালন করবে বলে মনে করি।

২২। পুলিশকে সবসময় নেতিবাচক দৃষ্টিভঙ্গিতে না দেখাঃ পুলিশতে সবসময় নেতিবাচক দৃষ্টিভঙ্গিতে দেখা উচিত নয়। কারণ, পুলিশের কতিপয় লোকের নেতিবাচক কর্মকাণ্ডের জন্য গোটা পুলিশ বিভাগকে যেমন দায়ি করা ঠিক হবে না, তেমনি কতিপয় নেতিবাচক বা অপরাধমূলক কর্মকাণ্ডের জন্য তাদের প্রশংসিত কর্মকাণ্ডগুলিকে ছোট করে দেখা ঠিক হবে না। কারণ পুলিশ বাহিনীতে এমন অনেক সৎ ও নিষ্ঠবান অনেকেই আছেন, যারা নিজের জীবনের চাইতেও অর্পিত দায়িত্বকে বড় করে দেখেন। পুলিশ বাহিনীর নেতিবাচক দিকগুলোকে আমরা যেভাবে বড় করে দেখি ঠিক তাদের অর্জিত প্রশংসনীয় কর্মকাণ্ডগুলোর মূল্যায়ন বা প্রশংসা সেভাবে করি না। এ মানসিকতার পরিবর্তন করা দরকার। তাই পুলিশকে সবসময় নেতিবাচক দৃষ্টিভঙ্গিতে না দেখে যে কোন বিষয়ে পুলিশের সাহায্য প্রত্যাশার পাশাপাশি পুলিশের কর্মকাণ্ডে সহযোগীতা করা উচিত।

২৩। নিয়োগকালে বা পরবর্তীতে নিজেদের মধ্যে আর্থিক লেনদেন ব্যবস্থা কঠোরভাবে পরিহার করতে হবেঃ এ কথা এখন সকলেরই জানা যে, পুলিশে নিয়োগকালে, প্রশিক্ষণকালে এবং পরবর্তীতে চাকুরীর প্রতিটি স্তরে আর্থিক লেনদেন করতে হয়। খনার ক্যাশিয়ার থেকে শুরু করে ফুটপাতে পুলিশী চাঁদাবাজী, যানবাহনের ভাগ কিংবা সিংহের মাথায় টোকেন দিয়ে চাঁদাবাজিন কথা আজ আর কারো অজানা নয়। শোনা যায় যে, এর ভাগবটোয়ারা উপর থেকে নীচ পর্যন্ত বন্টন হয়। তাই কঠোরভাবে এসব পরিহার করতে হবে।

২৪। পুলিশের দুটি এন্ট্রিপয়েন্ট রাখাঃ পুলিশ বিভাগে ২টি স্তরে কর্মকর্তা/কর্মচারী নিয়োগের ব্যবস্থা অপরিহার্য। যা হওয়া উচিত ১। কনস্টেবল ২। অফিসার। এটাই হলো পুলিশ বিভাগের সকল সমস্যা, হতাশা, ব্যাঞ্জনা ও ব্যর্থতা দূরীকরণের একমাত্র পথ।

২৫। থানাতে মামলা বা জিডি অথবা যে কোন সহযোগীতা চাইতে গিয়ে, জনগণকে যেন হয়রানি হতে না হয় সে ব্যবস্থা নিশ্চিত তরতে হবেঃ প্রায়শই দেখা যায়, জনসাধারণকে থানা পুলিশের সহযোগীতা চাইতে গেলে বিশেষ করে মামলা বা জিডি করতে গেলে টাকা পয়সা না দিলে তা করা যায় না। এ অবস্থার অবসান ঘটাতে হবে।

২৬। থানার অফিসার ইনচার্জ বা পি এস সি কর্তৃক নিয়োগের ব্যবস্থা করাঃ প্রতিটি থানার অফিসার ইনচার্জ বিসিএস এর মাধ্যমে পাবলিক সার্ভিস কমিশন কর্তৃক নিয়োগকৃত একজন সহকারী কমিশনার পর্যায়ে অফিসার হওয়া উচিত যার অধিনে ইন্সপেক্টর, সাব ইন্সপেক্টর, এসিটেন্ট সাব ইন্সপেক্টর ইত্যাদি কর্মকর্তা ও কর্মচারীরা থাকবে।

২৭। প্রতিটি থানায় প্রশাসনিক ও ইনভেস্টিগেশন কার্যক্রমকে পৃথকীকরণঃ দেখা যায় যে একজন এস আই কে একবার যেতে হয় ক্রিমিনাল ধরতে আবার দৌড়াতে হয় রাজনৈতিক সমাবেশের দায়িত্ব পালন করতে। আবার কখনোবা ভিআইপি নিরাপত্তা তদারকি করতে হয়। পাশাপাশি আবার তাকেই নিয়োজিত থাকতে হয় কোন হত্যা মামলা কিংবা দূর্নীতির মামলার তদন্তকার্য সম্পাদন করতে। আর এসবের পাশাপাশি আইন শৃঙ্খলা রক্ষার কাজে নিয়োজিত থাকতেই হয়। এক্ষেত্রে তার সুচারুভাবে দায়িত্ব পালনে অসামঞ্জস্য আসাই স্বাভাবিক। তাছাড়া একই মানসিকতা দিয়ে অপারেশন আর ইনভেস্টিগেশন হয় না। দুটি কাজে দু রকম মানসিকতার প্রয়োজন। তাই প্রতিটি থানার প্রশাসনিক এবং ইনভেস্টিগেশন কার্যক্রমের জন্য সম্পূর্ণ আলাদা আলাদা শাখা করা উচিত।

২৮। পুলিশের বিরুদ্ধে আনিত অভিযোগ তদন্তে পৃথক কোন প্রতিষ্ঠানকে দায়িত্ব দেয়াঃ দেখা যায় পুলিশের বিরুদ্ধে কোন অভিযোগ উত্থাপিত হলে তার তদন্তের দায়িত্ব উর্দ্ধতন পুলিশকেউ দেয়া হয়। সেক্ষেত্রে তদন্তকার্য সুচারুরূপে সম্পাদন ও তদন্তের নিরপেক্ষতা নিয়ে প্রশ্ন দেখা দেয়াই স্বাভাবিক। সেক্ষেত্রে পুলিশের বিরুদ্ধে অভিযোগগুলো তদন্তের জন্য পুলিশের পরিবর্তে পৃথক কোন প্রশাসনিক কতৃপক্ষ দিয়ে করাতে হবে। এ ক্ষেত্রে বিচার বিভাগ বা গ্রহনযোগ্য কোন মানবাধিকার সংগঠনকেও এ ধরনের তদন্তকার্যে সম্পৃক্ত করলে নিরপেক্ষ তদন্ত রিপোর্ট আশা করা যেতে পারে।

২৯। পুলিশের বেতন স্কেল বৃদ্ধি করাঃ পুলিশ বিভাগ সবচেয়ে বুকিপূর্ণ কাজে নিয়োজিত থাকলেও তাদের বেতন স্কেলটি এখনও আশানুরূপ নয়। ফলে অনেকেই ইচ্ছা না থাকলেও বাধ্য হয়ে দূর্নীতির পথ বেচে নিতে হয়। সেক্ষেত্রে তাদের বেতন বৃদ্ধি পেলে দূর্নীতির পথ থেকে ফিরে এসে তারা সঠিকভাবে ও সততার সাথে দায়িত্ব পালন করতে বাধ্য হবে।

৩০। পুলিশের তথ্য যোগাযোগ ব্যবস্থার উন্নয়ন সাধনঃ বর্তমান যোগ হচ্ছে তথ্য যোগাযোগের যোগ। বলা হয়ে থাকে যার কাছে তথ্য রয়েছে তিনি তথ্য সমৃদ্ধ। এ ক্ষেত্রে আমাদের পুলিশ বাহিনী আধুনিক তথ্য প্রযুক্তি তথা তথ্যসংগ্রহে কলা কৌশলগত দিক থেকে যথেষ্ট পিছিয়ে রয়েছে। বরং বলা যায় পুলিশের গতিবিধি ও কার্যক্রমের তথ্যই সন্ত্রাসীদের কাছে অনেক বেশী পরিমাণে রয়েছে বলে শীর্ষ সন্ত্রাসীসহ অন্যান্য সন্ত্রাসীদের ধরতে দূর্নীতিগত কারণ ছাড়া এ কারণেও পুলিশ ব্যর্থ হচ্ছে। তাই এ ক্ষেত্রে তথ্য প্রযুক্তির আধুনিকায়ন করতে হবে।

৩১। পুলিশের চিন্তাধারার পরিবর্তনঃ পুলিশ বিভাগের সদস্যদের চিন্তাধারার পরিবর্তন সাধন করা প্রয়োজন। কারণ, আমাদের দেশের পুলিশ এখনো মনে করে কারো বিরুদ্ধে অভিযোগ হওয়া মানেই সে অপরাধী এবং সে কারণে তার সাথে অসৌজন্যমূলক ব্যবহার এমনকি কখনো কখনো দৃঢ় ও আক্রমণাত্মক আচরণ কর থাকে। অথচ সত্যিকার অর্থে সে অপরাধী না হয়ে নিদোষ ও হতে পারে। আমাদের পুলিশ বাহিনীকে মনে রাখতে হবে আদালত কর্তৃক কোন ব্যক্তি অপরাধী হিসাবে সনাক্ত না হওয়া পর্যন্ত তাকে অপরাধী হিসাবে গণ্য করা যাবে না, কিংবা সামাজিকভাবে তার আত্মসম্মানে আঘাতে করা যাবে না।

৩২। পুলিশের ব্যবহারে আন্তরিকতা আনয়নঃ একটি কথা সমাজে প্রচলিত আছে যে, আমাদের দেশের পুলিশ বাহিনী নিজেদের পুলিশ ছাড়া অন্য কিছু ভাবে জানে না। প্রতিটি কথা ও কাজে তারা পুলিশী অবয়বই তুলে ধরতে চেষ্টা করে থাকে। ফলে আমাদের সমাজ ব্যবস্থায় সাধারণ মানুষ আর পুলিশের মধ্যে দূরত্ব বাড়তেই থাকে। খুব দায় পড়লে পুলিশের সংসাপর্শে কেউ যেতে চায় না। অথচ উন্নত দেশগুলোতে পুলিশই হল জনগণের প্রকৃত বন্ধু। যে কোন বিষয়ে সাহায্যের জন্য তারা চলে যায় পুলিশের কাছে। পুলিশ আন্তরিকতার সাথে তাদের কথা শুনে, ফলে সাধারণ মানুষ পুলিশের আন্তরিকতায় বিচার সম্পর্কে আশ্বস্ত হয়। আমাদের পুলিশ বিভাগের সদস্যদেরকেও সে রকম প্রশিক্ষণ দিতে হবে। আচার আচরণের দৃঢ় দিক থেকে বের করে এনে আন্তরিকতাপূর্ণ আচরণের মাধ্যমে জনগণের বন্ধু বানাতে হবে।

৩৩। পুলিশ বিভাগে যথাযথ পদোন্নতি প্রধানঃ বর্তমানে পুলিশের উর্দ্ধতন স্তরে পদোন্নতি ক্ষেত্র বিশেষে ব্যতিক্রম ছাড়া মোটামোটি ঠিকমত হলেও পরবর্তী স্তরে মাঠ পর্যায়ে তা ঠিকমত হচ্ছেনা বলে এক এক পদে এক এক জনকে ২০/২০ বছর পর্যন্ত অপেক্ষা করতে হয়। পুলিশের বিরাট অংশের ক্ষোভের এটিও অন্যতম একটি কারণ। তাই এ বিষয়টিকে গুরুত্বসহকারে বিবেচনায় এনে সার্বিকভাবে প্রমোশনের ব্যবস্থা করতে হবে।

আমাদের পুলিশ বাহিনীর সদস্যদের এক বিরাট অংশের মধ্যে বিরাজ করছে হতাশা ও ক্ষোভ। এর প্রতিকার যারা করতে পারেন তাদের বিরুদ্ধেও বিরাজ করছে এই হতাশা ও ক্ষোভ অর্থাৎ উর্দ্ধতন পুলিশ কর্মকর্তা বা ক্যাডার সার্ভিসের কর্মকর্তাদের উপর ডিপার্টমেন্টাল কর্মকর্তা, কর্মচারী বা মাঠ পর্যায়ের বিপুল সংখ্যক কর্মকর্তা কর্মচারীদের ক্ষোভ রয়েছে। এর বিভিন্ন কারনও আছে, যা পুলিশ বাহিনীর সকল সদস্যরাই অবগত আছেন। সতরাং এ বিষয়ে আমি আমার বিস্তারিত আলোচনায় যাচ্ছি না। তবে বর্তমানে পুলিশে নিয়োগের ক্ষেত্রে যে ট্রিপল এন্ট্রি রয়েছে তার অবসান হওয়া উচিত বলে আমি মনে করি। বর্তমানে থাইল্যান্ড, বার্মা ও বাংলাদেশের অন্যান্য বিভাগের মত পুলিশ বিভাগেও ২ টি স্তরে কর্মকর্তা/কর্মচারী নিয়োগের ব্যবস্থা অপরিহার্য। যা হওয়া উচিতঃ ১. কনস্টেবল। ২. অফিসার। এটাই হলো পুলিশ বিভাগের সকল সমস্যা, হতাশা, বঞ্চনা, ও ব্যর্থতা দূরীকরণে অন্যতম পথ। তুলনা করলে দেখা যায় এ দেশে সকল বিভাগেই একজন অফিসার নীচ থেকে শীর্ষে উঠার প্রচলন আছে। যেমন- একজন সহকারী ইঞ্জিনিয়ারই হন চীফ ইঞ্জিনিয়ার, একজন এমবিবিএস ডাক্তারই হন একজন প্রফেসর। একজন সেকেন্ড লেফটেনেন্ট হন আর্মি জেনারেল, বিমার ও নোবাহিনীর ক্ষেত্রেও অনুরূপ নিয়ম। ব্যাংকের একজন প্রবিশনারী অফিসারই এক পর্যায়ে হন সেখানকার এমডি এটাই হচ্ছে নিয়ম। কারণ একজন অফিসার ফিল্ডের কাজ করে বাস্তব অভিজ্ঞতা নিয়ে ধাপে ধাপে এগিয়ে যাবে শীর্ষ চেয়ারে। তবেইতো সে ডিপার্টমেন্টে কাজ জানবে বুঝবে ডিপার্টমেন্ট। এতে করে তৈরী হবে প্রতিটি ডিপার্টমেন্টে কাজ করার একটা আন্তরিক পরিবেশ ও সচেতনতা। যে পুলিশ কর্মকর্তার তদন্ত করা একটি মামলায় একজন আসামীর হচ্ছে যাবজ্জীবন সাজা, হচ্ছে ফাঁসী তাকে সেভাবেই তৈরী করে তুলতে হবে।

সমগ্র পৃথিবীতে অপরাধ প্রবণতার ধারা পরিবর্তিত হরছে। বর্তমানকালে শিক্ষিত বিত্তবান ব্যক্তিগণও অনেক ক্ষেত্রে সংঘবদ্ধভাবে অপরাধ প্রবণতায় জগিয়ে পড়ছে। সং ব্যক্তিগণ দূনীতিপরায়ণ ব্যক্তিদের নিকট পরাভূত, পরাজিত হয়ে নৈরাশ্যজনক পরিস্থিতিতে আবর্তিত হচ্ছে। এই দুঃসহ পরিস্থিতি থেকে উত্তরণের জন্য ন্যায়নিষ্ঠভাবে আইনপ্রয়োগকারী সংস্থাকে এগিয়ে আসতে হবে। অন্যায় অবিচার ও অসত্যকে প্রধানত করে ন্যায় ও সত্য প্রতিষ্ঠার জন্য এবং মানুষের অধিকার সম্মুন্নত রাখা তথা আইনের শাসন প্রতিষ্ঠার জন্য সর্বাপেক্ষা উলেখ্যযোগ্য আইন প্রয়োগকারী সংগঠন হলো পুলিশ বিভাগ। আর তাই পুলিশ বিভাগের সয়স্কারকেই সর্বোচ্চ অগ্রাধিকার দেয়া উচিত।

ইংরেজ আমলে পুলিশ বাহিনী সম্পর্কে মানুষের যে মনোভাব ছিল বর্তমানে দেশজ রাজনীতি ও সামাজিক প্রেক্ষাপটে তার আরো অবমূল্যায়ন ঘটেছে। পুলিশের মখ্য ভূমিকা হচ্ছে মানুষের কল্যাণ সাধন। কিন্তু পরিস্থিতি এই সয়স্কার কর্মচেতনাকে জনগণ থেকে ধীরে ধীরে বিচ্ছিন্ন করে ফেলেছে। অবশ্য তার জন্য যেমন সরকার দায়ী তেমনি দেশের রাজনীতিবিদদের কর্মপদ্ধতিও কম দায়ী নয়। তবে পুলিশ বাহিনীকে অবশ্যই চিন্তা করতে হবে রাষ্ট্র পরিচালনার ক্ষেত্রে তাদেরও ভূমিকা রয়েছে। দেশের পুলিশ প্রশাসনের কর্মতৎপরতায় সরকারের ক্ষমতায় অধিষ্ঠ থাকা নির্ভর করে। গণতন্ত্র উত্তরণের পরিবেশ সৃষ্টিতে পুলিশ বাহিনীও একটি বলিষ্ঠ ভূমিকা রাখতে পারে।

বাংলাদেশের মত একটি স্বধীন উন্নয়নশীল দেশের আর্থ- সামাজিক উন্নতির কাজ হচ্ছে সবচেয়ে গুরুত্বপূর্ণ বিষয়। এর এ কাজের অপরিহার্য পূর্বশর্ত হচ্ছে সমাজে আইন- শৃঙ্খলা পরিস্থিতির শান্তিপূর্ণ অবস্থান ও স্থিতিশীলতার পরিবেশ বজায় রাখা। এই জনগুরুত্বপূর্ণ বিষয়টির বেশিরভাগ দায় বর্তায় পুলিশ বাহিনীর উপর। মূলতঃ তিন অক্ষরের এই পুলিশ শব্দটির সাথে সমাজের অনেক কল্যাণ- অকল্যাণ জড়িত। স্বধীন বাংলাদেশে একটি আদর্শ, গতিশীল, স্বচ্ছ, দক্ষ ও জবাবদিহিমূলক পুলিশ বাহিনী গড়ে তোলার দাবী দীর্ঘ দিনের। দূর্ভাগ্যজনক হলেও সত্য যে, এ ক্ষেত্রে হয়েছে তার উল্টোটা। এদেশের পুলিশ বাহিনী ব্যবহৃত হচ্ছে

ক্ষমতাসীন রাজনৈতিক দলগুলোর ক্রীড়ানক হিসাবে। তাছাড়া অনিয়ম, দূর্নীতি, অদক্ষতার দোষ পুলিশের বিরুদ্ধে তো আছেই, তার উপর পুলিশ যখন অপরাধী দমন না করে নিজেই কখনো কখনো অপরাধীর ভূমিকায় অবতীর্ণ হয়, তখন দেশের শান্তিপ্রিয় নাগরিকের পক্ষে শান্তিতে বসবাস করাতো দুরে থাক শান্তিতে নিঃশ্বাস ফেলার জায়গাটাও খুজে পাওয়া দুষ্কর হয়ে দাড়ায়। আইন-শৃঙ্খলা রক্ষা কাজে নিয়োজিত পুলিশ বাহিনীর কোন কোন সদস্য এমন সব কাজ করেন যাতে পুলিশ বাহিনীর ভাবমূর্তি ক্ষুন্ন হয়। পুলিশের বিরুদ্ধে অভিযোগের শেষ নেয়। কখনো দায়িত্বে প্রতি অবহেলার অভিযোগ, কখনো ঘুষের অভিযোগ, কখনো হয়রানির অভিযোগ, কখনো নির্যাতনের অভিযোগ, কখনো অপরাধীর ভূমিকায় অবতীর্ণ হওয়ার অভিযোগ, কখনো মানবাধিকার লংঘনের অভিযোগ, অভিযোগের পর অভিযোগ আছেই। পুলিশ কর্তৃক সংগঠিত অপরাধের তালিকায় আজ আর বাদ নেই কিছুই। পুলিশের হেফাজতে নির্যাতনে মারা যাচ্ছে অনেকেই। শুধু তাই নয় পুলিশ হেফাজতে থাকা অবস্থায় ধর্ষিত হয় নারী, তাছাড়া নারী নির্যাতন, ধর্ষণ, খুন, ছিনতাই, ডাকাতি ইত্যাদি অপরাধের পাশাপাশি ঘুষ, দূর্নীতি, ক্ষমতার অপব্যবহার ও স্বজনপ্রীতিতো আছেই। এর ফলে পুলিশের প্রতি জনগণের আস্থা শুধু নষ্টই হয়নি, অনেক ক্ষেত্রে আতঙ্কিত হয়ে উঠেছে সাধারণ জনগণ। এ অবস্থার পরিবর্তন হওয়া শুধু দরকারই নয়। আজ সময়ের সবচেয়ে জরুরী দাবী। তাই উপরোক্ত বিষয়গুলো মাথায় রেখে পুলিশ বিভাগের সংস্কার সাধন অত্যন্ত জরুরী।

*\*লেখক এডভোকেট মোহাম্মদ শাহজাহান, বাংলাদেশ মানবাধিকার ব্যুরো (বি এইচ আর বি)র মহাসচিব ও নির্বাহী পরিচালক এদং বাংলাদেশ সুপ্রীম কোর্টের আইনজীবী ও সপ্তাহের ডায়েরী পত্রিকার সম্পাদক ও জনপিয় টিভি উপস্থাপক\**

# **Police Remand: Moral, Legal and Practical Aspects**

Presenter

**S M Jahrul Islam**

Former Home Secretary, Bangladesh Government

**Date:** 18 December 2009 **Venue:** Press Club VIP Lounge  
**Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)**

# **Police Remand: Moral, Legal and Practical Aspects**

**S M Jahrul Islam**

Former Home Secretary, Bangladesh Government

## **Introduction**

Police Remand has become one of the most hotly debated issues now- a- days. Public perception about such remand seriously mixed up with the sense of insecurity and horror. People now tend to believe that any person accused of any serious crime and taken to any magistrate's court by police either on warrant of arrest (WA) or without WA may be sought to be taken to police remand on the plea of collection of evidence by interrogation. Magistrate is also believed to be very indiscriminately complaint. People apprehend that the person rampantly remanded to police by magisterial sanction have to often meet serious mental and physical torture until the make statement to suite the purpose of the investigation officer (OI) in Govt. instituted Cades against political opponents, torture of different nature and degrees are inflicted upon them by police in the name of interrogation when they are taken on police remand by order of the competent magistrate. The critics say, the police do it so to earn favors of their masters in power to enable them to materialize their political designs. Some of the recent incidence of police comes to public knowledge. In such incidents even the female accused persons with their suckling babies were allowed police remand on flimsy ground and put in seriously torturous satiation to make their statement to fabricate the cases instituted against them.

Too many in our society and in governance as well, such action may apparently some to be procedurally legitimate for lake of proper understanding of our constitutions and the related law in vogue. How badly such police- magisterial action turns out to be cruel and gruesome that only those had been in such remand can narrate. Some of them even do not have any chance in life to do so as we have notice in the case of the recent past BDR Mutiny. Little more retrospective remand of high profile police leaders, industrialists, business tycoons, bureaucrats, university teachers, students, and other dignified persons of the society arrested on chare of corruption/breach of emergency Rules during the last military backed Care Taker Govt. Dr. Fakhruddin Ahmed. Speak a kind of despotism that the nation does not want to witness again.

Of course the history country records many incidences of police atrocities upon persons remanded to police. Barbaric torture upon all Mitra is one such infamous incident in which police will, never be forgiven.

## **Concept of Remand as In Law**

Police in Bangladesh has been vested with adequate powers by the Code of Criminal Procedure to prevent breach of fundamental rights of a person by another in relation to life and property, and of the safety and security of the statehood of Bangladesh. On cogent grounds politics can arrest the breaching person on sight event without warrant of arrest. Police, in response to a prayer from an aggrieved person seeking intervention for securing justice on the event of any violation of offensive nature against him warranting punishment under the penal Code, may arrest the perpetrator accused of such offence on strong suspicion without WA. Candidly speaking, the code of criminal procedure Code has vested with the police powers to arrest within the limit of his territorial jurisdiction any person who is reported/suspected to have committed or seen coming or hiding after committing or planning to commit offence/offences without WA.

It is, however, mandatory for public to arrest any person on warrant issued from the competent court. Powers to arrest by police without WA have been given in Chapter-V, and with WA in Vi-B of the



Cr. PC. Modalities of the action of arrest by police, and subsequent responsibilities thereto have also been furnished in these chapters.

It will also be evident from the legal provision under this chapter that the moment a person is arrested by police, the arresting officer of police set under an obligation to produce him before the magistrate under whose jurisdiction the place of arrest falls within twenty four hours (secs-06 61d). This time limit, however, does not include the reasonable time journey from the place of arrest.

The moment the arrested person is produced before the competent magistrate, primary duty of the police is over. Then starts the magisterial action.

The magistrate acknowledging production of the arrested person before him and the referral forwarding, diaries and reports prepared thereupon, exercises his power under either under sec 167 or sec 344 of Cr. Pc.

As provided in sec- 167 the magistrate may authorize the detention of the accused in police custody, if the investigation has not been done within twenty four hours as per sec-61, on pray for either the OC of the police station or the IO for a term not exceeding fifteen days in the whole. This is exactly what is call POLICE Remand. The detention of any accused under police custody without magisterial authorization is not remand at all. General people, however, confuse detention of any accused person under police custody as police remand. There are many reasons of such confusion. People do not find any difference in the effect of simple detention under police custody and the detention of person under police custody authorized by the magistrate. Most of the time they are equally maltreated. And quite seldom the cry for grievance redressed was respond to. Even the much debated detention under the special powers Act of 1974 is police Remand; it is in fact jail remand effected after arrest by order of the District Magistrate.

In the United State the term remand is used to describe an action by an appellate court in which it remands, send back, a case to the trial court or lower appellate court for action.

The full text of sec-167 is quoted below for ready consultation:

- (1) Whenever any person is arrested and detained in custody, and it appears that the investigation cannot be completed within the period of twenty four hours fixed by section 61, and there are grounds for believing that the accusation or information is well-founded, the officer-in-charge of the police station or the police officer making the investigation if he is not below the rank of sub-inspector shall forthwith transmit to the nearest magistrate a copy of the entries in the diary hereinafter prescribed relating to the case, and shall, at the same time, forward the accused to such magistrate.
- (2) The magistrate to whom an accused is forwarded under the section may, whether he has or has no jurisdiction to try the case from time to time authorized the detention of the accused in such custody as such magistrate think fit, for a term not exceeding fifteen days in the whole, If he has no jurisdiction to try the case or commit it for trial, and consider further detention unnecessary, he may order the accused to be forwarded to a magistrate having such jurisdiction:  
Provided magistrate of the third class, and no magistrate of the second class not specially empowered in this behalf by the government shall authorize detention in the custody of the police.
- (3) A magistrate authorizing under this section detention in the custody of the police shall record reasons of his so doing.
- (4) If such order is given by a magistrate other than the District Magistrate or sub-divisional magistrate, he shall forward a copy his order, with his reasons for making it, to the magistrate to whom he is subordinate.

Section 344 similarly deals with the power of remand. As section 167 only provides for remand in case which are under investigation by police, as also section 344 provides remand only for class in which inquiry or trial has commenced or is about to commence. The remand under section 344 is to jail and not police custody. Such remand ordered by the court on adjournment of inquiry or trial.

It transpires from the text under section 167 that the magistrate allowing police remand in well funded cases has to record the reasons of his orders. This also implies that neither police nor the magistrate should capriciously use power with regard to police remand. Unfortunately this power is being rampantly used without rational consideration by both the agencies.

Police reads liberalism of the magistrate from the easy sanction of remands and does excess on the remand accused quite often. The people of Bangladesh are now days viewing this easy-lazy style of magistracy of ominous to freedom and fundamental rights, and in turn to justice.

As state earlier, police in Bangladesh is often reported to be misusing powers in dealing with the remanded persons. Apart from press reports, TV channel and private radios at times broadcast audio-video/audio reports records on the victims, suffering inflicted upon them by police during remand.

#### Constitutional Safeguards as To Arrest and Detention

Article 33 provided in details the safeguards as to arrest and detention of the citizen of Bangladesh. As start here no person shall be detain without being informed of the reasons and denied legal defense. He can't also be detained in custody without the authority of a magistrate.

Article 35 (4) states: "No person accused of any offence shall be compelled to be a witness against himself."

Article 35 (5) states: "No person shall be subject to torture or to cruel, inhuman, or degrading punishment or treatment."

Article 35 (6) "Nothing in clause (3) clause (5) shall after the operation or any existing law which prescribes any punishment or procedure for trial."

While reading the provision and the exception under this article as regard fundamental rights, section 343 of the Cr. PC has to be read with section 337 and 338.

Section 343 states: "Except as provided in section 337 and 338, influence, by means of any promise, or threat or otherwise, shall be used to an accused person to induce him to disclose or without any matter within his knowledge."

It is quite evident Article 35 of the constitution and section 343 of the Cr. PC bear the same spirit of protection of fundamental rights or the people.

Sections 337 and 338 provide the exceptions as suggested in Article 35 (6) Exceptions are provided here will apply to accused persons under penal Code sections 211, 2126A, 169, 401, 435 and 447. These are about

Section 211: False charge of offence with intent to injury

Section 216A: Harboring robbers or dacoits

Section 369: Kidnapping or abducting a child with intent to take property from person of such child;

Section 401: Belonging to wandering gangs of persons associated for the purpose of committing thefts;

Section 435: Mischief by fire or explosive to cause damage;

Section 447: Falsification of accounts.

It transpire from the study of the relevant part of the constitution and the Cr. PC that in exceptional cases exceptional measure can be taken for collecting evidence, but that may be nothing other than tendering pardon to any person concern in or privy to any offence as mentioned above. No scope of cruelty has been kept anywhere either in the constitution or in the principal procedural law of criminal justice for the purpose. Quite evident from the foregoing discussion that the defect is not in the legal system but in the application of the system. In fact this is a moral failure. As a human being I am starkly hurt when I find the government growling foe prevention of cruelty to animals, but conspicuously remain silent about men.

### **Who to Be Held Responsible?**

Nevertheless the fact that in letter and spirit the law of the land protect the citizen from any kind of state violation either on the plea of investigation or trial, the police and the magistrate, being state agencies (govt. agencies) have not been acting in tune with true spirit and popular expectation. Police say remand to police is order by the magistrate. Magistrate says, they help police to unearth conspiracy against the state and the key person in the Government. Government leaders frequently shout, the will try any/ very one, however strong opponent he is for conspiracy against X-family, for Y- corruption and Z to infinity arms haul / bomb blast. The principle law officer, the Attorney General, of the state asks the person in police remand to seek justice after his death. It is difficult to infer that the police and magistrate are under duress or they are personally in the spoiling process.

### **Who to Be Held Approached?**

Prospect or responses from the Government seem to be quite bleak under the prevailing circumstances. Still we may look up to the Government at the first place for restoration of the ideal application of law with regard to police remand.

Police and magistrate may be motivated with the true spirit of law with regard to safeguarding fundamental human rights.

Thinking recourse to the Supreme Court and popular movement can be thought of later.

## **Appendix-1**

### **Police Remand: Moral, Legal and Practical Aspects**

#### **Introduction**

Wikipedia defines constitution as ‘a set of rules for government-often codified as a written document-that enumerates and limits the powers and functions of a political entity. These rules together make up, i.e., constitute what the entity is by limiting the government's reach, most constitutions guarantee certain rights to people.’

In my perception the constitution is the most important document codifying the principal law of any democratic state. By this document the people living on the broad understanding of togetherness and unity within a definite territory proclaims sovereignty and self-governance, and thereby, the statehood for them. The people also spells out vide this document the fundamental state principles and lays out the forms, formulation and functional processes of the type of the executive, the judiciary and the legislative they choose for safeguarding their rights and interests given therein and promoting continuous welfare.

Most constitutions seek to regulate the relationship between institutions of the state, in a basic sense the relationship between the executive, legislature and the judiciary, but also the relationship of institutions within those branches. Most constitutions also attempt to define the relationship between individuals and the state and to establish the broad rights of individual citizens. It is thus the most basic law of any country from which all other laws and rules are hierarchically derived.

The traditional absolute sovereignty of modern nations assumed in a constitution is, however, often limited by binding international treaties such the American Convention on Human Rights which binds the 24 American countries that have ratified it, and the European Convention on Human Rights which binds the 47 countries of the Council of Europe.

Most of the modern nations have codified constitutions. States that have codified constitutions normally give the constitution the supremacy over statute laws. If there is any conflict between a legal statute and the codified constitution, all or part of the statute can be declared ultra virus by a court, and struck as unconstitutional.

As of 2010 only three states have un-codified constitutions: Israel, New Zealand and the United Kingdom. Un-codified/unwritten constitutions are the product of an evolution of laws and conventions over decades/centuries.

BY contrast to written constitution, in the West minister tradition that originated in England, un-codified constitutions include written sources as well: e.g. constitutional statutes enacted by the Parliament (House of Commons Disqualification Act, 1975, Northern Ireland Act, 1998, Scotland Act, 1998, Government of Wales Act, 1998, European Communities Ac., 1972, and Human Rights Act, 1998); and also unwritten sources: e. g. constitutional conventions, observation of precedents, royal prerogatives, custom and tradition, such as always holding the General Election on Thursdays.

#### **Constitution of Bangladesh**

Independence declared on March 26, 1971 was achieved decisively on December 16, 1971 through the victory over the Pakistani Occupation Forces by the Liberation Forces of Bangladesh allied by the Indian Defense Forces.

Thereafter in 1972, the 300 members elected in 1970 to the made members of the Bangladesh Constituent Assembly, and parties) headed by Dr. Kamal Hossain, the Law Minister in the new government was tasked to draft the constitution of the new country. The constitution draft by the committee was passing by the Constitution Assembly of Bangladesh on November 4, 1972. It came into effect on December 16, 1972, the day Commemorated as Victory Day in the country, marking the defeat of the Pakistan Army in the Bangladesh Liberation War.

The Constitution of Bangladesh is the supreme law of Bangladesh. It declared Bangladesh as a sovereign popular republic and laid down the framework defining fundamental political principles, establishing the structure, procedures, powers and duties, of the government and spelt out the fundamental rights of citizens. The constitution also declared Bangladesh to be a unitary, independent and sovereign republic to be known as the People's Republic of Bangladesh. It pledged nationalism, secularity, democracy and socialism as the fundamental principles defining the Republic and the pursuit of a society that would ensure the citizens - the rule of law, fundamental human rights, and freedoms as well as equality and justice- political, economic and social.

### **Draft Layout**

The constitution of Bangladesh is divided into 11 parts, which are subdivided into 153 articles. In addition there are 4 schedules.

The constitution with a pre-amble at the outset plus 11 parts in succession with diminutive chapters followed, codified the constitutional subjects as under:

<b>Part</b>	<b>Chapter</b>	<b>Article</b>	<b>Contents</b>
I.	---	1-7	The Republic
II.	---	8-25	Fundamental Principles of state policy
III.	---	26-47A	Fundamental Rights
IV.	1. 2. 2A 3. 4 5	48-54 55-58A 58 B-58 E 59-60 61-63 64	The President The prime Minister and The Cabinet Non-Party Caretaker Government Local Government The Defense Services Attorney General
V.	1 2 3	65-73A-79 80-92 93	Legislature Legislative and Financial Procedures Ordinance Making Power
VI.	- 1 2 3	94-117 94-113 114-116A 117	The Judiciary The Supreme Court Subordinate Courts Administrative Tribunal
VII.	-	118-126	Election
VIII.	-	127-132	The Comptroller and Auditor General
IX.	- 1 2	133-142 133-136 137-118	The Services of Bangladesh Services Public Service Commission
IX A	-	141 A-141C	Emergency Provisions
IX.	-	142	Amendment of the Constitution
X.	-	143-153	Miscellaneous

The constitution of the People's Republic of Bangladesh underwent 14 amendments so far to take the shape as of today. History records, that a few amendments had to be done as a matter of inevitable political process on broad nationwide consensus and expediency, while a few were the result of one-dimensional thought, lack of respect for democratic practices or expediency.

### **Present Issues**

Recently the Supreme Court Appellate Division upheld the Judgment and Order dated 29th August, 2005 of the High Court and declared the Fifth Amendment unlawful, and also ordered the Govt. to hand over the Moon Cinema to the petitioner following withdrawal of the appeal petition by the BAL-Govt. which was earlier filed by the immediate past 4-party Alliance Govt. led by BNP.

This has generated tremendous debate for and against. The BAL-leaders and their die-hard supporters, who have been critical ever since enactment of the 5th amendment, hailed the judgment. The technocrat Law Minister Barrister Shafique Ahmed immediately vowed to implement the judgment and establish the of secular, socialist democracy in Bangladesh. On the contrary there has been wave of demonstrations against the Govt.'s move by the devotee Muslims all over the country. Police action on the peaceful demonstrators after Jumma Prayer was also severely criticized at home and in the Muslim world outside. 4-Party Alliance in opposition is also gaining increasing support. Presently the Govt. seems to be little more meticulous. However, they have been still on vigorous campaign for formal restoration of secularity and revival of the 1972- Constitution. Of course BAL, which lost its political entity as a result of the 4s Amendment, keeps totally mum on it, because that would amount to patricide politically.

Some analysts are of the view that discarding the 5th Amendment will have a domino effect on the other constitutional amendments and the country will plunge into politico-constitutional anarchy. Meanwhile, another petition for declaring the 7th Amendment has been submitted with the High Court. Even if the Govt. , as the Law Minister has hinted in reaction to the aforesaid judgment, insulates the other amendments by some logic (which is likely to generate more complications), all decisions made the Govt. of Bangladesh between August 15, 1975 and April 6, 1979 will be annulled. This would include all foreign treaties and acts of judicial and political appointees and diplomatic functionaries. The implies, the state of Bangladesh will absurdly exist without any political decision, domestic and international, for the period between August 15, 1975 art 6 April, 1979.

The Fifth Amendment was enacted by the Parliament, by two-thirds majority on 6 April 1979 during late President Zia's regime that began in the aftermath of a series of murderous coups and counter coups. It was a painful time. Political turmoil that started with the Fourth Amendment and moves thereon to introduce one party BKSAL Rule, eventually ended into an impasse with the assassination of Bangabandhu Sheikh Mujibur Rahman in the infamous Coup of 15 August 1975. In fact, to get back into a political process the Fifth Amendment was inevitable.

The 5'h Amendment not only added Bismillahir Rahmanir Rahim, to the top of the Preamble of the 1972- Constitution, but also the state principle of secularism in it was replaced by the pledge of absolute trust and faith in Almighty Allah as one of the high state ideals. By the process of the 5th Amendment, the 4th Amendment of the Constitution was also annulled to the extent it provided for one-party rule, namely, of BKSAL and all that was done for it. Fundamental Rights and the multi-party democracy were restored, socialism redefined. The BAL Govt. of today will have to find proper answer to the following questions:

1. Would the BAL-Govt., by this impugned judgment, mean return to the virgin 1972-constitution alone, or they would also mean return to the altered (molested) 1972-constitution by the 4<sup>th</sup> Amendment?

2. Would the BAL-Govt. allow BAL to be abolished again by reviving BKSAL?
3. Would they ban politics of Islamic political parties / all communal parties/ Islamic or other communal associations/unions as propounded under Art. 38 of the 1972- constitution?
4. How would they counter the popular movement very likely to be vigorously launched?
5. Would they address the issue by putting in subjective/ restrictive freedom of communal / secular rights by a partial amendment of Art? 38 before formal parliamentary re-adoption of Bangladesh Constitution as were etymologically done in Arts 25-26 of the Indian Constitution?
6. How would they combine the diversity of multiple ethnicity into the concept of unique nationalism of Bangladesh Constitution by omitting all pervasive national identity as 'Bangladeshi' and re-admitting identity as 'Bangali' dedicated only to define the 'Bangla' language- speaking people of both Bangladesh and India?

Another Constitutional issue has stemmed from the very recent judgment of the High Court on the Hill Tracts Peace Treaty. The legal battle is not over as yet. The govt. has scope to appeal with the Supreme Court. We can just take note of the fact and observe how the embarrassed govt. addresses it. However I consider this Treaty as a serious injury to our Constitution.

#### **Future Issues**

1. Constitutional efficacy in the formation of Non-Party Govt. in October 2006 was tested negative. Amidst continuous 'hartals' and 'aborodhs' of BAL and allies, M U Ahmed-led Army enabled Prof. Iazuddin Ahmed, physically and mentally the weakest ever President of Bangladesh, to knock down the lawfully constituted Care-Taker Govt. headed by himself under Clause (6) of Article 5BC, the last option under constraints, Instead a Care-Taker Govt. was formed with a foreign citizen like Fakhruddin Ahmed as Chief Adviser in contravention of the constitution. His Govt. miserably failed to conduct the last General Election fairly and impartially. The Care-Taker Govt. is not also a permanent arrangement. Current trend of politics does not predict any election possible under BAL-Govt. So an alternative has to be worked out before time runs out.
2. As evidenced in recent times, quite a large number of highly professional civil and military officers have either been sacked or retired or superseded or sidelined as OSDs simply on political consideration. Under the circumstances the civil officers have restricted, while the men prejudiced in Army have no opportunity to file writ petition with the High Court seeking redress. Nevertheless the fact that all employees of the Republic including those in Army are commonly as similar citizens as others of Bangladesh, they are having less equal or no protection as provided under Art.-31. This may likely to provoke further breach of constitution by any erratic political Govt. like BAL's.
3. Recent incidents of lessening security to the Leader of the Opposition and the Chairman of PSC appear to have been done by the capricious executive authority to blackmail them and force them to shift from their respective constitutional obligations. Constitutional provision may be thought of to strip the executive of any such discretion to secure the life and dignity of the Constitutional position-holders.
4. Recent appointment of Supreme Court Judges with overt political background gives the nation wrong messages. Statements of the Law Minister on this issue are even more appalling. There cannot be anything more anarchic/tyrannical than partisan judiciary. One of the most illustrious Judges of this soil late Syed Mahbub Morshed once in a judgment

observed,) judicial tyranny is the worst form of tyranny.' Perhaps no of us present here want to be in a state of such tyranny. Induction of hardcore political men in judiciary may be compared to transfusion of blood with HIV to a healthy person. It will infect the governance system of Bangladesh and cause her to fail in inevitable process.

Naturally and traditionally our own properties / intellectual properties are being palpably patented by foreign royalty hunters for want of governmental initiatives due to lack of obligation constitutionally set out. This is a very important issue. Constitutional binding should be created for the Govt. to have our own properties patented internationally before these are seized by others. In the end I feel the present BAL-Govt. suffers from the lack of proper sense of direction as regards their constitutional obligations. They are making more enemies than friends by exacting revenge on mistaken and misconceived enemies. They are making and unmaking laws to do that. This is sure to be counterproductive; I would appeal to their conscience to shun politics of revenge and elimination to deny opportunities for our enemies at home and abroad. I would also appeal to the Prime Minister to rise from party-leadership to the level of statesmanship to overcome emotion and be patient for continuous peace and prosperity.



# **Police Remand Legal Constitutional and Practical Aspect**

Presenter

**Md. Tajul Islam**

Advocate, Supreme Court of Bangladesh

**Date:** 18 December 2009 **Venue:** Press Club VIP Lounge  
**Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)**

# Police Remand Legal Constitutional and Practical Aspect

**Md. Tajul Islam**

Advocate, Supreme Court of Bangladesh

## Introductory

Police remand is now a burning issue in the socio-politically is arena of Bangladesh. Very often we can see the story of inhuman and cruel torture by police while a person is taken into police remand. Sometimes this cruel torture causes even death to the person taken into police remand. That this cruel inhuman torture by the law enforcing agencies is not permitted in law and also in our constitution but it happens very often by abusing and misusing the power by the police and even by the magistrates. No class of citizen is safe from the fear of remand even the top politicians of the country but it is interesting that the politicians are always strident against the torture in the name of remand except when they are in power. This is an astonishing dissimilarity of their character. The agony of the victim of police remand or of his family members touches the heart of all citizens except those who are in power. In the foregoing paragraphs I shall make an effort to discuss the legal and constitutional proposition of remand with some definite recommendations.

## Legal Scope of Remand

1. The word “remand” is absent in section 167 of the Code of Criminal Procedure 1908 (under which section remand is granted) though such are remand are allowed under sub section (2) of section 167 of the Code. The word “remand” is being used in the order passed by a Magistrate in the sense of authorizing detention of a person in police custody by authorizing such custody the person brought before the Magistrate under section 167 of the Code is send bank to police and perhaps, for this reason the word “remand has been used.
2. When a person is arrested by police the provisions of section 61 of the Code of Criminal procedure applies in his case. Section 61 provides that no police officer shall detain in custody a person arrested without warrant for a period exceeding 24 hours unless there is a special order of a Magistrate under section 167 of the Code. So, we find that there is reference of section 167 in section 61 of the Code. Section 61 implies that if there is a special order of a magistrate under section 167, the police may keep a person in its custody for more than 24 hours.
3. Now, Let us see what is provided in section 167. Relevant of section 167 are reproduced below, up to sub-section (4):

### **Procedure when investigation cannot be completed twenty-four hours**

167 (1) whenever only person is arrested and detain in custody. And it appears that the investigation cannot be completed within the period of twenty four hours fixed by section 61, and there are grounds for believing that the accusation or information is well-founded, the officer in charge of the police station or the police officer making the investigation if he is not below the rank of sub-inspector shall forthwith transmit to the nearest Magistrate a copy of the entries in the diary hereinafter prescribed relating to the case, and shall at the sometime forward the caused to such Magistrate.

(2) The Magistrate to home an accused person is forwarded under this section may, whether he has or has no jurisdiction to try the case or send it for trial, and considers further detention unnecessary, he may order the accused to be forwarded a Magistrate having such jurisdiction. Provide that no magistrate of the third class, and no magistrate of the second class not

specially empowered in this in this behalf by the Government shall authorize detention in the custody of the police.

(3) A Magistrate authorizing under this section detention in the custody of the police shall record this reasons for so doing.

(4) If such order is given by a Magistrate other than the Metropolitan Magistrate. District Magistrate or Sub-Divisional Magistrate to home is immediately subordinate”

4. From the above, we find that heading of the section is “Procedure when investigation cannot be completed in twenty four hours”. So, the heading implies that investigation start before producing the accused to the nearest magistrate. The heading further indicates that there is scope of completing the investigation within 24 hours. Unfortunately, we have come across any case where the police officer gave any important to the above provision of section 18. Subsection (1) of this section provides the under the following warrant is to be produced before the Magistrate.

(a) If the investigation cannot be completed within 24 hours: and

(b) If there are grounds for believing that the accusation information received again the person is well founded.

5. These are the mandatory provisions of the law. So while producing a person arrested without warrant before the Magistrate, the police officer must state the reasons as to why the investigation could not be completed within 24 hours and what are the grounds for believing that the accusation or the information received against the person is well founded

6. Beside the above two requirement, there is another requirement which the police office must fulfill at the time of producing the accused before the Magistrate. This section provides that the police officer shall transmit to the nearest Magistrate copy of the entries in the diary hereinafter prescribed relating to the case. There is reference of diary if subsequent section 172 of the Code. That the police officer is be bound to transmit copy of the entries of the case diary to the Magistrate at the time when the accused is produce before him under that provision. So if copy the entries of this diary is produce before the Magistrate and if there are materials before the Magistrate decide whether the person is well founded, he release at once or shall be detain further. If this three legal requirement are not fulfill it will not be possible on the part of the Magistrate to apply his judicial mind. But unfortunately, though this three legal requirement are not fulfill, Magistrate as a routine matter passes his order on the forwarding letter of the police office either for detaining the person for a further period in jail or in police custody, the order for detaining in police custody is passed by a Magistrate in exercise of the power given to him under sub-section (2) of this section. If the requirement of sub-section (1) are not fulfill the Magistrate cannot pass an order under sub-section (2) for detaining a person even in jail not to him speak of detention in police custody.

7. That in view of the provision of sub section (1) and view of the provision of sub section (3) 167, a Magistrate exercise the power of pass an order authorizing detention in the custody of the police. Magistrate to authorize the detention in police custody, it is surprising to not that no guideline has been given in sub-section (2) and (3) of section 167 as to the circumstance under which detention in police custody may be authorized. The Magistrate in the absence for any guideline passes a “parrot like” order authorizing detention in police custody which ultimately results in so many custodial deaths and incident for torture in police custody. Had the Magistrate exercise his power by applying judicial mind on fulfillment of the requirement as provided in sub-section (1), when world have been no such innumerable case of custodian death or torture. The provision of sub-section (1), (2) and (3) of section 167 of the Code shall

be read together and considered together and if the Magistrate before whom an accused is produced under sub-section (1) is satisfied that there are grounds for believing that the accusation or information is well founded and that there are materials for further detention on consideration of the entries of the diary relating to the case, the magistrate shall be bound to release the person forthwith.

8. A police officer makes a prayer for “remand” stating that the accused is involved in a cognizable offence and for the purpose of interrogation “remand” is necessary. In sub-section (2) of section 167 though it is not mentioned that “remand” can be allowed for the purpose of interrogation, at present, the practice is that an accused is taken on “remand” only for the purpose of interrogation or for extorting information from the accused though.

### **Custody in Remand Constitutional Proposition**

- A. Detention in police custody is at all necessary and is permissible? One view is that it is a civil necessity, if some force is not applied, no clue can be found out from hard-nut criminals. Obviously, this is the view of the police we have kept in mind that this view is contrary to the Constitution specially Article 27, 30, 31, 32, 33 and 35. For the purpose of interrogation of an accused to extort information from him, in view of the provision of Article 35 (4), information which is extorted from him cannot be used against him. Clause (4) of Article 35 clearly provides that no person accused of an offence shall be compelled to be a witness against himself. So any information which may be obtained or torture through any other means, the same information cannot be considered as evidence and cannot be used against him. Clause (4) of Article 35 is so clear that the information obtained from the accused carries no evidentiary value against the accused person and cannot be used against him at the time of trial. Under section 163 of the Code, a police officer is barred from offering any inducement or from making any threat or promise to any accused while recording his statement under section 161 of the Code. It is also established that any statement made by any accused before a police officer in course of his interrogation cannot be used against any other accused. In view of the provision of section 27 of the Evidence Act, if any information is received from the accused while he is in custody of a police officer so much of such information, whether it amounts to confession or not, as it related distinctly to the fact discovered by such confession or information, may be proved by the police against the person. So, any statement of an accused made to a police officer relating to discovery of any fact or address may be used against him at the time of trial. Since the scope of interrogation is so limited, it is not understandable why the accused is required to bring on police remand. Such interrogation may be made while the accused is in jail custody if interrogation is necessary.
- B. The use of force to extort information can never be justified. Use of force is totally prohibited by the constitution. In this connection, we may refer to clause (5) of Article 35 of the constitution which provides that no person shall be subject to torture or to cruel (4) where it provides that no person accused of any offence shall be compelled to be a witness against himself. Due to the use of the word “Complete” in clause (4), we may presume that the framers of the Constitution were apprehensive of use of force upon an accused and, as such, in clause (5) of Article 35 it has been clearly provided that no person shall be subject to torture or to cruel, inhuman, or degrading punishment or treatment. Thus, it is clear to us that the very system of taking an accused on “remand” for the purpose of interrogation and extortion of information by application of force on such person is totally against the spirit and explicit provision of the Constitution. So, the practice is also inconsistent with the provision of the Constitution.

9. That beside the above legal in constitutional proposition of remand there is a historic judgment of High Court Division of the supreme Court of Bangladesh which was passed in Write petition No. 3806 of 1998 [reported in 55 DLR (HC) page 363] where some specific amendment in section 54, 167, 176, 330, and 348 of the Code of Criminal procedure of law regarding. That the direction amendment of the relevant section is as follows:

#### **Existing Section-167 Cr.P.C**

167 (1) Whenever any person is arrested and detained in custody, and it appears that the investigation cannot be completed within the period of twenty four hours fixed by section 61, and there grounds for believing that the accusation or information is well-founded, the officer in-charge or the police station officer making the investigation if he is not below the rank of sub-inspector shall forthwith transmit to the nearest Magistrate a copy of the entries in diary hereinafter prescribed relating to the case in shall at the same time forward the accused to such Magistrate.

(2) The Magistrate to home an accused person is forwarded under this section may whether he has or has no jurisdiction to try the case from time to time, authorized the detention of the accused in such custody as such Magistrate think fit, foe a term not exceeding fifteen days on the whole. If he has no jurisdiction to try the case or send it for trial, and considers further detention unnecessary, he may order the accused to be forwarded to a Magistrate having such jurisdiction.

Provided that no Magistrate of the third class, and no Magistrate of the second class not especially empowered in this behave by the Government shall authorized detention in the custody of the police.

(3) A Magistrate authorizing under this section detention in the custody of the police shall record his reasons for so doing.

#### **Recommendations**

1. Existing sub-section (2) be re-numbered as sub-section (3) and a sub-section (2) many be added with the following provision;

Subsection (2) (a) if the Magistrate, after considering f the following of the investigation officer and the entries in diary relating to the case in satisfied that there are grounds for believing that the accusation or information about the accused is well-founded, he shall pass an order foe detaining the accused in the jail. If the Magistrate is not so satisfied, he shall forthwith release the accused or information is well founded are not mentioned and if the copy of the entries in the diary is not produce, the Magistrate shall also release the accused forthwith.

(b) If the investigation officers pray for time to complete the investigation, the Magistrate may allow time not exceeding even days and if no specific case about the investigation of the accused in a cognizable office can be filed within that period.

(c) If the accused is released under clause (a) and (b) above, the Magistrate may proceed for committing office under section 220 or the Penal Code against the police officer who arrested the person without warrant even of a petition complained is field before them.

(4) If such order is given by a Magistrate other than the Chief Metropolitan Magistrate, District magistrate or sub-Divisional, he shall forward a copy of this order, with this reason for making it, to the Magistrate to home he is immediately subordinate.

2. Sub-section (2) be substitute by a new sub-section (3) with the following provisions;

(a) If a specific case has been filed against the accused by the investigation officer by the within the time as specified in sub-section (2) (b), the Magistrate may authorized further deletion of the accused in jail custody.

(b) If no order police custody is made under clause (c), the investigation officer shall interrogate the accused, if necessary, for the purpose of investigation, in a room specially made for the purpose with glass wall and grill in one side. Within the view but not within hearing of a close relation or lawyer of the accused.

(c) If the investigation files any application for taking any accused into custody for interrogation, he shall state in detail the grounds for taking the accused into custody and shall produce the case diary for consideration of the Magistrate, if the Magistrate is satisfied that the accused be sent back to police custody for a period not exceeding three days after recording reasons, he may authorize detention in police custody for the period.

(d) Before passing an order under clause (c), the Magistrate shall ascertain whether the grounds for the arrest were furnished to the accused and whether he was given opportunity to consult with the accused or his lawyer.

3. Sub-section (4) be substituted as follows;

(a) If the order under clause (c) is made by a Metropolitan Magistrate or any other Magistrate he shall forward a copy of the order to the Metropolitan Sessions Judge or the Sessions Judge as the case may be for approval. The Metropolitan Sessions Judge or the Sessions Judge shall pass the order within seven days from the date of the receipt of the copy.

(b) If the order of the Magistrate is approved under clause (a) the accused, before his being taken into custody by the investigation officer, shall be examined by a doctor designated or by a medical board constituted for the purpose and the report shall be submitted to the Magistrate concerned.

(c) After taking the accused into custody, only the investigation officer shall be entitled to interrogate the accused and after expiry of the period, the investigating officer shall produce him before the Magistrate. If the accused make any allegation of any torture the Magistrate shall at once send the accused to the same doctor or Medical Board for examination.

(d) If the Magistrate find from the report of the doctor or Medical Board that the accused sustain injury during the period under police custody, he shall proceed under section 190(1)(c) of the Code against the investigation officer for committing offences under section 330 of the Penal Code of without filing of any petition of complaint by the accused?

(e) When any person dies in police custody or in jail the investigation officer or the jailor shall at once inform the nearest Magistrate of such death. Following amendment in section 176 was recommended.

**Existing Section-167 Cr.P.C**

176 (1) When any person dies while in the custody of the police, The nearest Magistrate, empowered to hold inquest shall, and in any other case mentioned in section 174, clauses (a) and (b) sub-section (1) any Magistrate so empowered may hold an inquiry into the case of death either instead of in addition to the investigation held by the police officer, and if he does so, he shall have all the power in conducting it which he would have in holding an inquiry into an offence. The Magistrate holding such an inquiry shall record the evidence taken by him in connection therewith in any of the manners hereinafter prescribed according to the circumstance of the case.

**Recommendation**

Existing sub-section (2) re-numbered as sub-section (3) and the following be added as sub-section (2).

(2) When any information of death of a person in the custody of the police or in jail is received by the Magistrate under section 167 (4) (c) of the Code (as recommended by us), he shall proceed to the place, make an investigation, draw up report of the case of the death describing marks of injuries found on the body stating in what manner or by what weapon the injuries appear to have been inflicted.

The Magistrate shall then send the body for post mortem examination. The report of such examination shall be forwarded to the same Magistrate immediately after such examination.

### **Recommendation regarding section 202 of the Criminal Procedure**

Recommendation regarding section 303/348 of the penal Code

Existing Section:

Section 330 of the penal Code and section 302,348

### **Recommendation**

- (a) Once proviso be added in section 330 providing enhanced punishment up to ten years imprisonment with minimum punishment of sentence of seven years if hurt is caused while in police custody or in jail including payment of compensation to the victim.
- (b) 2<sup>nd</sup> provision for causing grievous hurt while in such custody providing minimum punishment of sentence of ten years imprisonment including payment of compensation to the victim.
- (c) A new section be added as section 302A providing punishment for causing death in police custody or in jail including payment of compensation to the nearest relation of the victim.
- (d) A new section be added after section 348 providing for punishment for unlawful confinement by police officer for extorting information, etc, as provide in section 348 with minimum punishment of imprisonment for three years and with imprisonment which may extent to seven years.

10. That beside the direction for amendment of law there are some directions were passed by the court upon the Government to be fully immediately. These directions are as follows:

- (1) No police officer shall arrest a person under section 54 of the Code for the purpose of detaining him under section 3 of the special Powers Act, 1974
- (2) A police officer shall disclose his identity and, if demanded, shall show this identity care to the person arrested and to the person present of the time of arrest.
- (3) He shall record the reason for the arrest and other particulars as mentioned in recommendation A (3)(b) in a separate register till a special diary is prescribed.
- (4) If he finds, any marks of injury on the person arrested, he shall record the reason for such injury and shall take the person to the nearest hospital or Government Doctor for treatment and shall obtain a effected from the attending doctor.
- (5) He shall furnish the reasons for arrest to the person arrested within three hours of bringing him to the police station.
- (6) If the person is not arrested from his residence or place or business, he shall inform the nearest relation of the person over phone, if any to thought a messenger within one hour of bringing to the police station.
- (7) He shall allow the person arrested to consult a lawyer of his chince if he so desires or t o meet any of his nearest relation.
- (8) When such person is produce before the nearest Magistrate under section 61, the police officer shall state in his forwarding letter under section 167 (1) of the Code to why the investigation could not be completed within twenty four hours, why the considers that the accusation or the information against the person is well founded. He shall also transmit copy of the relevant entries in the case diary by from 38 to the same Magistrate.
- (9) If the Magistrate is satisfied on consideration of the reason state in the forwarding letter as to whether the accusation or the information is well founded and that there are materials in the

case diary for detaining the person in custody, the Magistrate shall pass an order for further detention in jail. Otherwise, he shall release the person forthwith.

(10) If the Magistrate release a person on the ground that the accusation or the information against the person produced before him is not well founded and there are no materials in the case diary against that person, he shall proceed under section 190(1) (c) of the Code against that police who arrested the person without warrant for commentating office under section 220 of the penal Code.

(11) If the Magistrate passes an order for further detention in jail, the investigation officer shall interrogate the accused, if necessary, for the purpose of investigation in a room in the jail till the room as mentioned in recommendations B (2) (b) is constructed.

(12) In the application for talking the accused in police custody for investigation, the investigation officer shall state reasons as mentioned in recommendation B (2) (c).

(13) If the Magistrate authorize detention in police custody, the shall follow the recommendation contain in recommendation B (2) (c) (d) and B (b) (c) (d).

(14) The police officer of the police station who arrest a person under section 54 of the investigation officer who takes a person police custody or the jailor of the jail as the case may be, shall at once inform the nearest Magistrate as recommended in recommendation B (3) (e) of the death of any person who dies in custody.

(15) A Magistrate shall inquiry in to the death of a person in police custody or in jail as recommended in recommendation C (1) immediately after receiving information of such death.

11. That the above direction passed by the High Court Division was affirmed by the Honorable Appellate Division of the Supreme Courte and thereby this direction and guide line of the Court have become the law of the land having full force of law. Surprising enough is that though high judgment of the Honorable Supreme Court is binding upon the Government as well as the lower judiciary but no government obeyed and implemented this judgment as yet. That even the judicial Magistrate and judge of the lower judiciary who are under direct control of the Supreme Court do not follow the guide lines as set out by the High Court of judiciary.

Quran Says: “Nobody will be heart full friend to an oppressor (Jalim) nor as oppressor will be recommender for anybody whose recommendation will be considered.”

(Sura Al- Mumin, Verse-18).

“Don’t be aider to an oppressor”

(Sura Hajj, Verse-71)

Prophet Mohammad (PBUH) says: “Restrain yourself from oppression, because oppression will become dark some in the day of Qiamat Muslim).

### **13 Now things necessary for us are**

- A. To complete the Government to implement the judgment of the High Court Division passed in Write Petition No. 3806 and 1998 and affirmed by the appellate Division immediately.
- B. To develop mass awareness against the torture by the police or other law enforcing agencies in the name remand and also about the legal position of remand.
- C. To create legal support-cell for the remand-victim people to provide voluntary humanitarian legal Assistance to them.



- D. To Create media support cell for highlighting the legal and constitutional proposition of remand and bringing the agony and suffering of the “remand victim” or “remand tortured” people before the people and the world.
- E. To take special Measure for training of police officer regarding Morality.
- F. To create separate prosecution unit for holding investigation which will be separate from law enforcing agencies and will be fully equipped with knowledge, morality, modern technologies. There must be a separate unit for holding investigation against the police itself regarding offences committed by them.
- G. To take political decision unanimously not to use police politically.

To modernizing police force providing adequate facilities and salaries to them, May Allah gives us the courage to do the right things for our nation and the people as well.

# **How to Ensure ‘Rule of Law’ in Bangladesh**

Presenter

**Barrister Mohammad Belayet Hossain**  
Advocate, Supreme Court of Bangladesh

**Date:** 26 May 2012 **Venue:** Press Club VIP Lounge  
**Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)**

# How to Ensure 'Rule of Law' in Bangladesh

**Barrister Mohammad Belayet Hossain**

Advocate, Supreme Court of Bangladesh

## Rule of Law

a concept that cannot be defined in a few sentences. Jurists say 'The Rule of Law' is a phrase much used but little examined. It is not an arid legal doctrine but the foundation of a fair and just society. The expression 'The Rule of law' was first used by professor A V Dicey, The Vinerian Professor of English Law at Oxford. In this renowned book- *An Introduction to the study of the Law of the constitution* (1885)<sup>1</sup>, although a few writers have traced the idea back to Aristotle<sup>2</sup>. Some use the phrase 'supremacy of law' as a synonym of 'Rule of Law' or 'the Rule of Law' we are using the phrase in every community- in all spheres of the polity now –a-days. It has become a synonym of justice and fairness. When we use the phrase, we refer to a set of principal that must be adhered to in a community/polity. IN a democracy where the rule of law prevails, Government respects the law<sup>3</sup> and people respect lawful Government. In fact, in a democracy we take the rule of law for granted. In an anarchic situation we comment *no rule of law exists. When humanity cries somewhere, we express no rule of law has been established there. Where the rule of law is paralysed, we conclude a failed state has emerged.* Where the rule of law fails, curses from the Heavens descend forthwith or at a postponed time. We fought for getting rid of colonialism, we strove hard to achieve independence; we fought hard for democracy over the years. Democracy and Rule of Law go hand in hand; one cannot leave aside the other. Rule of law ensures good governance where rights of the citizens are guaranteed and well-protected, Government does not break the law and society rests on peace and harmony.

We have very consciously pledged in the preamble of the Constitution of the People's Republic of Bangladesh

'Further pledging that it shall be a fundamental aim of the State to realized through the democratic process..... -a society in which the rule of law, fundamental human rights and freedom, equality and justice, political, economic And social, will be secured for all citizens.'<sup>4</sup>

Therefore, establishing a democracy based on the rule of law is a constitutional obligation of the entire nation. Unfortunately, we have not yet been able to establish the rule of law fully - as a result of which the nation as a whole is suffering, and the degree of suffering is increasing rapidly. Perhaps that tempted the CSPS to choose this topic

## True Essence of the Rule of Law

Tom Bingham, one of the most eminent judges of the United Kingdom, has very beautifully summed up the essences of 'the rule of law' in his book titled- 'The Rule of Law's. His view embodies almost all the views of the prominent scholars who spoke on the scope and spirit of 'the rule of law'. In his view, 'the rule of law' really means the following

---

\*\*\* [This is not an academic article, a mere key note (with some explanations and references at the end) of this presenter on the topic of today's RTC.]

- 1) The law must be accessible<sup>6</sup> and so far as possible intelligible, clear and predictable.
- 2) Questions of legal right and liability should ordinarily be resolved by application of the law and not the exercise of discretion<sup>7</sup>,
- 3) The laws of the land- should apply equally to all. save to the extent that objective differences justify differentiation<sup>8</sup>,
- 4) Minister and public offices at all levels must exercise the powers conferred on them in good faith fairly for the purpose for which the powers conferred. Exceeding the limits of such powers and not unreasonably,
- 5) The law must afford adequate protection of fundamental human rights<sup>9</sup>,
- 6) Means must be provided for resolving, without prohibitive coast of inordinate delay, bona fide civil disputes which the parties themselves are unable to resolve,
- 7) Adjudicative procedures provided by the state should be fair.
- 8) The rule of law requires compliance by the state with its obligation in international law as in national law<sup>10</sup>.

When we talk about the rule of law we mean the above. It is Lord Bingham who has examined the scope and breadth of the rule of law in a technical point of view. When we talk about establishing the rule of law we mean we are talking about the above 1-8 characteristics of a democracy. Rule of law is one of the basic structures of our constitution. It is inviolable. It cannot be ousted from the constitution or the legal system even by emending the constitution.

### **How to Establish Rule of Law in Our Society**

(a) We wanted a **Laws' Regime** Only as I have state above. We must ensure that the successive Government respect the law and act within the four corners of the law.

(i) No state machinery should be allowed to transgress the boundaries of its powers, functions and jurisdiction determined by law. Public authorities<sup>11</sup> deal with people's rights. All of us are aware as to how much power they exercise over our fellow citizens. These authorities are always under the law. They are entrusted with enormous duties and responsibilities vis-à-vis individuals' right and freedoms guaranteed in the constitution and other statutes.

(ii) We want such a democracy where zero tolerance will be shown to the public servant who fails to respect the rule of law within the domains they reign. *Be you ever so high that law above you*<sup>12</sup> - if this be the slogan of yours, we will achieve tremendous improvement in the journey towards establishing the rule of law in a few decades. Deviation from that path has us to a world where violation of law. Infringement of right and humiliation of dignity and honor of the fellow citizens are seemingly common phenomena.

(iii) Implementation of law in every sphere of our democracy materially depends on the bureaucracy. The bureaucracy is meant to compose of highly qualified officers well trained in the art and science of government. Excessive Quotas. *tadbir*, politicization in appointment and promotion have gradually paralysed our government.<sup>13</sup>

(b) A reign of the full rule of law is impossible without on **efficient, neutral** and fully

### **Independent judiciary**

i. Judiciary interprets the laws and affords the guarantee that laws in the Constitution will be properly interpreted, properly applied and correctly construed. Independence of judiciary is a MUST. Rule of law cannot be established if judiciary is not fully independent, lacks efficiency, suffers from biasness and if its appointment process is not completely fair and foolproof.<sup>14</sup>

ii. In the last two decades, much criticism of this most important organ of the state has reached our ear. Public perception is- 'our judiciary is not fully independent'. Brilliant, neutral and efficient judges have contributed a lot in our legal history and jurisprudence. It is the judges who protected the citizens from the oppression and suppression of the autocratic regimes; it is the judges who acted fairly, courageously and fearlessly even at the time emergency and military rule. And it is the judges who defend the fellow citizens against the state powers, it is the judges who defend democratic values and norms, it is the judges who ensure freedom of the press, conscience and thoughts, it is the judges who declared arbitrary detention illegal. It is they who examine the views of legislations-nullify Acts/Ordinances and uphold constitutionalism. It is they who safeguard natural justice. It is they who work hard to adhere to the faith in the rule of law. Citizens' trust and reliance on them is very high.

(iii) Judicial review, one of the basic structures of the Constitution, is a weapon by which the High Court Division [under Article 102 of the Constitution] can examine decisions, actions/inactions of the government machineries-ministries, directorates and other public authorities. The strong and impartial the judiciary, the sooner we shall see the victory of the rule of law. Therefore, an urgent political consensus is a MUST to save the judiciary from slow but appalling decline that has started.<sup>15</sup>

### **(c) Law enforcing agency**

- (i) The Police are at the heart of the poor administration of justice. They have been described as a reactive force with a philosophy of public control rather community service. The Police are seen by average Bangladeshis as corrupt and brutal-their actions have been the cause of both internal and external concerns about human rights abuses. They are also one reason for the deterioration in law and order that has contributed to the weak investment climate <sup>16</sup>.
- (ii) I will reiterate the calls that keep coming from different corners of the state including human rights NGOs 'stop political use of the members of the law enforcing agencies, establish a separate/independent secretariat for the Police', 'maintain fairness and neutrality in appointment and promotion of the members of the law enforcing agencies, offer good salaries and lucrative incentives to the Police, train the members of the law enforcing agencies in human rights laws, set-up independent cells/tribunals for investigating into the matters relating to the offences committed by the members of the law enforcing agencies' etc. Now each of us may ponder on these slogans and find out pragmatic solution to save the Police.
- (iii) Prayer for taking accused persons on police remand/custody is common in criminal cases, although it is to be applied in rare cases. Torture, humiliation<sup>17</sup> and use of force in police custody are gross violation of the Constitutional rights. Articles 27, 30, 31, 32, 33 and 35 of the Constitution prohibit such actions. In view of the provisions of Article 35(4), information which is extorted from an accused cannot be used against him in trial. Clause (4) of Article 35 clearly provides that no person accused of an offence shall be compelled to be a witness against himself. Information which has been obtained or extorted by taking an accused on "so-called remand" and by applying physical torture or torture through any other means cannot be considered as evidence and cannot be used against him. Information obtained from the accused carries no evidentiary value against the accused person and cannot be used against him at the time of trials.<sup>18</sup> Only self-incriminating confessional statements made voluntarily by an accused (not by any co-accused) before a Magistrate can be used against him in trial. But in most of the cases, as we see, confessions are recorded pursuant to torture, threat, compulsion, fear and intimidation. Injustices lie there, humanity cries aloud. Who cares in our democracy? No

political consensus on that has yet been reached in our polity, although the apex Court drew detailed guidelines and issued specific directions upon the Government in a landmark case.<sup>19</sup> Thousands of false cases (under the *Druto Bichar Ain*, *Nari-O-Shishu Nirjatan Daman Ain*, *Sonthrash Doman Ain*, *Penal Code etc.*) are being lodged every year. Result? Arrest. Remand. Court. Jobless. Homeless. We talk about the rule of law, but this article of faith will not be translated into reality unless these issues are seriously dealt with. We DO NOT UNDERSTAND who is waiting for whom to implement the said judgment of the apex Court which was pronounced more than a decade ago.

(d) **Good governance**<sup>20</sup> is an important part of the rule of law. Rule of law ensures good governance. Good governance promotes the rule of law. 'The executive must act within the law and every executive action must have the authority of law'<sup>21</sup>. The World Bank has developed a set of indicators aimed at capturing the broad dimensions of governance. The indicators have been used since 1980 to measure performance in six main dimensions of governance: voice of accountability, political stability, government effectiveness, regulatory quality, rule of law, and control of corruption. Bangladesh scored poorly on all six indicators. It is very likely that it will be poorer in future.

(e) **Corruption** is the main obstacle in the way to establishing the rule of law fully in our democracy. Whatever we have said above with respect to the rule of law will remain as mere normative speeches if we fail to eradicate corruption from every tier of the administration. Political corruption has totally engulfed the society. Politicians make law but it is they who break the law very often [many of them tend to corrupt the entire system by corruption, facilitating the corrupts, dictating the law enforcing agencies and lower judiciary, interfering with the appointment and promotion processes]. Law enforcement agency (police), the law implementing authorities<sup>22</sup> and service providers in the Republic are too corrupt to pay attention to the calls for the rule of law. Recent comment of the Finance Minister is notable in this regard.<sup>23</sup> Although bureaucratic corruption is more dangerous than political corruption, political corruption makes the entire regime of the rule of law a mockery.

(f) **Institutions** press, civil society members, think tanks, universities, lawyers' associations, NGOs should continuously stress on establishing the rule of law. This is a continuous process. Strengthening public institutions of accountability to strengthen restraints on the executive is also important.

(g) **Reforms** commitments to reform our legal and judicial system [creating scope for easy access to justice, speedy trial on criminal cases, and quick settlement of civil disputes through alternative dispute resolution (ADR) process] has to be renewed. An effective legal and judicial system is critical to create effective checks and balances and to help enforce contracts and settle disputes.

### **Explanations and References**

<sup>1</sup>Dicey gave three meanings of the rule of law. 'We mean, in the first place', he wrote, 'that no man is punished or can lawfully be made to suffer in body or goods except for a distinct breach of law established in the ordinary legal manner before the ordinary courts of the land.' He says, 'we mean in the second place, when we speak of 'the rule of law' as a characteristic of our country, not only that with us no man is above the law, but (which is a different thing) that here every man, whatever be his rank or condition, is subject to the ordinary law of the realm and amenable to the jurisdiction of the ordinary tribunals. He further writes, 'there remains yet a third constitution is pervaded by the rule of law on the ground that the general principles of the constitution (as for example the right to personal liberty, or the right of public meeting) are with us the result of judicial decisions determining the rights of private persons in particular cases brought before the courts under many foreign countries the security (such as it is) given to the rights of individual results, or appears to result, from the general

principles of the constitution. A V Dicey, An Introduction to the Study of the Law of the Constitution, 1885, 9th edition, Macmillan, 1945), pp 188- 1995]

<sup>2</sup> although the Medina Charter, last Sermon of the Prophet Muhammad (peace be upon him), Magna Carta 1215, the Petition of Rights 1628, the Bill of Rights 1689, the Act of Settlement 1701, the French Declaration of the Rights of Man and the Citizen 1789, the American Bill of Rights, 1791, the Universal Declaration of Human Rights, 1948 do not contain the phraseology of professor A V Dicey, these instruments do bear the very essence and spirit of 'the rule of law'. But Dickey's phrase and cemented analyses have materially influenced the judges, statesmen, political scientists of our continents over the years.

<sup>3</sup> the Rule of Law means that the state or its executive officers cannot interfere with the rights of persons unless they can show some specific rule of law which authorized their actions.

<sup>4</sup> all these values have been embodied in Part II of the Constitution as Fundamental Rights enforceable in law.

<sup>5</sup> Tom Bingham, The Rule of Law', 2010, published in Penguin Book, London in 2011

<sup>6</sup> underlines are mine

<sup>7</sup> the basic postulate of the rule of law is the absence of unguided discretion, so that when discretion is conferred on an executive authority it must be within clearly defined limits (it ensures fairness and reasonableness in State actions).

<sup>8</sup> in our jurisdiction, discrimination is lawful only (and only) if that is done on the basis of a reasonable classification in the respective field.

<sup>9</sup> the right to life, the prohibition of torture, prohibition of forced labour, right to liberty and security, right to fair trial, no punishment without law, right to respect for private and family life, freedom of thought, conscience and religion, freedom of expression, freedom of assembly and association etc. These rights have been adopted in our Constitution. Well, we have adopted these rights but we very often experience incidents of infringement of these rights of our fellow citizens by the law enforcing agencies, law implementing authorities [i.e. state machineries], political leaders (!!) and mastans (who are presumably above the law (!!)).

<sup>10</sup> If this be an essence of the rule of law (according to Lord Tom Bingham), the recently formed and speedily functioning Tribunal [the International Crimes Tribunal, Dhaka, Bangladesh] is also under an obligation to respect the international juristic dicta. Divorcing the international norms will materially affect the accused persons on the dock and the trial would be questioned.

<sup>11</sup> e.g. ministries, directorates, DCs, district councils, city corporations, paurashavas, upazila parishads, the Police, other corporations, commissions, educational institutions, revenue tiers, jails, prosecution services (PP offices), GP offices, licensing authorities.

<sup>12</sup> Lord denning, the Master of the Rolls, quoted in Gourmet Union of Post Office Workers [1977]

QB 729,762

<sup>১০</sup> রাজনৈতিক ও সাংস্কৃতিক প্রতিষ্ঠান গুলো (সংসদ, বিচার বিভাগ, নির্বাচন কমিশন, আমলাতন্ত্র প্রভৃতি) ধ্বংস হলে, জনগনের আস্থা হারালে আমরা আবারো মধ্যযুগে ফিরে যাব। যেখানে শক্তিই শাসক। যেখানে প্রতিশোধই সংস্কৃতি, প্রজাতন্ত্রের গন্ধও নেই,। যেখানে নির্বাহী, বিচার ও আইন বিভাগের পৃথক ও স্বাধীন অস্তিত্ব নেই। আমাদের পূর্বপুরুষেরা কঠিন সমগ্রামে লিপ্ত হয়ে. পাহাড়সম প্রতিবন্ধকতা মাড়িয়ে স্বাধীনতা কিনেছেন। প্রতিষ্ঠান গুলো (বিচার, প্রশাসন, আইন সভা, আমলা তন্ত্র, পুলিশ বাহিনী, সেনাবাহিনী, বিশ্ববিদ্যালয়, জেলা

প্রশাসন, নির্বাচনী প্রক্রিয়া, গোয়েন্দা দপ্তর স্বাস্থ্য ব্যবস্থাপনা, নদী প্রশাসন, পি, এস, সি রাজস্ব ব্যবস্থাপনা ইত্যাদি) গড়ে উঠেছে যুগে যুগে আমাদের পূর্ব সুরিদের কঠোর সাধনা, পরিশ্রম মেধা, ত্যাগের ফলশ্রুতিতে। আর আমরা আমাদের দলসমূহ তাদের আশ্রয়-প্রশ্রয়ে থাকা দূর্নীতিবাজ কর্মকর্তা কর্মচারী বৃন্দ, তদবীর ও লবি শক্তি-সবাই মিলে এ সকল প্রতিষ্ঠানের খুঁটি দুর্বল করেছে। এ ক্ষতির মাত্রা প্রবল। প্রতিটি জায়গায় ক্ষত চিহ্ন। কোথাও কোথাও দূরারোগ্য ক্যান্সারে আক্রান্ত। সংবিধানতো কাউকে এ অধিকার দেয়নি, আইনও ছিল পর্যাপ্ত প্রতিরোধের। লুটেরার দল রাষ্ট্র তন্ত্র নিক্ষেপ করে দেয়। (ব্যারিষ্টার মুহাম্মদ বেলায়েত হোসেন, ‘সংবিধান সাংবিধানিক গণতন্ত্র ও রাজনৈতিক সভ্যতার মানদণ্ড’, The Daily Naya Diganta, 18 May 2011, Wednesday, Dhaka)

<sup>১৪</sup> H J Laski তাঁর A Grammar of Politics বইয়ের দশম অধ্যায়ে বিচার প্রশাসনের উপর বিস্তারিত লেখেছেন। তিনি মনে করেন বিচার বিভাগের পূর্ণাঙ্গ স্বাধীনতা মানুষের মুক্তির জন্যই অপরিহার্য। নিয়োগ, পদোন্নতি ও যোগ্যতা নির্ধারণে রাজনীতি করলে বিচার বিভাগ পৃথক হলেও পুরোপুরি স্বাধীন হবেনা। আর একটি জাতি রাজনৈতিক ভাবে কতটুকু সভ্য তা নির্ধারণের মানদণ্ড হল বিচার প্রশাসনে ন্যায় বিচার কতটুকু নিশ্চিত হল তাই। Laski এ কথাটি ধার করেছেন Henry Sidgwick এবং Elements of Politics বই থেকে। তাদের এ লেখনি আশি বছরের ও পুরনো। কিন্তু এখনো, এ সময়ের জন্যও মনে হচ্ছে আরো বেশি প্রয়োজন। আমরাও বারংবার বলব বিচার বিভাগের পৃথক অবস্থা, এর স্বাধীনতা, নিরপেক্ষতা, যোগ্যতা, প্রজ্ঞা ও বস্তুনিষ্ঠতার মানই রাজনৈতিক সভ্যতার মান দণ্ড। (ব্যারিষ্টার মুহাম্মদ বেলায়েত হোসেন, এ)

<sup>১৫</sup> ‘বেশ ক’বছর ধরে রাজনৈতিক বিবেচনায় নিয়োগের যে ধারা আমরা লক্ষ করছি তা অব্যাহত থাকলে বিচার বিভাগের স্বাধীনতা, স্বকীয়তা, মর্যাদা, অর্জন, দক্ষতা ও গ্রহণযোগ্যতা মারাত্মকভাবে প্রশ্নবিদ্ধ হবে। বেশি দেরিও নয়। সরকার প্রধানকে সাংবিধানিক এ নিয়োগের সাথে সম্পৃক্ত করার প্রস্তাবনা বিচার বিভাগের স্বাধীনতা ও স্বাভাবিকতার সাথে অসামঞ্জস্যপূর্ণ। ৯৫ অনুচ্ছেদে যে বিষয়টির সংযোজন অব্যাসম্ভবী তা হল প্রধান বিচার পতি আপিল বিভাগের ৩ জন ও হাইকোর্ট বিভাগের ২ জন জ্যেষ্ঠ বিচার পতির লিখিত পরামর্শ নেবেন এবং তার আলোকেই রাষ্ট্রপতির কাছে হাইকোর্ট বিভাগে বিচার পতি নিয়োগের জন্য তালিকা প্রেশ করে সুপারিশ করবেন।’ (৩.২ সংখ্যা কম বেশি হতে পারে)। এও সংযোজন করা জরুরী যে প্যানেলে সংখ্যাগরিষ্ঠ বিচারপতিগণ যারা/যাদের ব্যপারে ‘না’ বলবেন প্রধান বিচারপতি তাঁর/তাদের নাম রাষ্ট্রপতির কাছে পাঠাবেন না। আপিল বিভাগে নিয়োগের ক্ষেত্রে হাইকোর্ট বিভাগের জ্যেষ্ঠতা মেনেই নিয়োগ দেয়ার বিধান করতে হবে। আর আপিল বিভাগের জ্যেষ্ঠতম বিচারপতিকেই প্রধান বিচার পতি হিসেবে নিয়োগের বিধান স্থায়ী করলে অনেক বিতর্কের অবসান হবে। এ সবই ৯৫ অনুচ্ছেদে সংযোজন করা উচিত। ৯৮ অনুচ্ছেদ এর ক্ষমতাবলে অস্থায়ী বিচারক নিয়োগের ক্ষেত্রেও উল্লিখিত নিয়োগের প্রক্রিয়া বিধিবদ্ধ করতে হবে।

উচ্চ আদালতে বিচারক নিয়োগের ক্ষেত্রে এরকম বিধান থাকলে নিয়োগের চলমান রাজনৈতিক নৈরাজ্য বন্ধ হবে। বিচার বিভাগের পূর্ণাঙ্গ প্রত্যাশীত ও নিরবচ্ছিন্ন স্বাধীনতার জন্য এটি মৌলিক বিয়য়। এ ক্ষেত্রে সরকারী ও বিরোধী দল সমূহের ঐকমত্য হবেনা বলে বিশ্বাস করি না। ভারতীয় সুপ্রিম কোর্টেও দুটি যুগান্তকারী রায়ের নির্দেশনার ফলে সেখানে রাজনৈতিক ক্ষণক্ষিপ/নির্বাহীর খবরদারী বন্ধ হয়েছে বলা চলে (১৯৯৩ ও ১৯৯৮ সালের ‘সেকেন্ড জাজেস’ ও ‘থার্ড জাজেস’ কেইস নামে খ্যাত। সংসদ ও নির্বাহী বিভাগের যে অবস্থা তা বিচার বিভাগে গড়িয়ে আসলে জাতির স্বপ্ন-আকাংখ্যা পুরোটাই বন্ধ হবে।

রাজনৈতিক চাপ বা নির্বাহী খবরদারিতে বিচার পতি নিয়োগের প্রক্রিয়া ইতিমধ্যেই প্রশ্নবিদ্ধ হয়েছে। সরকার পরস্পরা (Successive governments) এ কাজটি করেছে। সংশ্লিষ্টদের মাথায় নেই-বিচার বিভাগের স্বাধীনতা,



ঐতিহ্য, অর্জন, খ্যাতি, মর্যাদা, গ্রহণযোগ্যতা কি হারে ক্ষয়িষ্ণু। পঞ্চম সংশোধনীর মাধ্যমে সংশোধিত আরেকটি বিধানের কথা বেশি। ৯৫ (২) (গ) অনুচ্ছেদে বিচারক নিয়োগের ক্ষেত্রে আইনের দ্বারা আরোপিত যোগ্যতার কথা বলা হয়েছে। পঞ্চম সংশোধী মামলার রায়েও এটি বহাল রাখা হয়। কিন্তু ১৯৭৮ সালে এ বিধান সংযোজিত হলেও আজ অবধি এ ‘যোগ্যতা নির্ধারনকারী আইনটি’ প্রণীত হয়নি।

বিগত তত্ত্বাবধায়ক সরকারের আমলে (জরুরী অবস্থায়) এটি আধ্যাদেশ হয়েছিল, তা আইনে রূপান্তরিত হয়নি। তাতে কিছু বিতর্কিত বিধানাবলী ছিল। এখনি জরুরী উচ্চ আদালতে বিচারক নিয়োগে মেধা, দক্ষতা, নিরপেক্ষতা ও বস্তুনিষ্ঠতা নিশ্চিতকরণের জন্য একটি আইন প্রণয়ণ করা। তার জন্য সরকারী দল, বিরোধী দল সুপ্রিমকোর্ট আইনজীবী সমিতি ও আইনজ্ঞদের মতামত নিয়ে খসড়া তৈরী করতে হবে। যথাযথ প্রক্রিয়ায় দ্রুত তাকে আইনে রূপ দিতে হবে। এবং এর বাস্তবায়ন করতে হবে। এটাই এখন আমাদের প্রধানতম করণীয়।

বিচার বিভাগের সোনালী ঐতিহ্যে কালিমা লেপনকরীদের বিচারের ভার জনগনের কাছে। এরা অপরিণামদর্শী, বেঈমান, বিশ্বাসঘাতক, ন্যায় বিচারের প্রতিভূ ও সংবিধানের সাথে প্রতারণাকারী। গনতান্ত্রিক সভ্যতায় শুধুমাত্র রাজনৈতিক অবিলাষে ‘বিচার’ নামক স্পর্শকাতর বিষয়ে নির্বাহীর হস্তক্ষেপ সবচাইতে বড় অপরাধ। যারা সরকারে আছেন, ছিলেন, সামনে থাকবেন তাদেরই এব্যাপারে সংযত হতে হবে। সাধারণ মানুষ এ ব্যাপারে দ্বিমত করবে না। আপনারা যে লেগ্যাসী তৈরী করেছেন তা থেকে জাতির শত বছরেও উত্তরণ সম্ভব হবে না।

নিম্ন আদালতে প্রমোশন, বদলির ক্ষেত্রে নির্বাহীর ইচ্ছা-অনিচ্ছার Sweet Will দুই প্রভাব বিদ্যমান। রাজনীতি অন্ধ গলির চৌহদ্দি থেকে পুরো বিচার বিভাগকে উদ্ধার করতে হবে। মূল সংবিধানের ১১৬ অনুচ্ছেদে বর্ণিত নিম্ন আদালতের বিচারক নিয়োগের ক্ষেত্রে সুপ্রিম কোর্টের ক্ষমতা পুরোপুরি ফিরিয়ে দিতে হবে। সুপ্রিম কোর্টের নিজস্ব সচিবালয় প্রতিষ্ঠা জরুরী। বিচার বিভাগের পূনঃ স্বাধীনতা এভাবেই নিশ্চিত হবে। (ব্যারিষ্টার মুহাম্মদ বেলায়েত হোসেন, ঐ)

<sup>16</sup> [see Bangladesh- Country Assistant Strategy, 2006-09, The World Bank, at p 58]

<sup>17</sup> The Indian Supreme Courte examined the validity of handcuffing in the light of the constitutional provision. In Prem Shankar Shukla v. Delhi Administration [(1980) 3 SCC 526] Court held- Handcuffing is prima facie inhuman and therefore. Unreasonable, is over-harsh and at the first flush arbitrary absent fair procedure and objective monitoring, to inflect is to resort to zoological strategies.

<sup>18</sup> In spite of this being an established principal of law, some of the judges of our time do not consider applications foe ad-interim bail of they come across to self-incriminating statements record as being made by the accused during police custody/remand. Many judges rarely comprehend the contemporary social order where obtainment of confessional statements by force/torture is a common phenomenon. ‘Your Application for bail is rejected’ - a very easy pronouncement, but it is results in terrible consequences the accused loses his/per job. His/her family passes sleepless nights. Children get mental and psychological shock; spouses get bent - counting the days of hopelessness. We have a very peculiar criminal justice system [too many criminal cases (genuine and false) , too busy magistrate/judges, too corrupt state machineries; police, prosecution services, magistracies.. too rare/little legal aid, too expensive access to justice, too delayed trial, too much hassles in courts and jails, too much humiliation, too much media trial.]

<sup>19</sup> In Writ petition No. 3806 of 1998 [reported in 55 DLR (HC) page 363] the High Court Division pointed out some specific guidelines with few direction (upon the government) to bring necessary amendments in section 54, 167. 176. 330. 302. And 348 of the Court of criminal Procedure, The directional have not yet been implemented yet!!

<sup>20</sup> Good governance is underpinned by a system of checks and balance embedded in an accountability framework that is based, in the rule of law in transparent transaction and exchange of reforms [see Bangladesh- Country Assistance Strategy, 2006-2009, The World Bank, at p 14]

<sup>21</sup> Goolam E Vahanvati, Rule of law; the sieges within; published in `Constitutionalism Human Rights and the Rule of Law; Essays in honor of Soli J Sorabjee Universal Law Publishing co Delhi, 2005 ed. P 165.

<sup>22</sup> by the phrase ‘law implementing authorized, I mean the public bodies, public servant.

<sup>23</sup> On 19 May 2012 the minister said in a talk on good governance, corruption and lack of enforcement of law in an appropriate manner are the key obstacles in ensuing good governance in Bangladesh. Corruption, I believe is the highest on police administration, judiciary and education and health services; [see the daily star 19 May 2012, Dhaka p 2019]

# **How to Ensure ‘Rule of Law’ in Bangladesh**

Presenter

**Mohammad Azharul Islam**

Assistant Professor

Department of Law, University of Dhaka

**Date:** 26 May 2012 **Venue:** Press Club VIP Lounge  
**Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)**

# **How to Ensure ‘Rule of Law’ in Bangladesh**

**Mohammad Azharul Islam**

Assistant Professor

Department of Law, University of Dhaka

## **Conceptualizing Rule of Law**

- Proper realization of the Concept requires to appreciate its evolution and development during the following periods.
- Ancient Time (Development in Greece, Rome, China etc.)
- Middle Ages (Islam, Magna Carta, Blackton)
- Modern Period (Sir Edward Coke, Samuel Rutherford, John Locke, Montesquieu Thomas Paine, John Adams).

## **Conceptualizing Rule of Law**

- A more clarification of the concept entails more concentration on the following works of scholars and organizations
- A.V. Dicey
- Joseph Raz
- Lon Fuller
- Friedrich Von Hayek

## **Conceptualizing Rule of Law**

- International Commission of Jurist
- United Nations
- International Bar Association
- World Justice Report

## **Conceptualizing Rule of Law**

- John Rawl’s Theory of Justice and the Rule of Law.

## **Rule of Law in International Dimension**

- Universal Declaration of Human Rights, 1948.
- European Convention on Human Rights,
- Delhi Declaration, 1959.

## **Rule of Law in Domestic Dimension**

- Different countries throughout the whole world accepted rule of law in its different connotations.

## **Rule of Law in Bangladesh Its Foundation and Challenges**

- It requires to analyzing the theoretical foundation of rule of law in Bangladesh especially the Constitution of Bangladesh, the supreme law of the land.

## **Constitution of Bangladesh and Rule of Law**

- Rule of Law is a Basic Feature of the Construction of Bangladesh.

- Preamble of the constitution Pledges Rule of Law.
- Article 27
- Article 31
- Fundamental Rights and their enforcement in Art. 44 and 102.
- Limitation on the power of legislature.
- Judicial Review of the actions of both Parliament and Executive.
- Rule by a representative body.

### **Constitution of Bangladesh and Derogation from the Concept of Rule of Law**

- Provision of Preventive Detention
- Anti-Hopping Law
- Abuse of Ordinance-Making Power
- Subjective Test and Declaration of Emergency.
- Administrative Tribunal

### **How to Ensure Rule of Law Bangladesh Perspective**

- Ensuring Rule of Law demands the following steps to be taken
- Decolonization of Law
- Enculturation Law
- Effective Government
- Good Governance
- Independent, Impartial and Effective Judiciary (including proper grounds & procedure for removal of judges)
- Free Legal Profession
- Right to have a Fair Trial
- Efficacious Ombudsman
- Democracy (in different forms)
- Sound Bureaucracy
- Construction of Proper Political Culture and Heritage
- Ensuring civil, political, economic, social and cultural rights and proper environment to enjoy those rights (including remedies for violation of rights)

### **Rule of law vs. Rule of Justice**

- Goals of Law
- Ghost of Rule of Law

Rule of Justice A Beacon for contemporary period and future.