# Round Table Conference Papers March 2007 to June 2014

**Volume Three** 

Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)

Dhaka, Bangladesh

2022

## Contents

SI. No.	Subject	Author	Page
1.	Regional Security Environment and Terrorism Threats to Bangladesh	A T M Amin, PhD, Director, Counter Terrorism Bureau	3
2.	Terrorism beyond Reason: Possibilities and Limits	Imtiaz Ahmed Professor of International Relations, Dhaka University	29
3.	Response to Terrorism: The Bangladesh Case	ABM Ziaur Rahman, Research Fellow (BIISS)	39
4.	Indo-Bangladesh Relations: Terrorism in Perspective	Ms. Lailufar Yasmin Assistant Professor, International Relations, Dhaka University	43
5.	Priorities of Bangladesh in the Next Five Years	Professor Dr. Hasan Mohammad Department of Political Science, University of Chittagong	46
6.	ভারত-বাংলাদেশ সম্পর্ক: সাম্প্রতিক ঘটনাবলী	প্রফেসর ড. মোহাম্মদ আবদুর রব ভাইস চ্যান্সেলর, মানারাত ইন্টারন্যাশনাল ইউনিভার্সিটি প্রফেসর, ভূগোল ও পরিবেশ বিভাগ, ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয় সাবেক চেয়ারম্যান, বাংলাদেশ রেড ক্রিসেন্ট সোসাইটি	59
7.	খসড়া জাতীয় শিক্ষা নীতি ঃ একটি মূল্যায়ন	প্রফেসর. ড. ইউ.এ.বি. রাজিয়া আকতার বানু রাষ্ট্রবিজ্ঞান বিভাগ, ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়	75
8.	বৰ্তমান শিক্ষা নীতি ও প্ৰস্তাবিত শিক্ষা নীতি	কাজী মুন্তাফিজুর রহমান	82
9.	প্রস্তাবিত শিক্ষা নীতি : ক'টি কথা	প্রফেসর ড. এমাজউদ্দীন আহমেদ, সাবেক উপাচার্য, ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়	86
10.	Police Remand: Moral, Legal and Practical Aspects	S M Jahrul Islam Former Home Secretary, Bangladesh Government	107
11.	Police Remand Legal Constitutional and Practical Aspect	Md. Tajul Islam Advocate, Supreme Court of Bangladesh	117
12.	হিংসা - প্রতিহিংসা ও দূর্যোগ কবলিত দেশ: নিরাপত্তা ও অন্যান্য বিবেচ্য বিষয়	ড. রেজোয়ান সিদ্দিকী , সম্পাদক , দৈনিক দিনকাল	126
13.	Crisis of Democracy - Security Issues	Mr. Mostofa Kamal Mojumdar Editor, Daily New Nation	133
14.	চার দশকের বাংলাদেশ ঃ রাজনীতি	অধ্যাপক ড. হাসান মোহাম্মদ, চট্ট্রগ্রাম বিশ্ববিদ্যালয়	138
15.	চার দশকের বাংলাদেশ ঃ অর্থনীতি	অধ্যাপক মুজাহিদুল ইসলাম ব্যাংকিং বিভাগ, ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়	143
16.	চার দশকের বাংলাদেশ ঃ বৈদেশিক নীতি	অধ্যাপক ড. তারেক শামসুর রেহমান জাহাঙ্গীরনগর বিশ্ববিদ্যালয়	152
17.	বাংলাদেশ জাতীয় নিরাপত্তার চ্যালেঞ্জ ও কৌশল: পরিপ্রেক্ষিত ভারত- বাংলাদেশ সম্পর্ক	প্রফেসর ড. মোহাম্মদ আব্দুর রব ভাইস চ্যাব্দেলর, মানারাত ইন্টরন্যাশনাল ইউনিভার্সিটি প্রফেসর, ভূগোল ও পরিবেশ বিভাগ, ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয় সাবেক চেয়ারম্যান, বাংলাদেশ রেডক্রিসেন্ট সোসাইটি	164
18.	Concentration of Wealth and Poverty in Bangladesh: Ways to Come Out	Dr. Md. Mizanur Rahman Economist and Researcher Senior Vice-President, Research and Development Division, Islami Bank Bangladesh Limited	180
19.	How to Ensure 'Rule of Law' in Bangladesh	Barrister Mohammad Belayet Hossain Advocate, Supreme Court of Bangladesh	194
20.	How to Ensure 'Rule of Law' in Bangladesh	Mohammad Azharul Islam Assistant Professor Department of Law, University of Dhaka	203
21.	দেশের রাজনৈতিক অচলাবস্থা ঃ উত্তরণের উপায়	প্রফেসর ডঃ তারেক শামসুর রেহমান আন্তর্জাতিক সম্পর্ক বিভাগ , জাহাঙ্গীরনগর বিশ্ববিদ্যালয়	206
22.	সমকালীন বাংলাদেশর রাজনীতি- প্রধান সংকট এবং উত্তরণ	ড. হাসান মোহামাদ অধ্যাপক রাষ্ট্রবিজ্ঞান বিভাগ, চট্ট্রগ্রাম বিশ্ববিদ্যালয়	211
23.	উপমহাদেশে নির্বাচনী রাজনীতি এবং এর সমস্যা	<ul> <li>ড. আব্দুল লতিফ মাসুম</li> <li>অধ্যাপক সরকার ও রাজনীতি বিভাগ, জাহাঙ্গীরনগর</li> <li>বিশ্ববিদ্যালয়</li> </ul>	215

## Regional Security Environment and Terrorism Threats to Bangladesh

## Presenter

ATM Amin, PhD

Director, Counter Terrorism Bureau

Date: 10 March 2007 Venue: BIISS Auditorium Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS) & Bangladesh Institute of International and Strategic Studies (BIISS)

## Regional Security Environment and Terrorism Threats to Bangladesh

### ATM Amin, PhD

Director, Terrorism Bureau

#### 1. Introduction

The regional security environment in the South Asia and terrorism threat perceptions have slowly served an intriguing part of realization that there is a growing need to share common concerns beyond the state individual boundaries as individual states are trying to cope with such challenges that is asymmetric, non lethal and micro in nature with lethal capacity to target infrastructure, social system, economy, people, organizations and society. There is a clear distinction between the terrorist organizations of South Asian region compared to the terrorist organization of western industrialized society due to wide differing objectives and complexities.

The causes behind the rise in terrorism in South Asia appear to be country specific with nature of conflict ranging from ethnic line to radicalism, sectarian violence to leftist ideological pressure, non governance to republican sentiment professed in such events. In the region, the terrorist or insurgent activity is highly concentrated in Afghanistan. Pakistan and Sri Lanka, followed by the next most active region India's North and North East, where autonomy and independence movements inspired by Maoist as well Communist ideology have control over huge swathes of territory.

The picture painted on Bangladesh, beginning in 2004 and until now through continued reports published by United State Peace Institute and Indian media critically accepting a propaganda line that Bangladesh's form of moderate Islam is increasingly under threat by radical elements and concerned over the potential utilization of Bangladesh as a platform for international terrorism. The source for these baseless and spurious allegations becomes apparent through Indian media reports. It is largely felt that the fallout effects of Afghanistan and Iraq conditions, pre-dominant Muslim population of Bangladesh, a triangle of Muslim populace network in Pakistan-India-Bangladesh tempt American analysts and policy makers to be susceptible to Indian media propaganda concerning Bangladesh, as the misinformation strategy cleverly fits in with the Clash of Civilization thesis linking all of Islam with terrorism.

The religious and ethnic divisions wracking much of South Asia fails to address the question how best an individual state will deal with particular identity, agenda or group centric threat or challenge. This is a debate that these countries face and to a large extent remain mercurial to engage resulting separatist violence, ideologically motivated terrorism, radicalism, politically motivated terrorism, organized crime and non lethal threats to the society, where the target audience is its citizen. Another compounding problem is impoverishment, smaller economy, marginalized human resource index, governance issue supplemented with non confidence barrier between the states in the region.

The main stay of the paper will look into the aspects of regional security from security and terrorism threat angle taking counts of India, Pakistan, Sri Lanka, Nepal, Bangladesh perspective, symptoms seen in militancy as well in separatist violence, reasons for ideologically motivated violence, counter terrorism strategy that should be adopted under given circumstances and addressing Bangladesh imperatives in 21st Century with the challenges faced and evolving ways to address the issue under a forum.

### 2. Regional Security and Terrorism Environment

a. India India has an estimated population of 1,095,351,995 as of July 2006. Its ethnic composition is Indo-Aryan 72%, Dravidian 25%, Mongoloid and others 3% (2000) and its

religious make-up is Hindu 80.5%, Muslim 13.4%, Christian 2.3%, Sikh 1.9%, other 1.8%, unspecified 0.1% (2001 census). Inevitably in such a diversified nation conflict is bound to result as India has numerous religious, militant and chauvinistic organizations. Economically India has managed to achieve sustained economic growth of more than 7% in the decade since 1996, reducing poverty by about10% points. India achieved 8.5% GDP growth in 2006. India is capitalizing on its large group of expatriate community, its interface in the western world, well-educated class, major exporter of software services and software works. However, the huge and growing population remains to be fundamentally a social, economic and environmental problem.

While Indian economic prosperity has been significant, its human right issue and methods to deal with people with different angle of thoughts had been questionable and less humane. The rise of Hindu fanaticism during the 1980s that brought the BJP to government in the following decade has left a lasting impression on religious minorities and has helped stoke the flames of communal violence and hatred. More recently the antagonism and hostility faced by Sikhs, Christians and Muslims over the compulsory singing of Vande Mataram, in all educational institutions in 2006, the attempt by the Gujarat state government to classify Buddhism and Jainism as branches of the Hindu religion and the preventing of low caste Hindus-known as Dalits from embracing Christianity of Islam<sup>2</sup> and Hindu religious zealots proclaiming Hindustan only for Hindus contribute towards a polarized society. The dangers were apparent to Indian columnists such as Kuldip Nayar, who stated, "The BJP's onslaught takes the shape of Hindutva with a vengeance-anti-secular and anti- minorities. The party will seek to communalize every field and try to polarize the society. This may affect economic development adversely because the BJP's attention is going to be focused on how to Hinduise the country, not on how to harness all communities for people's welfare. Institutions may face a relentless pressure from Hindu fanatics who will stop at nothing. Parliament and state legislatures may be hit. The BJP will measure every bill or business on the scales of religion. What will push the cause of Hindutva will be the criterion, not the country."<sup>3</sup>

Looking at Kashmir dispute, it embodies Indo-Pakistani antagonism. New Delhi is particularly concerned that Kashmir autonomy would set a precedent for breakaway movements in other Indian states in Punjab or Assam. An Indian analyst has revealed the level of suspicion and pessimism that continues to hinder progress in talks and also guides policy, raking on the Kashmir issue. "While there has been a secular decline of violence in J&K since 2001, an end to the bloodshed in the State seems as unlikely as it was at any given point since the dramatic escalation of the militancy in 1989. Even as measures like the bus link and other CBMs may go a long way in

removing some of the chronic mistrust between the two countries, they will do little to alter the fundamentals of-the basic conflict in and over Kashmir."

<sup>1.</sup> CIA Facebook 2005.

Rajeev Khanna - Anger over Gujarat religion law (BBC News-September 20, 2006).

<sup>3.</sup> Kuldip Nayar - Hindutva with a vengeance (The Daily Star - December 30, 2006); See also praful Bidwai - Back to Hindutva and hatred (The Daily Star- January 4, 2007); Marzia Casolari Hindutva, s Foreign Tie-up in the 1930s (Economic and Political weekly - fanuary 22, 2000); South Asian American Organizations Urge US State Department to Cancel Meeting with Ram Madhav

The confrontation in Punjab began in 1973 when the Akali Dal issued the Anandpur Sahib Resolution calling for the establishment of a "Sikh Autonomous Region" with its own constitution. It also called for the transfer of Chandigarh, a union territory of Punjab as the state's capital promised by the central government in 1970 - and demanded that the central government establish a more favorable allocation of river waters used for irrigation. The subsequent assassinations of Indira Gandhi by own Sikh bodyguard on October 31, 1984, unleashed a wave of riots throughout India in which more than 2.700 Sikhs were killed. Although violence diminished during 1993 and 1994, the source of many of-the tensions remained, and resentments among the Sikhs continue to simmer.

In the North Eastern areas, India banned the United Liberation Front of Assam (ULFA) in 1990 and declared the guerrillas as terrorists. But ULFA denies the fact that it is a separatist group saying, Assam was never a part of India

In the North Eastern areas, India banned the United Liberation Front of Assam (ULFA) in 1990 and declared the guerrillas as terrorists. But ULFA denies the fact that it is a separatist group saying. Assam was never a part of India and that the Union Government merely seeks to exploit the abundant natural resources, principally oil, tea and timber 5 of the state to the detriment of the Assamese people. 6 In its fight with the rebels India has repeatedly accused Bangladesh of having offered bases to ULFA inside its territory increasing tensions between the two countries. In a news report titled. 'India wary of Dhaka-ISI nexus' published in The Times of India in late June 2006.

Subodh Ghildiyal relates how New Delhi in its peace talks with the United Liberation Front of Assam (ULFA) cast a glance towards Pakistan's ISi and Bangladesh as they were both believed to have great influence over the actions of the militant outfit. India has rarely accepted responsibility for its failure in the North-Eastern states but has conveniently transferred the blame to Pakistan and Bangladesh for fomenting trouble in the region. In the Times report the Centre. "feared that the ISI- Dhaka team may play the 'moderate versus hard-line' game within the ULFA to sabotage talks," which has been a lame excuse in past talks to shift the issue away from sovereignty demands and the negotiations have failed due to external interference and pressure. The report further claimed. "That the ISi-Dhaka combo is inimical to talks is suspected in Dhaka's special protection to ULFA despite global pressure to act against extremist outfits and to stop fomenting trouble in other countries." 7 According to New Delhi, Bangladesh has permitted its territory to be used by insurgents for training and that India has repeatedly supplied lists of these "terrorist training camps" to Dhaka for necessary action. Dhaka has consistently and strongly denied the presence of such camps on its territory 8 and India has never provided either satellite imagery or human intelligence as to their whereabouts.

See Sandipani Dash - Assam: The Costs of Insurgency (SAIR -- November 27, 2006).

<sup>&</sup>lt;sup>4.</sup> SATP Jammu and Kashmir Assessment -- Year 2006.

<sup>6.</sup> The Assam Tribune - I'm not an Indian citizen: Anup Chetia (September 3, 2006)

See also - KanglaOnline - New tactics of ISI (September 16, 2006); The Statesman - ISI agents active in Assam, says Army (November 26, 2006); PINR - Militancy in India's Northeast (May 16, 2006); R Dutta Choudhury - Bangla's DGFI fomenting trouble in NE (The Assam Tribune -- February 3, 2007)

<sup>8.</sup> The Times of India - Bangladesh denies anti-India rebel bases (August 29, 2006)

The United National Liberation Front of Manipur is one of the oldest and most powerful armed antigovernment forces in the region and is posing a serious challenge to the internal security, not just of its home state, but also to Assam. It has been held responsible for the upsurge in violence in Gawahati in alliance with ULFA. The UNLF has more than 2,000 hard core cadres operating in Manipur. This again is a reflection of the Indian Army's failure to subdue the insurgency although they outwardly claim success. In spite of the continuing cease-fire between the Government and the militant outfits, Nagaland continues to witness factional violence, which is an indication of the deepened factional schism between militant outfits and the intransigent nature of the insurgency in the State.

Mizoram has remained relatively peaceful barring minor incidents of violence by the Bru Liberation Front of Mizoram (BLFM). The activities of the Bru National Liberation Front (BNLF) have now ended with the signing of the Memorandum of Understanding (MoU) between the outfit and the Mizoram Government on April 26, 2005.

In Meghalaya the Achik National Volunteer Council (ANVC), under a cease-fire agreement with the Union Government since July 23, 2004, reportedly, reiterated its demand for the formation of a separate state known as 'Garoland State' for the Grams. The 'publicity secretary' of the outfit. Arist Sengsrang Sangma, said that it is high time for all Grams to come under one umbrella and demand a separate state. However, 2005 witnessed a continuation of the decline in militant violence in Meghalaya.

In recent years Myanmar has become a primary focus for counter-insurgency measures outside India. As Indian analyst Bibhu Prasad Routray states, "... the porosity of India's 1,643 kilometer-long international border with Myanmar, 398 kilometers of which passes along Manipur has been exploited to the fullest by the militants. Apart from both factions of the National Socialist Council of Nagaland, NSCN and the Assam-based United Liberation Front of Assam. ULFA, three major militant groups operating in Manipur, the United National Liberation Front, UNLF, the People's Liberation Army, PLA and the Kanglei Yawol Kanna Lup, KYKL, are known to have set up camps in the Sagaing Division and the Chin State of Myanmar ." India's attempts to galvanize the military junta in Myanmar has been largely unsuccessful, but, if it agrees to General Thurn Shwe Man's, Chief of Myanmar's Army, wish list of military equipment, this might push the government to act against the above insurgent groups residing on its territory but pessimism remains in Indian intelligence cir cles. The entire map of India represent sub national groups. dissidents and terrorist outfits with the parallel rise in economic conditions. The stark question that may pose in 21 st century security situation is if these two growths arc in symmetry to better social condition or in disharmony to new terror environment presented by micro terrorism.

Bhutan has readily provided support to Indian counter-insurgency efforts and conducted joint operations with the Indian military in 2003 that substantially weakened ULFA and other NE

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Bibhu Prasad Routray - Imaginary Wars on Terror (SAIR - September 25, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup>. C. S. Kuppuswamy - INDIA-MYANMAR RELATIONS: Visit of the External Affairs Minister (SAAG - Jan 26, 2007)

Insurgent groups during this period. 11 India has now co-opted Myanmar in its counter-terrorism drive through pressure and inducements and received assurances that action would be taken on illegal activities such as arms and drug smuggling besides terror which will now be supplemented by real-time intelligence sharing between the two countries. <sup>12</sup>

b. Pakistan Pakistan has continued to be on the limelight from late 80s and after 9/11 event became a front line state to fight war against terrorism. The country divided between the compelled necessity to support western power and self belief of its own to stand as a nation state continued to wreck its political wisdom and strategic imperatives. For the last 5-6 years leading up to 2006, Pakistan witnessed terrorists engaging in varying degrees of violence and subversion. In particular the Federally Administered Tribal Areas (FATA), Baluchistan and Gilgit-Baltistan witnessed large-scale violence, terrorism, sabotage and subversion. Violence in parts of the Sindh, Punjab and North West Frontier Province (NWFP) had also brought these provinces under the security scanner. Pakistan has also continuously blamed Mosad, Indian RAW and Afghan Intelligence and Talibans for creating dissension within the country.

The cause of India's interest and alleged support of the Baloch insurgency centres are reflective of China's military investment in the setting up of the Gawadar Port facility and naval base. The threat perception posed by China has fundamentally been an Indian preoccupation but writers like B. Raman while articulating the grievances of the Baluchis has introduced the issue instead as a security threat to US interests in the region.

The situation elsewhere in Pakistan illustrates quite a different scene with radical militants controlling a substantial area in North Waziristan, and widening areas in South Waziristan, to an extent as to make a permanent military presence impossible. That the local Taliban had gained immense influence in the FATA was officially acknowledged when the military regime entered into an agreement with them on September 5, 2006. The United States has in particular been critical and as well encouraging as to Pakistan's performance as an ally in the war on terror changing media focus now and then suiting their requirement.

The Pakistani 'heartland', Sindh and Punjab - particularly the politically and militarily dominant Punjab province - are now" also passing progressively into the ambit of violence by anti- state actors. There were as many as 34 terrorist incidents in Punjab in 2005, and another eight till July 2006; Sindh witnessed 50 incidents in 2005. These terrorist incidents are almost certainly a direct response of Islamist militants to Pakistan's cooperation with the United States in its war on

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup>. The Statesman - Bhutan-Assam talks on militants (December 9, 2006); The Assam Tribune - India for Bhutan- type crackdown (September 11, 2006); The Hindu - North-eastern security challenge (November 8, 2006); Sushanta Talukder - Guns open up in Assam again (The News Today); Bhibu Prasad Routray - Assam: The Reality of War (SAIR - October 9, 2006); PTI - India to intensify vigil along Bhutanese border (The Hindustan Times - September 26, 2006); AFP - India to double troops along Bhutan border (The Daily Star - September 29, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup>. ZeeNe.vs.com - India asks Myanmar to launch drive against NE insurgents (September 13, 2006); M Rama Rao

<sup>-</sup> Cornering North-east insurgents (Asian Tribune - September 18, 2006); Sudha Ramachandran - India presses Myanmar over insurgents (Asia Times - September 20, 2006); Bibhu Prasad Routray - Imaginary Wars on Terror (SAIR - September 25, 2006)

terror but Indian sources have tended to exaggerate the impact on Pakistan's cohesiveness as a state entity.

Tremendous pressure is nevertheless mounting on President Pervez Mushharraf as his policies in Kashmir and Afghanistan are very unpopular in some Islamist circles. Indian intelligence expert B. Raman has predictably tried to put the blame on the ISI for staging many of the recent terrorist attacks, "One should not rule out the possibility that both these incidents in the capital were ORGANIZED by Pakistan's Inter-Services Intelligence (ISI) in order to counter increasing criticism in the US and West Europe and from the Hamid Karzai Government in Kabul. That Pakistan has been giving shelter to the Taliban leaders in its territory and assisting them. When the Taliban's suicide bombers are trying to attack targets even in Islamabad, where is the question of the ISI assisting the Taliban? So the Pakistani authorities argue." <sup>13</sup> Such commentaries are intended to further Indian interests in Afghanistan as explained above. Sectarian violence, Religious zealot, Ethnic divide klashnikov culture are all but few ways of life after September 200l incident in Pakistan. Although a tight roped policy by President Pervez Mussaraf has salvaged the country from an economic doom but in future days more than a Pakistan oriented policy will be required to sec the country safe from such western friendly policy.

c. Nepal The political turmoil in Nepal in 2006 bears a marked resemblance to the sequence of events in the Sikkim incident which saw the abolishment of the monarchy in that country through the indirect intervention of the Indian government. In the similar case of King Gayenendra of Nepal his defiant attitude to India and the dissolution of the Nepali Parliament and proclamation of a State of Emergency twice. led to street protests in Katmandu and his eventual deposing from power in April of 2006. The future of the monarchy would be solved by a constituent assembly to be elected in 2007. 14 The King would nevertheless lose all access to state administration and all properties acquired by him would be nationalized. Under the agreement an interim constitution would be promulgated and an interim cabinet set up with the Maoists sent to cantonments under the supervision of the UN. The Nepalese Army will be restructured and democratized. Their arms would similarly be kept in store monitored by the UN with a single lock system. A Comprehensive Peace Agreement (CPA) was formally signed by Prime Minister G.P. Koirala and Maoist chairman Pushpa Kamal Dahal a.k.a. Prachanda on November 21. 2006 containing the above terms. <sup>15</sup> Within days of the signing of the CPA several provisions of the agreement were soon being implemented relating to the setting up of camps for rebel fighters 16 and the destruction of arms by vigilantes 17 and other ancillary matters 18 including providing citizenship to many Indian nationals in bordering areas.

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup>. B. Raman - ANOTHER EXPLOSION IN ISLAMABAD - INTERNATIONAL TERRORISM MONITOR: PAPER NO. 185 (February 7, 2007)

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup>. BBC News - Nepal's Maoists agree peace deal (7 November 2006)

BBC News - The civil war 'is over' in Nepal (Nov 21, 2006); AFP - Nepal's Maoists. govt sign landmark peace deal (New Age Nov 22, 2006)

Maoists build camps as Nepalis pray for peace (The Daily Star - Nov 24, 2006); New Age - Nepal gives Maoists \$1.3 m for camps (Nov 28, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> Reuters - Nepal vigilantes destroy arms after peace deal (The Daily Star Nov 26, 2006)

The violence in the Terai plains in the South escalated during January 2007 but the implications of the uprising became more apparent with co-related incidents as the protesters opposed to the Maoist's success in joining the government. Indications that Terai agitation was quickly getting solidified into a single movement became proven as originally two breakaway factions of the Maoists, the JTMM (Janatantrik Madhesi Mukthi Morcha) led by Jay Krishna Goit and Swayam Singh respectively, took the lead. A new outfit by the name MJF (Madhesi Janaadhikar Forum) led by Upendra Yadav has suddenly arisen and has overshadowed all other outfits from Terai. According to Indian intelligence analysts, "What started as a demand for fair representation of Madhesis (Terains) in the governance of the country and proportional representation in the coming CA elections has now snow balled onto an outright demand for a separate Madhesi land. This demand of a separate Madhesi land is catching up fast and is finding resonance in almost all the districts of Terai." 19 These developments have been applauded by Indian intelligence analysts. To mollify Madhesi sentiment GP Koirala has pledged that a future Nepal will be federal in nature but demonstrators in one southern city, Janakpur, have staged protests against Mr Koirala's speech saying it does not go far enough. 20 It was at this point that Dr. Baburam Bhattarai, a senior Maoist leader alleged that truck loaded with Indians were coming into Nepal for participating in the agitation and certain other Maoist leaders began to refer to 'Indian expansionism' as a cause of the Terai rioting. 21 Indian intelligence analyst, Dr. S. Chandrasekharan has tacitly expressed his support for the uprising in the following terms. "Some have the mistaken notion that the people from Terai and north Bihar who are similar in all respect are not from a martial community and can be subdued. They are mistaken. Many may not know that the Bihar regiments of India have fifty percent of North Biharis from north Bihar including those from the bordering districts of Sitamarhi, Champaran and Motihari. The issue has to he handled carefully. Unrest in Nepal will have repercussions in north Bihar too that needs careful watching from India." 22 The Nepal case is an issue of governance, ethnic exploitation and insurgency that has future spillover effect to Naxalite movement in the western part of Bengal. If allowed to expose with any intensity as was witnessed in the past the security environment will definitely have impact on neighboring countries.

**d. Sri Lanka** While the conflict in Sri Lanka between the Sinhalese majority and the Tamil minority is a long one India's role has been more complex than in Nepal or Sikkim. There have

AFP - Nepal grants citizenship rights to millions (The Daily Star - Nov 27, 2006); New Age Nepal to provide citizenship cards to 3m people (Dec 30, 2006); AFP - Holiday in Nepal to mark Maoists' entry into parliament (New Age - Jan 17, 2007)

<sup>1.</sup> Dr. S. Chandrasekharan - NEPAL: Terai on the Boil

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> BBC News - Nepal's PM pledges federal state (Jan 31, 2007): AFP - Nepal govt. Maoists agree to protesters' demands (The Daily Star - February 1, 2007); Reuters, AFP - Nepali PM promises federal state (The Daily Star -- February 2, 2007); Reuters, AFP - Nepali ethnic group sets terms for talks (New Age -- February 3, 2007); AFP - Protester dies as fresh violence flares in Nepal (New Age -- February 4, 2007); Marty Logan - Revolution within a Revolution (IPS - February 1, 2007); BBC News - Nepal PM in pledge to protesters (February 8, 2007)

<sup>2 .</sup> Dr. S. Chandrasekharan - NEPAL: Unrest in Terai- Blame Game Begins- Update No. 114 (SAAG - February 5, 2007); Dr. S. Chandrasekharan - NEPAL: Terai Unrest- G.P Addresses the Nation Once Again: Update No. 115 (SAAG - February 8, 2007)

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Dr. S. Chandrasekharan - NEPAL: Unrest in Terai- Blame Game Be

been numerous allegations in the past that, "New Delhi supported the Tamils' demand for separate state in Sri Lanka 'Jy training the members of Tamil separatist groups especially the Liberation Tigers of Tamil Eclam (LTTE) in India." 23 The cause for this apparent favoritism was that India has its own Tamil minority located just 22 miles away from Sri Lanka's northeast and there was a fear that the conflict could have a spillover effect. It was due to this ethnic affinity between the Tamil communities in India and Sri Lanka that the former took up the separatist cause of their Q brethren in Sri Lanka and applied pressure on the Indian political leadership to intervene. 24 For nearly an entire decade India had remained aloof from the conflict in Sri Lanka which had continued sporadically with sudden bursts of energy and violence taking a heavy toll of lives. The IPKF debacle and the assassination of Rajiv Gandhi left a fostering wound in Indian politics which only now appears to be making a swift and concerted recovery. With renewed vigor India started seriously considering the possibilities of furthering its strategic interests in the Indian Ocean with its focus on the deepwater port of Trincomalee which "would not be allowed to be used for military purposes by third countries 'in a manner prejudicial to India's interests". 25 Thus so far India had been happy to leave mediation efforts to the Norwegians.

The LTTE had grown from strength to strength during the cease-fire and especially after the Tsunami in December 26, 2004 when it received funds collected by the Tamil Rehabilitation Organization (TRO) - an organization banned in the USA UK and Malaysia. A TRO document conceded that the or animation had received a sum of nearly USD 500 million during December 26. 2004 to January 26, 2005, including USD 500.000 from Norway. It stated further that local institutions and private donations had added SLR 52.4 million. postal orders SLR 3.8 million, and another SLR 20.7 million from NGOs. Apprehensive of the consequences. on July 7. 2005 the Sri Lankan Parliament adopted the Draft Bill to give effect to the Convention on the Suppression of Terrorist financing by a majority vote. 26 According to defense officials. the L'ITE had not only managed to accrue air power. but also swelled its ranks with child soldiers. The LTTE ratcheted up the ante by staging series of attacks and in September of 2005 it was disclosed by the US news media that the LTTE was attempting to have its name removed from the list of Foreign Terrorist Organizations (FTOs) of the US State Department. According to one Indian intelligence analyst B Raman attempts when: made as far back as 2004 to have its name removed through the payment of bribes to US officials but more distressing was the revelation that the LTTE was in the process of purchasing surface-to-air missiles and sophisticated dual-use technology like night-vision goggles, GPS equipment and software programs from what turned out to be agents of the Federal Bureau of Investigation (FBI). who posed as arms sellers in an elaborate sting operation to apprehend the buyers and their financiers<sup>27</sup> Indian intelligence analysts expressed muted concern about these

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup>. Rohan Gunaratna and Arabinda Acharya - India's Role in the Ethnic Crisis in Sri Lanka (The India Doctrine - Bangladesh Research Forum 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup>. See Gunaratna & Acharya pp. 266-267; Sec also Subramanian Swamy - Sri Lanka crisis and India's options (SAN-Feature Service - November 30. 2006).

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup>. Ranjit Devraj; ORF Discourse -The Way Ahead in Sri Lanka (November 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup>. Sri Lanka Assessment 2006

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup>. B. Raman - LITE ACCUSED OF TRYING TO BUY SAMs IN US - INTERNATIONAL TERRORISM MONITOR: PAPER NO.110 (SAAG - August 22, 2006); Shaun Waterman · Tamil moves in N America cause

developments but were extremely vocal about Pakistan's provision of military advisers and training on tactics and strategy to the Sri Lankan Air Force (SLAF).

The US, on its part, rejected without reservation the LTTE demand for an independent Tamil State<sup>28</sup> and the International Crisis Group warned of an increase in violence<sup>29</sup> that followed subsequently. In response, the Sri Lankan government imposed several new anti-terror measures including the reactivation of provisions of the Prevention of Terrorism Act (PTA) and the Public Security Ordinance to curb the spiraling violence which has been criticized by Indian analysts describing the measure as extraordinary and unwarranted.<sup>30</sup> by January 2007 the situation in Sri Lanka had degenerated into full scale war<sup>31</sup> which belied Indian objections to the legal and security

concern (ISN - August 29, 2006); BBC News - 'Tamil Tiger' is extradited to US (Jan 10, 2007); Col. R. Hariharan - SRI LANKA 2006: LTIE'S UNBALANCED SCORE CARD - Update No. 111 (SAAG - Jan 11, 2007)

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup>. AFP - Tigers isolated in move for own state in Lanka (The Daily Star - Nov 30, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup>. AFP - SL bloodshed to worsen, warns Crisis Group (New Age - Dec 1, 2006); See also AFP - Lanka president calls for direct talks with Tigers (The Daily Star - Nov 29, 2006); Reuters - Lanka assures India of power sharing with Tamils (The Daily Star -- Dec 1, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup>. BBC News - Sri Lanka invokes anti-terror law (Dec 6, 2006); AFP ·· Lanka revives tough anti-terror laws targeting Tigers (The Daily Star - Dec 7, 2cl06); Reuters, AFP - Lanka to face backlash for crackdown: Tigers (The Daily Star -- Dec 8, 2006); SEP (Sri Lanka) - Sri Lankan president reimposes anti-terror laws in preparation for intensified war (WSWS - Dec 9, 2006); Jehan Perera ·· Vulnerable people want bold political decision (HOLIDAY - Dec 15, 2006); N Manoharan - New Legal Weapon against Terrorism in Sri Lanka (IPCS -- Dec 29, 2006); A Statement by the Asian Human Rights Commission (AHRC (Hong Kong) - January 2, 2007)

<sup>&</sup>lt;sup>31</sup>. AFP - Lankan air raid kills 15 civilians: rebels (New Age - Jan 4, ?007); Reuters, AFP - Lanka bombs rebel base in new strike (The Daily Star - Jan 5, 2006); AFP - Five dead in Lanka bus blast (The Daily Star - Jan 6, 2007); AFP

<sup>--</sup> Lanka jets destroy rebel navy base (The Daily Star - Jan 6, 2007); AFP - Suicide bombing kills 15 in Lankan bus (The Daily Star - Jan 7, 2007); AFP - LTIE bombs fuelling ethnic backlash Says Lankan president (The Daily Star - Jan 8, 2007); AFP, Reuters - UN voices fears for Lankan civilians as attacks escalate (The Daily Star - Jan 9, 2007); BBC News - 'Tamils die' in Sri Lanka attacks (Jan 9, 2007); AFP, Reuters - US rules out military solution to Lankan separatist conflict (Jan 10, 2007); AFP -- Fresh Sri Lanka violence kills 16: ministry (New Age - Jan 11, 2007); AFP - Troops take Tiger base (The Daily Star - Jan 12, 2007); Reuters, AFP --Lankan military offers amnesty to deserters Commandos capture 8 L7TE bases (The Daily Star - Jan 13, 2007); AFP - 11 killed in Sri Lanka as Tigers, troops trade fire Commandos capture 3 more rebeJ bases (Jan 15, 2007); AFP - SL troops kill 5 Tamil Tigers (New Age - Jan 16, 2007); BBC News - Sri Lanka hit by heavy fighting (Jan 16, 2007); AFP - Sri Lanka's peace deal collapses over party defections (The Daily Star - Jan 17, 2007); AFP - Troops kill 30 Tigers in fresh offensive (Jan 17, 2007); AFP - Rebel 'torture chambers' found in Sri Lanka (Jan 17, 2007); Reuters - Lanka jets bomb Tigers as fighting flares up (Jan 18, 2007); AFP - SL warplanes hit rebels as both sides count heavy losses (New Age - Jan 18, 2007); BBC News - Sri Lanka troops 'take key town' (Jan 19, 2007); Reuters - Thousands flee Lanka rebel-held territory (The Daily Star - Jan 20, 2007); AFP -Lanka takes key rebel stronghold 376 killed in weeks of fighting (The Daily Star - Jan 20, 2007); Reuters -Lanka troops hunt rebels as refugees flood camps (The Daily Star - Jan 21, 2007); Reuters, AFP - Lankan military chases routed rebels (The Daily Star -- Jan 22, 2007); AFP - Tamil rebels stage suicide attack against foreign ship (The Daily Star - Jan 22, 2007); Reuters/bdnews24.com - Talk peace or face more attacks: SL tells rebels Fresh violence claims 9 lives (New Age - Jan 23, 2007); BBC News - 'Two killed' in Sri Lanka

measures introduced by the Sri Lankan government. As the offensive against the LTTE progressed Indian analysts began to equate the military action with the ethnic cleansing of Tamils. Taking a cue from concurrent happenings. The security situation in the area with LTTE's international network is graver as other sub national and terrorist groups can have links to organized crime and trans-national signature of terrorism. The threats are ominous and circular considering the geographical location of the states in the area.

### 3. Bangladesh Security and Terrorism Environment

During the 1960s communism became the prevailing ideology amongst many parties and outlawed groups operating inside Bangladesh and also outside in several bordering states of India. With the establishment of the Communist Party of India in 1925 communism flourished in the region with the setting up of the Communist Party of East Pakistan in 1947 and successor organizations in the 60s and 70s like the Communist Party of West Bengal. Revolutionary Communists of Bangladesh, East Pakistan Communist Party (Peking) and the East Pakistan Communist Party (Soviet). Today the communist's arc of little political consequence and resort to arson, anarchy, subversive and extortion activities with the most active groups being Sarbahara Party. Jano Juddho. New Revolutionary Communist of Bangladesh. Sramajibi Andalon. Maoist Communist Party of East Bengal and the Communist Party of Purha Bangla all located roughly in the North-West, South-West and North-East of the country. The left-wing extremists just described remains in a high state of disarray and their activities have been confined to the limits of the western districts of the country such as Satkhira, Khulna, Jessore, Jhenaidah, Magura, Chuadanga, Meherpur, Kushtia, Pabna and Rajshahi. Onceinfluential outfits such as the PBCP over the years have split into several factions such as Janajuddha. Marxist-Leninist, Lal Pataka and Communist War each posing little or negligible threat to the state and its populace. Some of these factions are also involved in bitter fratricidal clashes. Periodically eliminating their rival cadres and when not engaged in infighting. The extremists popularly referred to as Sarhaharas, arc reportedly engaged in isolated acts of extortion and abduction. Most civilian fatalities inflicted by these groups arc more in the nature of routine criminal activities rather than anything that could fall into the category or 'terrorism'.<sup>32</sup>

A new trend in Bangladesh has been the growth of ideologically digressed groups, with Islamic charter that have no populist appeal mainly due to their promotion of a puritanical and in some cases intolerant ideology model. The most prominent of these groups include Jamaat-ul- Mujahidin (JMB), Harka tul Jihad al Islami (HuJi), Ahle I ladith, Allahr Dal, Hizb-ut-Tahrir and the Hizb-ul-Mujahidin. None of these groups appear on the US State Department's list but some do appear on the OTO list. The Bangladesh Government's, achievements in curbing the rise or militancy, which had threatened to spiral out of control towards the latter part of 2005, appear creditable. In addition to over 500 ordinary foot soldiers of the Jamaatul Mujahideen Bangladesh

blasts (Jan 23, 2007); Reuters/bdnews24.com - Three killed in northern Sri Lanka blast (New Age - Jan 24, 2007); AFP -- Rights report slams SL over child soldiers (New Age - Jan 25, 2007); AFP - Lanka vows to crush terrorism Troops dismantle Tigers de facto state (The Daily Star - Jan 26, 2007); Reuters - Lanka seeks to destroy rebels, but can they win? (The Daily Star - Jan 27, 2007); BBC News Rebel boats sunk, says Sri Lanka (Jan 27, 2007); AFP Lankan navy sinks 3 rebel boats to foil port. Attack (The Daily Star - Jan 28, 2007); BBC: News - Donors warn on Sri Lanka violence (Jan 29, 2007); Daily Mirror President blames LTTE but donors insist on talks (Jan 30, 2007)

<sup>&</sup>lt;sup>32</sup> SATP - Bangladesh Assessment 2006

(JMB), security force (SF) operations have managed to arrest all seven members of the outfit's Majlise-Shura. SFs, especially the Rapid Action Battalion (RAB), appeared to be conducting themselves with a far greater degree of autonomy than ever before. As they combed through large stretches of the country in search of the militants. The Government had also arrested Asadullah Galib, Ameer (Chief) of the AHAB and Mufti Hannan, Ex-Ameer of the Harkat-ul-Jihad-al-Islami Bangladesh (HuJI-B) in 2005. The collapse of the JMB and the JMJB at least may have much to do with their basic character and their failure to construct grass-root and institutional support structures within a wide population base. At least in the case of the JMB the group was dominated by a single, with three out of seven Shura members drawn from one family. In the absence of support of formation within the ruling alliance - which appears to have evaporated after the August attacks and ensuing suicide bombings -JMB-JMJB simply disintegrated. The Additional District and Sessions Judge of Jhalakathi. Reza Tarik Ahmed, on May 29, 2006, sentenced seven JMB militants including the outfit's 'Chief Abdur Rahman his second-in-command Siddiqui Islam alias Bangla Bhai, who is also the 'commander' of the Jagrata Muslim Janata Bangladesh to death for their involvement in the November 14, 2005, suicide attack that killed two judges in Jhalakathi. The others are the group's Majlis-e-Shura (the highest policy-making body) members Ataur Rahman Sunny, Abdul Awai and Khaled Saifullah. suicide bomber Iftekhar Ilasan Al Mamun (who was critically injured in the attack. but survived) and Asadur-Rahman Arif, a second suicide cadre who escaped from the scene, and remains at large. <sup>33</sup>

Looking a little more closely at the terrorist act1v1t1es of defunct clement of HuJi, commanded by Mufti Hannan, they all appear to have been directed at the internal political, social and religious structures and belief systems of Bangladesh. Four suspected Huji leaders arrested in September 2006 admitted involvement in the grenade attack on the British High Commissioner Anwar Chowdhury on May 21. 2004. The suspects also admitted attacks on Former finance Minister Shah AMS Kibria and Sylhet Mayor Badruddin Ahmed Kamran,<sup>34</sup> The arrest of ex-HuJi chief Mufti Adbul Hannan provided fresh evidence of Huji involvement in the grenade attacks on the Udichi cultural programme, Ramna Batamul and the planting of a 76kg bomb at Kotalipara in Gopalgani near the meeting venue of the then Prime Minister Sheikh Hasina as well as several other attacks on political leaders.<sup>35 in all</sup> cases the source of arsenal used to conduct these operations originated from India. It is also worth noting that Mufti Hannan in his confessional statement admits attending a Deoband Madrassah in India before going to Pakistan for further Islamic studies and then to Afghanistan to fight the Soviet army as other HuJi leaders did. <sup>36</sup> The Deobandi School advocates a literal and austere interpretation of Islam and excludes all learning that is not obviously Islamic. It created a form of Islam in which the state was irrelevant and the later Faraizis, 'are known to have taken recourse to the Madrassah at deoband for the training of their preachers.'37

<sup>33.</sup> SATP - Bangladesh Assessment 2006

<sup>&</sup>lt;sup>34</sup>. New Age - Arrested HUJI suspects admit attacking Kibria, Kamran (September 6, 2006); The Daily Star - Huji link suspected in attack on UK envoy (September 5, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>35</sup>. The Daily Star - Huji carried out major grenade attacks (November 20, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup>. The Daily Star - Mufti Hannan details his blueprints of militancy (November 22, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>37</sup>. Dr. Rafiuddin Ahmed pg. 84; Francis Robinson - Islam and Muslim History in South Asia (OUP - 2003); Global Security.org - Deobandi Islam

The next variant on the terrorist theme in Bangladesh arc the insurgent groups that operated in the Chittagong Hill Tracts from the late 70s onwards. The Chittagong Hill Tracts People's Solidarity Association, PCJSS - The Parbattya Chattagram Jana Samhati Samiti. Formed in 1972 was launched as a mass contact organization and had discernible communist leanings. The Shanti Bahini formed the armed wing of the PCJSS and the group singly responsible for terrorist activities in the CHT over the next two decades. After the signing of the CHT Peace Accord between the Awami League government and the PCJSS in 1997, new militant groups appeared that were opposed to the agreement and engaged in violent opposition to the PCJSS. Reports suggest that activists of the United People's Democratic Front "have frequently engaged in armed clashes with their PCJSS rivals in recent times in a bid to expand their control over the hills, triggering a volatile situation in the hill tracts and prompting the administration to beef up security measures." <sup>38</sup> It should be added that many members of the pro-accord PCJSS and anti-accord UPDF also collect tolls in an organized way from business enterprises and contractors.<sup>39</sup>

Security forces in Bangladesh have also conducted operations targeting the Myanmar rebels operating in the southern part of the country. During their 'anti-crime' campaign which began on May 21. 2005. the Army and Bangladesh Rifles (BDR) reportedly neutralized several camps of the rebel groups in the border district of Bandarhan in July. On June 12, Army and BDR personnel arrested Tai Jo Khoy, the 'president' of Myanmar's anti-government guerrilla group the National United Party of Arakan (NUPA) and three of his associates from a border village in the Narkelhunia area of Naikkhangchhari sub-district in Bandarhan district. On July 24, a statement claimed that 26 fugitive rebels from Myanmar were arrested and 31 AK-47 rifles with 16,000 rounds of ammunition were recovered during the raids. On July 27. the BDR personnel arrested two Myanmar citizens after a gunfight at Alekhang in the Bandarban district. An American-made M-16 rifle, a European-made G-3 rifle, 51 round bullets of M-16 and G-3 ritles. a mobile phone set. different military equipment and uniforms were recovered from the arrested per sons. 40

The Bangladesh security environment is a spillover effects duly digested from all asymmetrical nature of violence in many forms. A homogenous country that is an emerging democracy but beset by governance factor coupled with moderate views of Islam mostly due to larger populace with segment of minority groups living for years. The trend of transnational crime. Smuggling factor being a way of life with poor people along the border. Indian and Myanmar insurgents operating around the bordering areas. Nexus of criminal and organized crime emanating from sub national group aspirations added the lackluster security situation of Bangladesh. Bangladesh will continue to be on the receiving end of 'security blame' unless cognitive factors like

<sup>&</sup>lt;sup>38</sup>. Nurul Alam - CHT turns volatile again (New Age - September 24, 2006): See also The Daily Star 'Implement CHT peace accord to ensure security' (Nov 5, 2006): New Age UPDF abducts six villagers after gunfight with PCJSS activists (New Age - August 23, 2006); SATP Two PC)SS cadres killed by UPDF activists in Khagrachhari district (July 23, 2006); R. Ramasubramanian ELUSIVE PEACE IN THE CHITTAGONG HILL TRACTS: A BACKGROUNDER (SAAG - Sept 15, 2006): The Independent - Encounter between PCJSS and UPDF feared any moment (Sept 13, 2005); The Daily Star · UPDF, PCJSS trade fire over supremacy (March 2, 2004); Sharier Khan Hill Violence Threatens Balgladesh Peace Treaty (OneWorld South Asia - January 14, 2004): HOLIDAY · Larma gives one-month ultimatum, to the government (Dec 5, 2003)

<sup>&</sup>lt;sup>39</sup>. The Daily Star - 'Implement CHT peace accord to ensure security' (Nov 5, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>40</sup>. SATP - Bangladesh Assessment 2006

confidence building, security initiative under SAARC umbrella, counter terrorism strategy building among South Asian nations are addressed.

## 4. Symptoms of Militancy, Religious Divide and Separatist Violence

Beginning with India, a simple count in the Northeast state of Tripura alone show 21 active insurgent groups with total fatalities of 1559 over the last 6 years; in Meghalaya the fatalities for the same period is 240; in Assam there are 27 active insurgent groups and fatalities stand at 2966 for the period 2000-2006; the figure for Mizoram is 406 (2000-2006); Monipur has 25 active insurgent groups; and Nagaland has 4 insurgent groups. The fatalities due to terrorist violence in the five North-East Indian States stand at 715 in 2005. The combined fatalities for Naxalite violence in the South Indian states of Andhra Pradesh, Bihar, Jharkand, Chhattisgarh, Maharastra, Orissa, West Bengal, Uttar Pradesh, Madhya Pradesh and Karnataka is 2737 between 2002 and 2006.

When looking into Panjab issue, the cause for the conflict was the demand by a Sikh group led by Jagjeet Singh Chauhan for the creation of a Khalistan state carved out of the Pakistani and Indian states of Punjab but the movement was divisive and unrealistic and due to state suppression the movement eventually petered out. According to Dr. Aulakh the Indian government had murdered over 250,000 Sikhs since 1984, more than 300,000 Christians since 1948, over 87,000 Muslims in Kashmir since 1988, and tens of thousands of Tamils, Assamese, Bodos, Manipuris, Dalits, and others. The Indian Supreme Court called the Indian government's murders of Sikhs "worse than genocide." Rep. Giuda noted that, "Indian law immunizes its army and police from prosecution for actions committed under color of 'prevention of terrorism', enabling a hideous government-sanctioned repertoire of torture, rapes, murder, arson, and custodial killing." According to a report by the movement against State Repression (MASR), 52,268 Sikhs are being held as political prisoners in India without charge or trial. Some have been in illegal custody since 1984.

From 1994 to 2005 there have been 32677 Indian fatalities as a consequence of the Kashmir insurgency. India has repeatedly accused Pakistan of actively aiding and abetting some of the insurgent groups. These allegations were supported by Steve Coll in his Pulitzer Prize winning book, 'Ghost Wars' where he states, "Inspired by their success against Soviet forces in Afghanistan, Pakistani intelligence officers announced to Bhutto that they were prepared to use the same methods of covert jihad to drive India out of Kashmir.

The latest situation on the ground seems to suggest a decline in violence as an important alliance in Kashmir have now renounced violence. The approach should be for the militants to support the peace process rather than completely renounce the insurgency. But he made it clear that there was no military solution to the conflict. The separatist leader, like President Pervez Musharraf, thought that military strategy had failed, and only a political solution would work. Gen Musharraf is now calling for a compromise solution based on mutual self government, demilitarization and softening, rather than redrawing, the border. So far the Indians have been unimpressed by either the new proposals or the decrease in cross-border infiltration. They say Pakistan-sponsored militants are still a threat, and they won't accept that the new policy is irreversible until Islamabad actually dismantles the militant camps.

In the year 2006, a total of 86 people have been killed in militancy-related incidents in Assam, which includes 48 (55.82%) civilians, 16 (18.60%) security force (SF) personnel and at least 22 (25.58%) militants - figures provided from Indian sources. On August 13, 2006, the Union Government (UG) suspended Army operations against the ULFA and the suspension of counter- insurgency operations, but, peace talks were never allowed to get off the ground because of interference by the Indian army who were said to have opposed negotiations with ULFA right from the beginning and negotiating

positions soon hardened on both sides.<sup>41</sup> by the end of September 2006 New Delhi called off the ceasefire and resumed military operations against ULFA who responded with violent attacks on oil and gas pipelines, transport and telecommunication facilities, security patrols and assassination of politicians.<sup>42</sup>

On December 5, the Supreme Court of India struck down the Foreigners (Tribunals for Assam) Order, 2006, which sought to protect minorities from harassment but was interpreted by Indian politicians and intelligence analysts as protecting so-called illegal Bangladeshi migrants to Assam. This in effect legitimized India's fencing of the border with Bangladesh that was intended to prevent illegal cross-border migration from Bangladesh. According to Indian commentators seven of the state's 23 districts have already become Muslim-majorities and the Muslims are said to be able to decide the fate of elections in at least 50 of the state's 126 assembly constituencies, the

<sup>&</sup>lt;sup>41.</sup> The Assam Tribune - Army trying to derail peace process: PCG (September 6, 2006); DNA India - ULFA peace initiative hits roadblock (September 12, 2006); Zee News - Truce with ULFA likely to be extended (September 14, 2006); The Times of India - 'PM should break deadlock over ULFA talks' (September 14, 2006); Nava Thakuria - Rising uncertainties in Asam peace talks (The New Nation - September 14, 2006); The Assam Tribune - ULFA calls for level-playing field (September 17, 2006); Wasbir Hussain - So Near, Yet So Far in Assam (Tehelka - Sept 23, 2006); AFP - India wants pledge of talks tQ. renew northeast truce (New Age - September 24, 2006); BBC News - Army launches Assam operation (September 25, 2006); The Assam Tribune - Centre blamed for double standards (Sept 26, 2006); Zee News - Indira Goswami accuses Army of breaking ceasefire (September 27, 2006); The Indian Express - Shot-down idea (September 26, 2006); PTI - India to intensify vigil along Bhutanese border (The Hindustan Times - September 26, 2006); ibnlive.com - Is it the end of peace in Assam? (September 26, 2006); The Hindu - Intransigence in Assam (September 26, 2006); The Assam Tribune - ULFA blames Centre for talks failure (October 4, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>42</sup>. AFP - India formally calls off truce with Ulfa rebels (THE DALLY STAR - September 25, 2006); New Age -India ends truce with ULFA (September 25, 2006); AFP - Assam state fears surge in violence as India ends truce (New Age - September 27, 2006); The Hindu - ULFA group pulls out of talks (September 28, 2006); The News Today - Guns open up in Assam again (September 28, 2006); AFP - India to double troops along Bhutan border (The Daily Star - Sept 29, 2006); New Age - ULFA envoys pull out of peace process (September 29, 2006); Reuters - Ulfa envoys pull out of peace process (THE DAILY STAR - September 29, 2006); DN Bezboruah - Heart of the matter (The Statesman - October 2, 2006); AP - 11 killed in militant ambush in Assam (THE DAILY STAR - October 7, 2006); The Hindu - Commandos airdropped (October 7, 2006); Bibhu Prasad Routray - Assam: The Reality of War (SAIR - Oct 9, 2006); BBC News - What hopes for peace in Assam? (October 20, 2006); The Assam Tribune - Full-scale Army action in NC Hills soon (Oct 9, 2006); AFP -Powerful bomb recovered from Assam rail track (The Daily Star - October 21, 2006); Rani Pathak - ULFA: The Deadlocked Talks and The Road Ahead (IPCS- October 29, 2006); Assam Tribune - ULFA opposes OIL's search in Brahmaputra (November 2, 2006); AFP - Security chiefs in Assam urge new strategy on militants (New Age - November 2, 2006); BBC News - Bomb explosions kill 15 in Assam (November 5, 2006); BBC News - Security review after India bombs (November 6, 2006); AFP - India launches major counter-insurgency offensive in Assam (The Daily Star - Nov 8, 2006); The Hindu - North-eastern security challenge (November 8, 2006); AFP - Assam rebels blow up gas pipeline (The Daily Star - Nov 13, 2006); Nava Thakuria - Blowing up of hope for peace in Asam (The New Nation - November 16, 2006); BBC News - Assam hit by double bomb attack (Jan 23, 2007); The Daily Star - 4 killed in Assam violence (Jan 25, 2007); BBC News - Top Assam Congress leader killed (Feb 1, 2007); AFP - Assam Congress leader shot (The Daily Star - Feb 3, 2007)

economy of the state itself is said to be in the control of the Bangladeshi migrants.<sup>43</sup> This perspective is in line with the thesis advanced by Jaideep Saikia in his paper 'Terror Sans Frontiers: Islamic Militancy in North East India.' 44 The propaganda line adopted by Indian governments has been that, "... an increase in the clout of Islamic fundamentalist and militant groups in Assam and the Northeast who receive support from Pakistan courtesy [of] Bangladesh. While intelligence reports detail how Islamic fundamentalist and militant groups patronized by Pakistan have been active in Assam, there are also reports about the recruitment and regular dispatch of large numbers of youths belonging to the areas dominated by suspected illegal migrants to Bangladesh and Pakistan for arms and other training provided by the ISi, Let and other organizations."45 ULFA has contradicted these assertions stating that, illegal migrants to Assam from the Indian sub-continent have threatened the existence of the state, created a chaotic situation in the social formation and occupied political and economic spheres at the expense of indigenous people. ULFA declared that "Indian rule and rulers are the main illegal foreigners and that the principal illegal occupying force in Assam is the Indian Army."46 To make its point abundantly clear to the authorities ULFA killed 48 Hindi speaking migrants, mostly laborers and traders, in a series of coordinated attacks on January 6, 2007 and killed a further 7 in follow-up attacks which triggered massive counter- insurgency operations by the Indian Army involving 20000 combat soldiers that swept through several other Northeast states.<sup>47</sup> Reports began to appear in the Indian press that the attacks were

<sup>&</sup>lt;sup>43</sup>. Samudra Gupta Kashyap - Uneasy flows Brahmaputra (The Indian Express - December 07, 2006); Upasana Mahanta - Illegal Immigrants in Assam: No More Legalization (IPCS - December 19, 2006); Sanjib Baruah - Speaking a foreign tongue (Hindustan Times - December 18, 2006); Rahul Bhonsle - India's North East - Continuing Violence (Desicritics.org - January 02, 2007)

<sup>&</sup>lt;sup>44</sup>. Jaideep Saikia - Terror Sans Frontiers: Islamic Militancy in North East India (ACDIS Occasional Paper - 2004)

<sup>&</sup>lt;sup>45</sup>. Samudra Gupta Kashyap; See also B Raman - WAKE-UP CALL FROM WEST BENGAL AND ASSAM - INTERNATIONAL TERRORISM MONIT(?R--PAPER NO.155 (SAAG - November 23, 2006); New Age - ULFA recruits poor Bangladeshis: report (November 24, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>46</sup>. The Statesman - Ulfa redefines illegal migrants (December 20, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>47</sup>. Reuters, AFP - Rebels kill 48 in Assam multiple attacks (The Daily Star - Jan 7, 2007); BBC News - Settlers killed in Assam violence (January 6, 2007); BBC News - Indian army patrols Assam state (January 7, 2007); BBC News - New violence hits Assam migrants (January 7, 2007); Reuters, AFP -Troops raid rebel hideouts after Assam massacre (The Daily Star - Jan 8, 2007); B Raman - ULFA TERRORISM IN ASSAM: THE HINDU MERCENARIES OF JIHADIS (SAAG - January 8, 2007); Sanjoy Hazarika - Killing, not so softly: Where are the human rights activists? (The Statesman - January 8, 2007); Hindustan Times - Army set to hit ULFA hard, Antony heads to northeast (January 8, 2007); AFP - Talks offer unlikely to stop rebel killing in Assam (The Daily Star - Jan 9, 2007); Dr. Anand Kumar - Assam: Desperate ULFA Strikes Soft Targets (SAAG - Jan 9, 2007); Rajat Kumar Kujur - ULFA's New Year Mayhem (IPCS - January 9, 2007); Sanjoy Hazarika - Ulfa: blood-letting as political strategy (The Indian Express - January 9, 2007); BBC News - Soldiers hunt for rebels in Assam (January 9, 2007); Subir Bhaumik - Fear and anger in Assam's village of dead (BBC News - January 9, 2007); AFP, Reuters - Crackdown in Assam after wave of killings (The Daily Star - Jan 10, 2007); AFP - 3 suspected rebels killed in Assam (The Daily Star - Jan 11, 2007); Sanjoy Hazarika - Terrorise to the table (Hindustan Times - January 10, 2007); Reuters - Indian troops launch Ulfa crackdown (The Daily Star - Jan 12, 2007); Nava Thakuria - Assam reeling under bloodbaths (HOLIDAY - Jan 12, 2007); Reuters/bdnews24.com - Rebels hunted after Assam killing spree (New Age - Jan 12, 2007); AFP - India threatens to use air force against Ulfa (The Daily Star - Jan 13, 2007); Harish Khare - ULFA and the liberal dilemma (The News Today- Jan 13, 2007); AFP. Reuters - Ulfa rebels threaten to attack politicians (The Daily Star - Jan 14, 2007); AFP - Army claims 'fair success' (New Age - Jan 15, 2007); AFP - Army to step up

meant as a signal from Bangladesh not to interfere in the political crisis in Bangladesh and soon after a news item appeared that implicated ULFA and Bangladesh intelligence in the August 21, 2004 grenade attack on an Awami League rally which was subsequently refuted by the ULFA chief.<sup>48</sup>

In October 2006, the Myanmar army started its crackdown on camps run by NSCN (K) and ULFA in the country's north. This is the part of Myanmar that borders Aruanachal Pradesh and Nagaland. The Myanmar's operations were a possible quid pro quo with India after New Delhi supplied arms and ammunition to the Junta. India had supplied 98 truckloads of arms and ammunition to Myanmar in September 200649. Myanmar had agreed to India's proposal to institutionalize cooperation between their armies for operations against ULFA and other insurgent groups in North-East India after India's External Affairs Minister paid a visit to the country in late January. Further talks were held on how to prevent arms reaching the NE rebels<sup>51</sup> as an Oxfam report has shown that the North-east had emerged as a major destination of illegal arms, so much so that the known countries of origin of illicit arms uncovered in North-East includes China, US, Russia, Belgium, UK, Czechoslovakia, Pakistan, Afghanistan, Thailand and Bangladesh.<sup>52</sup>

According to Indian sources in the first seven months of 2006, a total of 181 people have been killed in Manipur, which includes 62. (34.25%) civilians, 23 (12.71%) SF personnel and at least 96 (53.04%) militants. These incidents are a continuation of the terrorist violence that Manipur has witnessed in the previous years, especially in 2005. With 331 militancy-related fatalities 138 civilians, 50 SF personnel and 143 militants in 2005, Manipur ranked second among States worst affected by militancy in the country, behind Jammu and Kashmir, where 1,739 lives were lost. In the fragile northeastern region, over forty-six per cent of the total militancy-related fatalities was reported from Manipur, which accounts for just 6.3 per cent of the population, and 8.52 per cent of the land mass of the northeastern region. The situation has taken a particular time for the worse, and the Army's image has taken a severe beating, since the alleged rape and custodial killing of Manorama Devi on July 11, 2004. Since then, the demand for the withdrawal of the Armed Forces Special Powers Act (AFSPA) has been interspersed with demands for the complete withdrawal of

crackdown on Assam rebels (The Daily Star - Jan 16, 2007); IANS - Anti-Ulfa sweep to cover more states (The Daily Star - Jan 20, 2007)

<sup>&</sup>lt;sup>48</sup>. Paul Malhotra - B'desh may have instigated ULFA (CNN-IBN - Jan 10, 2007); Hindustan Times - Who will kill the Assamese now? (January 10, 2007);-The Daily Star - Ulfa leader's latest claim makes it more intriguing Oan 22, 2007); UNB - Dhaka not aware of Ulfa link (The Daily Star - Jan 22, 2007); New Age - Ex-intel chief unsure about ULFA role (Jan 22, 2007); Bdnews24.com - ULFA chief denies link with grenade attack on AL rally (New Age - Jan 22, 2007); Maloy Krishna Dhar - Assam: The Bangla hand (Rediff News - Jan 19, 2007); AFP - Intelligence officials helped Ulfa in Aug 21 grenade attack (The Daily Star - Jan 21, 2007)

<sup>&</sup>lt;sup>49</sup>. NDTV - Myanmar Army begins crackdown (October 2, 2006

<sup>&</sup>lt;sup>50</sup>. C. S. Kuppuswamy- INDIA-MYANMAR RELATIONS: Visit of the External Affairs Minister (SAAG- Jan 26, 2007); Nava Thakuria - India strengthens military ties with Burma (Tlie Financial Express - Jan 29, 2007)

<sup>&</sup>lt;sup>51</sup>. AFP - Myanmar crackdown puts Indian rebels on the run (The Daily Star - Jan 30, 2007); The Assam Tribune

India for Bhutan-type crackdown (September 11, 2006); AFP - India, Myanmar to discuss how to halt arms reaching rebels (NEW AGE - September 14, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>52</sup>. Assam Tribune - NE emerges as major destination of illegal arms (September 22, 2006)

the Army from the State. While the latter demand has been rejected as impossible to meet by the Union Government, its vacillation on the continuation of the AFSPA has attracted severe criticism in the State.<sup>53</sup>

Unabated factional clashes between the two warring factions of the National Socialist Council of Nagaland (NSCN) indicate that the cease-fire agreements signed between the Union Government separately with the Isak-Muivah faction of the NSCN in 1997, and the Khaplang faction of the NSCN-K in 2001 are being violated... Efforts to end the abiding and violent confrontation have had no visible impact on the warring factions. The eight year-old cease-fire beginning from August 1997 has led to a significant reduction in insurgency-related fatalities in Nagaland. The NSCN-K, a longtime partner to ULFA for whom they have provided sanctuary and the NSCN-IM is also known to have accorded them with safe passage through the state, appears to be gaining in strength in Nagaland, even as it continues to face reverses in its periodic encounters with the Myanmar Army in the Sagaing Division across the international boundary. 54 According to some reports ULFA now dominates the North-Eastern insurgent groups including that of Nagaland and has some influence over both the NSCN-K and NSCN-IM.55 New Delhi has also recently been pointing to what they describe as an 'abnormal' increase in the Muslim population in Nagaland which they blame on illegal immigration and the involvement of the ISI/DGFI which according to them may enflame future chaos and violence in the state.<sup>56</sup> Consistent with Indian policy both the State governments of Mizoram and Tripura have blamed Bangladesh for the provision of logistical support and safe heaven to the militants in a cooperative arrangement with Pakistan's Inter-Services Intelligence (ISI). Indian intelligence analysts claim that all three major insurgent groups, NLFT's Biswamohan Debbarma and Joshua factions and the Ranjit Debbarma-led ATTF, continue to operate from their bases in Bangladesh, and there is a strong conviction in strategic circles that militancy cannot be completely ended as long as safe heavens continue to exist across the border. On June 28, 2005, the Tripura Chief Minister Manik Sarkar told Press Trust of India in New Delhi: "The terrorist camps operating in Bangladesh should be smashed and terrorists should be handed over to India." These outbursts are viewed as an excuse for not being able to meet the demands of the insurgent groups for independence so outside interference is often alleged.<sup>57</sup>

In 2005, a total of 29 fatalities, including 26 militants, were reported from the State. Following the cease-fire agreement between the Government and ANYC and the subsequent confinement of

<sup>&</sup>lt;sup>53</sup> SATP - Manipur Assessment - Year 2006; Nava Thakuria - Understanding armed conflicts in Northeast (HOLIDAY - November 17, 2006); M. Amarjeet Singh - Northeast: Fading Insurgencies (SAIR - October 9, 2006); Dr Suvrokamal Dutta - FOR NORTH EAST INDIA'S SAFETY ARM FORCES SPECIAL POWER ACT (AFSPA) SHOULD STAY (INDOlink - Nov 20, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>54</sup> Bibhu Prasad Routray - Nagaland: The Frozen Theatre of 'Peace' (SAIR- November 27, 2006); Rahul Bhonsle India's North East - Continuing Violence (Desicritics.org - January 02, 2007)

<sup>&</sup>lt;sup>55</sup> The Assam Tribune - ULFA now big brother among NE outfits (December 2, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>56</sup> Okenjeet Sandharn - New tactics of ISI (Kangla Online - Sept 16, 2006)

 $<sup>^{57}\,\</sup>mathrm{S}\,\mathrm{A}\,\mathrm{T}\,\mathrm{P}\,$  -Tripura Assessment 2006

the ANVC cadres in designated camps, the Garo Hills in Meghalaya has been relatively peaceful. There still remains the potential for an upsurge in violence as a number of outfits were formed especially in the Garo hills area to fill the vacuum left behind by the ANVC after the ceasefire. Prominent among them are the Retrieval Indigenous Unified Front, UANF, UALF, ANLF, Hajong United Liberation Army, etc. Similarly, the Hynniewtrep National Special Red Army started operations in the Khasi Hills area. In line with Indian propaganda intelligence analysts claim that Meghalaya, which shares a 443 kilometers border with Bangladesh, serves as a traditional route for Bangladesh-based militants operating in India's Northeast - the usual allegations about ISI-DGFI-militant nexus is again repeated.<sup>58</sup>

In Pakistani case of FATA operation, crucially 648 persons, including 430 civilians and 137 terrorists were killed in insurgent and terrorist conflicts through the year 2005, by September 17, 2006 there were already recorded 1219 deaths, including 505 civilians and 443 terrorists.59 Pakistan went through a particularly critical period during the military operations launched in Balochistan. Pakistan alleged that the RAW had pumped huge sums of money into Baluchistan along with arms and ammunition that included Surface-to-Air Missiles (SAMs) and 107mm rockets through Indian consulates in Kandahar and the Iranian city of Zahidan were sending arms and ammunition to certain parts of Balochistan for creating disturbance through anti-Pakistan elements. The Minister of State for Information, Tariq Azeem, on September 6 stated that, "A violent situation is being created in Balochistan with the help of outside forces." In a separate press briefing, Tasnim Aslam, the Foreign office spokesperson added that, "Afghan territory is being used for anti-Pakistan activities by India." 60

In an effort to improve intelligence cooperation between Afghanistan and Pakistan the NATO- led International Security Assistance Force opened a joint operations center staffed by intelligence officials from NATO and the Pakistani and Afghan militaries.<sup>61</sup> Much of the disinformation directed at Pakistan is clearly engineered by Indian intelligence as for example the following sample from SAAG that directly contradicts the ISN report quoted above, "Acts of terrorism directed against the Shias during their annual observance of Muharram by Sunni extremists are a normal feature in Pakistan. This year, there was added concern of greater violence because of the anti-Shia, anti-US and anti-Iran resentment in sections of the Sunni community. On another front Indian intelligence is also advancing its own interests in Afghanistan by creating tensions between it and Pakistan and delinking the latter from United States considerations in the region as the following commentary in SAAG suggests, "It is high time that the United States de-links the Pak-centric formulation from its Afghanistan policies if it wishes to achieve success in Afghanistan. Nor should the United States force the Karzai Government to acquiesce with Pakistan's strategic sensitivities over Afghanistan. Pakistan at all times has been at odds with every regime in Afghanistan. The United States can never hope to bring the two together as between Pakistan and Afghanistan exist long standing border disputes and a historical baggage of distrust and mutual suspicion. No amount

<sup>&</sup>lt;sup>58</sup>. SATP - Meghalaya Assessment 2006

<sup>&</sup>lt;sup>59</sup>. SATP - Pakistan Assessment 2006

<sup>&</sup>lt;sup>60</sup>. M. Shahidul Islam - Growing mistrusts within and without threaten Musharrafs survival (HOLIDAY - September 15, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>61</sup>. Shaun Waterman - Facts on the ground in Pakistan

of United States efforts can bring about the strategic convergences between Afghanistan and Pakistan that they so ardently hope for."<sup>62</sup>

The realities in Nepal reflect through Nepal's Deputy Prime Minister K. P. Sharma Oli visit to India in November last to seek Indian support for Kathmandu's efforts for peace with Maoist guerrillas. Oli had informed reporters that he would "specifically" seek India's support to the ongoing peace process and that his visit would, "provide an ideal opportunity for both sides to review bilateral relations and other issues of mutual interest which will lead to strengthening of India-Nepal relations." Only two days later the SPA government and the Maoists agreed a peace deal to be formalized within the month that would see the rebels join a transitional government, while their arms were put under UN supervision.

The Maoists now took the important step of putting their arms under UN supervision and disbanding the parallel governments and courts set up by them during the insurgency. India's attitude to the Maoists remained largely one of suspicion and distrust and it became clear that it would not allow any single party to dominate events in Nepal as is ominously implied in the following Indian intelligence assessment, under this circumstances, only the incurable optimist could doubt that the Maoists would continue to seek to enforce their agenda on Nepal. It is useful, within this context, to remind ourselves that the constituent elements of the SPA leadership have a miserable record of governance and bickering, and are largely responsible for the turmoil in Nepal. Unless an unexpected consensus visits the SPA and non-Maoist political spectrum in the country, no solution - other than one eventually imposed by the Maoists - can be permanent. Soon after the CPA signing new signs of trouble emerged when two factional groups demanded the Terai plains, inhabited by people of Indian origin called Madhesis, be made a sovereign state and replace all security and government staff in the area with Madhesis.

In 2006 the trend in Sri Lanka was towards outright war<sup>65</sup> with the army and air force repeatedly targeting LTTE strongholds after the breakdown in peace talks in Geneva. The international donor

<sup>&</sup>lt;sup>62</sup>. Dr. Subhash Kapila - AFGHANISTAN: UNITED STATES AND NATO NEED TO SET STRATEGIC PRIORITIES RIGHT (SAAG - February 6, 2007)

<sup>63.</sup> AFP - Nepal asks India to back peace talks with Maoists (The Bangladesh Today - Nov 7, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>64</sup>. Sudeshna Sarkar - Nepal: From revolution to revolt (Jan 16, 2007); Dr. S. Chandrasekharan. - NEPAL: Maoists - Untied Front Strategy to the Fore - Update" No. 112 (SAAG - Jan 16, 2007); BBC News - Nepal rocky path to democracy? (Jan 16, 2007)

<sup>65.</sup> ORF Discourse - The Way Ahead in Sri Lanka (November 2006); AFP - LTTE accuses Lanka of scuttling peace move (The Daily Star - Dec 5, 2006); Reuters - Sri Lanka rebels say military shells refugee camp (Dec 9, 2006); The Hindu - Sri Lanka fighting kills over 45: Tigers (Dec 9, 2006); AFP - Lanka to buy MiG jets from Ukraine (The Daily Star - Dec 9, 2006); People's Daily - Fighting kills 3, displaces more than 1000 in Sri Lanka's east (Dec 10, 2006); SiberNews - Sri Lanka: Sri Lanka intensifies war on Tamils (D c 10, 2006); SiberNews - Sri Lanka: Civilians flee as 110 reported killed (Dec 10, 2006); People's Daily - 12 soldiers killed in eastern Sri Lanka clashes (Dec 11, 2006); AFP - Sri Lanka vows to flush out Tigers, civilians flee fighting (The Daily Star - Dec 14, 2006); Reuters, AFP - Lanka vows to drive out Tigers from east coast (The Daily Star - Dec 15, 2006); AFP - Death of Tamil negotiator a new blow to Lanka peace (The Daily Star - Dec 16, 2006); K. Ratnayake - Sri Lankan military launches new offensive in country's east (WSWS - Dec 16, 2006); Reuters - Pre-emptive strikes if army tries to drive out tigers: LTTE (The Daily Star - Dec 19, 2006); AFP - More Sri Lankan flee amid fears of fighting (New Age - Dec 19,

community led by Norway, Japan, the United States and the European Union condemned what they called systematic and continued ceasefire violations by both the government and Tamil Tiger rebels. At a press briefing held after the meeting of co-chairs of Sri Lank.an donors on November 21-22, US under Secretary of State for Political Affairs Nicholas Bums categorically stated, "[The] LTTE, is a terrorist group responsible for massive bloodshed in the country and we hold the Tamil Tigers responsible for much of what has gone wrong in the country. We are not neutral in this respect. I'm talking about the United States Government now."

Raman has viewed this approach with suspicion and as being highly prejudicial to peace and security in Sri Lanka. He regarded this stringent attitude towards the LTTE as being a direct consequence of the revival of the pre-1983 interest of the US Navy in acquiring a presence in Trincomalee. His predictions about peace seems to have been confirmed with the declaration by LTTE chief Velupillai Prabhakaran in his Heroes Day speech on 27 November 2006 that the Tamil people of Sri Lanka have no choice but to have their own independent state effectively ending the peace process with the government. Raman, however, falls short of supporting the LTIE demand for the creation of an independent Tamil Eelam that could ignite autonomy demands in Tamil Nadu if realized. His recommendations to the Indian government include closely monitoring, the activities of Pakistan's Inter-Services Intelligence (ISI) from Colombo and convey its concerns in no unclear terms to the Rajapakse Government.

As a cumulative connotation thesis Nobel Laureate Amartya Sen has presented a contrasting view that appears an answer to the terrorist's motivational and ideological pretensions in South Asia. In his recent book, 'Identity and Violence' Sena rgues that civilization or religious partitioning of the world population, as described in the Clash of Civilization thesis, yields a 'solitarist' approach to human identity, which sees human beings as members of exactly one group only and the imposition of this allegedly unique identity is a crucial component of the 'martial art' of fomenting sectarian confrontation."The solution, according, to Sen is to recognize human beings as diversely different, "The hope of harmony in the contemporary world lies to a great extent in a clearer understanding of the pluralities of human identity, and in the appreciation that they cut across each other and work against a sharp separation along one single hardened line of impenetrable division."<sup>67</sup>

This fairly answers the religious and ethnic divisions wracking much of South Asia but it fails to address the question of what the individual is to do when a particular identity is under threat or challenge. This is a debate that South Asian countries have failed to engage in resulting in separatist violence, ideologically motivated terrorism and insurgency in respective regions, states

<sup>2006);</sup> AFP - SL arrests Tigers escaping with fleeing citizens (New Age - Dec 22, 2006); AFP - Peace negotiator's death may spark SL war: analysts (New Age - Dec 18, 2006); Reuters - Tigers warn Colombo of full-scale war (The Daily Star - Dec 23, 2006); Jehan Perera - The LTTE warns of full-scale war (The Daily Star - Dec 26, 2006); Reuters, Bdnews24.com - 30 killed in Sri Lanka rival Tamils clash (Dec 31, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>66</sup>. See Col R Hariharan (retd.) - SRI LANKA: DEVELOPING TRENDS IN INTERNATIONAL ATTITUDES TO CONFLICT- Update No. 110 (SAAG - Nov 24, 2006); N Sathiya Moorthy - Heroes and Villains (Daily Mirror - Nov 27, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>67</sup>. Amartya Sen - Identity and Violence (Norton - 2006)

and sub national groups. In at least one notable example politicians in India have helped to fan the flames of religious violence that has led to retaliation, through terrorist means, by the affected group as explained by Prof. Puniyani, "When anti Muslim programme was stalking the streets in Mumbai, one did meet many a reasonable sounding Muslim youth who expressed their explicit desire to take to the path of revenge through retaliatory violence. After Gujarat anti Muslim programme many a social scientists prophesied that this will surely give rise to terrorism. In a vast community surely there are going to be more than the critical mass of Muslims to take recourse to 'revenge' through insane methods, terrorism being one amongst them. This is the anger, hurt and the feeling that the guilty will not be punished which later gets channelized through conduits which dish out terror."<sup>68</sup> To distract media attention away from these embarrassing incidents, India has blamed neighboring countries for its internal ethnic and religious disorders and has been accused of instigating and promoting terrorist acts around the South Asia region primarily in Pakistan, Bangladesh, Nepal and Sri Lanka to focus international criticism and reprisals on to these other states. Seen in this light Amartya Sen's advocacy of 'pluralities of human identity' appears a simplistic solution to terrorism and violence as was visible in delineating the country assessments.

#### 5. Ideologically Motivated Violence

Ideologically digressed movements seen in the form of radicalism, right or left wing terrorism, fascist movement, insurgent movements in moist, naxalite or communist line are the trends of violence seen in South Asia. Naxalite movements that dates from the 1960's, now has spread across an area of India that comprises 13 states and approximately one quarter of the total area of that nation. The Naxalites are an indigenous Maoist movement in eastern India that is gaining strength, by some estimates having doubled in just the last two years, At least 165 districts in 14 States, out of a total of 602 districts in India, were affected by various levels of Maoist mobilization and violence by the end of year 2005. Maoist violence also saw a significant expansion, consolidation and escalation in the year 2005, as compared to the previous year, with total fatalities for the country at 717 in 2005, as against 566 in 2004. On November 4, 2004, the Prime Minister had warned that the cross-border linkages of the Maoists constituted "an even greater threat to India than militancy in Jammu and Kashmir and the Northeast"; and further, that "Large swathes of tribal territory from Andhra Pradesh in the South to the border of Uttar Pradesh and Bengal in the North and East respectively have become the hunting grounds of Left Wing extremists."

According to the Union Ministry of Home Affairs (MHA) Annual Report 2004-2005, Bihar and Jharkhand witnessed a high rate of Naxalite -violence deaths in 2004 as compared to 2003. In 2004, there were 171 deaths in Bihar as compared to 128 in 2003 and 117 in 2002. In Jharkhand, 2004 witnessed 169 deaths as compared to 117 in 2003 and 157 in 2002. Recognizing the growing dangers posed by the Maoists and their rapid spread over a wide territory, a high level coordination Centre headed by the Union Home Secretary with Chief Secretaries and DGPs of Naxalite affected States as its members meets regularly and reviews and coordinates steps taken by the States to check Naxalite activities. So far, 16 meetings of the Coordination Centre have taken place. Even as

<sup>&</sup>lt;sup>68</sup>. Prof Ram Puniyari - Making of a Terrorist Theme (The Milli Gazette - online, November 30, 2005)

<sup>69.</sup> Rajat Kumar Kujur - CCOMPOSA: A mirage or a reality? (The Daily Star - Dec 23, 2006)

the centre grapples with the fall-out of the increasing Maoist activity, a unified strategy against them seems to be at a nascent stage.<sup>70</sup>

On the other side, taking a concrete reference from such incidents from above events, more venomous actions on ideological line compounding with religious belief is increasingly seen in Pakistan, Indian held Kashmir and recently JMB kind of internally orchestrated episode. What is more reality that US ventures which is Muslim directed at places has alienated large community of Muslim in Asia, Europe, USA and Middle East. Thus the ideologically motivated violence is more and now being linked to trans-national crime consonance to see Maoists have not been idle with counterparts in Nepal, India, Sri Lanka, Bangladesh and Bhutan linking up to form the Coordination Committee of Maoist Parties and Organizations of South Asia (CCOMPOSA) which held its fourth conference in 2006. In a political resolution the conclave resolved to 'deepen and extend the links between genuine Maoists of the region'.71

### 6. Comprehensive Approach to Developing Counter Terrorism Strategy

The response to deal with the challenging faces of security and terrorist threats in the region has few identifying tools that are common to countries referred. The response strategy for these country an especially for Bangladesh should include a long term exploitation scheme to deal with Micro Level of Terrorism that is likely to be the main stay for terrorism in coming days. A broad based approach to deal with issues of respective countries from ethnic, religious to socio-economic development. A SAARC agenda of peace process involving political process of settlement between disputant groups parties and inter states. law enactment that would enable dealing with new challenges of terrorism with better assets and resources spent on capacity building.

The matrix of terrorism contains such areas that lead to violence and non-conducive situation but have common areas political alienation, poverty, religious discrimination, unemployment, pronounced ideological differences, economy, illiteracy, societal compulsions, dysfunctional education system, confrontational politics, political Islam, non governance and rampant political and management corruption and access to nexus of organized crime and availability of terror financing.

#### Non governance, Human Rights and Rule of law

Terrorism has benefited in such environment where human rights have been abused and political rights are curtailed. Confrontational politics, lack of democratic governance, rampant corruption in the country, radicalization often to a situational circumstances of breeding terrorism. Excessive use of force and indiscriminate repression can only further strengthen against counter terrorism efforts and space for emergence of terrorism. There is no alternative to inclusive political system and good

<sup>&</sup>lt;sup>70</sup>. SATP - Maoist Assessment 2006; Rediff.com - Naxalism single biggest internal security challenge: PM (April 13, 2006); The Times of India - Naxal threat: PM set to consult CMs (September 4, 2006); ZeeNews.com - Centre to provide air support to Naxal-hit States (August 30, 2006); ZeeNews.com - PM moots EGoM to monitor Naxal menace (September 5, 2006); Saji Cherian - Maoism: Expansive Vision (SAIR - September 4, 2006); Sadeq Khan - People's war, not Jehadi, biggest threat to India, says Manmohan Singh (HOLIDAY - August 18, 2006)

<sup>&</sup>lt;sup>71</sup>. M Rama Rao - Maoists close ranks to make South Asia a flaming field of revolutions (Asian Tribune - September 25, 2006)

governance at national and local levels including conducting support economy and social development as well public services in preventing and curbing terrorism.

To maintain and support effective rule of law based criminal justice system can help discharge Rule of law. It is a sine quo non for curbing terrorism, although'. There is a tendency to resort to extraordinary, extra-legal and extra-judicial measures to deal with terrorism. Legislatives and assistance to facilitate drug control, money laundering, arms and human trafficking, organized crime, smuggling, explosives handling, especially through mutual cooperation and assistance in criminal matters can pave way for greater checks against terrorism. Bangladesh in particular envisaging the threat should have to consider following formula to counter the terrorism threat.

#### Religious and Ethnic Divide

The failure to integrate belief and ethnic divide in emerging progressive societies are reasons for new threats of micro terrorism and conducive recruitment ground for terrorist. The exclusivity of groups in South Asian countries on ethnic origin, religious and national origin is largely compounded by economic, social as precisely political exclusions. As observed the new generation terrorist fighters are well educated and young, therefore, unemployment factor should be taken into consideration on the above criterions. Such probabilities are more evident in second generation immigrants who are thought to be outsiders with no opportunity. Development and social inclusion agenda with better understanding of the community with political tool of patience can build the opportunity to close gap on the issue.

### **Deny Financial Link**

The formal and informal movement of money in South Asian region through Hundi is an age old practice. Even the remittance from Middle East and Europe move more frequent through informal source than banks. Terrorist fund their activities through decentralized networks and in South Asia even with smaller sum due to low cost of living. Thus the phenomenon of Low Budget Terrorism has been regularly seen with all sub national group outfits in the region. Countries need to develop identification measures, transparency methods, accountability regime and mutual cooperation to reinforce such launderers involved in terrorism.

#### **Education and Awareness**

The countries and areas where influence of Islamic education system is in vogue seem to have come under scrutiny. Without understanding Islam and the advent of political Islam any changes and measures that are not initiated from within but western imported will backfire. A social awareness programme of moderate Islam, need to emphasize appropriate level of teaching including other essential subjects, employment opportunities, model Islamic education system should be discoursed to benefit the effect and study the trend of initiation. Media role is essential to ensure a constructive role play in the awareness campaign.

## Access to Weapon and Weapon of Mass Destruction

The new level of threats has been found to be non-lethal, asymmetric and brief case oriented micro terrorism targets. Along with the development of technology, terrorism technology has also increased in many folds. In the region the proliferation of weapons stands at roughly 2.3 million involving illicit manufacturing, trafficking, and trade in small and light weapons. Mechanism to identify and trace legislative measures of authentication including end user, effective control over transit, import and export methods must be available to address the most core issue of violence. When needed International application of law including embargo with rigorous control system should be implemented.

#### Nuclear, Biological and Chemical Threat

Considering two nuclear powered country in the region a nuclear, biological, chemical and radiological terrorist attack would have devastating impact in the region knowing full well none of the countries have any safeguarding measures to withstand such crisis. The common understanding should be to ensure, eliminate all nuclear, biological, chemical and radiological threats with control regime that will enable no third party unauthorized possession. Other countries in the region should reinforce non-proliferation mechanism, specially for India and Pakistan, and create effective tools to prevent proliferation of weapons of mass destruction.

#### **Cyber Crime**

A growing vehicle for terrorism is the information technology and communication device. The transnational behavior pattern is observed through the use of internet, communication and standoff technology. The cyberspace for the use of terrorism can now be done from anywhere and nay in any form. The knowledge, it's sharing of information, steps to impede information, versatility to communication technology and technical assistance to each other can benefit member states and reduce chances of terrorism.

#### **Capacity Building**

A consensus to support each other and help to build each other capacity can go long way to reduce tension and build confidence between member states. A SAARC Counter Terrorism School may be a first step to train and educate law enforcing and Government agencies. Identification of practical means to deny facilitators of terrorism in terms of fund, recruitment, organization, attack format etc through mutual assistance programme can help to module the set up. In addition following objective oriented operational strategy and techniques may be adopted by counter terrorism agencies as part of their regular activities to combat terrorism:

- A good grievance detection system, involving monitoring and redress machinery so that the build-up of grievances in any community is detected in time and the political leadership alerted and advised to take prompt action to redress them.
- The good and preventive human intelligence.
- The importance of technical intelligence, which is generally more precise than human intelligence.
- The objective based balanced analysis to avoid over-assessing the strength and capabilities of the terrorists which could lead to over-reaction by counter-terrorism agencies thereby aggravating the feeling of alienation within the affected community.
- The reverse analysis system so that one is trained to analyze possible scenarios not only as a good intelligence analyst hut also as an irrational terrorist.
- A prompt and coordinated follow-up action on well-assessed intelligence from all agencies without allowing inter-agency jealousies and rivalries.
- An effective physical security measures so that even if intelligence fails security agencies are able to prevent acts of terrorism.
- An effective crisis management apparatus that is capable to act in absence of failure able to deal effectively with the resulting crisis or disaster.
- Capable investigative machinery specially trained to investigate terrorism-related cases.
- A practice not to over-projecting the personality and capabilities of terrorist leaders. So that they do not become objects of idolization in their community.

- The de-radicalization programme constantly underlining to the public that just because some people of a particular community or religion have taken to terrorism. The entire community or religion should not he looked upon with suspicion.
- Highlighting the positive aspects of the affected community or religion to prevent the buildup of a negative image of the community or religion in the eyes of the public.
- An active interaction with the media.
- The importance of observing human rights during counter-terrorism operations.
- An action plan to hold periodic refresher training for counter-terrorism operatives through special classes, seminars, opportunities for interaction with those who have distinguished themselves in counter-terrorism operations. etc

#### 7. Conclusion

The current assessment on South Asian countries reflects how virulent the politics is and how dangerous the situation could be in future days. The potential of terrorism and rise of micro terrorism oriented scenario is palpable and worth noticing for the all the countries as they, will be affected or spill over cases are essentially true. With terrorism and Left wing militancy posing a major threat. a confidence building method must be formulated to remove mistrusts an suspicion between above states so that all can benefit from respective knowledge sharing and expertise. It is much easier than done, especially with long outstanding rival. India and Pakistan, yet to resolve issues for bilateral disputes. The other countries stake with India is equally important. As India is an emerging power in the world it is for India's sake that she should reassess it futuristic role and approach bilateral problem with open and pragmatic approach. The economic potential and development is the corner-stone of success in the region and a large portion of the problem can he resolved only through economic development and better management of economics. All south Asian countries have historic opportunities to move ahead in the 21st century to reach to a universal agreement on counter terrorism strategy. Such positive steps only demonstrate the resolve of the international community to deal with the scourge of terrorism. This will be a basis to be global partner in true sense as the asymmetric nature of the warfare will be without boundary, lethal and virtual. States in the region small or under developed, democratic or emerging democrats or medium are vulnerable to terrorism. A comprehensive understanding to own security compulsion, understanding and applying on the need assessment an reviewing the old strategy to newer set of vision can help to move forward towards an economically beneficial global region for its citizens. If the states in the region agree to an initial strategy. There is a chance they will agree to review this for future follow up.

## Terrorism beyond Reason: Possibilities and Limits

## Presenter

## **Imtiaz Ahmed**

Professor of International Relations, Dhaka University

Date: 10 March 2007 Venue: BIISS Auditorium Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)

## Terrorism beyond Reason: Possibilities and Limits

#### **Imtiaz Ahmed**

Professor of International Relations, Dhaka University

Few would dispute the fact that here are different from of terrorism. Earlier I had identified more than 25 forms of terrorism and clustered onto four groups on the basis of 'reason' and the manner in which terror had been rationalized in reproducing the power of the state and non-state or subalterns. 1 While terrorism identified with the region of the state and the subaltern or even the one this is identified with both is not difficult to understand, there is still a dearth of knowledge in understanding the use of terror beyond reason or the one that I choose to call, post-rational terrorism. I will limit my focus of Bangladesh for it too had a share of such terrorism, particularly following the arrival of religion-centre terrorism and suicide bombing. The object of the paper, however, would be to explore the epistemological and doctrinal foundation of such terrorism.

Reason has played a key role in the birth of modernity and the modernist discourse. Ever since Rene Descartes came up with his ingenuous formulation: cogito sum, 'I think therefore I am (Part 4 of the Discourse on Method, 1637), there has been no turning back to human's quest to reason each and every phenomenon on earth and when possible in matters related to heaven as will, But, Cartesians attracted many a mind craving for unrestrained freedom, some even challenging the divine and all the paraphernalia related to the latter, including the Church. In fact, Benedict de Spinoza again basing or reason and bordering on something akin to rational pantheism, went on to claim that "Nature is self-moving, and creates itself." 2 It did not take long for the critics, particularly the Church to denounce Spinoza as "the prince of atheists, Christendom's chief foe, the new Mahomet," 3 His Jewish background also unleashed a wave of anti-Semitic attack on him, particularly with the publication of the Tractates Theologica-Politicus in 1670, which was quickly dubbed as an instrument 'forged in hell by a renegade Jew and the devil.' 4 The roots of modern or post-Enlightenment anti-Semitism could otherwise be found in the very unfolding of reason during the early period of Enlightenment or what is now commonly referred of 'radical Enlightenment.'

But the radicalism brought forth by Spinoza and a host of Spinozism needed to be tamed. Faith in the divine, if not on the Churh, needed to restore for the sake of social stability and the power of the state. The person who could apply 'human reason' without displacing the place of 'belief was none other than the German philosopher and Lutheran Kant. In 1784 he made a stunning submission:

Sapare aude! Have courage to use your own reason! - That is the motto of enlightenment. 5

That is, it is not enough just to have 'reason' as the Cartesian dictum suggested, but one must also have the 'courage' to use one's reason. His submission otherwise reaffirmed his earlier contention outline in the Critique of pure Reason (178) that 'knowledge' alone is not enough, there ought to be 'room for behalf in order to nurture and reproduce a moral dimension of freedom, immortality and religious fulfillment for man. Belief, in the 'existence of god and a further life,' to which Kant remained firmly committed throughout his life, was brought back to the modernist discourse thought the power of human reason itself. This was indeed a market departure from the advocacy of 'reason' espoused by the scholars of radical enlightenment.

Let me at this stage make a slight but relevant digression to farther clarify the place of reason in the modernist discourse. Ibn Arabi (1165-1240), the Islamic 'Sufi scholar who earned the honor of al-Shikh al-Akhbar, 'The grater Master,' pondered exactly on the issue that brought Kant the much-acclaimed fame in the eighteenth century. According to Ibn Arabi, 'reason is innately constituted to

set up distinctions and differentiations' and therefore the rational thinkers end up 'dissecting reality such that they lose sight of the underlying unity of all things. 6 This however could be overcome, to follow Ibn Arabi further on this, by perceiving God's presence in all things thought a process of 'unveiling' the latter 'rooted primarily in imagination.' That is 'true knowledge depends upon seeing all things with both the eye of imagination and the eye of reason.' 7 Kant too saw the limits of reason and went on to point out that the behalf in 'God, freedom and immortality' cannot be realized: "I therefore head to annual knowledge in order to make room for faith." 8 The Kantin 'reason therefore' far from being and innovation, was rooted in the post- 12th century Islamic discourse of conjoining 'reason' with 'faith.' This however should not mean that Islamic prophetic revelations himself remain oblivious to reason. On the country, as one critic pointed out "of the 6347 verses of the sacred text [of the Quran], the Obligation to offer prayers is mentioned in about 200, exhorting the believers to ponder on the mysteries of nature, to reflect on God's creation and to use their reason are more than three times that number." 9 Or more plainly, as one hadith puts it "Knowledge is the friend of the believer and reason is his guide." 10 What then led to the alleged displacement of 'reason' in Islam.

European enlightenment had other goals to fulfill, particularly relation to the colonized world. In fact, the search for reason comes to understood by the bulk of the 'enlightened scholars' as something very specific to the European enlightenment and the modernist discourse, and as such lacking in other relations and cultures, particularly Islam and the non-European world. When it comes to Islam the Orientlists need to be credited the most. by the end of the eighteenth century the Orientlists starts dividing the Islamic scholarship into 'core Islamic thought' based on the practices of Muslim rulers predisposed to harsh legalism and 'the abstract mystical philosophy of Sufism' indifferent to matters of religious law with the latter suggestively having 'an external origin in India or elsewhere'. 11 A key Orientalist, Lt. James William Graham, went to the extent of saying that the Indian subjects in fact regard the British as Sufis:

We are generally speaking at least in this country, looked upon as a species or one kind of sufi, from our non-observance here of any rites or forms, conceiving a worship of the Deity in mind and adherence to morality sufficient. In fine, the present free-thinker or modern philosopher of Europe would be esteemed as a sort of Sufi in the world, and not the one retired there from. <sup>12</sup>

The idea was mainly to isolate Sufism from Islam to the point of making the letter thoroughly apathetic if not opposed to reason and free thinking. This had profound implications for the people of both Islamic and non Islamic world. Islam in the modern West came to be understood as devoid of reason. While the followers of Islam, often naively if not shamelessly agreeing to the western categorization of Islam, as modernity as anti-Islamic.

European enlightenment and the colonial modernity need not take the entire blame for the rupture between Islam and Sufism. Proto-democratic state, plural thought, the meaning of shariah as 'a board Islamic way of life based on the Qur'anic ethical system' and not 'as a set of laws that need to be imposed on society,' even the place of ijtihad (independent reasoning, creative reflection) all began to be challenged and got transformed soon after the death of the first four Caliphs. One manifestation of this could be found in the tragic birth of Shi'a and Sunni denominations within the Islamic fold. Here the issue was as much of prophetic lineage and blood relationship as it was the place of ijtihad in Islam. Indeed, in an interview with Eqbal Ahmed in August 1998, Sayed Hassan Nasrallah, the Hijbullah (Shi'ite) leader, did not forget remain him of the doctrinal context of the rupture:

We should begin by nothing a significant difference in the doctrinal of Sunni and Shi'a school of thought... Among the Sunnis, the door of ijtihad ... were closed some entries ago, and despite the advocacy of several Sunni scholars, they have not been

re-opened. In the Shi's tradition, the doors of ijtihad were never closed. The consequences of this openness are far... reaching. It can affect in profound ways the relationship between state and religion, law and society, the community and its traditional Ijtihad maksud permissible adaptations to the requirements of time and place, permits one to respond to new demands - be they specific or general - upon the individuals and community, state and society. Its allows a Muslim society to dispense with traditional! Forms and practices when they are not any more appropriate to its needs, and encourage the evolution of new forms. There is a need to expand the scope of ijtihad in all school of Islamic thought. <sup>13</sup>

Nasrallah's critic of the Sunni schools, although worth pondering, is only partially valid and probably meaningful only in contemporary times. Historically, and this would certainly include the reigns of the Ottomans as well as of the Mughals, there was widespread flexibility in the application of the Sunni doctrines, at least amongst the first three (Hanafi, Maliki, and Shafi) of the five prominent Sunni school (Hambali and the more contemporary. Ahle Hadith, having more rigid positions) within the Islamic fold. There is a need to expand suffice to make this clear.

Firstly, woman's remarriage. According to the Maliki school, a woman could remarry after within for nine months or at the most one year after divorce. Hanafi school, however, stipulate that the woman must wait until the cessation of menstruation by reason of age, which could mean waiting until the end of the 'natural' Secondly, blasphemy. According to the Hanafi school, the state cannot be decide on issues involving God-human relationship. 15 Only God has prerogative over such matters. In fact, among the Hudud crimes, that is, crimes committed against God, blasphemy is not listed by the Hanafis. The latter actually bars the state from punishing a person of blasphemy. The Hanbali school has a different take on this. Not only the Hanbali judge have the power to discount the testimony of persons devoid of correct faith' and non-practicing Muslim but the state (in this case, the Saudi government having adapted the Hanbali or as critics would say Wahhabi creed) also has the power to interpret and enforce that is religiously valid or invalid. Noteworthy in this contest in the Hanbali or should I say, Saudi governmental prohibition of certain religious rituals, including celebration of the prophet's birthday, Shi'a mourning ceremonies, Sufi mysticism, marking of graves, tombs in burial sites and the building of shrines.

While Islamic practices attempted to resolve the differences amongst the Maliki and Hanafi schools. Fr instance, on the question of woman's remarriage, nothing of this kind could even be contemplated with respect to the doctrinal positions of the Hanafis and the Hambalis on the question of blasphemy. In fact, research on the Ottoman Empire has shown that "Ottoman Hanafi Judge occasionally transferred their own jurisdiction on a given matter to Shafi'I or Maliki judge of those schools were more likely to guard the interests of the plaintiffs than the Hanafi school. "16 A similar flexibility is also found during the Mughal area, and this rose to a peak during the regional of the arch-ration Akbar while suffered a nosedive with the bigoted Auranzeb in the throne. 17 No such flexibility could be fund amongst the Hanbali or their successors, Wahhabis, in their doctrinal dispute or differences with other Islamic school. I will have more to say about this shortly.

Islamic revivalism in Bengal during the colonial period came more as a reaction to the Western domination. The core message of various revival movements in the nineteenth century was a return to an authentic version of Islam, an authentically defined in terms of the 'external' that is, Arab culture and tradition. This is particularly prominent in the anti-colonial, but no less Islamic, movement of 1820s, for instants, the Faraidi movement led by Shariat Ullah and the Tariqah Muhammdiah movement led by Titu Mir. 18 Shariat Ullah studied Islam for ten years in Mecca and came under the influence of Wahhabism a puritan movement development by Muhammad Ibn Abd al Wahhab [1703-

1792]. 19 Shariat Ullah's son, Dudu Miyan, took a more militant approach in reviving Islam in Bengal. He confronted the Hindu zamindars against their ruthless exploitation of the largely converted Muslim peasants. The faraidi movement, in line with the Wahhabi creed, also denounced the piers (the cult of saints) and criticized the latter as country to Islam. It may be mentioned that the term faraidi, derived from the Arabic faraid, signified obligations commanded in Islam. In setting its goal for Islamic revivalism, faraidi leaders underlined five foundations of Islam: Kalima (the doctrin of the uniqueness of God), Salat (prayer), Roza (fasting), Hajj (pilgrimage to Mecca) and Zakat (tax for the poor).

This practically led to separation of 'spiritualism (roohaniyat), mysticism (tassawuf) and piety (taqwa)' from what may be called 'ritualistic formalism' or 'legalism' in the understanding if Islam. 21 In some case, this reduced Islam, as Eqbal Ahmed used to say, "to a penal code and its history to series of violent episode". 22 Islam in the nineteenth century colonized Bengal, for that matter, was different from the Islam of the relatively autonomous Bengal of the thirteenth century. Not only did the British redefine the meaning of Islam by keeping Sufism at bay but also the Islamic revival movements, aided no less by the doctrine of Wahhabism, constructed a highly formalized version of Islam devoid of spiritualism, piety and mysticism. No less different was the dissemination of education, whether secular or religious, during the colonial period. A brief exposition of three developments would suffice ere.

Firstly, the construction of modern historiography. Colonial modernity created a historiography that could not help but reproduce conflicts within the diverse group of people in colonized societies. A good example is the colonial construction of India's past (interestingly by a by a person in the name of James Stuart Mill who never visited India!) into 'ancient, medieval' and 'modern, with the Indus, Muslims and the British for by implication, the Christians) corresponding to them respectively. 23 Muslims attending the modern educational institutions and tutored in modernity felt humiliated and sought the replacement of it by an authentic version of Islam, ironically to situate Islam and by implication themselves at to the top! All reformist movement within the Islamic fold, as it would be the case also with the Hindus, was primary geared towards this end.

Secondly, the birth of colonial madrasahs. There is a qualitative difference between the colonial and pre-colonial madrashas. In the latter, no concerted effort was made to have a uniform curriculum for the madrasahs. On the contrary, each of the madrasahs had a flexible reading list, and included both rational (ma'qulat) and transmitted (manqulat) science, without having education limited merely to the latter. That began to change with the colonization of India. In 1781, the East India Company under Warren Hasting established the 'modern madrasah, namely the madrasa-i 'Aliya in Calcutta by a British. It law modern very much on the Orientalists' parcellized understanding of Islam and the post-Enlightenment rigid compartmentalization between the 'religious' (or one consisting of manqulat) and the 'secular' (or one consisting of ma'qulat). This requires some clarification.

Upon instructions from Hastings, Mulla Majid-ud-deen, the first head Mauvi of the Madrasa-i 'Aliya, undertook the task of organizing the curriculum for the new institution. In keeping with the requirements of the colonial power, Majid-ud-Deen quickly opted for the dares-i Nizam system. It may be mentioned that Majid-ud-Deen was a direcstudent of Mulla Nizamuddin, the founder of dars-i. But then, as Farhan Ahmed Nizami maintains.

The dars-i Nizami does not to have been introduced as a well-defined system. It evolved and developed both during Mulla Nazimuddin's (0b .1748 lifetimes and in the years immediately following his death. What came to be known as the dars-i Nizami included books written by students of Mulla Nazimuddin ... by his contemporaries... and by scholars... who outlived Mulla Nazimuddin by 35 years...

It is more plausible to regard the dars-i Nizami as a 'method of instruction' rather than as a set teacher. It was only the emphasis on ma'qulat or manqulat which set the tone of madrasahs. <sup>24</sup>

In fact, during Mulla Nazimuddin's time, the curriculum was heavily skewed ir favor of ma'qulat or rational sciences. In fact, out of 44 books by Mulla Nazimuddin, 11 were on Logic 12 on Etymology and syntax and another 5 on Astronomy and Mathematics. Only three books were related to theological themes. It may be mentioned that no text was prescribed for mysticism. <sup>25</sup>

But this began to change over time. by the time Mulla Majid-ud-Deen settle for the dars-i Nizam for Meeting colonial exigencies, the books prescribed under dars-Nizami not only become fixed and frozen but also came to be heavily biased towards fiqh (jurisprudence) and that again, more towards what came to be known as 'Anglo-Muhammad Law' than classical fiqh. <sup>26</sup> At the same time, manqulat or religious science prevailed over ma'qulat in colonial madrasahs. It is this variant of dars-i Nizami the contained to informed the bulk of the madrasahs (both 'Aliya and Qawmi) in post-colonial Bangladesh, with only the 'Aliya implementing some 'modernist' reforms in 1986.

Finally, the recourse to Puritanism. Disturbed by colonial innovation in education - secular as well as religious - and following the failure of the 1857 revolt, the Islamic reformists under Maulana Qasim Nanotawi and Maulana Rashid Ahmed Gangholi established a madrasah in the town of Deoban in northern India in 1866. The Deoban madrasah also continued with the dars-i Nizami, albeit with modification by way of emphasizing manqulat while keeping the rational the rational science mostly at bay. Indeed, all the six Sunni canonical collections of hadith were taught at the Deoban, whereas pre-colonial madrasahs generally taught only one. <sup>27</sup> fiqh also formed the core of the curriculum, all of which made many see the Deobandis, despite their public allegiance to the Hanafi creed, as some kind of creeping Wahhabis. As Charles Allen maintain,

The school promoted an uncompromising, puritanical and exclusive fundamentalism to less restrictive than Wahhabism. Deobandism denounced the worship of saints, the adorning of tombs, and such activities as music and dancing; waged a ceaseless war of words against Shinas, Hindus and Christian missionaries; it distanced; itself from much that was progressive in Indian society, shunning the British law-courts as far as possible without breaking the law, it retained militant jihad as a central oiler of faith, but focus this jihad on the promotion of Islamic revival and identity thought the principal of the immutability of sharia, the oneness of God and the overarching guiding authority of the ulema. <sup>28</sup>

In addition to all this, the Deoband madrasah established the department of fatwas (dar ul - ftha) in 1892. This made clear that the madrasah was not only interest in disseminating Islamic knowledge but also in building links with the Muslim masses in South Asia and beyond. In fact the number of fatwa issues by the Deoband madrasah vindicated this claim. One record shows that the first mufti of the madrasah, Azizur Rahman, issued a total of 37,561 fatwa in a span of seventeen years. <sup>29</sup> fatwa were issued on almost all subject, including 'the method of praying while journeying on a train' <sup>30</sup> to declaring the activities of Syed Ahmed Khan of Aligarh as 'un-Islamic' and banning all Muslims from joining his patriotic Association! <sup>31</sup> It is this legacy of the Deoband that has caught the imagination of the people, particularly those exposed to a parcellized understanding of Islam, making many view its doctrinal! Claims as already constituting something of a Islamic 'public reason.' There is some merit to this, as Ebrahim Moosa, a former student of the Deoband, reflected self-critically recently,

Nanautvi (one of the Deoband) was a rationalist, but for him rationalism did not mean modern Western rationality like Descartes and Spinoza. It was, instead, a very early from of GrecoArabic rationality consisting of Euclidean geometry and Aristotelian logic in the service of the old theological formulation of taith. <sup>32</sup>

If anything, it is the use of reason, indeed, in the like of Ibn Arabi or Kant, in the propagation of faith. It is this conjoining of 'reason' and 'faith' that has infected the rational claims of both (modern day) religious and secular education. The intellectual base is otherwise ready for the breeding of minds, ready to make a claim on their activities in the name of reason and religious.

Let me now come to the moot question, will the hanging of 'ill-informed, intolerant Islamic,' if I may use the labeling for the members of the JMB outfit, end the religio-centered terrorism in Bangladesh? The contention raised so far does not lead us to answer the question in the affirmative. One the contrary, the paper is a pointer and plea for a comprehensive, multilayered action (encompassing intellectual, and incarceration) if terrorism of the variant that we are now facing is to be contained. But then the question must be raised, why we have failed to contain or conversely allowed it to spread to this level.

'Possibilities' emerge 'limits' are mocked and flouted. Here the factors are as much internal as they are external, although the former provide the space for the latter to make and honorable exit as much as an impressive entry. Two issues, internal in nature, could easily be raised in this context. Firstly, the pathetic state of Islamic scholarship in Bangladesh. This is at one level understandable simply from the standpoint of merit and job opportunities. Ever since the British fashion the colonial education in the light of their political requirements, abandoning and at one point physically displacing the per-colonial structure, few of the meritorious invested in Islamic scholarship. The trend continues to this day. As a result, interpretation of Islamic has fallen either into the hands of a mediocre mullah or a Western Pundit whose text however remains unintelligible if not a suspect to the bulk of the Muslim believers. A long-term creative investment in the domain or religion and the Islamic discourse is required urgently. Fortunately, Bangladesh is blessed with a tolerant Islamic tradition, thanks to a Sufi-nurtured public reason, which only makes the task of reenergizing Islamic scholarship all the more easy.

Limits to post-rational terrorism could also be channelized thought the efforts of madrasah (both 'Aliya and Qawmi) education, although we have already indicated that structures of intolerance are also embedded in secular education. Radical reforms are therefore required in both that domains. Interestingly, the Bangladesh Madrasah Education Board (BMED) has already replaced the dars-i Nizami system, albeit partially, and has included non-Muslim writes like, Tagore, Promath Choudhury, Michael Madhushudan, William Shakespeare, John Donne, even Winston Churchill at various level of Alilya Madrasah education. But then, where is Rumi, Hafiz, Khayyam. Ghazali, Ibn Khaldun, Ibn Arabi, Al- Farabi, Ibn Sina and the like? One excuse that the BMED is likely to provide is that since the later in promoting Bengal and English language devoid of political connotations, which in the case of Bangladesh would be less attractive proposition given that its birth and the unfolding of the nation of the nation are very much tide to the issue of language. Moreover, most of the works of Islamic 'Sufi' scholars are now found in both Bengali and English, at times in translations of high standard. Indeed, the parcellized understanding of Islam that we have referred to earlier would diminish considerably if the Madrasah start redesigning their curricula free from 'harsh legalism' and having courses on the age-old understanding of Islam based on spiritualism, piety and mysticism.

Secondly, and this is partly the result of the first, the secularists, dismal take on religion. Having a share of the meritorious lot, and this continued almost unhindered over the last fifty years or so, the secularists engaged themselves in rectifying the communal excesses of the state. Achievements were substantial, which included the very birth of Bangladesh. But in the process of confronting

communalism and that again mostly violently and less from within (a notable exception would be the role of Tamaddun Majlish and the language movement), 33 they have ended up neglecting the manifold discourses on Islam, and now are at the end of their wits in confronting the terror unleashed in the name of religion. The intellectual bankruptcy of the secularists, particularly on issue of religion on and Islam, got exposed recently when the General Sectary of Awami League decided to come to terms with the Khelafate Majlish, abandoning the age-old secular principles of the part y. Without going into the merit of AL's strategy, particularly, whether it would have worked in dividing the votes of the Islamic constituency and waked the traditional support base of the BNP-Jamaat Alliance, the subsequent discourse on the 'AL-KM understanding' showed the intellectual bankruptcy of the secularists. This was clear in their collective opposition the agreement reach on Fatwa, treating the letter in various public for a as 'law, 'decree' or 'edict Fatwa incidentally is none of these and this to with respect to all the five school within the Sunni Islamic fold.

Four things ought to be made clear issue of Fatwa. Firstly, fatwa is merely an 'advisory opinion' and certainly not a law. Secondly, it can be issued only to an individual questioner Thirdly, it is 'nonbinding.' Finally, only jurisconsult or Mufti, well versed in one or several school of Islamic law, can issue Fatwa. 34 the secularists, however, in calling the Fatwa a 'law' have fallen trap to the distortion that has taken place over the years in South Asia, including English. The secularism bashing of the AL on this issue has only cemented the distorted (and no doubt anti-Islamic) meaning that now prevails in rural Bangladesh and unwittingly ended up empowering the ill-informed, intolerant Fatwabajis (i.e. the issuer of fatwa) Limits have come in the wake of the latter resorting to coercive means, here the secular contribution to thought and action played no less a critical role. In fact, a protracted six-monthly anti-fundamentalism wave, from December to April (Victory Day, Merry Christmas, Happy New Year, Pahela Falgun, Language Day, Genocide Day, Independence Day and Pohela Boishakh). Is a reality, albeit unique to Bangladesh, which is bound to challenge the ill-informed doctrinal positions of the terrorist outfit for many years to come? But then, external factors could certainly fish in troubled waters and even impress and embolden the latter I will limit myself to three pertinent ones.

Firstly, the rise of petrodollars and Wahhabization of Islam. Never in the history of Islamic civilization did we fine the Wahhabi creed making and impact to the level has done in recent times. Even on its home soil, Saudi Arabia, it has always remained a minority compared to the devotees of other Sunni School. Critics see the skyrocketing of crude oil price from round USD 3 per barrel in 1970 to more than USD 35 in 1980 contributing to Saudi wealth and having it boldly utilized in the business of globally proselytizing the Saudi strain of Wahhabi Islam. 35 Bangladesh being a non-Wahhabi area and at the same time immensely impoverished, both materially and intellectually, become as easy target of the creed. Attack on religious shrines, jatras (folk theatre), fairs, Cinema halls and non-Sunni Ahmaddiyas only indicate the confluences between the local perpetrators and Wahhabism. The Saudi regime may not have a direct hand in all this, but given the lack of transparency on account of undemocratic structures there is an urgent need for the democratization of the of the kingdom lest individual billionaires in the like of Osama Bin Laden make a lifetime vocation of exporting and importing the Wahhabi creed.

Secondly, Diaspora and Puritanism. The post-national Bangladeshi Diaspora in the Middle East could not help but be attracted to a puritan version of Islam and in turn help promote the Wahhabization of Islam in Bangladesh. If London and New York are considered as the citadels of modernity then Saudi Arabia with two holy cities of Mecca and Medina remains for many a Muslim believer bastion of authentic Islam. Whatever goes there become the marker of Islamic identity, the export of to homeland on the part of the diasporas turns into an Islamic responsibility. Members of the diasporas,

for instance, send money back home, but often with a call to maintain a strict religious code in the family, including the dress to be worn in public. At the same time, given the non-commercialization of Zakat and little or no knowledge of Islamic banking opportunities, couple with the factor of doing something noble for the homeland, the diasporas also and up sending money to Mosques and Madrasahs, often without keeping a track of who is doing want with the money. In fact, there is no guarantee that part of the financial support would not end up funding the militant outfits. Greater 'intelligence, would certainly limit the flow of money of the dubious elements, but a more concerted effort is require to reorient the issue of authenticity and diaspora's enculturation of it.

Limits of reason, particularly in from of religion-centered terrorism, have come to hunt us all. Are we now in position to imagine engage in activities to overcome such limits? Only our collective future will tell.

#### Notes & References

- 1. Imtiaz Ahmed. Ed; Understanding Terrorism in South Asia: Beyond Statist Discourses (New Dehi: Manohar Publishers, 2006)
- 2. Jonathon I Israel, Radical Enlightenment: Philosophy and the Making of Modernity 1650 (Oxford: University Press, 2002), P. 160.
- 3. Ibid, P. 161:
- 4. Sec, "Influence of Descartes and the geometrical method," in Encyclopedia Britannica, 4th Edition, cd-rom version.
- 5. Cited from Issac Kramnick, ed, The portable Enlightenment Reader (New York: Penguin Books, q1995), P.1.
- 6. William C. Chittick, "Ibn Arabi," in Seyyed Hossain Nasr and Oliver Leaman (cds) History of Islamic Philosophy (London: Routledge, 2003), P. 501-502.
- 7. Ibid. P.502.
- 8. Immanuel kant, Preface to the Second Edition, Critique of pure Reason, Unified Edition (with all variants from the 1781 and 1787 editions). Translated by Werner S. pluhar (Indianapolish/Cambridge: Hackett Publishing Company, Inc, 1996), P.31.
- 9. Yoginder Sikand, Bastions of the Believers: Madrasas and Islamic Education in Insia (New Delhi: Pengune Books, 2005), P.3.
- 10. Ibid, P.5
- 11. Carl W. Ernst, The Shambhala Guide to Sufism & London: Shambhala, 1997), P.19.
- 12. Ibid, PP. 14-15.
- 13. Eqbal Ahmed, "Encounter with a fighter," Al-Aharam Weekly On-line, Issue No, 388, 30 July -5 August 1998.
- 14. Muhammad Qasim Zaman, The Ulama in Contemporary Islam: Custodians of Change (Karachi: Oxford University Press, 2002) PP. 26-27
- 15. Sec, www.globalsecurity.org/militaey/intro/islam.htm
- 16. Muammad Qasim Zaman, op.cil, P.19. See also, Judith Tucker, in the House of the law: Grand and Islamic law in Ottoman Syria and Palestine (Berkeley: University of California Press. 1998).
- 17. See, Am arty Sen, The Argumentative Indian: Writing on Indian History: Culture and Identity (London Allen lane, 2005), Jadunath Sarkar, History of Aurangzib, volume 5 (Calcutta, 1924).

- 18. Bemard Hours, Islam and Development in Bangladesh (Dhaka: Centre for social Studies, 1995, P. 11.
- 19. M. A. Rahim, The Muslim Society and Politics in Bengal (Dhaka: The Asiatic Society 1978).
- 20. Razia Akhter Banu Inlam in Bangladesh (Leiden: IAS, 1992), P.36.
- 21. Eqbal Ahmed, "The Conflict Within," Dawn, 15 February 1998.
- 22. Ibid.
- 23. James Stuart Mili, The History of British (London, 1817).
- 24. Farnan Ahmed Nizami, Madrasa, Scholars & Scints: Muslim Response to the British Presence in Delhi and the Upper Doah 1803-1857, Oxford University, Ph. D Thesis 1983, P.31.
- 25. Ibid, P.29.
- 26. Yoginder Sikand, op. cit, P.63.
- 27. Yoginder Sikand, op. cit, P.74.
- 28. Charles Allen, God's Terrorists: The Whabbi Cult and the Hidden Roots of Modern Jahad (London, Little Brown, 2006,P.208.
- 29. Yoginder Sikand, op.cit, P.73.
- 30. Ibid, p.74.
- 31. Charles Allen, op. cit, P.209
- 32. Ebrahim Musa, :Inside the Madeasa: A Personal History," Boston Review, January/February 2007.
- 33. Badruddin Umar, Purba Banglar Bhasa Andolon O Tatkalin (Language Movement and Contemporary Politics of East Bengal) (in Bangla) (Dhaka Subarna Publilshers, 1970), PP.29-34
- 34. See, Muhammad Khalid Masud, Brinkley Messick, and David S. Powers, eds, Islamic legal interpretation: Muftis and their Fatwas (Oxford: Oxford University Press, 2005), P.3.
- 35. As 'ad Abukhalil, the battle for Saudi Arabia Royalty. Fundamentalism, and global power (New York: Seven Stories Press, 2004.
- 36. Syed Tanjid Ur Rahman, Illegal Use and Trade of Small Arms & Light Weapons: and Assessment of present status of Bangladesh (Dhaka South Asian Partnership Bangladesh, September 2002), P.13. Sec also Ajay Darshan Behera, Light weapons Security in South Asia: Exploring the Likages," in Navmta Chadha Bahera, ed, State, People and Security The South Asia Context (New Delhi: Har-Ananda Publicationsk 2002), P.193.

# Response to Terrorism: The Bangladesh Case

Presenter

**ABM Ziaur Rahman** 

Research Fellow (BIISS)

Date: 10 March 2007 Venue: BIISS Auditorium Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)

# Response to Terrorism: The Bangladesh Case

# **ABM Ziaur Rahman**

Research Fellow (BIISS)

#### Introduction

- Bangladesh experiencing terrorism since its birth but they were localized
- Spate of terror events took place in 1999
- Targets, funding sources and demands of the terrorist show that it is a homegrown phenomenon
- Two methods generally employed to deal with terrorism: addressing the immediate threats of terrorism and addressing the root causes of terrorism.
- The paper reviews the response strategies of different stakeholders and makes some suggestions for strengthening the Counter Terrorism mechanism.

# **Response of the Government**

- 3 successive governments in power since the terror incidents began in 1999.
- Terror incidents took place during the reign of all the governments but none successful in identifying the perpetrators before 17 August 2005

#### Awami League Regime (1996-2001)

- Response not well coordinated
- Prosecution on political and religious groups
- Criminal violence blocked the governmental efforts in nabbing the terrorists
- The government concerned of the existence of the terrorists: Clinton visit cancelled
- AL concerned over Jammat's leaning towards BNP
- Opposition parties viewed every action as an act of oppression by the government.

#### Care taker government period:

- Most of the incidents resultant of political violence
- Joined the International Coalition Against Terrorism following 9/11

### **BNP-led Alliance government:**

- Most of the terror events took place during this regime and they have been most successful in addressing it.
- New features of terrorism emerged: use of grenades, suicide bombers and power gels.
- Face the terrorism issue from 2 fronts: 1. Actual terror incidents; & 2. Allegations of harboring terrorists.
- Criminal violence continued unabated

## Actions by the BNP-led Alliance government

- Operation Clean Heart; Operation Spider Web and creation of RAB
- Capture of the militants

- Enactment of Acts
- Trial of the militants
- Reform of the Madaris

## **Characteristics of the Responses**

- Government brushed aside media reports on the existence of the terrorists
- Attempted to hide the characteristics of the militants
- Government did nothing against terror-patrons within the party
- Captured leaders were not allowed to talk to the media

#### **Reaction of the Civil Society**

- Strong body of Civil Society organization in Bangladesh
- Many NGOs working to mobilize Muslim religious leaders, teachers and leading elements
- NGOs working to address the root causes of terrorism in the country
- Prevailing violence was identified as terror incidents downgrading the actual threat of terrorism

#### Reaction of the Media

- Bangladesh media largely free from government control but many remain politically biased
- Local media acted as the whistleblower reporting terror atrocities
- Foreign media's allegation of the existence of militants. However, exaggeration by some of the media were counterproductive
- Bangladesh media seemed to lack definitive strategy in reporting terrorism.

## **Response of the Common People**

- JMB completely lacked any public support
- JMB's demand for a Islamic state and Shariah rule rejected by the people
- Religious teachers, preachers, Imams were delivering sermons condemning the acts of terrorism in the name of Islam
- JMB family members also disowned their derailed relations

# **Reaction of the Foreign Governments**

- In a globalized world, issues of terrorism attracts attention of the foreign powers
- These interests are important for an aid-dependent country like Bangladesh
- Donors exerted tacit pressure on the government to contain terrorism
- British Assistance
- US Assistance

#### Recommendations

- No template to formulate Counter Terrorism strategy but it should be contextual
- Identifying and understanding the reasons for terrorism is important

- Soft approach is necessary to defeat religion or ideology based terrorism
- Malfunctioning democratic system provided conducive environment for terrorism to breed, survive and prosper
- Situation worsened with the introduction of religion in politics
- Socio-economic causes that help breed terrorism should be addressed
- Media should also formulate its own strategy to sensitize people on terrorism
- De-politicization and development of intelligence and law enforcement organizations
- Efforts to sensitize the parents of the fine line between being religious and terrorists
- Stronger legal framework
- Role of the civil society organizations, NGOs and IGOs
- Consistency in implementation of the strategy through a period of time is a must

### Conclusion

- Confrontational politics, poor governance, corruption and rise of the extremists main challenges for Bangladesh
- Although the government bears the most responsibility to control terrorism, all walks of life should join its efforts.
- Global cooperation necessary for containing terrorism
- Success with JMB should not give the government a sense of complacency

# **Indo-Bangladesh Relations: Terrorism in Perspective**

# Presenter

# Ms. Lailufar Yasmin

Assistant Professor, International Relations, Dhaka University

Date: 10 March 2007 Venue: BIISS Auditorium Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)

# **Indo-Bangladesh Relations: Terrorism in Perspective**

#### Ms. Lailufar Yasmin

Assistant Professor, International Relations, Dhaka University

#### **Central Argument**

- It is the contestation of identity politics in Bangladesh that paved the way for the rise of Islamic militancy in Bangladesh.
- Ii The nature of Islamic militancy in Bangladesh neither shows any presence of external actors working inside Bangladesh, nor does it show its involvement in extra-territorial affairs.

#### Nature of identity politics

- The rise of Bengali Muslim consciousness in the British colonial period.
- The rise of Bengali secular identity in the Pakistan period.
- The mismanagement and corruption of the post-independence regime leading towards a backlash against Bengali secular identity.
- The rise of Bangladeshi territory based identity.
- The politics of intolerance and the rise of Islamic militancy.

### **Islamization of Bangladesh Politics**

- Islamization in Bangladesh's politics started with the deterioration of popularity of the post-independence regime
- Zia replaced the word secularism
- Ershad made Islam as a state religion
- Therefore, Islam emerged as a strong political tool in the politics.
- With the electoral victory of BNP in 1991, Awami League turned towards Jamaat-I-Islami.
- 1996, Sheikh Hasina resorted to Hijab and also made alliance with Jamaat-I-Islami before the election.
- 2001, BNP made four-party alliance with Islamic parties.
- In 2006, Awami League signed deals with fundamentalists, which they termed as tactical election-based alliance.

## **Islamic Militancy**

- In the 1990s, issuing fat was against writers, NGO activists, calling them
- Murtads.
- Udichi bombing in 1999 in Jessore
- Bombing in the Bengali New Year celebration in 2001
- Nation-wide bombing in August 17, 2005

# **Islamic Militancy**

- What are their goals?
- What is their source of capital?

- What is their base of operation?
- What/who are their targets?

## **Trends in India-Bangladesh Relations**

- BO-India started off on a very friendly plain, signing the 25-year Treaty of Friendship, Cooperation and Peace.
- Bangladesh needed aid, of which the Muslim World could be a good source.
- Sheikh Mujib went ahead to participate in OIC Conference in Lahore even before Pakistan granted recognition to Bangladesh-the beginning of hitch in Indo-Bangladesh relations and it did not normalize since then.

#### **Unresolved Issues in Bilateral Relations**

- Ganges water sharing
- Unresolved border issues
- Issue of bilateral trade
- Terrorism

### **Indo-Bangladesh Relations: Victim of History**

- India's denial of the Two-Nation theory
- India's hegemonic view towards the smaller neighbors
- India's perception of regional relationships as a zero-sum game
- Assertion of Bangladesh's sovereignty

# Priorities of Bangladesh in the Next Five Years বাংলাদেশ: আগামী পাঁচ বংসরের অগ্রাধিকার

### Presenter

# Professor Dr. Hasan Mohammad

Department of Political Science, University of Chittagong

**Date:** 01 November 2008 **Venue:** Press Club VIP Lounge **Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)** 

# Priorities of Bangladesh in the Next Five Years বাংলাদেশ: আগামী পাঁচ বৎসরের অহাধিকার

### Professor Dr. Hasan Mohammad

Department of Political Science, University of Chittagong

পৃথিবীর সব রাষ্ট্রকে সবসময় কমবেশী সমস্যা মোকাবেলা করে অগ্রগতি অর্জন করতে হয়। সম্পদ ও সামর্থেও যতো পর্যাপ্ততাই থাকুক না কেন কোন রাষ্ট্রের পক্ষেই তার সব সমস্যার তাৎক্ষনিক কিংবা এককালীন সমাধান সম্ভব হয়না। এজন্য প্রায় সব রাষ্ট্রই বিভিন্ন সমস্যা সমাধানে অগ্রগন্যতা বা অগ্রাধিকার তালিকা প্রনয়ন করে। প্রতিযোগী দাবীসমূহের মধ্যে উচ্চ স্থানকেই সাধারণত: অগ্রাধিকার বলে চিহ্নিত করা হয়। আধুনিক পৃথিবীর সবধরনের রাষ্ট্রকেই এ কারণে পরিকল্পনা প্রনয়ন করে এগুতে দেখা যায়। কোন কোন দেশ পাঁচ বৎসর কিংবা অন্যান্য মেয়াদী পরিকল্পনায় অগ্রগন্যতার ভিত্তিতে বিভিন্ন সমস্যা সমাধানকল্পে গ্রহন করে 'ক্রোশ প্রোগ্রাম' বা ত্বরিৎ ফললাভের উদ্দেশ্যে গৃহীত জরুরী কর্মসূচী। যে রাষ্ট্র এ অগ্রাধিকার নির্ধারনে সুনিপুনতা বা মুসীয়ানা প্রদর্শনে যতো বেশী সফল হয় সে রাষ্ট্রের অগ্রগতি হয় ততোবেশী দ্রুত ও সুনিশ্চিত।

বাংলাদেশকে সমস্যা প্রজড়িত একটি উন্নয়নকামী রাষ্ট্র বলে চিহ্নিত করা যায়। অগ্রাধিকারভিত্তিক কর্মপরিকল্পনা প্রনয়ন ব্যতিরেকে এ রাষ্ট্রের পক্ষে বিভিন্ন ধরনের সমস্যা থেকে উত্তরন সহজ হবে না। এ নিবন্ধে বাংলাদেশের কাঙ্খিত উন্নয়ন অর্জন নিমিত্তে আগামী পাঁচ বৎসরের জন্য যে অগ্রাধিকার নির্ধারিত হওয়া প্রয়োজন সে বিষয়সমূহ সম্পর্কে সংক্ষিপ্ত আলোচনা উপস্থাপনের প্রয়াস চালানো হয়েছে। নিবন্ধকারের বিবেচনায় সার্বিক অগ্রগতির ভিত সৃষ্টি ও এতে গতিশীলতা আনয়নের লক্ষ্যে আগামী পাঁচ বছরের জন্য বাংলাদেশ নিম্নোক্ত পাঁচটি অগ্রাধিকার বেছে নিতে পারে। এ অগ্রাধিকার সমূহের প্রশ্নে জাতীয় মতৈক্য সৃষ্টি এবং এগুলোর বাস্তবায়ন সম্ভব হলে ভবিষ্যতের বাংলাদেশ তার সব ক্ষেত্রের সমস্যা মোকাবেলা করে কাঙ্খিত উন্নয়ন অর্জনে সুবিধাজনক স্থানে থাকতে সক্ষম হবে।

# ১. মৌলিক বিষয়সমূহে জাতীয় ঐকমত্য প্রতিষ্ঠা

বাংলাদেশের উন্নয়ন লক্ষসমূহ পূরনের নিমিত্তে কিছু মৌল প্রশ্নে জাতীয় ঐকমত্য প্রতিষ্ঠা একান্ত ভাবে প্রয়োজনীয়। আশার কথা, (ক) নির্বাচিত গণতান্ত্রিক সরকার ব্যবস্থা, (খ) প্রতিযোগীতামূলক অর্থনীতি অনুসরনের সঙ্গে সনগনের বৈষয়িক কল্যান সাধন প্রশ্নে আমরা কার্যতঃ জাতীয় ঐক্যম্য প্রতিষ্ঠায় সক্ষম হয়েছি। অতীতাশ্যয়ী, তত্ত্ব ও আবেগনির্ভর যে বিষয় গুলোতে এখনও ঐক্যমত্য প্রতিষ্ঠা সম্ভব হয়নি সেগুলো হচ্ছে- (ক) স্বাধীনতার ঘোষক ও জাতির পিতা, (খ) মুক্তিযুদ্ধের চেতনা, (গ) স্বাধীনতার পক্ষ-বিপক্ষ, (ঘ) বাঙ্গালী ও বাংলাদেশী জাতীয়তাবাদ, (ঙ) রাজনীতিতে ধর্মের ভূমিকা।

পাকিস্তানের আমলে বিভিন্ন প্রেক্ষাপটে বিভিন্ন জন কর্তৃক বাংলাদেশের স্বাধীনতা ঘোষিত হয়েছিল। ১৯৭১ সালের ২৫ মার্চ গ্রেফতার হওয়ার আগে বঙ্গবন্ধু শেখ মুজিবুর রহমানও স্বাধীনতার ঘোষনা দিয়েছিলেন বলে দাবী করা হয়। চট্টগ্রামের কালুরঘাটস্থ বেতার কেন্দ্র থেকে প্রথমে নিজে ও পরে বঙ্গবন্ধুর পক্ষ থেকে স্বনামে স্বকণ্ঠে স্বাধীনতার আনুষ্ঠানিক ঘোষনা দিয়েছিলেন পাকিস্তানে সেনাবাহিনীতে কর্মরত তৎকালীন মেজর এবং পরবর্তীকালে বাংলাদেশের রাষ্ট্রপতি জিয়াউর রহমান।

পৃথিবীর অধিকাংশ রাষ্ট্রেরই সংবিধানসম্মত জাতির পিতা নেই। বাংলাদেশ সংবিধানেও কাউকে জাতির পিতা ঘোষনা করেনি। এতদ্সত্বেও অশ্বীকার করার উপায় নেই যে, শ্বায়ত্বশাসন ও শ্বাধীকারের জন্য পূর্ব পাকিস্তানের মানুষকে সংগঠিত করার ক্ষেত্রে সবচেয়ে গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করেছেন ১৯৭০ সালের সাধারণ নির্বাচনে এতদাঞ্চলে নিরংকুশভাবে বিজয়ী শেখ মুজিব। এ কারণে বঙ্গবন্ধু শেখ মুজিবকে বাংলাদেশ রাষ্ট্রের স্থপতি ও শহীদ জিয়াকে স্বাধীনতার আনুষ্ঠানিক ঘোষক হিসেবে স্বীকৃতি দিয়ে এ বিতর্কের একটি সমাধান সম্ভবত নিশ্চিত করা যায়। আর এর পরও যদি কেউ মহাত্মা গান্ধী, কায়েদে আজম জিন্নাহর মতো বঙ্গবন্ধু ও শহীদ জিয়াকে আরও কোন বিশেষ মর্যাদায় অধিষ্ঠিত করতে চান ব্যক্তিগতভোবে তিনি সেটি করতেই পারেন।

মহান স্বাধীনতা ও মুক্তিযুদ্ধের চেতনা প্রশ্নেও এখন পর্যন্ত আমরা বিতর্কের উর্দ্ধে উঠতে পারিনি। আমাদের বিবেচনায়, গনতান্ত্রিক সরকার ব্যবস্থা ও শোষনহীন কল্যানকর অর্থনীতি প্রতিষ্ঠায় ব্যর্থতা সর্বোপরি নির্বাচনে বিজয়ী রাজনৈতিক দলের নিকট ক্ষমতা হস্তান্তর না করার কারণেই পূর্ব বাংলার সাধারণ মানুষ পাকিস্তানের বিরুদ্ধে সশস্ত্র স্বাধীনতা সংগ্রামে অবতীর্ণ হয়েছিল। এ কারণে গনতন্ত্র ও শোষনহীন কল্যাণকর অর্থনীতি প্রতিষ্ঠাই ছিল বাংলার আপামর মুক্তিকামী মানুষের মূল আকাংখা। আর ১৯৭১ সালের ২৫ মার্চের কালো রাত্রির ঘটনার পর পূর্ব বাংলার খুব কম মানুষই সক্রিয়ভাবে পাকিস্থানের পক্ষবলম্বন করেছিল। এ কারণে বলা যায় যে, বাংলাদেশের স্বাধীনতা আর্জিত হওয়ার পরও যারা এ নতুন রাষ্ট্রকে মেনে নেয়নি তারা কেবল স্বাধীনতা বিরোধী। বাংলাদেশের প্রথম সরকার কর্তৃক সাধারণ ক্ষমা ঘোষিত হওয়ার পর এ বির্তক জিইয়ে রেখে জাতিকে বিভক্ত করার কোন অর্থ হয়না। ১৯৭১ সালে কেউ যদি প্রমানিতভাবে ফৌজদারী অপরাধ করে থাকেন তার বিচার অবশ্যই হতে পারে। কিন্তু ঢালাওভাবে স্বাধীনতা অর্জনের সাড়ে তিন দশকেরও বেশী সময় অতিক্রান্ত হওয়ার পর একটি বিশেষ রাজনৈতিক আদর্শানূসারীদেরকে স্বাধীনতা বিরোধী আখ্যা দান জাতীয় অনৈক্য সৃষ্টির নামান্তর বিধায় এ মনোভাবে অবশ্যই পরিত্যক্ত্য হওয়া উচিত।

আমাদের জাতীয় পরিচয় ও জাতীয়তাবাদ বিতর্কেরও এখ নপর্যন্ত অবসান ঘটেনি। ভূখন্ড তথা রাষ্ট্রকে কেন্দ্র করেই আধুনিক জাতি ও জাতীয়তাবাদ প্রধানত গড়ে উঠে। ভাষা, ধর্ম, নৃতত্ত্ব ও সাংস্কৃতিক সাযুজ্য ও নৈকট্য রাষ্ট্রীয় ভূখন্ডের বাইরে এমনকি বিশ্বব্যাপীও বিস্তৃত হতে পারে। ভারতীয়, পাকিস্তানী, ফরাসী, মিশরীয় ইত্যাদি জাতীয় পরিচয় ও জাতীয়তাবাদ নির্ভেজাল ভূখন্ডকেন্দ্রিক জাতীয় পরিচয় ও জাতীয়বাদ। এ কারণে বাংলাদেশের বাংলাভাষীদের জাতীয়তাবাদ ও জাতীয় পরিচয় বাংলাদেশী আর পশ্চিমবঙ্গের বাংলাভাষীদের জাতীয় পরিচয় ও জাতীয়তাবাদ হচ্ছে ভারতীয়। রাজনীতিতে ধর্মের ভূমিকা প্রশ্নেও আমাদের রাজনৈতিক দলগুলো ও রাগরিক সমাজের মধ্যে তত্ত্বগত বিরোধ প্রবল। স্মরন রাখা প্রয়োজন যে, আবহমানকাল তেকে র্ধম কেবল ব্যক্তিগত বিশ্বাসের ব্যাপার নয় একটি গুরুত্বপূর্ণ সামাজিক ও রাজণৈতিক শক্তি হিসেবেও ধর্মের ভূমিকা বিষ্ণৃত হয়েছে। ভার, যুক্তরাষ্ট্রসহ সাংবিধানিকভাবে ধর্ম নিরপেক্ষতা অনুযায়ী রাষ্ট্রসমুহরে অধিকাংশে ধর্মানুযায়ী রাজনীতি নিষিদ্ধ নয়। বাংলাদেশের মতো প্রবলভাবে ধর্ম বিশ্বসীদের রাষ্ট্রে আইনানুগভাবে ধর্মভিত্তিক রাজনীতি নিষিদ্ধ হলে সেটি বে-আইনী কিংবা গোপন পন্থা রাজনীতিতে উৎসাহী ব্যক্তিবর্গের কর্মকান্ডকেই প্রকারান্তরে সহায়তা দেবে। এছাড়া ইহজাগতিকতা, পুঁজিবাদ, কমিউনিজম প্রভৃতি মতাদর্শ বাস্তবায়নের জন্য আইনানুভাবে সংগঠিত হওয়া গেলে গনতান্ত্রিক পদ্ধতিতে ইসরামী আদর্শ বাস্তবায়নের জন্য ইসলামী দলগুলো কাজ করতে পারবেনা কেন? আমাদের প্রত্যাশা, রাজনৈতিক নেতৃত্ব ও এদের অনুসারীগন উপরিউক্ত বিষয়গুলো সম্পর্কে যৌক্তিক সমাধানে পৌছতে চেষ্ঠিত হবেন। এসব বিষয়ের বিতর্ক যতো কমে আসবে ততো বেশী সুসংহত হবে আমাদের জাতীয় সংহতি।

# ২. গনতন্ত্রের প্রতিষ্ঠানিকতা প্রদান ও সুশাসন নিশ্চিতকরন

গনতান্ত্রিক সরকার ব্যবস্থার প্রতি এদেশের মানুষের আবেগজনিত দূর্বলতা থাকা সত্ত্বেও গত সাইত্রিশ বছরে প্রধানত এখানকার রাজনৈতিক শ্রেণরি অগনতান্ত্রিক মানসিকতার কারণে বাংলাদেশ গনতন্ত্র প্রাতিষ্ঠানিকতা অর্জন করতে পারেনি। একটি দেশের গনতন্ত্রকে প্রাতিষ্ঠানিকতা পেতে হলে নিম্মোক্ত শর্তসমূহ পূরন করতে হয়। এগুলো হচ্ছে - গনসার্বভৌমত্ব, শাসিতের সম্মতিভিত্তিক সরকার, সংখ্যাগরিষ্ঠের শাসন, সংখ্যালঘিষ্ঠের অধিকার, মৌল মানবাধিকারের নিশ্চয়তা, সকল ধরনের প্রচার মাধ্যমের স্বাধীনতা, ধর্মপালন ও সংগঠিত হওয়ার অধিকার, অবাধ ও সুষ্ঠু নির্বাচন, আইনের শাসন, বিচার বিভাগের স্বাধীনতা ও নিরপেক্ষ বিচারের নিশ্চয়তা, সাংবিধানিক সীমিত সরকার, আর্থ-সামাজিক ও রাজনৈতিক, সহনশীলতার মূল্যবোধ, সহযোগিতা ও আপোষ মীমাংসা ইত্যাদি। বাংলাদেশ পূর্বোক্ত শর্তসমূহের অনেকগুলোই কার্যত পূরন করেনা বিধায় এদেশের গনতন্ত্র বারবার মুখ হুবড়ে পড়েছে। পাচ্ছেনা প্রাতিষ্ঠানিকতা। গনতন্ত্রকে কার্যকর করা ও প্রাতিষ্ঠানিকতা দেয়ার জন্য কেবলমাত্র নির্বাচনে জয়ী হয়ে ক্ষমতায় যাওয়া, জয়- পরাজয় যাই হোক নির্বাচনী ফলাফল মেনে নেয়া, সংসদকে কার্যকর ও অর্থবহকরন, সংসদীয় কমিটি ব্যবস্থা জােরদারকরন, স্পীকারের নিপেক্ষতা নিশ্চিতকরন, সরকার ও বিরাধী দলীয় নেতা ও সদস্যদের দায়িতৃশীলতা, সংসদ বর্জন সংস্কৃতি পরিহার প্রভৃতি নীতি ও ব্যবস্থা গ্রহন করতে হবে।

আমরা জানি, সুশাসন ব্যতীত আধুনিক গনতন্ত্র, বিকশিত হয়না। একটি শাসন প্রক্রিয়াকে তখনই সুশাসন বলে চিহ্নিত করা যায় যখন কোন রাষ্ট্রের সকার বিশেষের কার্যক্রমে জনকল্যানের বিষয়টি সর্বোচ্চ অগ্রাধিকার পায়। সুশাসনের জন্য সরকারী কার্যক্রমে জনগনের অংশগ্রহন, সরকারের ক্ষমতা ও দায়িত্বের সীমা চিহ্নিত-করন, আইনের শাসন প্রতিষ্ঠা, দূর্নীতিরোধ, মানবাধিকার পরিস্থিতির উন্নয়ন, জনগনের জীবনযাত্রার মানোন্নয়ন প্রভৃতি নিশ্চিত করতে হয়। কেবলমাত্র গনতান্ত্রিক সরকার এবং সমাজ ব্যবস্থাতেই সুশাসনের উপর্যুক্ত শর্তাবলী পূনর সম্ভব হয় বলে গনতন্ত্র ও সুশাসন পরক্ষার পরক্ষারের পরিপূরক হয়ে থাকে। গনতন্ত্র ও সুশাসন সম্পর্কিত উপরিউক্ত আলোচনা থেকে আশা করি ক্ষাষ্ট হয়েছে যে, গনতন্ত্র অপেক্ষা সুশাসনের ক্ষেত্রে আমাদের অগ্রগতির গতি অনেক মন্থর। জাতীয় স্বার্থেই এ অবস্থা থেকে আশু উত্তরন অত্যাবশ্যক।

# ৩. দারিদ্র বিমোচন ও অর্থনৈতিক অগ্রগতি

দারিদ্র বিমোচন ও অর্থনৈতিক অগ্রগতি অর্জনের মাধ্যমেই একটি রাষ্ট্র তার স্বাধীনতার সুফল ব্যাপক জনগনের নিকট পৌছাতে পারে। পরিতাপের বিষয় এই যে, স্বাধীনতার সাড়ে তিন দশক অতিক্রান্ত হওয়া সত্ত্বেও বাংলাদেশ থেকে দারিদ্র বিমোচন সম্ভব হয়নি। আমাদের কাংখিত অর্থনৈতিক অগ্রগতি ঘটেনি। আমাদের সংখ্যাগরিষ্ঠ জনগন এখনও দারিদ্র সীমান নীচে বাস করে। বৈদেশিক ঋণ ও অনুদান আমাদের জাতীয় উন্নয়ন ব্যয়ের সিংহভাগের যোগান দেয়। অথচ আমাদের মাটি, পানি, অন্যান্য প্রাকৃতিক সম্পদ, জনসংখ্যা ইত্যাদির পরিকল্পিত ব্যবহার এদেশের চেহারাই পাল্টিয়ে দিতে পারে। বাংলাদেশের অর্থনীতির এ চিত্র বদলাতে হলে যোগ্য, সৎ জবাবদিহীতায় বাধ্য নেতার নেতৃত্ব, পরিকল্পিতভাবে আমাদের সকল সম্পদ ও শক্তি কাজে লাগাবার রাগসই পরিকল্পনা গ্রহন ও বাস্তবায়ন করতে হবে। সব স্তরের সকল প্রকার দুর্নীতি সথাসম্ভব বেশী রোধে নিতে হবে কার্যকর ও স্থায়ী প্রাতিষ্টানিক ব্যবস্থা। একটি টান্ধফোর্স প্রতিবেদনের মতে বাংলাদেশের উন্নয়ন নীতির উদ্দেশ্য হতে হবে: (ক) উৎপাদিকা শক্তির অব্যাহত বিকাশ (খ) দেশের অর্থনীতি, সমাজ ও রাজনৈতিক ক্ষেত্রে নিজেনের লক্ষ্য নির্ধারন, বাস্তবায়ন ও সিদ্ধান্ত গ্রহনের ক্ষমতা অর্জন, (গ) চূড়ান্ত দারিদ্র ব্যাপকভাবে হ্রাস, (ঘ) কর্মসংস্থান, শিক্ষা, স্বাস্থ্য, আশ্রয় এবং নিরাপত্তাকে প্রত্যেকর মৌলিক অধিকার হিসেবে

ষীকৃতি, (ঙ) উন্নয়ন প্রক্রিয়ায় জনগনের অংশগ্রহন নিশ্চিত করা এবং (চ) জনগনের প্রতিষ্ঠান হিসেবে রাষ্ট্রের বিকাশ। প্রতিবেদকদের ধারনায় এসব লক্ষ্যপূর্বনের পূর্বশর্ত হলো দৃড় রাজনৈতিক ইচ্ছা এবং প্রত্যয়পূর্ণ অঙ্গীকার। আমাদের বিশ্বাস, আগামী দিনের নেতৃত্ব এসব শর্তপূরন করে বাংলাদেশকে স্বাবলম্বী ও স্বনির্ভর রাষ্ট্রে পরিনত করার মাধ্যমে আমাদের ব্যাপক দারিদ্র দুরীকরনে কার্যকর ভূমিকা পালন করবে। বিশেষত বাংলাদেশ যাতে খাদ্য ও জ্বালানী সংকট মুক্ত হতে পারে অর্তণেতিক নীতি নির্ধারনে এ দুইটি বিষয় পাবে সর্বোচ্চ অগ্রাধিকার।

# 8. এানব সম্পদের ব্যাপক উন্নয়নের লক্ষ্যে ধর্মীয় ও নৈতিক মূল্যবোধসম্পন্ন একমুখী বিজ্ঞান ও প্রযুক্তি নির্ভর শিক্ষানীতি বাস্তবায়ন

বাংলাদেশের পনেরো কোটি জনসংখ্যাকে জন সম্পদে পরিনত করতে হলে আমাদের শিক্ষা নীতিতে আনতে হবে ব্যাপক বৈপ্লবিক পরিবর্তন। আর এটি সম্ভব হলে আমাদের জনসংখ্যা পর্যায়ক্রমে আশীর্বাদে পরিনত হবে। বাংলাদেশের অর্থনীতির অন্যতম চালিকা শক্তি জনশক্তি ও তৈরী পোষাক রপ্তানীর মাধ্যমে বৈদেশিক মুদ্রা উপার্জনে আমাদের এ জনসংখ্যা পালন করছে। অতি গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা। বাংলাদেশের এ জনশক্তিকে যদি পরিকল্পিতভাবে শিক্ষিত ও প্রশিক্ষিত করা যায় তাহলে এ উপার্জন বহুগুনে বৃদ্ধি পাবে।

বাংলাদেশের শিক্ষা ব্যবস্থা বহুভাগে বিভক্ত। এ বিভাজন দূর করে জাগতিক ও ধর্মীয় শিক্ষার সমন্বয় সাধন তথা একমুখী শিক্ষা ব্যবস্থা প্রবর্তন আজ সময়ের দাবী। আমাদের মনে রাখতে হবে যে, শিক্ষা মাত্রই শ্বয়ং ক্রিয়ভাবে একজন ব্যক্তিকে সৎ ও নিষ্ঠাবান মাইণ্যে পরিনত করে না। এজন্য প্রয়োজন নৈতিকতা তথা ধর্মীয় মূল্যবোধে উজ্জীবিত শিক্ষার। বাংলাদেশের বিভিন্ন সেক্টরে আজ যে অদক্ষতা, অব্যবস্থাপনা ও দুর্নীতি চলছে এর জন্য প্রায় শতভাগই দায়ী আমাদের শিক্ষিত মানুষ। কারণ এ শিক্ষিত মানুষরাই রাষ্ট্র ও সমাজের প্রায় সর্বক্ষেত্রের নেতৃত্ব ও কর্তৃত্বে অধিষ্ঠিত। এজন্য কেবল শিক্ষিত নয়-সৎ, নিষ্ঠাবান, শিক্ষিত ও প্রশিক্ষিত মানুষ তৈরীই হোক আমাদের শিক্ষা ব্যবস্থার মৌল লক্ষ্য। আর এ লক্ষ্য পুরনক্ষম শিক্ষিত মানুষরাই পারবে বিশ্বায়নের চ্যালেঞ্জ মোকাবেলা করে আমাদের দেশকে সম্মুখ পানে এগিয়ে নিতে।

# ৫. জাতীয় নিরাপত্তা ব্যবছা সুদৃঢ়করন

একজন ব্যক্তির ন্যায় একটি রাষ্ট্রের কিংবা একটি জাতির নিকট তার নিরাপত্তা সবচেয়ে গুরুত্বপূর্ণ বিষয় বলে বিবেচিত হয়। কারন নিরাপত্তা নিশ্চিত না হলে কোন অর্জনই ধরে রাখা যায় না। বর্তমান বিশ্বে নিনাপত্তা একটি বহমাত্রিক পদপ্রাচ্য। সামাজিক, রাজনৈতিক, সাংস্কৃতিক ও সামরিকসহ জাতীয় জীবনের সকল ক্ষেত্রের সুরক্ষা জাতীয় নিরাপত্তার লক্ষ্য হয়ে থাকে।

একটি রাষ্ট্রের ভৌগলিক অবস্থান তার নিরাপত্তা ব্যবস্থাকে বহুলাংশে প্রভাবিত করে। একথা অম্বীকার করার উপায় নেই যে, জাতীয় নিরাপত্তা প্রেক্ষাপটে বাংলাদেশের ভূ-অবস্থান গুরুত্বপূর্ণ হলেও সুবিধাজনক নয়। বাংলাদেশ রাষ্ট্রের প্রায় তিন দিক জুড়ে আছে, সার্বিক দিক দিয়ে অনেক বেশী শক্তিশালী রাষ্ট্র ভারত। শুধু বাংলাদেশ নয় ভারতের সঙ্গে তার কোন প্রতিবেশিরই স্মপর্ক স্বাভাবিক নয় বাংলাদেশ ভারতের মধ্যে রয়েছে বহু অমীসাংসিত জটিল বিষয়। এ কারণে বাংলাদেশের নিকট তার জাতীয় নিরাপত্তার বিষয়টি অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ বিষয় বলে বিবেচিত হওয়াই স্বাভাবিক। মুসলিম দুনিয়া থেকে বিচ্ছিন্ন বাংলাদেশকে তাই অতি আসধানী ও সুকৌশল হয়ে তার জাতীয় নিরাপত্তার পরিপূরক বৈদেশিক নীতি প্রনয়ন করতে হবে। সকল গুরুত্বপূর্ণ সমস্যা যথাসময়ে যথোপযুক্ত ফোরামে আলাপ আলোচনার মাধ্যমে সমাধানের জন্য হতে হবে চেষ্টিত। জাতীয় নিরাপত্তার অন্যান্য সকল ক্ষেত্রেও আমাদের সামর্থানুযায়ী থাকতে হবে পূর্ব প্রস্তুতি। সন্ত্রাস, নৈরাজ্য, জঙ্গীবাদ,

বিশৃংখলা, রাজনৈতিক অস্থিতিশীলতা প্রভৃতি আমাদেরকে যাতে ভেতর থেকে দূর্বল করে না দেয় সেজন্য সদা সচেতন ও সদা জাগ্রত থাকতে হবে। বৈশ্বিক জলবায়ু পরিবর্তনের প্রতিক্রিয়া মোকাবেলায়ও আমাদের ব্যাপক প্রস্তুতি থাকা প্রয়োজন। মোদ্দাকথায়, আমাদের স্বাধীনতা, সার্বভৌমত্ব, অখন্ডতা, স্বাতন্ত্র্য মূল্যবোধ, অর্থনীতি ইত্যাদি সুরক্ষার প্রয়োজনেই গড়ে তোলতে হবে শক্তিশালী জাতীয় নিরাপত্তা ব্যবস্থা।

এ নিবন্ধের শুরুতেই বলা হয়ে:ছে যে, অগ্রাধিকার নির্ধারন ব্যতীত কোন রাষ্ট্রই তার সমস্যাসমূহের সমযোপযোগী সমাধানে উপনীত হতে পারে না। যে রাষ্ট্রের সমস্যা যতোবেশী সে রাষ্ট্রের অগ্রাধিকার নির্ধারণে ততোবেশী যত্নবান ও কৌশলী হতে হয়। বাংলাদেশ বহু সমস্যা জর্জরিত একটি জাতি রাষ্ট্র। সমস্যা বহুলতার ন্যায় এ রাষ্ট্রের অপার সম্ভাবনা থাকলেও প্রধানত যোগ্য সৎ ও দেশপ্রেমিক নেতৃত্ব এবং সুদক্ষ ও সৎ আমলাতন্ত্রের অভাবে বাংলাদেশের বহু সম্ভাবনা হাত ছাড়া হয়ে গেছে। নিবন্ধকারের বিবেচণায় বাংলাদেশের জাতীয় সংহতি, গনতন্ত্র, সুশাসন, দারিদ্র বিমোচন, অর্থনৈতিক উন্নয়ন ও জাতীয় নিরাপত্তা সুরক্ষিত হবে। সুদৃঢ় হবে বাংলাদেশের জাতীয় অগ্রগতির ভীত। আর এ ভীতকে ভিত্তি করে বাংলাদেশ ক্রমান্বয়ে এগিয়ে যেতে পারবে সমৃদ্ধ ও গৌরবোজ্জল ভবিষ্যতের পথে।

# Priorities of Bangladesh in the Next Five Years বাংলাদেশ: আগামী পাঁচ বৎসরের অহাধিকার

# **Comments of Distinguished Participants**

The above discussion was presided over and moderated by Mr. Shah Abdul Hannan, Chairman & Executive Director, CSPS. The Chief Guest was Professor Dr. Emajuddin Ahmed, Former Vice Chancellor, Dhaka University. The keynote paper was presented by Professor Dr. Hasan Mohammad, Department of Political Science, Chittagong University. The discussant was Mr. Mahmudur Rahman, Former Energy Adviser to the Government of Bangladesh. Meeting was attended by eminent cross section of people. The Chairman & Executive Director commenced discussion with recitation from the holy Quran. He gave a brief rundown of the CSPS as bellow:

"Center for Strategic and Peace Studies (CSPS) was founded in February 1999. It is a private think tank organization but not an NGO in the conventional sense. It was founded with the objectives to formulate policy measures through seminars, symposia discussion, meetings held from time both in and outside of the office on strategic, peace and other related issues like promotion of understanding and cooperation among different professional and interest groups engaged in educational, development research work nationally and internationally. It also publishes book, periodicals and pamphlets on the crucial issues.

It is true, it has yet to go a long way in achieving its objectives yet a significant contribution was made on various touchy issues such as CHT issue, fair election and role of Army in maintaining law and order during election, Indo-Bangladesh relations.

It is run by a Board of Governors which consists of the senior persons.

During the past decade it held a good number of seminars, symposia and discussion meeting on important issues both in-house and out-side and today's one is in continuation of the previous program. We feel it is important to discuss and determine priorities of Bangladesh beyond party positions. Thanks".

He also introduced the Chief Guest, the keynote presenter and the discussants to the audience. He then gave the floor to Professor Dr. Hasan Mohammad to present his paper. Professor Hasan Mohammad read out his presentation which was also circulated among the guests earlier along with the copy of introductory note of the Chairman. The salient points he highlighted as priorities of Bangladesh in the next five years were-

- 1. National consensus on basic issues.
- 2. Institutionalization of democracy and assurance of good governance.
- 3. Poverty alleviation and economic progress.
- 4. Implementation of religion, science and morality based education policy for human resource development.
- 5. Strengthening of national security.

He elaborated the above points in his keynote address and thanked CSPS for allowing him to present such a paper of national importance which could be a good food for thought for the next democratically elected government to address the national problem giving consideration to the above 5 points.

After he finished his keynote paper, the chairman requested the house to come-up with their comments and allowed each one to speak for 5 minutes keeping in view the time constraint. The first one to spoke was Professor Ayubur Rahman.

#### **Professor Ayubur Rahman**

He began in the name of Allah and laid emphasis on economic priorities inclusive of poverty alleviation and parried question as to how poverty could be reduced and its mechanism there of. He said that growth rate was not indicative sign of poverty alleviation. He cited the example of growth rate of 80's and 90's which were 3% and 5% respectively. With increase in growth rate the poverty line also increased which is now around 50% with growth rate of 6% plus. He opined that public expenditure on health, access to wealth were less during the last over 20 years. Safety net measures like FFW (Food for Work), VGF, Test Relief; all had short lived effects and not measures for permanent solution to poverty. He said more and more job creation and scope for self employment were the measures to address poverty. He questioned the role of NGO's. They gave loan at 600/o rate of interest, he told. He felt that poor tax collection, absence of good governance, poor achievement in economic and political front, hartal culture, huge losses in public sector enterprises contributed towards poverty elevation. And addressing these problems on priority basis could be panacea for poverty alleviation.

#### Dr. Paresh Chandra

He said that priority in the health, education, food, economic areas might help a nation to overcome poverty within a time frame fixed for addressing the problems. He cited the example of Japan, which has the widest reading habit, meaning their level of education high and so was the corresponding benefit in social and economic upliftment. He agreed to some of the points raised in the keynote paper towards poverty alleviation.

At that point the chairman intervened. He first thanked Dr. Paresh for his valuable comments and added that whatever were the blockades to progress and development, those should be removed.

#### Commodore (Retired) M. A. Rahman

He first appreciated the paper presented by Dr. Hasan Mohammad. He agreed that there had to/be consensus of all political parties on the minimum common points where there was no disagreement ignoring the wider differences. He said that because of the politician's immaturity since 1940 there had been lack of consensus and hence there were the forward and back ward movements. He agreed to the suggestion of good governance, trained and skilled manpower that could bring good remittances from abroad. He emphasized need for independent foreign policy devoid of the intervention of the foreign elements. He believed in the policy of friendship to all and malice towards none and rule of law and personal contribution towards nation's welfare. He also laid stress on the need for human resource development (HRD) for human welfare. He himself was involved in such activities, he concluded.

#### Mr. Jahangir Chowdhury

He began in the name of Allah. He said that the areas of priority were many like food, health, housing, peace, rule of law Army, agro-based industry and the rest. He however put emphasis on the absence of good political leadership. He cited the examples of Khomeni, Nelson Mandela and Mahatir who brought in favorable change because of good leadership in their respective countries. He told that he had prepared a 22 page paper in the relevant matter which the chairman requested to furnish to CSPS.

#### Dr. Abdul Latif Masum

He appreciated CSPS for placing a much different kind of subject but he expressed his disappointment because the discussion was made in the other way in the keynote paper. He thought it were better to have discussed one issue instead of many. He gave emphasis on human resource development and management for it is vital for development and progress. He cited the example of Germany and Japan who because of the quality of their human resource could rebuild their respective countries after the Second World War. There was no alternative to skilled manpower for development and poverty alleviation, which posed a big problem. Even the educated youth were unemployed because of lack of skills and training. He suggested establishment of small scale industries and a national development strategy towards this giving top priority to HRD (human resource development).

# Major General (Retired) Fazlur Rahman

He began with a Chinese proverb and laid emphasis on the points for removing inequality and difference, some of which are given below-

- i. Political stability for good governance.
- ii. Creation of more and more jobs.
- iii. Development of agro-based industry.
- iv. Fighting corruption and poverty alleviation.
- v. Empowerment of people.
- vi. Strengthening of national institutions and national security.

#### Dr. Tareque Shamsur Rehman

He divided aspects of national security in two parts - traditional and non-traditional security. And he deliberated on non-traditional aspects; e.g. agriculture, food, fuel, land: population ratio, foreign policy etc. He said that every year around 82,000 hectors of land was lost to non-agricultural purposes which needed to be contained. He questioned the role of NGO's since in the name of poverty alleviation; they were exploiting the poor by realizing around 60% of interest on loans given to them. He said after 2012, there would be no gas and hence consideration to this issue on priority basis was to be made. Foreign policy was to be re-molded keeping the national interest in view, he asserted.

He requested for more such discussions. At this point the chairman told him to give a list of subjects which could be discussed both at in-house discussions and out-side as well.

#### Mr. Shafiul Alam Prodhan

He began in the name of Allah. He showed concern about national security and posed a question as to whether we knew who our enemy was. He said America, India and Pakistan knew who their enemies were. He said national security was to be given priority and properly addressed.

#### Professor Dr. Mahbub Ullah

He began in the name of Allah and recalled his earlier meeting arranged in the Institution of Engineers in 2006 where he was given a similar topic. He put emphasis on the quality of leadership who might deliver the good during their tenure of office. He did not believe in change for the sake of change rather change should be for good. He said that change and stability were two sides of a coin. He said that quality education was needed and for this establishment of a world Class University was the need of time. He also suggested for pension scheme for all the working class people and reduction of wastage of resources. He then laid importance on the concept of idea for development. Ideas lead to

change, understanding, human resource development, education, health, economic development, social values and the like. He agreed to the idea of strengthening national security.

#### Mr. Isharof Hussain

Mr. Hussain in brief put forward his observations as below:

- i. Establishment of National Security Council.
- ii. Reorganization of administration.
- iii. Strengthening of local government.
- iv. Elimination of corruption.
- v. Cooperation among political parties.
- vi. There should be understanding between the Government and the army.

At this point the chairman said that this was not necessary since army is a part of services like civil services. None of them should be given special status.

#### Mr. Shawkat Mahmud

He began in the name of Allah and said that many points were covered and quoted a Chinese General's saying - "Make your war plan during peace time and peace plan during war time". He agreed to the proposal made in the keynote paper with regard to the status of Ziaur Rahman as the announcer of independence and Shaikh Mujibur Rahman as father of the nation, subject to the condition that it was allowed in the constitution. He further observed that greater responsibilities and tasks lied with the next elected government. The political parties should come up with clear indication about their programme in their manifesto and fulfill the obligation when elected. He concluded saying that a lot many good works were done during the CTG's time which people wanted. He questioned the rationality of placing the National budget in June.

To his observation about placing budget in June, the chairman clarified that for convenience, it was the demand of the then people of East Pakistan and their political parties to place the budget in June and not earlier.

#### Mr. Salauddin Ahmed

He described his view in brief as below:

- i. Need to create democratic government.
- ii. Corruption free administration.
- iii. Food security, human resource and skills development and poverty alleviation.
- iv. Endorsed the views of others.

#### Mr. Kamaruzzaman

He agreed on many points with earlier speaker and laid emphasis on the following:

- i. Consensus of political parties on minimum issues.
- ii. Human resource development through education, training and skills based on moral values.
- iii. Industrialization through agro-based industries.
- iv. Employment and power generation.
- v. Corruption free society based on moral and religious values since honesty, sincerity without faith is meaningless.
- vi. Development of own political and economic model free of out-side influence or intervention.

vii. Civil society and after NGO's were the creation of imperialists and doing more harm than good, if any.

### Mr. Atiqul Islam

He began in the name of Allah. He did not find any problem with 5 point agenda of Dr. Hasan Mohammad. He felt that there had always been one problem in Bangladesh - all governments lacked sense of accountability and honesty which created all the problems. He also said that there was absence of political culture. He agreed with others on national security issue.

At this point the chairman informed the house that prior to 1958 (Martial Law) there was good political culture that obtained in the then one Pakistan. Bad political culture was a later development, mainly after the martial Law.

#### Mr. Mahbubur Rahman

He said that he wanted to add one more point to the ongoing discussion. He said that political structure as imposed by other was needed to be re-organized to suit to our need. Imported or imposed democracy won't work he concluded.

### Mr. Ali Mohammad Chowdhury

He laid emphasis on Quran based education and establishment of Zakat and waqf based economy. That would ward off all the ills of the society. For Allah (SWT) has said in the holy Quran to establish good and demolish evil. Then there won't be any necessity of anti-corruption bureau, TAC or such organizations to check corruption.

At this point the chairman intervened and said that right of others (minorities) should also be properly safe-guarded as demanded by Islam.

#### Brig Gen (Retired) Abu Bakar Siddiquee

For time constraint, he summarized his observations as below:

- i. To address the problems 5 years time was too short.
- ii. Whatever little good that was done by the government, that was needed to be continued and achievement not scraped on lame excuses.
- iii. A good many thing done during the two years' time of caretaker governments like no hartal, no torching of buses, cars or loss of properties. These deserved appreciation. There could be lapses, he also observed.
- iv. National identity cards and a good voters list were given.
- v. Political culture slowed down with scrapping of the word 'honorable' used for the ministers and after speaker Shahid Ali was killed in the assembly.
- vi. Priority in agriculture sector was to be given. Building of Barrage where needed might help boost agricultural products.

#### Mr. Sadeq Khan

He said that he had no comments on first two points raised in the keynote paper. He agreed with Mr. Kamruzzaman to develop our own model of democracy free from intervention of foreign powers and big financial institutions. He showed his concern for decreasing land and increasing population and liked that the land problem be addressed properly. He agreed to the proposal of human resource development for a better Bangladesh. He interlinked the security problem of Bangladesh with that of the Muslim world which is now confronted with hostile forces. He put emphasis on development of

our own model of democracy and foreign policy that would serve Bangladesh and Muslim world's interest best.

#### Dr. Hasan Mohammad

Dr. Hasan Mohammad, the keynote presenter took the floor for the second time to clarify some points raised by various speakers. He began in the name of Allah and observed primarily all agreed to the five point's agenda. Those who went against, in the end they seemed to agree to his proposals. He thanked the speakers for their valuable comments and felt that there might be a better paper on the issue by other. He could do whatever was possible on his part and desired that the lapses be ignored keeping in view the time constraint. He also thanked the chairman, CSPS for choosing him to present the paper on an issue of national importance.

#### Mr. Mahmudur Rahman

He began in the name of Allah and for time constraint summarized his observation as below:

- i. Priority was to be given to recover democracy and sovereignty. This could be possible if people were united.
- ii. NGO and the so-called civil society were the agents of foreign masters and were out to take over the state power through various means. People were needed to be vigilant against such conspiracies.
- iii. Clean political culture was to be nurtured.
- iv. Increased production through agro-based industry or industry was needed.
- v. Sustainable poverty alleviation was possible through job creation and employment generation.
- vi. Skilled manpower development could be possible through proper education and training.
- vii. National security was possible through joint effort of the people and the army.
- viii. Food and fuel security were also to be ensured.

#### **Professor Emajuddin Ahmed**

Professor Emajuddin Ahmed as Chief Guest laid stress on national consensus on minimum issues by all the political parties and suggested to look forward since people's expectation from the next government were too high. They should show respect to national leaders like Shaharwardy, Sk. Mujibur Rahman & Ziaur Rahman and keep them above controversy. He made a reference to American civil war which left bad scar among the people. But Woodrow Wilson, the then President could succeed in patching up the difference which helped carry American interest forward so much so that now they are the world power. In line with that, the two major political parties should overcome the antagonism that persist among them. Accordingly other rifts and differences should also be patched up in the national interest. He also laid emphasis on religion and education being necessary for peace, prosperity and nation building work. He said people have much expectation from the next elected government. They should not be disappointed and nor the government should lose its popularity. They should arrange food security by keeping at least 13-14 lac tons of food in stock. Education should be designed to meet both physical and spiritual need, so that honest and efficient leadership could come up and rule of law established, he asserted. He appreciated the efforts of the think tank group like CSPS in arranging discussion through which message of national importance could be sent to the future leaders. He thanked all for participation.

The Chairman of the meeting Shah Abdul Hannan, a retired secretary of the government and the Chairman of CSPS, said that there is no good reason why the political divide of such extreme proportion should prevail in Bangladesh. All the major parties agree on democracy and free market

with necessary government intervention. Even on Islamic issues there is not much difference. The main secular party Awami League also has clearly said that no law will be passed against the Quran and Sunnah. On the other hand the main Islamic party Jamaate Islami upholds human rights, women rights, minority's right and pluralist democracy. The Chairman urged all parties to work together for the country despite differences.

Prepared By: Mohammad Ibrahim, Research Director, CSPS & Approved By: Shah Abdul Hannan, Executive Director, CSPS

# Indo-Bangladesh Relations: Recent Developments ভারত-বাংলাদেশ সম্পর্ক: সাম্প্রতিক ঘটনাবলী

# উপস্থাপক

# প্রফেসর ড. মোহাম্মদ আবদুর রব

ভাইস চ্যান্সেলর, মানারাত ইন্টারন্যাশনাল ইউনিভার্সিটি প্রফেসর, ভূগোল ও পরিবেশ বিভাগ, ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয় সাবেক চেয়ারম্যান বাংলাদেশ রেড ক্রিসেন্ট সোসাইটি

তারিখঃ ২১ জুন ২০০৯ ভেন্যুঃ সিরডাপ অডিটোরিয়াম
Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)

# Indo-Bangladesh Relations: Recent Developments ভারত-বাংলাদেশ সম্পর্ক : সাম্প্রতিক পরিষ্থিতি

# প্রফেসর ড. মোহাম্মদ আবদুর রব

ভাইস চ্যান্সেলর, মানারাত ইন্টারন্যাশনাল ইউনিভার্সিটি প্রফেসর, ভূগোল ও পরিবেশ বিভাগ, ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয় সাবেক চেয়ারম্যান, বাংলাদেশ রেড ক্রিসেন্ট সোসাইটি

# পূৰ্বকথা

বাংলাদেশের তিনদিক ঘিরে থাকা আঞ্চলিক শক্তিধর প্রতিবেশী ভারতের সঙ্গে তার চিরায়ত ভুল বুঝাবুঝি সন্দেহ আর তিক্ততায় মেশানো পরস্পরিক সম্পর্কে মৃদু জোয়ার-ভাটা চললেও দুদেশের পারস্পরিক সম্পর্ককোনদিনই পরিপূর্ণ সুখকর ও শান্তিময় ছিল বলে কারও জানা নেই। দু'দেশই মুখে সবসময়ই "বন্ধু -রাষ্ট্র" "সৎ-প্রতিবেশী", "সোহার্দ্যপূর্ণ সম্পর্ক" ইত্যাদি বুলি আওরালেও দেম দুটির জনগণ ও সরকারের আচরনে কখনো ঐ শব্দগুলোর উপর সুবিচার হয়েছে এমন বলা যাবেনা। বাংলাদেশের মহান স্বাধীনতা যুদ্ধে বাস্তব দৃষ্টিতে ভারত অপরিসীম ত্যাগ ও সহানুভূতি প্রদর্শন করলেও মুক্তিযুদ্ধেও ঠিক মাত্র কয়েক সপ্তাহ পরেই ভারত যখন এদেশে পাকিস্তানিদেও ফেলে যাওয়া শতশত কোটি টাকার অস্ত্র-সম্ভ্র, গোলা-বারুদ যানবাহন ইত্যাদি একতরফা ভাবে নিয়ে যেতে থাকে তখন মুক্তিযুদ্ধের অন্যতম সিপাহশালার ৮ নং সেক্টরের কমান্ডার মেজর জলিল ভারতীয় সেনাবাহিনীর বিরুদ্ধে প্রতিবাদমুখর হন। পরিণতিতে স্বাধীন বাংলাদেশে এ দেশের মহান মুক্তিযুদেবধর এই মহা নায়ককে কারান্তরালে যেতে হয়। প্রখ্যাত লেখক এন্থনী ম্যাসকারেনহাস-এর "এ লিগাসী অব ব্লাড" (A Legacy of Blood)- এ সম্পর্কে বিশদ বিবরন নিধৃত রয়েছে। পত্তে অবশ্য মেজর জলিলসহ আরো অনেক মুক্তিযদ্ধের কমান্ডার ভারতীয়দের লুটপাটের বিষয়ে বহু প্রামান্য তথ্য-উপাত্ত প্রকাশ করেছেন। আর এখনতো এক সময়কার খোদ আওয়ামী লীগের অনেক সক্রিয় নেতা কর্মী বাংলাদেশের স্বাধীনতা যুদ্ধে ভারতের সহযোগীতাকে ভারতের শ্বীয় আদিপত্যবাদি ও ভূ-রাজনৈতিক শ্বার্থ হাসিলের সাথে সম্পর্কিত করে বিশ্লেষণ- ব্যাখ্যা প্রধান করেছেন। পক্ষান্তওে ভারতের বহু স্থনামধণ্য রাষ্ট্রনায়ক, বুদ্ধিজীবি, রাজনীতিবিদ বাংলাদেশীদেও প্রকাট ভারতবিদ্বেষী আচরনকে তাদেও স্থূল স্বার্থপরতা ও অকৃতজ্ঞতা হিসেবে চিহ্নত কওে চলেছেন। এর এসব থেকে অনুধাবন করা যায় ভারত-বাংলাদেশের পারস্পরিক সম্পর্কেও সূচনা পর্ব ও সাম্প্রতিক পরিস্থিতির যুগসুত্র। সহজ সরল কথায় বলা যায়, যে দ্ধি-জাতি ও তথ্যের ভিত্তিতে স্বাধীন পাকিস্তানের অন্তভুক্ত হয়েছিল তৎকালীন পূর্ব পাকিস্তান, মহান মুক্তিযুদ্ধেও লাখোশহীদ আর হাচারো ভারতীয় সেনাসদস্যের রক্তের ধারা স্বাধীন বায়লাদেশের মাটি থেকে দ্বি-জাতি তত্ত্বের সে বিভাজনকে ধুয়ে-মুছে দিতে ব্যার্থ হয়েছে। এ সকল বিচার-বিশ্লেষণেই এখন প্রতিভাত হয় যে ১৯৪৭-পরবর্তী পূর্ব পাকিস্তানের প্রতি তৎকালীন ভারতের যে মানসিকতা এবং দৃষ্টিভঙ্গি ছিল বর্তমানে প্রায় অর্ধ শতাব্দী পরবর্তী পটভূমিতে স্বাধীন বাংলাদেশের প্রতি আজকের আঞ্চলিক পরাশক্তি ভারতের অর্থনৈতিক, সাঙ্কৃতিক, কৌশলগত কিংবা নিরাপত্তাজনিত সকল আচরণধর্শণ একই রয়ে গেছে। অবশ্য পরিবর্তিত পরিষ্থিতি কালিক নিরিখে ভারতের প্রয়োগিক কূটচাল ও রণকৌশলে সময়োপযোগী পরিবর্তন সাধিত হয়েছে। অপরদিকে বাংলাদেশের বৃহত্তর জনগোষ্ঠীর ভারত-দর্শণ ঐ আগের মত একই রয়ে গেছে। তথ্রপ্রবাহের এই মুক্তযুগে বাংলাদেশের জনগণ ভারতের নীতি -নির্ধারক ও সংখ্যাগরিষ্ঠ জনগোষ্ঠীর "বাংলাদেশ-নীতি' সম্পর্কে সম্পূর্ণ অবহিত। বাংলাদেশের মানুষ, মাটি ও সার্বভৌমত্বের প্রতি ভারতের আগ্রাসী নীতি এদেশের মানুষের মনে ভারত-বিদ্বেষকে আরো উল্কে দিয়েছে এবং ভারত-বাংলাদেশের সাম্পতিক কালের সম্পর্ক স্বাভাবিকভাবেই এক চরস সন্দেহ, অবিশ্বাস এবয় অসহযোগীতার

নিগওে আবদ্ধ হয়ে দুধেশের মধ্যকার নানা সমস্যার গুরুভারকে নিয়ন্ত্রও সংশয়াবদ্ধ করে চলেছে। এ দুদেশের পারিষ্পিরিক সম্পর্ক যা ভৌগলিক এবং সাংস্কৃতিক কারণে হওয়া উচিত ছিল সুন্দও, সাবলিল এবং সুহাদ্যপূর্ণ ভিশ্বস্থৃতায় ভরা সম্পূরক রূপের; তা নাহয়ে ভারত-বাংশাদেশের সামরি, অর্থনৈতিক আার শক্তির ভারসাম্যহীনতার কারণেই তা রূপ লাভ করেছে অবিশ্বাস, অশান্তি আর আক্রোশের তমাসাগেরা পরিস্থিতিতে।

# ঐতিহাসিক সমস্যাবলী

ভারত-বাংলাদেশের মধ্যকার সমস্যাবলীর উৎপত্তি ১৯০৬ সালের 'বঙ্গভঙ্গ আন্দোলন' এবং তৎপরবর্তী 'বঙ্গভঙ্গ রদকরন প্রতি আন্দোলনের' সঙ্গে সম্পর্কিত। ঐসময়েও আমারা গুপ্তরুপে সুপ্ত দ্বি-জাতি তাত্ত্বিক মনোভঙ্গি দেখতে পাইএবং ঐ আন্দোলনের সঙ্গে এতদঅঞ্চলের ভূরাজনৈতিক, ভূঅর্থনৈতিক, সাংস্কৃতিক এমন কি ভূ-কৌশলগত স্বার্থ সংঘাতের ও সাক্ষাৎ পাই। এর পমাণ হিসেবে বলা যায়যদি জিন্নাহর 'টুনেশন' থিওরি বা দ্বি-জাতি তুত্ত বহুলাংশে যদি বাস্তব মুখি না হতো তবে আমরা ১৯৪৭ সালে শেরে বাংলা, সরৎব বসু ও সোহরাওয়াদীও প্রস্তাবিত "বৃহৎ বাংলা আসামের" মধ্যে আজকে বসবাস করতামএবং একান্তভাবে তা না হলে আমরা একাত্তরের পরবর্তীতে পূর্ববঙ্গ ও পশিচমবঙ্গ মিলে স্বাধীন সার্বভৌম এক বৃহৎ বাংলায় বসবাস করতাম। কিন্তু বাস্তবে তা না হয়ে আজ আমরা স্বাধনি সর্বভৌম মুসলিম সংখ্যা গরিষ্ট বাংলাদেশের স্বতন্ত্র সীমানায় সীমাবদ্ধ। পক্ষান্ততে হিন্দু সংখ্যাগরিষ্ট পশিচম বাংলা আজও পরম বঞ্চনা-লাঞ্চনা নিয়ে নেহেরু-গান্ধী-প্যাটেলের ভারথের বক্ষলগ্ন হয়ে পরম সন্তষ্টিতে কালাতিপাত করছে। অবশ্য তারা এখনো বৃহত্তর ভারত বর্ষেও স্বপ্ন থেকে বিচ্যুত হয়নি। নেহেরু তার বক্তব্যে প্রকাশ্যে অচির ভবিষ্যতে তৎকালীন পূর্ব পাকিস্তানকে ভারতের অঙ্গিভূত করার অঙ্গীকার ব্যাক্ত করেছিলেন। শুধু তাই নয় তার লেখা "Discovery of India" তে তিন সুস্পষ্টভাবে Greater India বা বৃহত্তর ভারত বর্ষের রূপরেখা তুলে ধরেছেন। নেহেরুর এসব উচ্চারণ-উদ্ধৃতির মধ্যেও উপ্ত হয়ে আছে বাংলাদেশীদেও উদ্বেগ ও উৎকণ্ঠার উপকরন ও উদাহরণ। ১৯৪৭ সালে ভারত বিভক্তির সময় মাউন্টব্যটনের পক্ষপাতিত্তপৃষ্ঠপোষকতার কারনে আজকের বাংলাদেশকে হারাতে হয়েছে তাদের ন্যায্য ভূ-ভাগ মুর্শিদাবাদ, নদীয়া, ও মেঘালয়কে। আর এভাবে পাওয়া এ অঞ্চলের মানুষকে একটি কীটভক্ষিত (Moth eaten) শুন্তমন্ত্রিত (Truncated) বাংলাদেশের ভিত্তিভূমি পূর্ব পাকিস্তানকে। আর ঐতিহাসিক স্বার্থপরতা ও শঠতার মধ্যে বাংলাদেশের ভূ-রাজনৈতিক, ভূ-পরিবেশিক, ভূঅর্থনীতিক, এবং ভূকৌশলগত সমস্যাবলির কার্যকর নিহিত। বাংলাদেশের জন্ম লগ্নের একদশক আগে থেকেই ভূপরিবেশিকভাবে এদেশবাসিকে বিকলাঙ্হ করার মানসে ভারত আন্তর্জতিক নদী গঙ্গায় ফারাক্কা বাধঁ নিমার্ণ করে, যার বিষময় ফল ভোগ করতে শুরু করে এদেশের স্বাধীনাতা লাভ করার মাত্র কয়েক বছর পর থেকে। স্বাধীন বাংলাদেশ তৈরীর পরপরই ভারত এদেশের স্বার্বভৌমত্বেও প্রতিক নিরাপত্তার চাবি সেনাবাহীনিকে ঠুটো জগন্নাথ করার মানসে রক্ষীবাহীনির মত এটি মিলিশিয়া পেটোয়া বাহীনি তৈরী করতে বাধ্য করে। সদ্য স্বাধীনতাপ্রাপ্ত টলটলায়মান শিশুরাষ্ট্র বাংলাদেশের উঠে দাঁডানোর ভবিষ্যৎকে ধংশ করতে তারা ঐ সময়ের ভারত বান্ধব সরকারের সহযোগীতায়।

"ভারত-বাংলাদেশ পর্টিশ বছর মৈত্রীচুক্তি" নামে গোপন সহযোতা চুক্তি স্বাক্ষর করে। ঐ গোপন চুক্তির প্রতিটি ধারাই লুকায়িত ছিল একটি স্বাধীন সার্বভৌম রাষ্ট্রের প্রতিষ্ঠায় হুমকীস্বরূপ বিভিন্ন ধারা । সদ্য স্বাধীনতাপ্রাপ্ত শিশুরাষ্ট্র বংলাদেশের তৎকালীন সরকারের সাথে এমনি আরেক চুক্তির মাধ্যমে ভারত বাংলাদেশের কৌশলগত ছিটমহল (Enclave) বেরুবাড়ী দখল করে নেই; কিন্তু চুক্তির শর্তাইণযায়ী বিনিময়ে বাংলাদেশের প্রাপ্য তিন বিঘা করিডোরটি হস্তান্তর করতে অনিহা ও উদাসিনতা দেখায়। বাংলাদেশের স্বাধিনতার পর পরই ১৯৭১ সালে বাংলাদেশের দাক্ষণ পশিচমাঞ্চলীয় উপকূলীয় সিমান্তবর্তী হাড়িয়াভাঙ্গা নদীর মোহনায় জেগে উঠা অত্যন্ত কৌশলগত বাংলাদেশের আঞ্চলিক সমুদ্রসীমার অন্তর্ভুক্ত দক্ষিণ তালপট্রি দীপটিও একতরফাভাবে দখল করে

নেয় ভারত। দ্বীপটি আজও অবৈধভাবে ভারত দখল করে রেখেছে। আর এর মাধ্যমে ভারত বাংলাদেশ সমুদ্রসীমা নির্ধারনের জটিলতার ইতিহাস সৃষ্টি হয়। ১৯৭৫ সালের ১৫ আগষ্টের পটপরিবর্তনের অব্যবহিত পর থেকে ভারত-বাংলাদেশের দক্ষিণ-পূর্বাঞ্চলীয় পার্বত্য (CHT) বিচ্ছিন্নতাবাদী নৃ-জাতি গোষ্ঠীগুলোকে সংঘটিত করে তাদেরকে আশ্রয়-প্রশ্রয় ও প্রশিক্ষনের মাধ্যমে "শান্তিবাহিনী" নাম দিয়ে সশস্ত্র সন্ত্রাসী হিসেবে তৈরী করে বাংলাদেশের সার্বভৌমত্বের বিরুদ্ধে লেলিয়ে দেয়। এ বিষয়ক তথ্য-উপাত্ত, প্রমাণ-পুঞ্জি সবই দেশ-বিদেশের প্রকাশিত জার্নাল-পিরিয়ডিকেলসে এবং বিশেষজ্ঞদের রিপোর্টে লিপিবদ্ধ রয়েছে। আর এজন্যেও রয়েছে ভারত-বাংলাদেশ সম্পর্কে তিক্ততার সম্পর্কের রুত্তর ঐতিহাসিক সম্পর্ক।

# সাম্প্রতিক সম্পর্ক

বলার অপেক্ষ রাখেনা, সাম্প্রতিক কালে ভারত-বাংলাদেশের সম্পর্ক নিতান্ত সন্দেহ, দোষারূপ আর তিক্ততায় ভরপুর। ভারতের দায়িতৃশীল মহল বাংলাদেশের জনগণ ও বিগত সরকারগুলোকে তাদের দেশের উত্তর-পূর্বাঞ্চলীয় বিচ্ছিন্নতাবাদীদের মদদদাতা হিসেবে চিহ্নত কেরছেন। তারা বাংলাদেশের ভূ-খন্ডের অভ্যন্তরে উত্তর-পূর্বাঞ্চলীয় বিচ্ছিন্নতাবাদী গেরিলাদের অর্ধশতাধিক ট্রেনিং ক্যাম্পের অবস্থান, আকুতি এবং তৎপরতা সম্পর্কে সরকারী এবং বেসরকারী রিপোর্ট উপস্থাপন করেছে। বাংলাদেশের বিগত সরকার তারশ্বরে প্রতিবাদ করছে এবং বাংলাদেশের বর্তমান ক্ষমতাসীন নতুন সরকার যা, নানাভাবে ভারতের সাথে সম্পর্ক উন্নয়নে সচেষ্ট তারা বিগত সরকারের আমলের চট্টগ্রাম বন্দরে আটক ১০ ট্রাক মালিকবিহীন অস্ত্রের চালান'কে পূর্ববর্তী সরকারের দায়িত্বশীলদের সংশ্লিষ্টতা প্রমানের জন্য উঠে পড়ে লেগেছে। তাদের এ প্রচেষ্টা স্বাভাবিক কারনেই বাংলাদেশ কর্তৃক ভারতের বিচ্ছিন্নতাবাদীদের মদদদানের দাবীকে জোরালোভাবে প্রতিষ্ঠিত করে চলেছে। সাম্প্রডশ কালে বাংলাদেশের পরিবর্তিত রাজনৈতিক পরিস্থিতিতে ভারত তার বহুদিনের কাংখিত বাংলাদেশের উপর দিয়ে ট্রানজিটরূপি করিডোর "বাঁকা পথের পরিবর্তিত ভারত বন্ধব এশিয়ান হাইওয়ে" প্রতিষ্ঠা, চট্রগ্রাম বন্দর ব্যাবহারের সুযোগলাভের ব্যাবস্থা ইত্যাদি অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ ভূ-রাজনৈতিক এবং ভকৌশলগত ইস্যুগুলো চাঙ্গা করে দ্রুত বাস্তবায়নের উদ্যোগ গ্রহন করেছে। আর বাংলাদেশের বর্তমান সরকার ভারতকে এবিষয়ে নগ্নভাবে ছাড় দেবার যৌক্তিকতা খুঁজে বেড়াচেছ। বর্তমান সরকারের ক্ষমতায় টিকে থাকার জন্য এ হীন জাতিবিনাশী কৌশল দেশের জাতীয়তাবাদী ও ইসলাম পন্থী দলগুলোকে দ্রুত ঐক্যবদ্ধ করে প্রতিরোধের মুখোমুখি দাঁড় করিয়ে দিয়েছে। শুধু তাই নয় ভারত-বাংলাদেশ সম্পর্কও আর একটি অন্যতম নেয়ামক দুদেশের মধ্যকার সমুদ্রসী চিহ্নিতকরণ প্রশ্নটিও সাম্প্রতিক বালের দুদেশের ক্রমাবনতিশীল দ্বি-পাক্ষিক সম্পর্ককে আরও অবনতির দিকে ধাবিত করছে। অতি সাম্প্রতিককালে ভারত কর্তৃক তাদের উত্তর-পূর্বাঞ্চলীয় বরাক নদীতে বাঁধ নির্মানের ফলে বাংলাদেশের গুরুত্বপূর্ণ নদী ব্যাবস্থা সুরমা-কুশিয়ারা-মেঘনাকে মেওে ফেলার উদ্যোগ বাংলাদেশের সাধারণ জনগণ চরম উদ্ধিগ্ন ও ভীত সন্ত্রস্ত হয়ে উঠেছে। ভারতের এই বাংলাদেশের পরিবেশ বিনাষী এ উদ্যোগটি সারা বাংলাদেশকে চরমভাবে ভারতের প্রতি বিক্ষুব্ধ ও ভীতশ্রদ্ধ করে তুলেছে। এক্ষেত্রে ও বর্তমানে ভারতবান্ধব বাংলাদেশ সরকার সম্পূর্ণ উদাসী ও প্রশ্রয়মুখী।

দু'দেশের মধ্যকার কুটনৈতিক আন্ত ঃ রাষ্ট্রীয় সম্পর্কেও ক্ষেত্রে আরও কিছু ভারতীয় নগ্ন হস্তক্ষেপ দুদেশের পারক্ষারিক সম্পর্ককে করে তুলেছে আরও সন্দেহক্লীষ্ট। সাম্প্রতিককালে পিলখানায় সংঘটিত সেনাবাহিনীর সদস্যদের হত্যাকান্ডের পরবর্তীতে ভারতের পত্রিকাণ্ডলোতে প্রকাশিত বাংলাদেশের রাজনৈতিক দল ও ব্যাক্তিত্বের চরিত্র হনন করে দেয়া মিথ্যা প্রতিবেদন ও ভারতীয় নেতৃবর্গের উন্ধানিমূলক বক্তব্য দুদেশের মধ্যকার ক্রমাবনতিশীল দৃষ্টিভঙ্গিও পরিচায়ক। এখানে উল্লেখ্য, ভারতের এসব পত্র-পত্রিকাও নীতি মনির্ধারকদের বক্তব্য সাম্প্রতিককালে প্রকাশিত বাংলাদেশের সরকার ও সেনাবাহিনী পরিচালিত তদন্ত প্রতিবেদনে মিথ্যা প্রমানিত

হয়েছে। একই সাথে আরও উল্লেখ্য করা প্রয়োজন যে, ঐ ঘটনার সময় উদ্ভূত পরিস্থিতি মোকাবেলায় ভারত তার সমর শক্তির অংশবিশেষ (সেনাবাহিনী ও বিমান বাহিনী) বাংলাদেশে দ্রুত হস্তক্ষেপ করার জন্য "রেড এলার্ট" অবস্থায় রাখে। ভারতের এ উদ্যোগ একটি স্বাধীন সার্বওভীম দেশের অন্তিত্বের জন্য কত ভয়াবহ ও উদ্বেগজনক তা সুস্পষ্ট। এ বিষয়ে কোনো সমই ভারত সরকারী পর্যায়ে থেকে কোনরকম অস্বীকৃতি প্রকাশকরেনি। বাংলাদেশের সীমান্তে প্রতি নিয়ত ভারতীয় সীমান্তরক্ষি B.S.F. কর্তৃক নিরিহ জনগণকে হত্যা সয়ঘটিত হয়ে চলেছে।

বাংলাদেশের বিভিন্ন গবেষণা সংস্থা কতুক প্রকাশিত তথ্যে জানা যায়, বিগত এক দশকে সহস্রাধিক বাংলাদেশী নাগরিকদের ভারতীয় সীমান্তরক্ষীরা গুলি করে ত্যা করছে। ভারত বাংলাদেশ স্থল-সীমান্তে খাটা তারের বেড়া দিয়ে ঘিরে ফেলেছে— যা একটা স্বাধীন সার্বভৌম রাষ্ট্রের আত্মস্মানের জন্য বড়ই হানিকর এবং পারম্পরিক সম্পরেক ক্ষত্রে ক্ষতিকর বলে বিবেচিত। বাংলাদেশের জাতীয় সংবাদপত্রে প্রকাশিত সাম্প্রতিক খবরে প্রকাশ পশিচমবঙ্গ, আসাম এবং ত্রিপুরা রাজ্য সরকারের প্রত্যক্ষ সহযোগীতাং ভারতীয়রাবাংলাদেশের সীমান্তের ভারতীয় ভূ-খন্ডে নামক মাদক প্রায় ২৫০০ কারখানা গড়ে তুলেছে। এগুলোর মাধ্যমে প্রত্যহ হাজার হাজর বোতল ফেন্সিডিল বাংলাদেশে অবৈধভাবে পাঠানো হচ্ছে। এই বিষয়ে অবহিত ভারত সরকারবাংলাদেশের ভবিষ্যৎপ্রজন্ম তথা তরুণ সমাজকে মাদকাসক্ত করে ধবংস করার নিরব অনুমোদন দিয়ে বাংলাদেশের প্রতি তার আসল মনোভাবের প্রকাশ ঘটাচেছ।

বাংলাদেশের বি. ডি. আর. কতৃক এবং পররাষ্ট্র মন্ত্রনালয় কর্তৃক বার বার অনুরোধ উপরোধেও ভারত সম্পূর্ণ নিরব ও নির্বিকার। ভারতের বিভিন্ন তথ্যমাধ্যমে অবিরাম বাংলাদেশের বৃহত্তর জনগোষ্ঠীর আচরিত আদর্শ, কৃষ্টি-সংস্কৃতি ও সামাজিক মূল্যবোধের বিরুদ্ধে অপপ্রচার চালানো হলেও ভারতের মাটিতে বাংলাদেশের সকল টিভি চ্যানেল ও বেতার প্রবাহকে সরকারী নির্দেশে নিষেধাজ্ঞার আওতায় বন্ধ করে দিয়েছে ভারত সরকার। এবস বিষয়েও দুদেশের মধ্যকার বর্তমান পারক্ষরিক সম্পর্কেও বাস্তবাচিত্রকে পরিক্ষুট কর তুলেছে। এছাড়াও রয়েছে ভারত-বাংলাদেশের মধ্যকার "৯৪:৬ হারের" বানিজ্যিক ভারসাম্যহীনতার খড়গ।

### বর্তমান সমস্যাবলী

ভারত বাংলাদেশের সমস্যাবলীর মধ্যে ভূ-রাজনৈতিক ও ভূ-পরিবেশিক জটিলতা সবচেয়ে বড় প্রতিবন্ধক হিসেবে কাজ করছে। বিশাল আয়তন ও শক্তিধর প্রতিবেশী রাষ্ট্র ভারতের উত্তর পূর্বাঞ্চিলে তিনদিকে ভারত বেষ্টিত অবস্থায় বাংলাদেশের অবস্থান। বৃহত্তর ভারত বর্ষের পূর্ববঙ্গ ও আসামের খন্ডিত বৃহত্তর সিলেট জেলা নিয়ে গঠিত ১৯৪৭ সালের পাকিস্তনের পূর্বংশ নিয়ে বর্তমান বাংলাদেশ গঠিত। দেশটির ৮৫ ভাগ ভূমি গাঙ্গেয় অববাহিকা বদ্বীপ ও গঙ্গা-বক্ষপূত্র-মেঘনা অববাহিকা পলল সমভূমি নিয়ে গঠিত। বাংলাদেশের পরিবেশ বাস্তব্যব্যাব্য় (Ecological Balance) সচল রাখতে এবং উপকূলীয় অগভীর সমূদ্র ভূ-গাঠনিক প্রক্রিয়া চলমান রাখতে এ নদীগুলোর ভূমিকা অপরিসীম। তাছাড়া দেশের যোগাযোগ ব্যাবস্থা, কৃষি ইত্যাদিতে বাংলাদেশের নদ-নদীর ভূমিক অপরিসীম। প্রতিবছর এসব নদ-নদী দিয়ে বাংলাদেশের প্রয় ২.৪ বিলিয়ন টন পলি প্রবাহিত হয়। আর এ পলি দিয়েই বাংলাদেশের অগভীর সমুদ্রে গড়ে প্রতি বছর প্রায় ১০০ বর্গমাইল করে নতুস ভূমি গড়ে উঠে বাংলাদেশের মানচিত্রে সংযোযিত হচ্ছে। ভারত সাম্প্রতিক বছর গুলোতে বাংলাদেশের উপর দিয়ে প্রবাহিত ৫৪ টি নদীর মধ্যে ৩০ টি নদীতে একতরফাভাবে বাধ, ব্যারেজ, গ্রোয়েন লিংক ক্যানেল ইত্যাদি প্রকৌশলগত অবকাঠাসো তৈরী কর বাংলাদেশের আন্তর্জাতিক নদীসমূহের আইন-সঙ্গত পানি ও পলিতে প্রতিবন্ধকতা সৃস্টিকরে এদেশের ভূ-পরিবেশিক পরিস্থিতিকে পর্যুদম্ভ ও বিপন্ন করে তুলেছে। ভারতের এসব পারিবেশিক

হস্তক্ষেপের মধ্যে গঙ্গার ফারাক্কা ব্যারেজ বাংলাদেশের দক্ষিণ পশিচম এবং উত্তরাঞ্চলকে পানিশূন্য করে এক ভয়াবহ পৃাকৃতিক বিপর্যয়ের মুখে ঠেলে দিয়েছে। উত্তর বঙ্গেও আন্তর্জাকি নদী তিন্তার উজানে ভারত তিন্তা ব্যারেজ তৈরী করে নদীর পানি আটকিয়ে বাংলাদেশের উত্তর বঙ্গেও পানিতান্তিক পরিস্থিতিকে করে তুলেছে বিপন্ন। একই সাথে ভারত একতরফাভাবে ব্রক্ষপুত্র নদীর যোগীযোপা বাধ নিমার্ণ কর ব্রক্ষপুত্র নদীকেও লিংক ক্যানেলের মাধ্যমে কুচবিহার, শিলিগুড়ি ঘুরিয়ে পশিচম বঙ্গে নিয়ে যাওয়ার উদ্যোগ গ্রহন করেছে। আর অতি সম্প্রতি মেঘনা নদী ব্যাবস্থার মূল দুটি ধারা সুরমা-কুশিয়ারার উৎস বরাক নদীদে টিপাইমূখ বাঁধ ও ফুলের তল ব্যারেজ এর মাধ্যমে সুরমা কুশিয়ারা নদীতে পানি ও পলিপ্রবাহে প্রতিবন্ধকতা সুস্ঠি করে দেশের উত্তর-পূর্বাঞ্চলকে পানি শূণ্য করে এ অঞ্চলের ১৬ টি জেলার প্রায় ৩ কোটি মানুষকে ধবংস কর দেয়ার আয়োজন সম্পন্ন করেছে। এছাড়াও ভারত একতরফাভাবে খোয়ই, মন, গোমতী, মহুরী ইত্যাদি গুরুত্বপূণ্ নদ-নদীর উপর প্রকৌশলগত নানা ধরনেল প্রতিবন্ধকতা তৈরী করে চলেছে। ভারত কো-রিপারিয়ান রষ্ট্র বায়লাদেশের আন্তর্জাতিক নদ-নদী গুলোর উপর আইনসঙ্গত ন্যায়পরতা ভিত্তিক বাংলাদেশের অধিকারকে সম্পূর্ণ উপেক্ষা করে দুদেশের মধ্যকার স্বাভাবিক সম্পর্ক উন্নয়নের শপথকে নিজেই রুদ্ধকরে দিতে যাচেছ।

# সীমান্তে আগ্রাসন

ভারত নিরন্তর বাংলাদেশের সীমান্তে একতরফাভাবে আগ্রাসন চালিয়ে যাচ্ছে। প্রায় প্রত্যেক দিনই বাংলাদেশের কোন না কোন সীমান্তে ভারতীয় বি. এস. এফ. কর্তৃক বাংলাদেশের নাগরিকদের হত্যা, ধর্ষণ, অপহরণের সংবাদ প্রায় প্রত্যহই বায়লাদেশের কোন না কোন সংবাদ পত্রে প্রতিনিয়ত খবর হয়ে আসছে। বাংলাদেশের অভ্যুদয়ের পূর্বেই ভারত তৎকালীন পূর্ব পাকিস্তানের নানা স্থানে অসংখ্যবার পারিসরি হামল চালিয়েছে এবং দখল করে নিয়েছে আমাদেও বিভিন্ন ভূ-কৌশলগত দিকদিয়ে অত্যন্ত গুরুতুপূর্ণ পরিসর ও ভূমি। এসবের মধ্যে সিলেটের পাহাড়িয়ার পাহাড়ি সীমান্ত লাটিটিল্লা, ব্রাক্ষণবাড়ীয়ার সিঙ্গার বিল ফেনির বিলোনিয়া সীমান্তের মহুরীরচর উল্লেখযোগ্য। পাকিস্তান আমলেই ভারতীয় প্রশিক্ষিত গোয়েন্দচক্র অত্যন্ত সুকৌশলে বাঙ্গালী মুসলমানদের মধ্যে আঞ্চলিকতার বীজ ও ঘূনার জাল ছড়িয়ে দেয়। বাংলাদেশের স্বাধীনতা য২ুদ্ধেও বিজয়ের পর পরই ভারত তার বহুদিনের স্বপ্ন বাস্তবায়নের এক সুবর্ণ সুযোগ লাভকরে। ঐ সুযোগ কাজে লাগিয়ে ভারত উত্তর পূর্বাঞ্চলীয় ভূমি পরিবেষ্টিত "সাত বোন রাজ্যমালায়" সমুদ্র সংযোগ লাভের এক মাত্র উপায় বঙ্গেপসাগরের প্রবেশদার চট্রগ্রাম ন্দর চিরতরে দখল করে নিতে উদ্যেত হয়। একাত্তরের মুক্তিযুদ্ধে অংশ গ্রহনকারী ভারতীয় মিত্রবাহিনীর সেনাপতি জেনারেল উবানের "ফ্যান্টমস অব চিটাগাং" গ্রন্থে আমরা ভারতের ঐ আগ্রাসী মনোভাবের পরিচয় পাই। পরে অবশ্য মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের ভারত মহাসগরীয় কৌশলগত স্বার্থে আঘাত লাগায় যুক্তরাষ্ট্র ভারতকে আর বেশী বাড়া-বাড়ি না করার কঠোর হুমকি প্রধান করলে ভারত সাময়িকভাবে চট্টগ্রাম বন্দও থেকে হাত গুটিয়ে নেয়। জেনারেল উবানের আত্মজৈবনিক গন্থ ছাড়াও ভারতীয়দের আগ্রাসী মনোভাবের আরো পরিয়ে পাওয়া যায় ঐ দেশটির প্রক্ষাত্যসমর কৌশলবিদ ও পন্ডিতদেও খোলামেলা লিখিত বক্তব্য থেকে। ১৯৭১ সনে ভারতের সহযোগীতায় তার প্রধান প্রতিদ্বন্দী পাকিস্তানকে পরাভূত করে স্বাধীন বাংলাদেশ আবির্ভুত হলে, ভারতের উত্তর-পূর্বাঞ্চলের সঙ্গে সংযোগ রক্ষাকারী সংকীর্ণ চিকেন নেকশিলিগুঁড়ি করিডোর এর পরিপুরক হিসেবে বাংলাদেশের উত্তর-বঙ্গেও ভূমির ভূ-কৌশলগত সুবিধালাভের দিকে ইঙ্গিত করে প্রখ্যাত ভারতীয় শমর কৌশলবিদ সুব্রামনিয়াম তার বই Bangladesh and India's Security তে লিখেন There is not the same risk of the Chinese cutting of Assam (i. e. N. E. states) As there was in 1962, since in the course of hostilities, the Northern Bangladesh is Likely to be overrun by Indian forces. And the communication lines with Assam or N.E will be broadened rather than narrowed down or

closed ...... তিনি নিশ্চিত হয়ে আরো বলেন This country (India) needs no longer be afraid that in case of military from China. Assam (N.E) will be cut off from rest of India

ভারতের উত্তর পূর্বাঞ্চলের পটভূমিতে বাংলাদেশের ভূ-রাজনৈতিক ও নিরাপত্তাগত গুরুত্ব এবং তার জন্য বাংলাদেশের ভূমির অপরিহার্যতার দিকে ইঙ্গিত করে অন্য একজন প্রখ্যাত নিরাপত্তা বিশ্লেষক ইন্দর মালহোত্রা বলেন In the unlikely event of major military conflagration between India and China in the north eastern region, Bangladesh because of its Geostrategic Location, would acquire immense significance for India defence planning. Any preemptive Chinese attack southward from Tibetan Chumbi Valley might result in the falling of the narrow Shiliguri Corridor this totally cutting of the entire north eastern region from the rest of the country. In such an eventuality, the territory of Bangladesh could only help to establish a link between these two regions (i. e. North-Eastern state and rest of India) [Quoted by S. Mahapatra in Strategic Analysis, 1991]

উল্লিখিত বক্তব্যগুলো থেকে বাংলাদেশের ভূ-ভাগের ওপর ভারতীয়দের আগসীে মনোভাবের কিছুটা আচঁ করা যায়। বর্তমানে ভারতের আগ্রাসনের কবলে বাংলাদেশের যেসব ভূ-ভাগ নিপাতিত ও জবরদখলকুত তার একটি চিত্র নিচের সারণীতে দেখানো হলঃ

সারণী- ১ঃ ভারতের দখলে বাংলাদেশের ভূমি

জেলা	ভূমির পরিমণ
খাগড়ছড়ি	১৭০০ একর
পঞ্চগড়	১০০০ একর
পঞ্চগড়	১১২৭ একর
লালমনিরহাট	২০০০ একর
নীলফামারী	কয়েক হাজার একর
য <b>ে</b> শার	৫৭০ একর
সুনামগঞ্জ	৩২৯৫ একর
সিলেট	২৩০ একর
সিলেট	১৩৭ একর
চাপাই – নবাবঞ্জ	৬৫০০ একর
কুড়িগ্ৰাম	৩০০ একর
ফেনী	২৪ একর
সাতক্ষীরা	<b>১</b> ০ ,০০০ এ <del>কর</del>
ঠাকুরগাঁ, দিনাজপুর, পঞ্চগড়, নীলফামারী,	১০ ,০০০ একর
লালমনিরহাট	
	খাগড়ছড়ি পঞ্চগড় পঞ্চগড় লালমনিরহাট নীলফামারী যশোর সুনামগঞ্জ সিলেট সিলেট চাপাই - নবাবঞ্জ কুড়িগ্রাম ফেনী সাতক্ষীরা

তথ্যসূত্রঃ B. D. R. জনকণ্ঠ, সংগ্রাম, আজকের কাগজ, ইনকিলাব, ইত্তেফাক, ইন্ডিপেন্ডেন্ট, ২০০০-২০০৬।

বাংলাদেশের স্বাধীনতা পর থেকেই সীমান্ত এলাকাই ভারতীয় বাহিনীও সশস্ত্র ভারতীয়দের হামলা, জমি দখল ইত্যাদি লুটপাট ধর্ষন এবং অপহরণ ধারা চালুহয়। যা এখ নপর্যন্ত তীব্র থেকে তীব্রতর হয়ে চলছে। ১৯৭১ সনে বাংলাদেশের দক্ষিন তালপট্রি দখলের পর ভারত শেখ মুজিবের শাসনামলেই ১৯৪৭ সনের ইন্দিরা মুজিব সীমান্ত চুক্তির বদৌলতে বাংলাদেশের বিশল ছিঠ মহল "বেরু বাড়ীর" দখল চিরতর লাভকর। তারপর থেকেই ভারত একেরপর এক করে এ পর্যন্ত প্রায় ৩০ হাজার একক জমি কৌশলে অথবা জোর করে দখল কর (B. D. R., Records, 2001) এসব জমির মধে সীমান্তে সীমানা চিহ্নিতকারী নদ-নদীর গতিপথ পরিবর্তন জনিত চর ে শিকন্তি জমি প্রধান। বাংলাদেশের সীমান্তবর্তী যেসব এলাকার জমি ভারতের দখলে গেছে সেসব অঞ্চল হচ্ছে-ঞ্চাড়, নীলফামারী, ঠাকুরগাঁ, চাপাই নবাবগঞ্জ, তিস্তার চরাঞ্চল, ফেনির বিলোনিয় সীমান্তের মহুরীর চর, বৃহত্তর সিলেটের সুনামগঞ্জ সীমান্ত অঞ্চল, যশোরের শার্সা বর্ডার, এবং ভুরুঙ্গামারির বিন্তির্ন এলাকা। ১৯৯৬ সনে আওয়ামী সরকার ক্ষমতায় আসার পর "পার্বত্য শান্তি চুক্তি" সম্পাদন উত্তরকালে সরকারের সুহদ বলে খ্যাত ভারত-বাংলাদেশের পার্বত্য চট্টগ্রামের খাগড়াছড়ি জেলার সীমান্তবর্তী আচালং মৌজার প্রায় ১৭০০ একরের এক বিশাল পরিসরের ভূমি জোরপূর্বক অবৈধভাবে দখল করে নিয়েছে। বাংলাদেশের ঐবেদখল জমির ওপর ভারতীয় সীমান্তরক্ষী বাহিনী বি. এস. এফ. অবৈধভাবে অসংখ্য ব্যাঙ্কার, পাকা সড়ক ও কালভার্ট তৈরী করে নিজের শক্তিবৃদ্ধি কর চলছে। (আজকের কাগজ, ২৮ নভেম্বর ২০০০)। বাংলাদেশের ফেনী জেলার বিলোনিয়া সীমান্তের ভূ-কৌশলগত দিক দিয়ে অতি গুরুত্বপূর্ণ মহুরীর চরের বেশীর ভাগ ভূমিই ভারত জোর করে নিয়েছে। ১৯৯৩ সনের চাখলা রওশনাবাদ মানচিত্র অনুযায়ী চরটি বর্তমানের বাংলদেশের আঞ্চলি পরিসীমার অন্তর্ভুক্ত। ১৯৭৪ সনের ইন্দিরা মুজিব চুক্তির অনুসারে ও নদী সিকন্তি চরটির মালিকানা পুরোপুরি বাংলাদেশের বলে

নির্দেশ করা হয়েছে। ১৯৭৪ এর পর এপর্যন্ত ভারত মহুরী নদীর উজানে কুন্তিম বাধঁ নিমাণ করে এবং নদীটির ভারতীয় অংশে ১৯ টি স্পার, গ্রোয়েন ইত্যাদি নদী শাসন কাঠামো নিমার্ণ করে। এসব নদী শাসন কাঠামো তৈরীরর মাধ্যমে নদীর মধ্যে শ্রোতের জোর পূর্বক পশিচমে অর্থাৎ বাংলাধেমের দিকে ঠেলে দিয়ে ভারত এ পর্যন্ত প্রায় ২৪ একর বাংলাদেশের ভূমি দখল করে নিয়েছে, এবং ঐ চরটির আরো ৫৩ একর বিরোধপূর্ণ জামর উপর স্থায়ী মালিকানার অবৈধ দাবি বজায় রেখে চলেছে। শুধু বাংলাদেশের ভূমি দখল করেই নয় ভারত বিগত বছরগুলোতে প্রায় ১০০০ জন বাংলাদেশী নাগরিককে হত্যা করেছে। বি. ডি. আর. সহ ঐ হতভাগা বাংলাদেশী নাগরিকদের বেশিরভাগই B. S. F. এর গুলিতে প্রাণ হারায়। শুধু মাত্র ২০০০ সনে বি. এস. এফ এর হাতে ৩৫ জন বি. ডি. আর. সদস্য নিহত হয়েছে। ঢাকার ইংরেজি দৈনিক The Independent গত ১২-১২-২০০০ ইং তারিখের এক সরকারী সূত্রে উল্লেখ করে '35 B. D. R men killed in border skirmishes this year' শীর্ষক এক রিপোর্ট প্রকাশ করে। বাংলাদেশের দৈনিক সংবাদ পত্র সমূহ ভারতীয় সীমান্তরক্ষী বাহিনী বি. এস. এফ. এর নির্দেশে বাংলাদেশী নাগরিকদের উপর হত্যাকান্ড ও আক্রমনের খবর প্রায়শঃই প্রকাশ করে থাকে। গত ৩০ শে মার্চ ২০০১ তারিখের দৈনিক যুগান্তর UNB- এর বরাত দিয়ে খবরে লিখে যে, "ভারতীয় সীমান্তরক্ষী বাহিনী (B. S. F.) চুয়াডাঙ্গা জেলার দামুরহুদা উপজেলার চাঁদপুর গ্রাম থেকে এক বাংলাদেশী তরুণ জেলেকে (২৭) অপহরণ করে নিয়ে নির্যাতন করে হত্যা করেছে। "১৩মার্চ (২০০১) তারিখের দৈনিক মানবজমিন"- এর এক প্রজ্ঞাপনে ভারতের সীমান্তরক্ষী বাহিনী (B. S. F.) এর গুলিতে জকিগঞ্জের সীমান্তবর্তী কুশিয়ারা নদীতে খলিলুর রহমান নামের এক ব্যাক্তির মৃত্যুর খবর সম্পর্কে জানা যায়। বাংলাদেশের সীমান্ত এলাকায় ভারতীয় বি. এস. এফ. এর অত্যাচারের বাড়া-বাড়ীর বিষয়ে খোদ ক্ষমতাসীন দলের মুখপাত্র বলে খ্যাত শেখ মনি প্রতিষ্ঠিত দৈনিক বাংলার বাণীর ৬ ফেব্রুয়ারী ২০০১ একটি খবর খুবই প্রনিধানযোগ্য । কলকাতা থেকে দীলিপ চট্টপাধ্যায় প্রেরিত ঐ খবরে বলা হয় যে, "পশ্চিম বঙ্গেও মুখ্যমন্ত্রী বুদ্ধদেব" ভট্রাচার্য বায়লাদেশ ভারত সীমান্তে নিরিহ জনসাধারণকে বি.এস.এফ.সদস্যদের অত্যাচার থেকে বাঁচানোর জন্য ঐ সীমান্তে বাংলাভাষী (B. S. F.) জওয়ান নিয়োগের জন্য ভারতের কেন্দ্রের কাছে আবেদন জানিয়েছে।

ভারতের পশ্চিম বঙ্গেও মুখ্যমন্ত্রীর অভিযোগের সত্যতা ধরা পড়ে ১৫ জানুয়ারী ২০০১ তারিখেরদৈনিক ইত্তেফাকে প্রকাশত একটি প্রতিবেদনে- যার শিরোনাম ছিল "সাতক্ষীরা সীমান্তে বি. এস. এফ. এর উদ্ধানিমূলক তৎপরতাঃ এক মাসে ১৫ জনের মৃত্যু।" সাতক্ষীরা জেলার কালীগঞ্জ উপজেলার খাজিরা সীমান্তের ইছেমতি নদীর ঘারকাঘাটে ভারতীয় বি. এস. এফ. - এর একটি টহরদার গানভোট-বাংলাদেশের পানি সীমানায় প্রবেশ করে বাংলাদেশের একটি যাত্রীবাহী নৌকা ডুবিয়ে দিয়ে দুদলি গ্রামের জিন্নাহ নামের নামের ৩২ বছরের এক যুবককে হত্যা করে। একইভাবে ঐ জানুয়ারী মাসের ৬ তারিখে বাংলাদেমেল সুন্দরবন অঞ্চলের কালিন্দী নদীতে এর একটি যাত্রীবাহী নৌকায় B. S. F. গুলি চালিয়ে আরো দু' ব্যাক্তিকে হত্যাকরে।

তাছাড়া ২০০০ সনের ১৪ ডিসেম্বও ইছামতি নদীতে B. S. F. বাংলাদেশের আরো ৪ ব্যাক্তিকে হত্যা করেছে বলে ইত্তেফাকের (১৫/০১/২০০১) ঐ রিপোর্টে প্রকাশ। ২০ ডিসেম্বর ২০০১ এর দৈনিক মানবজমিন প্রকাশিত এক খবরে দেভা যায়, ভারতীয় সীমান্তরক্ষী বাহিনী (B. S. F.) এর গুলিতে বাংলাদেশের রাজশাহী জেলার চরখিদিরপর সীমান্তে খশবু নামের একজন বাংলাদেশের গরু ব্যাবসায়ী আহ হয়ে রাজশাহী মেডিকেল কলেজ হাসপাতালে চিকিৎসাধী আছে। ঐ ঘটনায় B. S. F. বংলাদেশের গরু ব্যাবসায়ীদের কাছথেকে ৪৭ টি বৈধভাবে আমদানীকৃত গরু জোর পূর্বক অপহরন করে নিয়ে যায়।

১৯৯০ সন থেকে ২০০৯ সন পর্যন্ত মোট ১১ বছরে ভারতের সীমান্তরক্ষী (B. S. F.) —এর গুলিতে বাংলাদেশর মোট ১,০০০ জন নাগরিক নিহত হয়। এর মধ্যে বাংলাদেশের সীমান্ত রক্ষী বাহিনী (বি. ডি. আর) এর সংখ্যাও উল্লেখযোগ্য। বাংলাদেশের ভারতীয় সীমান্তরক্ষী, হিন্দু উগ্রবাদী এবং ভারতীয় নাগরিকদের নগ্ন হামলা, ভূমি দখল, লুটতরাজ, নারী ধর্ষণ, অপহরণ ও চোরা চালান সহ অন্যান্য আগ্রাসন বাংলাদেশে বর্তমান শাসনামলেও উল্লেখযোগ্য হারে বৃদ্ধি পেয়েছে। নীচের ছকে বিগ এক দশকে ভারতীয়দের হাতে নিহত ও আহত বাংলাদেশী নাগরিকদের হিসেব তুলে ধরা হল ঃ

সারণী-২ঃ ভারতীয় বি.এস. এফ এর হাতে নিহত এবং আহত বাংলাদেশী নাগরিকদের বছরওয়ারী হিসাব (১৯৯০-২০০১)

সন	নিহত	আহত	আক্রমণ ও গোলাগুলির ঘটনা
०दद८	২৯	১৯	<del>-</del>
১৯৯১	২৭	<b>১</b> ٩	-
১৯৯২	১৬	১৩	-
১৯৯৩	২১	-	-
8४४८	২১	78	<b>\$</b> 90
১৯৯৫	<b>&gt;</b> 2	৯	<b>ዓ</b> ৫
১৯৯৬	<b>&gt;</b> 0	<b>&gt;</b> b	<b>১৩</b> ০
১৯৯৭	22	<b>&gt;</b> b	৩৯
১৯৯৮	২৩	\$\$	৫৬
১৯৯৯	೨೨	೨৮	৪৩
২০০০	৩২	২৬	8২
২০০১ (এপ্রিল)	১৩	200	<b>አ</b> ዓ8

তথ্যসূত্রঃ দৈনিক সংগ্রাম, ২৯-১০-২০০০ ইং।

এসব আগ্রাসন দু'দেশের মধ্যকা স্বাভাবিক সম্পর্ককে অহরহ ক্ষত-বিক্ষত ও সন্দেহ আকীর্ণ করে রেখেছে।

# দক্ষিণঃ তালপট্টি সমস্যা

ভারত-বাংলাদেশের মধ্যে যতগুলো বিবাদ বিসম্বাদ এবং পারম্পরিক স্বার্থ সংশিষ্ট সমস্যা বর্তমানে রয়েছে সেগুলোর মধ্যে দু'দেশের মধ্যকার সীমানা ও আঞ্চলিক মালিকানা সম্পর্কিত ভূ-রাজনৈতিক সমস্যাবই প্রধান। দক্ষিণ তালপট্রি, নিউমুর বিতর্ক, ১৯৭১ সালের বাংলাদেশের স্বাধীনতা লাভের পরথেকে দানা বেধে উঠতে থাকে [far Eastern Economic Review, May 2, 1980]. উপমহাদেশের গাঙ্গেয় ব-দ্বীপের বাংলাদেশ-ভারত আন্তর্জাতিক সীমারেখর প্রায় মধ্যভাগে বঙ্গেপসাগরের অগভীল উপকূলীয় সমুদ্রাঞ্চলে জেগে উঠা ক্ষুদ্রাকার এ দ্বীপটির মালিকানার সাথে উভয় দেশের আঞ্চলিক সমুদ্রসীমা মালিকানা সংক্রন্ত গৃরুত্বপূর্ণ ভূ-রাজনৈতিক স্বার্থ জরিত রয়েছে (Rahmen, 1987)। দবঈপটির জন্ম লগ্ন থেকেই বাংলাদেশ ও ভারতের উভয়েই নানা যুক্তিতর্ক দিয়েছে দ্বীপটিক নিজ নিজ মালিকানায় সীমান্তর্ভুক্ত বলে দাবী করে আসছে এবং ক্রমে দু'দেশের মালিকানা সংক্রান্ত দবী একটি আন্তর্জাতিক পর্যায়ের বিতর্কও ভূ-রাজনৈতিক বিবাদে পর্যবসিত হয়েছে (Mitra, 1980)।

আয়তনের দিক বিচারে দক্ষিণ তালপট্রি একটি অত্যন্ত ক্ষুদ্র দ্বীপ হলে ভূ-রাজনৈতিক নিরিখে দ্বীপটির গুরুত্ব অপরিসীম। এই ক্ষুদ্রাকার উপকূলীয় দ্বীপটির মালিকানার সাথে জড়িত রয়েছে বাংলাদেশ এবং ভারত উভয় রাষ্ট্রের বঙ্গেপসাগরের এক বিশাল আঞ্চলিক সমুদ্রাঞ্চলের (Territorial Sea) উপর সার্বভৌমত্বের স্বার্থ। ভারত ও বাংলাদেশের সাধারণ আঞ্চলিক সমুদ্রের মালিকানার বিষয়ে এখ নপর্যন্ত কোন চুরান্ত সীমানা নির্ধারণী নিস্পত্তি হয়নি। ১৯৮১ সালের প্রথম দিকে দ্বীপটির মালিকানার প্রশ্নে ভারত ও বংলাদেশের প্রায় সংঘর্ষের দিকে এগিয়ে যায়। ঐ বছরের মে মাসে ভারত দ্বীপচিত "সন্ধায়ক" নামের বকেখানা জাহাজ প্রেরণ করে। বাংলাদেশ ভারতের ঐ এক তরফা তৎপরতায় খব ক্ষুব্ধ হয় এবং তীব্র প্রতিবাদ জানায়। ভারত শ্বীয় তৎপরতাকে নিছক "জরিপ কাজ" বলে দাবী করলেও বাংলাদেশ বিতর্কিত ভূ-খন্ডে ভারতের তৎপরতাকে অধৈ সামরিক এবং উন্ধানিমূলক" বলে অবিহিত বরে (The Ststes msn, 1991)। বাংলাদেশ সাথে সাথেই পরিস্থিতি মোকাবেলা করার জন্য ঘটনাস্থলে তিনটি কাষুদ্রাকর যুদ্ধ জাহাজ (Gunboats) প্রেরণ করে এবং অবিলম্মে দক্ষিণ তালপট্রি থেকে সকল ন্যৈ ও সরঞ্জামাদি প্রত্যাহার করে নেবার জন্যভারতের প্রতি দাবী জানায়। ভারত বাংলাদেশের সকল দাবী-দওয়াকে সম্পূর্ণ উপেক্ষা করে এবং বাংলদেশর কথাই কোনরূপ ভ্রম্কেপ না করে দ্বীপটিকে ভারতের অংশ হিসাবে শক্তিশালী নৌ-ঘাটি স্থাপনে সচেষ্ট হয় এবং আজ পর্যন্ত দ্বীপটিতে পুরোপুরি ভাবে দখল কায়েম রেখেছে। অপরদিকে বাংলাদেশ এখনো দ্বীপটির মালিকানার ব্যাপারে নিজ দাবি ত্যাগ করেনি। দক্ষিল তালপট্রির বাংলাদেশ চুক্তির ব্যাপারে এবং সেখানে দু'দেশের যেথৈ -জরিপের প্রশ্নে অটলথেকে বিভিন্ন যুক্তি প্রমান দাঢ় করিয়ে বাংলাদেশ বিভিন্ন তৎপরতা চালিয়ে যাচ্ছে। যেহেতু এই দক্ষিণ তালপট্রির মালিকানার উপর নিভর করছে ভারত-বাংলাদেশের বঙ্গেপসাগরের বিশল এলাকার উপর বিশেষ করে ভারত এবং বালাদেশের আঞ্চলিক সমুদ্র সীমানা, একান্ত অর্থনৈতিক বলয় (E. E. Z.) ইত্যাদি নির্ধারণের স্বার্থ, সেহেতু ক্ষুদ্র উপকুলীয় দ্বীপটির মালিকানা প্রশ্নে উভয় দেশই কোনরূপ ছাড় দিতে নারাজ। একতরফভাবে জোরপূর্বক দক্ষিণ তালপট্রি দখলে নিয়ে ভারত এক্ষেত্রে কু-প্রতিবেশী সুলভ আচরল প্রকাশ করে চলেছে।

# ভারত-বাংলাদেশ ট্রানজিট ইস্যু

ভারত তার উত্তর পূবাঞ্চলীয় সাতিটি প্রায় ভূ-পরিবেষ্টিত রাজ্য ভারতের মূল ভুখভথেকে বিভিন্ন পণ্য এবং Man machines and Metarila পারাপারের জন্য বাংলাদেশের উপর দিয়ে 'ট্রানজিট ফ্যামিলিটিজ' দাবী করে আসছে। বাংলাদেশ এ দাবীর বিনিময়ে বাংলাদেশ থেকে নেপাল, ভূটান ও চীনে স্থল যোগাযোগের জন্য অনুরূপ ট্রানজিট চাচেছ। বাংলাদেশের জন্য চীন-নেপাল ভূটানের যে সংযোগ ভারতের উপর দিয়ে যাবে তা ১০০ কিলো মিচারের চেয়েও কম এবং তা বাস্তবেই হবে 'ট্রানজিট' ব্যাকস্থার আওতায়। প্রক্ষান্তরে বাংলাদেশের উপর দিয়ে ভারতের মূল ভখন্ড থেকে উত্তর পূবাঞ্চলীয় রাজ্য সমূহে যে সংযোগ যাবে তা ট্রানজিটরূপী করিড়েও হবে। ভারত-নেপালের সঙ্গে বাংলাদেশের মাত্র ২৫ কিলোমিটার স্থল সংযোগদিতে নিরাপত্তা জনিতকারণ দেখিয়ে অপারগতা প্রকাশ করে। তার চেয়েও বেশী নাজুক অবস্থার উত্তর পূর্বাঞ্চল 'সাত রাজ্য মালা' বাংলাদেশ ভারতকে কোনক্রমেই দ্বিপাক্ষিকভাবে ট্রানজিট ব্যাবস্থা দিতে পারেনা। ভারত নানা ছল- বাহানা করে এবং কুটনৈতিক চাপ প্রয়োগের মাধ্যমে বাংলাদেশ ট্রানজিটরূপী করিডোর আদায় করে নিতে চায়। এর ফলে প্রায় একযুগের বেশী সময়ে নিয়ে দু'দেশের মদ্যে টানাপোড়েন চলছে।

এশিয়ান হাইওয়ে, ট্রান্স এশিয়া রেলওয়ে ও চট্টগ্রাম বন্দর সম্পর্কিত সমস্যা

ভারত তার প্রায় স্থলবেষ্টিত বিচ্ছিন্নতাবাদ প্রবণ পার্বত্য দুর্গম সাতটি রাজ্যমালায় মুল ভারতীয় ভূ-খন্ডে সংযোগ সাধনের জন্য বাংলাদেশের উপর দিয়ে ভারতের সুবিধা মতো বাঁকানো পথে এশিয়ান হাইওয়ে ও ট্রান্স এশিয়ান হাইওয়ে সুবিধা আদায়ের প্রায় সব পথ সম্পন্ন করে চলেছে। ভারতের এই এশিয়ান হাইওয়ে ও ট্রান্স এশিয়ান পথ রেখাটি ভারতের পশ্চিমবঙ্গ থেকে ঢুকে ঢাকা ও সিলেপট হয়ে উত্তর-পূর্বরাজ্য মালায় প্রবেশ করবে। ভারত প্রস্তবিত এ বাঁকানো পথের রেখাটি ভারতের জন্য অনুকূল হলেও পথটি বাংলাদেশের জন্য দুর্গম, বেশি দুরত্বেও এবং অনিরাপদহওয়ার ফলে পথটি বাংলদেশের জন্য মোটেই ণাভজনক হতে পারেনা। পক্ষান্তরে পশ্চিমবঙ্গ থেকে ঢাকা-চট্টগ্রাম, টেকনাফ- সিত্তোইআকিয়াব-ইয়ঙ্গুনগামী পর্থটি বাংলাদেশ থেকে তার দক্ষিণ -পূর্ব এশিয় ও তার দুর পাচ্যের গন্তব্যসমুহে স্থলযোগাযোগের জন্য (সড়ক ও রেলপথ) কম দুরত্ব ও কম দুর্গম ও নিরাপদ হওয়ার ফলে বাংলাদেশের জন্য তা সুবিধাজনক। কিন্তু ভারত তার শক্তিশালী সার্বিক সফলতা ও প্রভাব বিস্তারের মাধ্যমে এ বিষয়েও বাংলাদেশকে ক্ষতি গ্রন্থ করে এক তরফাভাবে নিজের স্বার্থ রক্ষায় তৎপর। এ বিষয়টি বাংলাদেশের রাজনীতিতে এবং দ'দেশের স্বাভাবিক সম্পর্ক উন্নয়নের ক্ষেত্রে একটি বিশাল সমস্যা। ঠিক একই করণে ভারত-বাংলাদেশ বর্হিবানিজ্যের প্রধানতম আগমন এবং নির্গমের পথ চট্রগাম বন্দরের ব্যাবহার সুবিধা আদায়ে উঠেপড়ে লেগেছে। জাহাজ ও কন্টেনারজটে ভারাক্রান্ত পারিসরিকভাবে সুবিধাগ্রস্থ এই অব্যন্তরীণ নদী বন্দটি নিয়ে বাংলাদেশ হিমসিম খেলেও ভারতের বিপুল অতািরক্ত ট্রানজিট পণ্যেও ভারবহনে সম্পুর্ণ অক্ষম। তবুও ভারত বাংলাদেশের অভ্যন্তরীন অনুগত সুহৃদ শক্তি ও বহিরাগত বন্ধুদের সহযোগীতায় চট্টগ্রাম ট্রানজিট সুবিধা লাভের জন্য সদা তৎপর। এ বিষয়টি, বাংলাদেশের রাজনৈতিক অস্থিরতা ও নিরাপত্তা সমস্যাকে সংকটাপন্ন করে তুলেছে।

# বিচ্ছিন্নতাবাদকে মদদদানের অভিযোগ

পার্বত্য চট্ট্র্যামে বিচ্ছিন্নতা শক্তিকে ভারতের এবং ভারতের উত্তর পূবাঞ্চলীয় বিচ্ছিন্নতাবাদী গ্রুপগুলোকে বাংলাদেশে মদদদান সংক্রান্ত অভিযোগ এবং পাল্টা অভিযোগ পারস্পরিক সংকটকে আরো বেশী তিক্ত করে তুলেছে। নানা গোয়েন্দা সংস্থার রিপোর্ট এবং ভারত-বাংলাদেশের সংবাদ মাধ্যমের তত্য উপাথ্য থেকে নিশ্চিত হওয়া যায় যে, বাংলাদেশের পার্বত্য চট্ট্রগ্রামের শান্তিবাহিনী নামক বিচ্ছিন্নতাবাদী সন্ত্রাসীদের নিশ্চিতভাবে ভারত প্রশিক্ষণ এবং অস্ত্রশস্ত্র ভারত দিয়েছিল এবং এখনো ভারতের মাটিতে বাংলাদেশের পার্বত্য অঞ্চলের উল্লেখযোগ্য সংখ্যক পার্বত্য চট্রগ্রামের বিচিছন্নতাবাদী ক্ষুদ্র নৃ-গোষ্ঠীর জঙ্গিরা ভারতের মদদদে অবস্থান করছে। এভাবে ভারতে পশ্চিমবঙ্গ থেকে "স্বাধীন বঙ্গভূমি আন্দোলনের" নামে হিন্দু বিচ্ছিন্নতাবাদীরা অপতৎপরতা ও আশ্যয়-প্রশ্রয় পেয়ে চলেছে। তারা প্রকাশ্য ঘোষনা দিয়ে পশ্চিমবঙ্গের বাংলাদেশ সংলগ্ন অঞ্চল এবং কলকাতা থেকে সংঘটিত হয়ে বাংলাদেশের দক্ষিণ- পশ্চিমাঞ্চলীয় ২০ টি জেলা নিয়ে "স্বাধীন বঙ্গভূমি" নামের হিন্দু রাষ্ট্র স্থাপনের আন্দোলন চালিয়ে যাচেছ। অবশেষে বাংলাদেশের গোয়েন্দা সংস্থা সমূহের তদন্তে এদেশে উগ্র ইসলামী জঙ্গিদেও তৎপরতার পেছনে ভারতীয় গোয়েন্দা সংস্থার মদদেও সংযোগ রয়েছে বলে জানা জায়। এ ক্ষেত্রে প্রনিধান যোগ্য যে, এসব উগ্র ইসলামী জঙ্গিদের কাছে উদ্ধরকৃত শক্তিশালী RDX, বিস্ফোরক জেল এবং অন্যঅন্য গোলাবারূদ ভারতের রাষ্ট্রীয় সমরাস্ত্র কারখানার ছাপ পরিলক্ষিত হয়। অপরপক্ষে, ভারতের তরফ থেকেও বাংলাদেশের বিভিন্ন গোষ্ঠী কর্তৃক ভারতের উলফাসহ নানা বিচ্ছিন্নতা গোষ্ঠীগুলোকে আশ্রয়-প্রশ্রয় ও মদদের অভিযোগ রয়েছে। এসব বিষয় ও পারস্পরিক দোষারূপ এবং পরিষ্থিতি দু'দেশের সম্পর্কের অবস্থাকে বিপন্ন করে তুলেছে।

# উপসংহার

সাংষ্কৃতিক নৃ-তাত্ত্বিক জাতিতাত্ত্বিক, ভাষা তাত্ত্বিক, পরিবেশিক, বানিজ্যিক ইত্যাদি নানা দিক দিয়েও অত্যন্ত ঘনিষ্ঠভাবে সম্পর্কিত হওয়া সত্বেও ভূ-রাজনৈতিক এবং নিরাপত্তাজনিত কারণে উপমহাদেশের এ রাষ্ট্র দুটির মধ্যকার পারস্পরিক সম্পর্ক বন্ধুত্বপূর্ণ। হওয়ার পরিবর্তে তিক্ততায় ভরপুর হয়ে রয়েছে। দ'দেশের পারস্পরিক সম্পর্কোরয়ানের স্বার্থে ভারতকে তার আঞ্চলিক আদিপত্যবাদী আগ্রাসি মনোভাব পরিত্যাগ করতে হবে। অপরদিকে বাংলাদেশকে ভারতের প্রতি বান্তবমূখি ভারত-নীতি অনুসরণ করা প্রয়োজন। একই সঙ্গে নিজেদের সার্বভৌমত্ব ও আঞ্চলিক অষন্ডতা বজায় রাখার জন্য বাংলাদেশকে আরব ভূ-খন্ডে অন্তিত্ব রক্ষায় নিয়োজিত ক্ষুদ্র ইসরাইলের দুর্ভেদ্য সামরিক নিরাপত্তা ব্যাবস্থা ও অপরাজেয় গণসামরিক বাহিনী গড়ে তুলতে হবে। স্বয়ং সম্পন্ন ও আত্বনির্ভরশীল বিজ্ঞান নির্ভও শিলাপায়ন, নগরায়ন ও আধুনিকায়নের মাধ্যমে একটি সমৃদ্ধ অর্থনীতি গড়ি তুলতে হবে। একই সাথে বাংলাদেশকে চীন-মায়ানমার, ইন্দোনেশিয়া, জাপানসহ সকল দক্ষিণ- পূর্ব এশিয় এবং দুরপাচ্যের রাষ্ট্রসমুহের সাথে জারালো সামরিক বানিজ্যিক যোগাযোগ এবং কুটনৈকি সম্পর্ক গড়ে তুলতে হবে। এক কথায়, বাংলাদেশকে দ্রুত তার "পূর্বমূখি নীতি" Look East Policy গ্রহন করতে হবে দক্ষতার। বাংলাদেশের অনুসৃত মুসলিম বিশ্ব এবং মধ্যপাচ্য-নীতি ও আরো বেশী করে অনুসরণ করতে হবে।

# Appendix-1

# **Indo-Bangladesh Relations: Recent Developments**

The above Round Table Conference (RTC) was presided over by Professor Dr. Emajuddin Ahmed, Former Vice-Chancellor, University of Dhaka. The Chief Guest was Barrister Moudud Ahmed, MP. Former Law Minister of Bangladesh. The Key Note Paper was presented by Professor Mohammad Abdur Rob, Vice Chancellor, Manarat International University. The conference was attended by eminent cross section of the people including Mr. Abul Hossain, Former State Minister for Foreign, Governments of Bangladesh. Mr. Shah Abdul Hannan Moderated the Round Table Conference (RTC). He Introduce the chairperson, the chief guest, and other important personalities.

After introduction he began the discussion with recitation from the holy Quran and informed the audience in brief about the activities of CSPS. He told that because of the prevailing situation last year not many out-side discussion could be held. However with the restoration of democracy in the country, it was hoped that CSPS would carry out its normal functions. He then gave the floor to the keynote presenter, Dr Mohammad Abdur Rab to present his paper.

The paper having been circulated earlier among the guests, he preferred to give gist of his work and continued accordingly. He traced out the genesis of the relationship between Hindus and the Muslims from the British days when in 1906 Bangla was divided to give some advantage to the widely discriminated and distressed Muslims. Then the Hindu community agitated. Till the division was annulled in 1911. The recent developments like surfacing of Tipai Mukh dam, the old Farakka issue, trade imbalance, border incidents, 10 truck arms haul up, corridor issue, cultural aggression, transit issue and the like added fuel to the fire in embittering relationship. Though the relationship is not better yet on the surface it is asserted the good relationship between India and Bangladesh, It is necessary for good relationship between India and Bangladesh, irritants are resolved through discussion and negotiation as good relationship is in the common interest of both the neighbors. With the above observations, he concluded and thanked the audience.

The Barrister Moudud Ahmed was requested to speak. He began in the name of Allah and said that India is a big country area, economy and population wise. It is a big challenge for small states around to co-exist as security threat is always there. Then there are also difference in language, culture, geopolitical situation There are problems like Tipai Mukh Dam, transit, which in the way of good relationship of India.

But there is the necessary of having good relationship of India. For this is it necessary friend and the danger has been compounded because of our weak foreign policy and division and sub-division amongst the party people on core national issues. Strengthening defence forging greater unity on national issues might help us to exist as independent nation, he said.

Taking the floor Mr. Tareq Shamsur Rahman complemented Dr. Mohammad Abdur Robfor his very good presentation. He almost repeated what the earlier speakers had said. He observed that Bangladesh is under security threat and beloved that Tipai Mukh Dam id commissioned would amount to water aggression submerging land when water is not wanted. It will adversely affect the eco-geo condition in Bangladesh. There would be irreparable loss. Similarly if transit is allowed, it will involved security threat and will also affect economy. Talpatti is another problem. To combat the situation national interest should be given top priority. If need be petty party and political interest should be obey looked and rock solid unity shown to save the country.

After him Dr. Paresh Chandra Mondol took the floor. He thanked Mr. Shah Abdul Hannan and Dr. Abdur Rob for good selection of the subject and for presentation respectively, He Observed that there are problem like, border issue. Tipai dam, transit etc with India. But being a small neighbor we should follow the policy of "Friendship with all and malice towards none" of course giving priority to our national interest.

Dr. Abdul Latif Masum was the next speaker. He observed that people here suffer from identity crisis. It is the psyche which is needed to be overcome. Further he felt that there are national and international conspiracies to wake Bangladesh. There is hardly and body who cares for the permanent national interest of the country. It was Shaheed Zia who had taken initiative in this behalf but he found littol or no time to consolidate and implement his thought process. He also pointed out that core Islamic values are being destroyed and alien culture established. The deterioration in values has eaten up the roots of the society so much so that even big political party persons are being purchased causing immense damage to the national interest. Defence also weak. The solutions lies, he left, that we do for Chinese friendship while mending the fences with India.

Mr. Shawkat Hussain Nilu taking the floor next thanked the paper presenter for good presentation. At the outset, he opined that the real freedom fighter and patriots like Major Jalil were not properly honored. He did not agree that Bangladesh is a small country, he left that there is nothing like a big country or small country. All countries are equal in status as they are respective separate entities. There are good potentialities to become a power balance country like Pakistan, he concluded.

Col (Retired) Ashraf avoided repetition and straight away suggested that people should be motivated to improve lost by undertaking study, research and instituting unity. This in turn would bring good to the country and can stand equal in the comity of nations.

Dr. Major (Retired) Abdul Wahab Minar spoke next. He regretted the BDR carnage and said that it was an interrelated vent evolving threat to peace and security.

Mr. Joinal Abedin echoed the sentiments of the previous speaker agreeing to his view that there nothing like small state. Cuba. In area is small but it exists so can we.

Mr. Abul Hassan Chowdhury expressed that there are problems between the neighboring countries. So do we have with India like adverse balance of trade, border problem, Asian high way, Tipai Mukh dam, and the like? Solution depend on how do we make our foreign policy, is it subservient or done on equal status and negotiation done with forceful arguments. The problem could also be sorted out on regional basis and forum SAARC etc he concluded.

Ambassador Rashed Chowdhury opined that Bangladesh is big in the sense that it has 160 million peoples, so there is little to fear. But the problem lies with our negotiation technique and preparation. These are weak that make even the genuine cases to be lost across the table. He observed that there is no military solution to any problem. We have to depend on good dialogue and meaningful negotiations. He also told that there are enemies within, which is no secret. To be a viable country these have to be rooted out and corruption contained at all levels. Only then the lot of the people would change, he told.

Professor Sukumal Barua came next to speaker. He first appreciated the keynote paper since it contained material, some good for thought for good of the nation. Then he highlighted, the board principal of Buddism inter alia - love and friendship for the people and no war or aggression. If we can make friends with peoples and countries and love them. In turn they would love us too and peace process would be promoted and national interest served, he emphasized. He further said that if this is done, all can become members of the global family.

The came Mr. Kamruzzaman with his views. He said that the problem began from the very inception of the creation of Pakistan in 1947 as India believed in Akhand Bharat or undivided India. Over the past 38 years more problems have been accumulated which inter alia are, Farakka, Tipaimukh, Transit, Asian high way, Corridor, and of late the Tipaimukh Dam. Beside the cultural aggression, he is not pessimistic rather think that there are solutions too. The major tool he thinks are the people here who in case of aggression would resist and foil evil design of out sides. He Left that none can harm Bangladesh.

The Last person to speak was Mr. Aktaruzzaman. He said that the compromise and sub-servant state policy are the root causes of all the problems. Self respect is the major element for a nation to survive and exist, he concluded.

After discussion in the house over, the chairman Professor Dr. Emajuddin Ahmed made his concluding remarks. He said that after freeing Bangladesh from the then one Pakistan, Indira Gandhi felt she needed Bangladesh as a country of strategic interest. India has internal problem too. Tipai Mukh dam is a problem of Bangladesh, but it could be addressed provided Bangladesh takes united stand. Tipai is harmful for both the countries. That should be followed up by bilateral negotiation. Even an Indian professor suggested in one of the meeting that bilateral discussion solves many problems.

Therefore on his issues all parties should unite ignoring minor difference and act in the national interest. He also suggested that public awareness should be created and more discussions, meetings on the issue are held. If necessary, this can be taken to international from like the UN, OIC, NAM. He thanked all. The moderator, Mr. Shah Abdul Hannan declared the meeting concluded.

# খসড়া জাতীয় শিক্ষা নীতি ঃ একটি মূল্যায়ন

উপস্থাপক

প্রফেসর. ড. ইউ.এ.বি. রাজিয়া আকতার বানু রাষ্ট্রবিজ্ঞান বিভাগ, ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয় তারিখঃ ২৪ অক্টোবর ২০০৯ ভেন্যুঃ প্রেস ক্লাব ভিআইপি লাউঞ্জ সেন্টার ফর স্ট্র্যাটেজিক এন্ড পীস স্টাডিজ (সিএসপিএস)

## খসড়া জাতীয় শিক্ষা নীতি ঃ একটি মূল্যায়ন

### প্রফেসর. ড. ইউ.এ.বি. রাজিয়া আকতার বানু রাষ্ট্রবিজ্ঞান বিভাগ ় ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়

শিক্ষানীতি, শিক্ষা ব্যবস্থা এবং কারিকুলাম শুধু বাংলাদেশে নয় অনেক মুসলিম দেশেই খুবই অবিন্নন্ত অবস্থায় আছে, বিশেষ করে যে সমন্ত মুসলিম দেশ কোন না কোন ঔপনিবেশিক শক্তির অধীনে ছিল। ঔপনিবেশিক শক্তির অধীনে স্বাভাবিক ভাবেই দেশীয় ভাবধারা, মন, মানসিকতা, মনন, ঐতিহ্য, ধর্ম ইত্যাদির প্রতিফলন খুব বেশী দেখা যায় নাই শিক্ষা ব্যবস্থায়। তবে ভারতীয় মুসলমানদের সেই অভাবটি পূরন হয়েছিল মাদ্রাসা শিক্ষা ব্যবস্থার মাধ্যমে। ঔপনিবেশিক দেশগুলি যখন স্বাধীন হয় তখন প্রভুদের কাছ থেকে রাষ্ট্র ক্ষমতা পায় একশ্রেণীর রাজনৈতিক এলিট যারা চিন্তা চেতনায় এবং বাস্তবে প্রভুদের নীতি আদর্শকেই ধরে রেখেছিল। সুতরাং প্রতিটি মুসলিম দেশেই শিক্ষা ব্যবস্থার আমূল পরিবর্তন অনিবার্য হওয়া সত্বেও রাষ্ট্র ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত সেই সমন্ত সামরিক বা বেসামরিক এলিটদের এই পরিবর্তন সাধনের ক্ষমতা (ধর্মীয় অভিজ্ঞতা ও আমজনতার মানসকে না বোঝার কারণে) ও আগ্রহ কোনটাই ছিল না। যাই হোক পাকিস্তান আমলে শিক্ষানীতি কখনো বাস্তবায়িত হয় নাই। শিক্ষা ব্যবস্থার পরিবর্তন এসেছে খুব ধীরে বিচ্ছিন্নভাবে এবং এলোমেলো ভাবে। দেশে সাধারণ শিক্ষা, মাদ্রাসা শিক্ষা, ইংরেজি মাধ্যমে শিক্ষা, এনজিও পরিচালিত শিক্ষা, মিশনারী পরিচালিত শিক্ষা, বাংলাদেশ মসজিদ মিশন, আহসানিয়া মিশন, বাংলাদেশ স্বাক্ষরতা সমিতি, ইউনিসেফ, BRAC, VERC, BADC ইত্যাদি সব ধারার শিক্ষাই বিদ্যমান।

বর্তমান মহাজোট সরকার ২০০৯ইং জানুয়ারীতে ক্ষমতায় অধিষ্ঠিত হয়েই ৬ এপ্রিল ২০০৯ইং তারিখে প্রফেসর কবীর চৌধুরীর নেতৃত্বে ১৮ সদস্য বিশিষ্ঠ শিক্ষানীতি প্রণয়ন কমিটি গঠন করে। কমিটি শিক্ষানীতি ২০০৯ এর চুড়ান্ত খসড়া ২রা সেন্টেম্বরে সরকারের নিকট প্রেস করে এবং ৯ই সেন্টেম্বর জনসাধারণের অবগতি এবং মতামতের জন্য ওয়েবসাইটের মাধ্যমে প্রচার করে।

Emeli Durkheim একজন বিখ্যাত সামাজিক বিজ্ঞানী শিক্ষা সম্পর্কে বলেন Education is the influence exercised by adult generation on those who are not yet ready for social life. Its object is to arouse and to develop in children those physical, intellectual and moral state which are require of them both by their society as a whole and by the milieu for which they are especially destined সুতরাং সেই শিক্ষাই উৎকৃষ্ট যা শিশুদের শারীরিক, বুদ্ধিবৃত্তিক এবং কতগুলো Core Values থাকে সেই Values গুলো আসে প্রধানত: ধর্ম থেকে। পৃথিবীতে প্রধান ধর্ম সমূহের অনুসারীরা এই Values গুলো তাদের নিজ নিজ ধর্ম থেকেই পেয়েছে। এবং বড় বড় সভ্যতাও এই ধর্মকে কেন্দ্র করেই গড়ে উঠেছে। রাষ্ট্র বিজ্ঞানী হব্স Christian Commonwealth এর কথা বলেছেন রশো Civil religion এর কথা বলেছেন যা ব্যক্তি স্বাধীনতা এবং সামাজিক সংহতি এনে দেয় ধর্ম একটি রাষ্ট্রকে legitimacy দেয়ার ক্ষমতা রাখে ধর্মের Social Foundation ও কম গুরুত্বপূর্ণ নয়। ধর্ম বিশ্বাস মানুষের জন্য Unifying inspiring, self-critical এবং self-correcting হিসেবে কাজ করে। পৃথিবীতে একেবারে ধর্মহীন সমাজ আছে বলে মনে হয় না। ধর্ম শিথিল সমাজের অবস্থাই মানব সভ্যতাকে বিচলিত করে। ধর্ম শিথিল পশ্চিমা বিশ্বের পরিবার প্রায় ভেঙ্গে পড়েছে। অধিকাংশ মানুষ প্রাচুর্মের মধ্যে একা বিষত্মভাবে জীবন যাপন করে। তাদের Primary relationship খুব দুর্বল যা তারা secondary relationship (যেমন Club association ইত্যাদি) দিয়ে সেটা পুরন করার চেষ্টা করে যেটা কোন ভাবেই সম্ভব নয়। ৮৮% মুসলমানের বাংলাদেশে ধর্মকে খার্টো করে দেখার

কোন অবকাশ নেই। কিন্তু যখন দেখলাম জাতীয় শিক্ষানীতি ২০০৯ এর চুড়ান্ত খসড়াই লেখা হয়েছে "এই শিক্ষানীতি সংবিধানের নির্দেশনা অনুযায়ী দেশে সেকুলার গণমূখী, সুলভ, সুষম, সার্বজনীন সুপরিকল্পিত এবং মানসম্পন্ন শিক্ষাদানে সক্ষম শিক্ষা ব্যবস্থা গড়ে তোলার ভিত্তি ও রন কৌশল হিসেবে কাজ করবে।" শিক্ষা নীতি পর্যালোচনার পূর্বে সেকুলার অর্থ কি একটু জেনে নেয়া সমীচিন মনে করছি। রফিউদ্দন আহমদ সম্পাদিত Islam in Bangladesh-society' culture and politics বই এ বাংলাদেশের একজন প্রখ্যাত বিজ্ঞানীর লেখা "Bangladesh Politics: Secular and Islamic Trends" নামক article থেকে উদৃতি দিচ্ছি। তিনি Secularism এর ব্যখ্যা করেছেন এভাবে- Secularism come to mean, a) belief in the fulfillment of life in this world rather than in the hereafter, b) acceptance of reason, free inquiry and experiment as arbiters of human destiny, c) belief in the natural causation, that is, belief that every event has a cause located within the total system of events rather than outside it, d) inviolability of each human person irrespective of accidents of birth and inherent human rights to freedom and liberty. Thus, this worldliness, rationalism, scientism and humanism are the basic tenets of secularism.

জীবন দর্শন হিসেবে সেক্যুলারিজম পাশচাত্যে গড়ে উঠে। পৃথিবীর প্রধান প্রধান ধর্ম যেখানে পর জগতের কথা বলে এই দর্শন অন্য এক জীবন দর্শন দেয় যেখানে সুপার ন্যাচারালের কোন ভূমিকা মানুষের জীবনে নাই। সেক্যুলারিজমের কেন্দ্র বিন্দুতে শুধুই মানুষ, আল্লাহ যেখানে পরিত্যাজ্য। অর্থাৎ শুধু সৃষ্টিকেই বুঝতে হবে, সুষ্টিকর্তা নয়। পাশ্চাত্যে যেহেতু রাষ্ট্র ও ধর্মের মধ্যে জেফারসোনিয়ান দেয়াল গাঁথা হয়েছে সেজন্য তারা সেক্যুলারিজমের Humanism এর সঙ্গে ধর্মের একটা সমন্বয় ঘটানোর চেষ্টা করেছে। কিন্তু তা দিয়ে Spirituality চাহিদা মিটছে না তারা চরম ব্যক্তি স্বাধীনতার জোয়রে খুশী তাই করছে। বিয়ে না করে একত্রে বসবাস, সমলিঙ্গে বিয়ে অস্বাভাবিক আচণ ইত্যাদি। শুধুই ইহ জগতের পাওনা মিটিয়ে নিতে চরম বাস্তবাদী হয়ে হন্যে হয়ে ধর দৌলতের পিছনে ছুটছে। ছুটছে আর ছুটছে সবটুকু জীবনশক্তি দিয়ে। ভুগছে টেনশনে আর না পাওয়র বেদনায়। জাতিসংঘের সংঙ্গা অনুযায়ী বাংলাদেশ একটি মুসলিম মডারেট দেশ। এখানে ৮৮% মুসলমান যাদের অধিকাংশই ইহকাল এবং পরকাল দুটোই বিশ্বাস করে। শুধু মানুষ ও তার পরিবেশ নয় এর সঙ্গে রয়েছে মহান সৃষ্টিকর্তার উপর প্রগাঢ় বিশ্বাস। এই দুয়ে মিলেই তাদের World View সূতরাং এ দেশের বিশাল সংখ্যা গরিষ্ঠ মানুষের বিশ্বাস, আকিদা, মন মানসিকতা, মনন, Spirituality সব কিছু মিলিয়ে তাদের behalf system সেটা কখনও secularism নয়। সুতরাং সেকুলার শিক্ষানীতি কি করে গণমুখী হয়? সেটা সার্বজনীন নয়। কেননা সর্বস্তরের মানুষের মতামতের প্রতিফলন এর মধ্যে নাই। এই শিক্ষানীতি সংবিধানের নির্দেশনা অনুযায়ী বলা হলেও বর্তমান সংবিধানের Letter এবং Spirit এর সঙ্গে সংগতিপূর্ণ নয়। অবশ্য বাংলাদেশের বর্তমান সরকার যদি ব্রুট মেজরিটির জোরে সংবিধান সংশোধন করে সেক্যুলার করার দু:সাহস দেখায় সেটা আলাদা কথা। বর্তমান শিক্ষানীতির ভূমিকায় (পৃ:২) লেখাই আছে যে এটি ১৯৭৪ সনে পণীত কুদরত-ই-খুদা কমিশনের প্রতিবেদনের আলোকে প্রণয়ন করা হয়েছে। ১৯৭৩ সনের মে মাসে কুদরত-ই-খুদা কমিশন একটি report দেয় তাতে ধর্মকে শিক্ষা থেকে আলাদা করার সুপারিশ করা হয়। It stated that, instead of creating blind allegiance to the external aspects and formal rituals of religion, the curricula and text book should include the student a refined and will integrated system of secular ethics to produce a new generation of citizen for secular Bangladesh এই কমিশন আরো সুপারিশ করে যে প্রথম শ্রেণী থেকে অষ্টম শ্রেণী পর্যন্ত কোন ধর্মীয় শিক্ষা কোর্স থাকবে না। নবম থেকে দ্বাদশ শ্রেণী পর্যন্ত কেবল মাত্র মানবিক শাখায় ইলেকটিক কোর্স হিসেবে ধর্ম শিক্ষা থাকবে। ভোকেশনাল শাখার শিক্ষার্থীরা কোন পর্যায়েই ইলেকটিক কোর্স হিসাবেও ধর্ম পড়ার সুযোগ পাবে না। বর্তমান শিক্ষা কমিশনও

মোটামোটি ভাবে কুদরত-ই-খুদা কমিশনের সুপারিশকেই একটু এদিক ওদিক করে ফলো করেছে। বর্তমার শিক্ষা কমিশন সবচেয়ে বেশী কাঁচি চালিয়েছে মাধ্যমিক ও মাদ্রাসা শিক্ষার উপর। আমরা যদি সংযোজনী-২ প্রাথমিক শিক্ষা কিশ্লেষণ করি তবে দেখবে। প্রাথমিক স্তরে শিক্ষার্থীরা প্রথম শ্রেণী থেকে অন্যান্য অবশ্যিক বিষয়ের (৩০০) সঙ্গে ললিত কলা অতিরিক্ত বিষয় (১০০) পড়ছে। অথচ প্রথম ও দ্বিতীয় শ্রেণীতে কোন ধর্ম বা আরবী, সংস্কৃতি পালি কোন ভাষা শেখার সুযোগ নেই। তৃতীয় থেকে পঞ্চম শ্রেণী পর্যান্ত ললিত কলা (১০০) ও ধর্ম ও নৈতিক শিক্ষা (১০০) অন্যান্য আবশ্যিক বিষয়ে ৫০০ নম্বর। অনুররূপভবে ৬ ঠ থেকে ৮ম শ্রেণী পর্যন্ত ৯০০ মার্কের মধ্যে ধর্ম ও নৈতিকতা (১০০) ও ললিত কলা (১০০) নম্বর। এই পর্যায়ে ধর্ম গল্পে ও জীবনীর মাধ্যমে পড়ানো হবে অর্থাৎ ১ম শ্রেণী থেকে ৮ম শ্রেণী পর্যন্ত শিক্ষার্থীরা ললিত কলায় পারদর্শী হলেও তাদের ধর্ম জ্ঞান গল্পের মধ্যেই সীমাবদ্ধ থাকবে।

মাধ্যমিকে নবম ও দশম শ্রেণীর আবশ্যিক ও নৈব্যচনিক বিষয়ে মোট ১১০০ এবং ঐচ্ছিক বিষয় ১০০। ঐচ্ছিক বিষয় আছে ৯টি তার মধ্যে আছে আরবী সংস্কৃত অথবা পালি। এক্ষেত্রে কোন ছাত্র/ছাত্রী যদি আরবী অথবা সংস্কৃত অথবা পালি Avoid করতে চায় সে তা করতে পারবে কেননা নির্বাচনের জন্য আরও ৮ টি বিকল্প তার সামনে রয়েছে এবং সে তার ৮ম ক্লাশ পর্যন্ত গল্পে ধর্ম শিখে ধর্ম বিষয়ে বিশেষ আগ্রহী হবেনা বলেই ধরে নেয়া যায়। সুতরাং একজন ছাত্র বা ছাত্রী পুরোপুরি ভাবে আরবী সংষ্কৃত পালি ভাষা শিক্ষা গ্রহন ছাড়াই লেখা পড়া সমাপ্ত করতে পারবে। অনুরূপভাবে মানবিক শাখাতেও নবম ও দশম শ্রেণীতে ১৪ টি ঐচ্ছিক বিষয়ের মধ্যে ধর্ম নৈতিক শিক্ষা অথবা আরবী/সংষ্কৃতি অথবা পালি নির্বাচনের সুযোগ রয়েছে। অবশ্য ইচ্ছে করলে সে সুযোগ সে নাও গ্রহন করতে পারে কেননা এ দু'টি ছাড়াও আরও ১২ টি বিষয় তার সামনে থাকছে। এই ভাবে একাদশ ও দ্বাদশ শ্রেণীতে বিজ্ঞান শাখার শিক্ষার্থীরা ১০ চি ঐচিছক বিষয়ের মধ্য থেকে আরবী/ সংস্কৃত/ পালি নির্বাচন করতে পারবে। তবে তা নাও করতে পারে। মানবিক শাখায় শিক্ষার্থীরা ২৫ টি ঐচ্ছিক বিষয়ের মধ্যে আরবী/ সংস্কৃত/ পালি এবং ইতিহাস/ ইসলামের ইতিহাস নির্বাচন করতে পারবে। বলা বাহুল্য না নিলেও সেটা তার ইচ্ছা ছাত্র ছাত্রীদের ধর্ম শিক্ষার সুযোগ যেখানে সীমিত সেখানে ললিত কলা এত প্রাধান্য পায় কিভাবে সেটা রহস্য নয়। নির্দোষ ললিত কলা, গান-বাজনা, নাটক কল্পনাকে প্রসারিত করে, প্রাণকে প্রফুলু করে কিন্তু বিভিন্ন ইমেজ এবং ভাষ্কর্য বিপুল সংখ্যা গরিষ্ঠ মুসলিম বিশ্বাস ও আকিদার সঙ্গে সঙ্গতিপূর্ণ নয়। এতে এক ধরনের মূর্তি পূজার আবহ সৃষ্টি হয় যা ইসলামের ঈমানের ভিত্তিকে আঘাত করতে পারে বলে অনেকে আশংকা করছেন। মাদ্রাসা শিক্ষার আপন বৈশিষ্ট বজায় রেখে একে আধুনিকীকরণ করতে হবে তাতে কোন সন্দেহ নেই। আধুনিক যুগের চ্যালেঞ্জ মোকাবেলা করার জন্য মাদ্রাসা শিক্ষার্থীদের বিজ্ঞান মনক্ষ হতে হবে। প্রতিযোগীতায় টিকে থাকতে হলে বিভিন্ন Skill আয়তু করতে হবে। মসজিদের ইমামকেও কম্পিউটার শিখতে হবে তথ্য প্রযুক্তিতে সমৃদ্ধ হতে হবে। এ লক্ষ সামনে রেখে বর্তমান শিক্ষা কমিশন মাদ্রাসা শিক্ষার সংস্কারের সুপারিশ করেছে। শিক্ষার সকল ধারায় এক অভিন্ন পাঠক্রম প্রস্তাব করায় মাদ্রাসা শিক্ষা ব্যবস্থায় আরবী ও ধর্ম শিক্ষা কমিয়ে দেয়া হয়েছে। মাদ্রাসা শিক্ষাকে সাধারণ শিক্ষা ধারার কাছাকাছি নিয়ে আসা হয়েছে। ১ম ও ২য় শ্রেণীকে ৪০০ নম্বরের মধ্যে মাত্র ১০০ আরবী। ৬ষ্ঠ থেকে ৮ম শ্রেণী ১১০০ নম্বরের মধ্যে ৪০০ নম্বর ধর্ম ও নৈতিকতা, কোরআন, আকাইদ ও ফিকাহ এবং আরবী। মাধ্যমিক স্তরে ৯ম ও ১০ শ্রেণীতে ১২০০ নম্বরের মধ্যে ৩০০ নম্বর আল-কোরআন হাদিস ও ফিকাহ এবং আরবী। এখানে উল্লেখ্য যে এ পর্যায়ে বাংলা ও ইংরেজি মাধ্যমিকের সকল শাখার মতো এখানেও বাংলা ও ইংরেজিতে ২০০ করে নম্বর কিন্তু আরবীতে ১০০ নম্বর। এখানে উল্লেখ্য যে এ পর্যায়ে তথ্যপ্রযুক্তি সাধারণ শিক্ষা, বিজ্ঞান শাখা ও ভোকেশনাল সব ক্ষেত্রেই অবশ্যিক বিষয় কিন্তু মাদ্রাসা শিক্ষার বেলায় ঐচ্ছিক বিষয়। এক্ষেত্রে মাদ্রাসার তথ্যপ্রযুক্তিতে কম জ্ঞান সম্পন্ন হওয়ার আশংকা রয়েছে।

প্রস্তাবিত শিক্ষনীতি বাস্তবায়িত হলে মাদ্রাসার শিক্ষার্থীরা আরবী ভাষায় পারদর্শী হবে না এবং ধর্ম শিক্ষার আসল উদ্দেশ্য ব্যহত হবে। দেশে প্রকৃত আলেম তৈরী হবে না এবং তারা ফাজিল ও কামিল ডিগ্রির জন্য উপযুক্ত হবে না। অন্য দিকে মাদ্রাসার ৮ম শ্রেণী পর্যন্ত কুরআন ফিকাহ, এবং আরবী আবশ্যিক বিষয় হিসেবে না থাকার জন্য প্রায় ১ লাখ ধর্মীয় শিক্ষক চাকুরী হারাবেন। এভাবে দেশের কওমী মাদ্রাসার বাইরে যে ধর্মীয় শিক্ষা ছিল তা ধবংস হয়ে যাবে। মাদ্রাসা শিক্ষা আধুনিক করতে যেয়ে এর বিলুপ্তি ঘটুক তা মেনে নিতে এদেশের সংখ্যাগরিষ্ঠ মানুষ সম্ভবত প্রস্তুত নয়। বলা বাহুল্য বাংলাদেশ বিশ্বের দ্বিতীয় মাদ্রাসা শিক্ষার দেশ ইন্দোনেশিয়ার পর। জনমত নিরুপনের জন্য কুদরত-ই-খুদা কমিশন শিক্ষিত জন সাধারণ যেমন ভাইস চ্যান্সেলর, বিশ্ববিদ্যালয়ের শিক্ষক, সাধারন টেকনিক্যাল এবং কৃষি এবং সাধারণ কলেজ শিক্ষক, মাধ্যমিক স্কুলের হেড মাষ্টার, ছাত্র সংগঠন, মেডিলেক কলেজের প্রিন্সিপাল এবং শিক্ষকগণ, মাদ্রাসার সুপারিটেনডেন্ট, অবসরপ্রাপ্ত শিক্ষাবিদ, নাট্যকার, কবি সাহিত্যিক, খবরের কাগজের সম্পাদক, উচ্চপদের আমলা ও সংসদ সদস্যদের মধ্যে ৯৫৫১ টি প্রশ্ন পত্র বিতড়ন করে। উত্তর আসে ২৮৬৯ জনের কাছ থেকে। ১৫৯ জন অর্থাৎ ৫.৫৪% উত্তরদাতা ছিলেন মাদ্রাসা শিক্ষক আর বাকি সবাই ছিলেন পশ্চাত্য শিক্ষিত এলিট শ্রেণী। তাদের কাছে মাদ্রাসা শিক্ষার উপর ৫টি প্রশ্ন করা হয়েছিল (১) মাদ্রসা শিক্ষার প্রয়োজন নাই (২) মাদ্রাসা শিক্ষার প্রয়োজন আছে (৩) মাদ্রাসা শিক্ষার আমূল সংস্থার দরকার (৪) সাধারণ শিক্ষার সাথে মাদ্রসা শিক্ষা একিভূত করা উচিত (৫) অন্য কোন মত। ২.৭০% বলেছেন মাদ্রাসা শিক্ষার দরকার নাই। ২০.৪১% বলেছেন মাদ্রাসা শিক্ষার প্রয়োজন আছে। ৪৫.৩৯% বলেছেন মাদ্রাসা শিক্ষার আমূল পরিবর্তন দরকার। ২৫.৬৮% বলেছেন মাদ্রসা শিক্ষা সাধারণ শিক্ষার সঙ্গে একিভূত করা উচিত। অন্যান্য ৫.৭৯%।

যারা মাদ্রাসা শিক্ষার ব্যাপক সংক্ষার চেয়েছেন তারা কিন্তু মাদ্রাসা শিক্ষার বিলুপ্তি চান নি। সুতরাং যারা মাদ্রাসা শিক্ষার দরকার আছে মনে করেন এবং যারা সংস্কার চান দু'টো যোগ করলে হয় ৬৫.৮০% অর্থাৎ এদের অধিকাংশই উচ্চ শিক্ষিত Westernized elite যারা মাদ্রাসা শিক্ষা থাকবে বলে মত প্রধান করেছেন। সুতরাং এই জরিপের ফলাফল উপেক্ষা করে মাদ্রাসা শিক্ষার গুরুত্ব কমিয়ে দিয়ে ধর্ম বিষয় এবং আরবী ভাষা শিক্ষা কমিয়ে দিয়ে ভবিষ্যতে একে সাধারণ শিক্ষার সঙ্গে একিভূত করার পরিকল্পনা করলে ভূল হবে। কুদরত-ই-খুদা কমিশন এই জরিপের মধ্যেই সাধারন শিক্ষায় ধর্ম শিক্ষা রাখা হবে কিনা এর উপর ৪টি প্রশ্ন করেছিল- (১) সাধারণ শিক্ষা প্রতিষ্টানে ধর্ম শিক্ষার বিশেষ ব্যবস্থা রাখা উচিত নয়, (২) সকল ধর্ম থেকে নিয়ে Ethical Principles গুলো সাধারণ শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে পড়ানোর ব্যবস্থা করতে হবে, (৩) ধর্মীয় শিক্ষা সাধারণ শিক্ষার অবিচ্ছেদ্য অংশ হওয়া উচিত, (৪) অন্য কোন মত। ধর্ম শিক্ষা সাধারণ শিক্ষার অবিচ্ছেদ্য অংশ হওয়া উচিত বলে মত দিয়েছেন ৭৪.৬৯% উত্তরদাতা। ৫.৪৪% বলেছেন ধর্ম শিক্ষা দরকার নেই। অপর ১৫.২৮% বলেছেন Ethical Principles পড়ানো দরকার। 8.80% উত্তরদাতার ভিন্নমত। কুদরত-ই-খুদা শিক্ষা কমিশনের জরিপের ফলাফলই সম্ভবত: এই কমিশনের প্রস্তাবিত শিক্ষানীতি বাসতবায়নের পথে অন্তরায় ছিল। দেশের অবস্থার আজও তেমন কোন পরিবর্তন হয় নাই। এই বাস্তবতা মনে রেখে আশা করি বর্তমান কমিশন ধর্মীয় শিক্ষাকে গুরুত্ব দেবে। শিক্ষার উদ্দেশ্য ও লক্ষতে (পৃ:৭) বলা হয়েছে "নীতিবান, নিজের এবং অন্যান্য ধর্মের প্রতি শ্রদ্ধাশীল, কুসংস্কারমুক্ত, পরমত সহিষ্ণু, অসাম্প্রদায়িক, দেশ প্রেমিক এবং কর্মকুশল নাগরিক হিসেবে গড়ে তোলা"। পূর্বেই বলেছি নীতি নৈতিকতার Core Values গুলো অধিকাংশ ধর্ম থেকে আসে। সুতরাং Formal Educational Institutions গুলোতে ভালোভাবে ধর্ম বুজে শেখার সুযোগ না থাকলে নিজ ধর্ম ও পর ধর্ম সম্পর্কে অজ্ঞ থেকে গেলে ধর্মের প্রতি শ্রদ্ধাবোধ কিভাবে জন্মাবে? আমার মনে হয় আরবী/ সংষ্কৃত/ পালি ভাষা দ্বাদশ শ্রেণী পর্যন্ত আবশ্যিক হলে বিশেষ করে Primary Source ইসলাম ধর্মের কোরআন হাদিস পড়তে এবং বুঝতে মুসলিম ছাত্র/ছাত্রীদের সুবিধা হবে। এবং সবাই যার যার ধর্ম নিজের জীবনে জেনে

প্রতিফলিত করতে পারবে। ধর্মের অপব্যাবহার কেউ বুঝতে পারবে না। ধর্ম নিয়ে কুসংক্ষার দুর হবে। মেয়েদের অধিকার প্রতিষ্ঠিত হবে। নীতি নৈতিকতা সম্পন্ন পূর্ণাঙ্গ মানুষ তৈরী হবে।

এই শিক্ষা কমিশনের সুপারিশে ইংরেজি মাধ্যম শিক্ষা সম্পর্কে কোন দিক নির্দেশনা নাই। অন্যভাবে পরিচালিত বলে পার পেয়ে যাবে? দেশের শিক্ষার্থীরা দেশে বসে বিদেশি ভাবধারা ও মন মানসিকতায় শিক্ষিত এবং বিকশিত হচ্ছে এটার দিকে এখনই নজর দেয়া সরকারী ভাবেই উচিত। কেননা ঐ সব স্কুলে বেতনের হার অত্যন্ত বেশী হওয়া সত্নেও অভিভাবকরা খেয়ে না খেয়ে তাদের শিশুদের ইংরেজী মাধ্যমে পড়াতে আগ্রহী দেশে এবং আন্তর্জাতিক পরিমন্ডলে ইংরেজী ভাষার গুরুত্ব উপলব্ধি করে। এই প্রবণতা ধীরে ধীরে বেড়েই চলেছে। তাদের সিলেবাস আমাদের দেশে উপযোগী কিনা, দেশীয় সংস্কৃতি, ধর্ম , চিন্তা , চেতনা শিক্ষার্থীরা কতটুকু শেখার সুযোগ পাচেছ সে বিষয়ে এখনই নীতিমালা জরুরী। এই শিক্ষা নীতির সুপারিশে দূর শিক্ষণ সম্পর্কে কিছুই উল্লেখ নাই। আর একটি বিষয় উল্লেখ না করলেই নয়। এই শিক্ষা নীতির সুপারিশে প্রাথমিক শিক্ষাকে ১ম থেকে ৮ম শ্রেণী পর্যন্ত এবং মাধ্যমিক ৯ম থেকে দ্বাদশ শ্রেণী পর্যন্ত করার কথা বলা হয়েছে। প্রাথমিক পর্যায়ে ৮ম শ্রেণী পর্যন্ত ধরলে ছাত্র সংখ্যা হয় সোয়া দুই কোটি। বিপুল পরিমান ক্ষুল ভবন ও প্রশিক্ষণ প্রাপ্ত শিক্ষকের প্রয়োজন হবে সোয়া সাত লক্ষ। ছাত্র শিক্ষক রেশিও ১ঃ৩০ (এই শিক্ষা নীতি অনুসারে)। বর্তমানে কোন কোন ফ্বলে ছাত্র শিক্ষ রেশিও ১ঃ১০০। সুতরাং এই বিপুল এষ্টাবলিসমেন্ট এবং শিক্ষকের যোগান কোথা থেকে আসবে? এক্ষেত্রে শিক্ষামন্ত্রী বলেছেন এই ডিসেম্বর (২০০৯) থেকেই এই শিক্ষা নীতি বাস্তবায়িত হবে। মাধ্যমিকের ক্ষেত্রে অসুবিধা আরো বেশী। স্কুল গুলোতে একাদশ ও দ্বাদশ শ্রেণী চলে আসলে অতিরিক্ত শিক্ষক কোথা থেকে পাওয়া যাবে? তাছাড়া ডিগ্রি কলেজ গুলি যে বেশীর ভাগই একাদশ ও দ্বাদশ শ্রেণীর আয় থেকে বেশীর ভাগ ব্যায় নির্বাহ করে তারা অর্থ সংকটে পড়বে এবং অতিরিক্ত শিক্ষকের বোঝাও তাদের বইতে হবে। এই সব শিক্ষকদের কি ছাটাই করা হবে? সরকার বিনা কাজে তাদের বেতন দিবে? স্কুল গুলোতে তাদের নিয়োগ দেয়া হবে? বিষয় ভিত্তিক M. P. O ভুক্ত শিক্ষকরা কি স্কুলে পড়াবে? এই ব্যবস্থায় অনেক ডিগ্রি কলেজ আপনা- আপনি বন্ধ হয়ে যাবে। তাতে মাধ্যমিক পাশ করে ছাত্র ছাত্রীদের ডিগ্রি গ্রজুয়েশন করা দুক্ষর হয়ে যাবে, বিশেষ করে মেয়েদের। এমতাবস্থায় এলো মেলো হয়ে গোটা শিক্ষা ব্যবস্থা না জানি মুখ থুবরে পড়ে? এই ব্যবস্থায় যদি যেতেই হয় তবে অতি ধীরে যেতে হবে Infrastructure তৈরী করে, শিক্ষক প্রশিক্ষণ দিয়ে, পরিপূর্ণ প্রস্তু হয়ে যেতে হবে তাও by phase এ। স্থাপনার কথা বাদ দেয়া গুলো, ব্যপক শিক্ষক প্রশিক্ষণ এত অল্প সময়ে কিভাবে সম্ভব?

শিক্ষাঙ্গনে রাজনীতি already শিক্ষার মান ও পরিবেশ নষ্ট করে ফেলেছে। দলীয় রাজনীতির প্রভাব প্রাথমিক শিক্ষা থেকে বিশ্ববিদ্যালয় পর্যন্ত গোটা পরিবেশকে কলুষিত করেছে। বিশ্ববিদ্যালয় VC Pro. VC Treasure দলীয়ভাবে নির্বাচিত। তাদের সদিচছা থাকলেও অনেক সময় সমর্থক ও নেতা কর্মীদের চাপে সংকীর্ণ দলীয় পথেই অনেক সময় কাজ করতে হয়। কলেজ ও বিশ্ববিদ্যালয় গুলির অবস্থা আরো করুন। স্থানীয় রাজনৈতিক টাউট ও কর্মীরা ক্ষমতার জোড়ে এসব প্রতিষ্ঠানে অবাঞ্চিত ক্ষম্তক্ষেপ করে। এই অবাঞ্চিত ক্ষমতা প্রদর্শনের কাছে শিক্ষকগণ অসহায় হয়ে পরেন। বর্তমান শিক্ষানীতিতে স্থানীয় সংসদ সদস্য চারটি শিক্ষা প্রতিষ্ঠানের চেয়ারম্যান হতে পারবেন এবং অন্যগুলিতে তার সুপারিশে গর্ভনিং বিডর চেয়ারম্যান ও মেম্বারগণ নির্বাচিত হবেন। শিক্ষক নিয়োগে অযোগ্য দলীয় লোক অথবা সমর্থকদের নিয়োগ দিয়া ইত্যাদি অব্যাহত রাজনৈতিক চাপের মূখে শিক্ষকদের কাজ করতে হয়। এতে তাদের স্বাধীনতা, স্বত:স্কুর্ততা, এবং কর্মস্পৃহা থাকে না। নির্জিব ধীরে শিক্ষার্থী এবং অভিভাবকরাও এই ক্লেদে জড়িয়ে পড়েন। Politicization of Education- এর থেকে মুক্তি পেতে হবে। গভীরভাবে ভেবে দেখবেন কিভাবে Effectively এবং Practically এসব রোধ করার

পদক্ষেপ নেয়া যায়। তাছাড়া শিক্ষদির শিক্ষা বহির্ভূত নানা কাজে ভারাক্রান্ত করা যাবে না। শিক্ষানীতির সুপারিশে শিক্ষা নিয়ে ব্যবসা না করার কথা বলা হলেও নোট বই কোচিং সেন্টার ইত্যাদি যা শিক্ষা নিয়ে ব্যবসাই শুধু করছে না কোমল মতি শিক্ষর্থীদের সূজনশীলতা পরিশ্রম কারার প্রভণতা ইত্যাদি কমিয়ে দিচেছ। তারা স্থবির হয়ে পড়েছে এবং ব্যাপকভাবে পরনির্ভলশীল হয়ে পড়েছে। অধিকাংশ ক্ষেত্রে তারা নীতি নৈতিকতা বিসর্জন দিয়ে নোট ও নোট বই সংগ্রহ করে এবং অল্প পড়ে মুখন্ত হরে কিভাবে ভাল রেজাল্ট করা যায় তারই দিকে দাবিত হয়। সুতরাং এই সমন্ত অসংখ্য নোট বই অলিতে গলিতে পাওয়া যায় এবং অগনিত কোচিং সেন্টার গুলো সম্পর্কে নির্দিষ্ট নীতিমালা ও নিয়ন্ত্রণ থাকতে হবে। তা না হলে শিক্ষা ব্যবস্থায় সৃজলশীলতার যে অভাব পরিলক্ষিত হচ্ছে তা আরও প্রকট হবে।

শৃঙ্খলা একটি জাতির অবশ্যকীয় সু উপাদান। ইদানিং অধৈর্য ও শৃঙ্খলার অভাব পরিলক্ষিত হচ্ছে Already কোন কোন স্কুল কলেজ বিশ্ববিদ্যালয়ে চালু আছে। যা আছে তা আরোও বিস্তার করা বাঞ্চনীয় এবং Compulsory Military training for all adult (এখানে অবশ্যই all students included) প্রবর্তনের কথা ভাবা যেতে পারে। এতে রাষ্ট্রের প্রতিরক্ষাতে কাজে লাগবে এবং নিজের নিরাপত্তার সহায়ক হবে। এই শিক্ষা নীতিতে ভালো দিকের মধ্যে আছে ঝড়ে পড়া ছাত্র, আদিবাসি, পথশিশুদের প্রতি দৃষ্টি, গরীব শিশুদের দুপুরের খাবার ব্যবস্থা করার সুপারিশ। Vocational শিক্ষার উপর জোড় দেয়া খুবই গুরুত্বপূর্ণ সুপারিশ। অষ্টম শ্রেণীর পর যে কোন ছাত্র ছাত্রী Vocational Training নিয়ে Further পড়া না চালালেও কাজ করার skill অর্জন করবে। এটি একটি খুব ভাল বিবেচনা, কেননা অদক্ষ নিমুমান সম্পন্ন Graduate এবং Masters পাশ করিয়ে কর্ম বাজারে হাজার হাজার হেড়ে দেয়ার কোন মানে হয় না। এতে তাদের Frustration বাড়ে, সমাজের ও বোঝা হয়। বরং সাধারণ শিক্ষায় অল্প শিক্ষিত হয়ে কোন skill অর্জন করলে দেশ ও বিদেশে কর্মসংস্থান নিশ্চিত। দ্রুত অগ্রসরমান বিশ্বের সঙ্গে তাল মিলিয়ে চলতে তথ্য প্রযুক্তি অতীব প্রয়োজনীয়। সেক্ষেত্রে তথ্য প্রযুক্তি সিলেবাসে থাকার সুপারিশ সমীচিন হয়েছে।

তবে ড. একে এম আজহারুল ইসলাম যেমন বলেছেন তথ্য প্রযুক্তির কুব্যবহার যেন না হয় সেদিকে শিক্ষক অভিভাবক লক্ষ রাখবেন এবং সরকারী নীতিমালাও থাকতে হবে। তথ্য প্রযুক্তির সঙ্গে সঙ্গে মৌলিক বিজ্ঞানকেও উৎসাহিত করতে হবে।

শিক্ষানীতির ভূমিকায় (৪নং পৃঃ বলা হয়েছে "দারিদ্র ও বৈশম্য লাগবে পিছিয়ে পড়া মানুষের জন্য টেকসই কর্ম সংস্থানের বিকাশে তাদেরকে সক্ষম করে তোলাও জাতীয় শিক্ষ নীতির একটি লক্ষ। বর্তমান সরকারের নির্বাচনী ইসতেহারের প্রতিশ্রুতি ও এই লক্ষে হয়েছিল।" বর্তমান সরকার নির্বাচনী ইসতেহার বলতে কি সরকারের ক্ষমতাসীন দলের ইসতিহাসের কথ বুঝানো হয়েছে? যাহোক জাতীয় শিক্ষা নীতি ২০০৯ এর মাননীয় সদস্যরা সবাই যার যার ক্ষেত্রে প্রতিষ্ঠিত এবং অভিজ্ঞ। অতি অল্প সময়ের মধ্যে তারা দুরূহ কাজ হরেছেন। সেজন্য তারা অবশ্যই ধন্যবাদ পাবেন। তবে কমিটির প্রায় সকল দসদ্য একই মতাদর্শী হওয়ার সুপারিশ গুলি সার্বজনীন হয় নাই। তারপরও বলব অসংখ্য Suggestions এবং মন্তব্য তারা ইতি মধ্যে পেয়েছেন। সেগুলো আন্তরিকভাবে বিবেচনায় এনে সেই আলোকে সংশোধন ও সেগুলো Incorporate করে জাতীয় শিক্ষানীতির খসড়া চুড়ান্ত করবেন যেখানে নৈতিকতা ও ধর্মীয় শিক্ষার উপর অধিক গুরুত্ব আরোপ করা হবে। এই আশাবাদ ব্যক্ত করে সবাইকে আন্তরিক ধন্যবাদ দিয়ে বক্তব্য শেষ করছি।

# বৰ্তমান শিক্ষা নীতি ও প্ৰস্তাবিত শিক্ষা নীতি

উপস্থাপক কাজী মুম্ভাফিজুর রহমান

তারিখঃ ২৪ অক্টোবর ২০০৯ ভেন্যুঃ প্রেস ক্লাব ভিআইপি লাউঞ্জ

# সেন্টার ফর স্ট্র্যাটেজিক এন্ড পীস স্টাডিজ (সিএসপিএস)

# বৰ্তমান শিক্ষানীতি ও প্ৰস্তাবিত শিক্ষানীতি

### কাজী মুম্ভাফিজুর রহমান

সম্প্রতি শিক্ষা কমিশন রিপোর্ট প্রকাশিত হয়েছে। তার মধ্যে বেশ কিছু পরিবর্তন আনা হয়েছে। তাতে তারা যে পরিবর্ত এনেছে সবচেয়ে বেশী পরিবর্তন এনেছে মাদ্রসা শিক্ষার ক্ষেত্রে। যদি বর্তমানে আমরা ইবতেদায়ী প্রথম শ্রেণীর কথা চিন্ত করি তার মতধ্যে মোট নাম্বার হল ৫০০। তার মধ্যে ৩০০ নম্বর হলো ইসলামিয়াত ও ২০০ নাম্বার হলো সাধারণ বিষয়। ইবতেদায়ী ২য় শ্রেণীর ক্ষেত্রে একই ব্যবস্থা বহাল রয়েছে। বর্তমান প্রথম ও ২য় শ্রেণীতে যে বিষয় গুলো তা হলো বাংলা, গণিত, আকাইদ, ও ফিকহ, কুরআন মাজিদ ও তাজবিদ শিক্ষা, আরবী সাহিত্য।

কিন্তু প্রস্তাবিত শিক্ষাক্রমে ইবতেদায়ী ১ম ও ২য় শ্রেণীতে মোট নাম্বর ৪০০ তার মধ্যে ইসলামিক বিষয় নাম্বার হলো ১০০ এবং সাধারণ বিষয় নাম্বান হলো ৩০০। ইবতেদায়ী ১ম ও ২য় শ্রেণীতে বিষয়গুলো হলো, বাংলা, গণিত, ইংরেজী, আরবী।

ইবতেদায়ী তৃতীয় ও চতুর্থ শ্রেণীতে বর্তমানে মোট নাম্বার ৮০০। এর মধ্যে ৩০০ হলো ইসলামীয়াত এবং ৫০০ হলো সাধারণ বিষয়। বর্তমানে ৩য় ও চতুর্থ শ্রেণীতে যে বিষয় গুলো পড়ানো হয় তা হলো, বাংলা, গণিত, আকাইদ ও ফিকহ, কুরআন মাজিদ, ও তাজবিদ শিক্ষা, আরবী সাহিত্য, সমাজ বিজ্ঞান ও ইংরেজী।

কিন্তু প্রস্তাবিত শিক্ষানীতিতে ইবতেদায়ী তৃতীয় শ্রেণীতে মোট নাম্বার ৯০০। এর মধ্যে ইসলামিক বিষয় ৩০০, সাধারণ বিষয় ৬০০ এবং প্রস্তাবিত ইবতেদায়ী চতুর্থ শ্রেণীতে মোট নাম্বার ৯০০ এর মধ্যে ইসলামিয়াত নাম্বার ৩০০ সাধারন বিষয় ৬০০। ইবতেদায়ী ৩য়, চতুর্থ ও ৫ম শ্রেণীতে প্রস্তাবিত বিষয় হলো বাংলা, গণিত, ইংরেজী, জলবায়ু পরিবর্তনসহ পরিবেশ, বাংলাদেশ ষ্টাডিজ, ধর্ম ও নৈতিক শিক্ষা এবং অতিরিক্ত বিষয় কুরআন ও তাজবিদ, আরবী ১ম পত্র, আকাইদ ও ফিকাহ।

ইবতেদায়ী ৫ম শ্রেণীতে মোট নাম্বার ৯০০। এর মধ্যে ৪০০ নম্বর হলো ইসলামিয়াত বিষয় এবং ৫০০ নাম্বার হলো সাধারণ বিষয়। প্রস্তাবিত শিক্ষনীতিতে ইবতেদায়ী ৫ম শ্রেণীতে মোট নাম্বার হলো ১০০০ এর মধ্যে ইসলামিক বিষয় ৫০০, সাধারণ বিষয় ৫০০। ইবতেদায়ী পঞ্চম শ্রেণীতে যে বিষয়গুলো পড়ানো হয় তা হলো, বাংলা, গনিত, ফিকহ, কুরআন, আরবী ১ম ও ২য় পত্র। অতিরিক্ত বিষয় কুরআন ও তাজবিদ, আরবী ১ম পত্র, ২য় পত্র, আকাইদ ও ফিকহ।

দাখিল ৬ষ্ঠ শ্রেণীতে বর্তমানে মোট নাম্বার হলো ১০০০। এর মধ্যে ৪০০ নাম্বার হলো ইসলামিতক বিষয় এবং ৬০০ হলো সাধারণ বিষয় দাখিল ৭ম, ৮ম শ্রেণীর ক্ষেত্রে একইভাবে প্রযোজ্য। বর্তমানে ৬ষ্ঠ, ৭ম ও ৮ম শ্রেণীতে যে বিষয়গুলো পড়ানো হয়, বাংলা গনিত, আকাইদ ও ফিকহ, কুরআন মজিদ ও তাজবিদ শিক্ষা, আরবী সাহেত্য, সমাজ, বিজ্ঞান ও ইংরেজী কৃষি।

প্রস্তাবিত দাখিল ৬ ছ , ৭ম ও ৮ম শ্রেণীতে মোট নাম্বার হলো ৮০০। এর মধ্যে ১০০ নাম্বার হলো ইসলামিক বিষয় এবং ৭০০ নাম্বার হলো সাধারণ বিষয়। প্রস্তাবিত বিষয়গুলো বাংলা, ইংরেজী, গনিত, সাধারন বিজ্ঞান ও তথ্যপ্রযুক্তি, বাংলাদেশ ষ্টাডিজ, কর্মমূখী শিক্ষা, জলবায়ু পরিবর্তনসহ পরিবেশ, ধর্ম ও নৈতিক শিক্ষা। অতিরিক্ত বিষয় কুরআন, আরবী, আকইদ ও ফিকহ।

বর্তমান দাখিল নবম ও দশম শ্রেণীর ক্ষেত্রে আবশ্যিক মোট নাম্বার হলো ৮০০। তার মধ্যে ৫০০ ইসলামিক বিষয় এবং ৩০০ সাধারণ বিষয়। বর্তমানে দাখিল ৯ম ও ১০ম শ্রেণীতে আবাশ্যিক বিষয়গুলো, কুরআন, হাদিস, আরবী ১ম ও ২য়, বাংলা, ইংরেজী, গনিত।

কিন্তু সাধারণ বিভাগের ক্ষেত্রে ১০০০ নাম্বারের মধ্যে ৫০০ নাম্বার হলো ইসলামিক বিষয় এবং ৫০০ নাম্বার হলো সাধারণ বিষয় এবং অতিরিক্ত ১০০ নাম্বার এর মধ্যে ইসলামিক বিষয় আছে সাধারণ বিষয় আছে। সাধারণ বিভাগের ক্ষেত্রে বিষয়গুলো হলো, আবাশ্যিক বিষয় যোগ সামাজি বিজ্ঞান, ইতিহাস।

দাখিল ৯ম, ১০ শ্রেণীর বর্তমান বিজ্ঞান বিভাগের ক্ষেত্রে মোট নাম্বার হলো ১০০০। তার মধ্যে ৫০০ নাম্বার হলো ইসলামিক বিষয় এবং ৫০০ নাম্বার হলো সাধারণ বিষয় এবং অতিরিক্ত ১০০ নাম্বার সাধারণ বিষয়। বিজ্ঞান বিভাগের ক্ষেত্রে বিষয় গুলো হলো, অবিশ্যিক বিষয় যোগ জীব বিজ্ঞান, উচ্চতর গনিত।

কিন্তু প্রস্তাবিত দাখিল ৯ম ও ১০ শ্রেণীর মোট আবিশ্যিক নাম্বার হলো ৮০০। তার মধ্যে ৫০০ নাম্বার হলো সাধারণ বিষয় এবং ৩০০ নাম্বার হলো ইসলামিক বিষয়। বিষয়গুলো হলো, বাংলা, ইংরেজী, গণিত, আল কুরআন, হাদিস ও ফিকহ, আরবী।

প্রস্তাবিত দাখিল ৯ম ও ১০ম শ্রেণীর সাধারণ বিভাগের ক্ষেত্রে মোট নাম্বার হলো ১১০০। তার মধ্যে ৫০০ নাম্বার হলো ইসলামিক বিষয় এবং ৬০০ নাম্বার হলো সাধারণ বিষয়।

বিজ্ঞানের ক্ষেত্রে সর্বমোট নাম্বার হলো ১১০০। তার মধ্যে ৮০০ সাধারণ বিষয় ৩০০ ইসলামিক বিষয়। বিষয়গুলো হলো পদার্থ বিজ্ঞান, রসায়ন বিজ্ঞান, জীব বিজ্ঞান/উচ্চতর গনিত।

অতিরিক্ত ১০০ নাম্বার বিজ্ঞান বিভাগে। মোট বিষয় ১৯ টি। ১৯ টি বিষয় থেকে যে কোন একটি গ্রহন করা যাবে তার মধ্যে ৪টি ইসলামিক, ১৫টি সাধারণ। মানবিক বিভাগে ১৭টি। ৪টি ইসলামিক ১৩ টি সাধারণ বিষয়।

বর্তমানে আলিম শ্রেণীতে মোট নাম্বার সাধারণ বিভাগে ১০০০। তার মধ্যে ৭০০ হলো ইসলামিক বিষয় ৩০০ নাম্বার হলো সাধারণ বিষয় এবং অতিরিক্ত মোট নাম্বার ২০০ এবং এই ২০০ নাম্বারই সাধারণ বিষয়। বর্তমানে আলিম শ্রেণীতে যে বিষয়গুলো পড়ানো হয় তা হলো, হাদিস, ফিকাহ প্রথম পত্র ও দ্বিতীয় পত্র, আরবী ১ম ও ২য় পত্র, বাংলা, ইংরেজী,উর্দু, ফারসী, ইসলামের ইতিহাস, বালাগাত মানতিক।

এবং বর্তমানে আলিম বিজ্ঞান বিভাগের মোট নাম্বার হলো ১০০০। তার মধ্যে ৪০০ হলো ইসলামিক বিষয় এবং ৬০০ হলো সাধারণ বিষয়। এবং অতিরিক্ত ২০০ নাম্বার এবং এই ২০০ নাম্বারই সাধারণ বিষয়। বর্তমানে যে বিষয়গুলো পড়ানো হয় তা হলো, কুরআন, হাদিস, ফিকহ, আরবী, বাংলা, ইংরেজী, উর্দু, ফারসী, পদার্থ ১ম ও ২য় পত্র, রসায়ন ১ম ও ২য় পত্র।

এবং প্রস্তাবিত শিক্ষাক্রমে আলিম আবিশ্যিক নাম্বার হলো ৮০০। তৎমধ্যে ২০০ হলো ইসলামিক বিষয় এবং ৬০০ নাম্বার হলো সাধারণ বিষয়। আাবশ্যিক বিষয়গুলো হলো, বাংলা, ইংরেজী, সাধারণ গনিত, সামাজিক বিজ্ঞান/বাংলাদেশ ষ্টাডিজ।

প্রস্তাবিত বিজ্ঞান বিভাগের ক্ষেত্রে ৬০০ নাম্বার। ৬০০ নাম্বার সাধারণ বিষয়, ঐচ্ছিক ১০০ নাম্বার মোট বিষয়। ৬টি তৎমধ্যে ২টি ইসলামিক এবং ৪টি সাধারণ বিষয়। প্রস্তাবিত মানবিকের ক্ষেত্রে নাম্বার হলো ৬০০। তৎমধ্যে ৪০০ হলো ইসলামিক বিষয় এবং ২০০ হলো সাধারণ বিষয়। অতিরিক্ত বিষয় ১০০ নাম্বার। মোট বিষয় ৮টি। ২টি ইসলামিক বিষয় এবং ৬টি সাধারণ।

লক্ষণীয় যে প্রস্তাবিত মাদ্রাসা শিক্ষার ক্ষেত্রে ৬ষ্ঠ শ্রেণী হতে দ্বাদশ শ্রেণী পর্যন্ত ইসলামিক বিষয় ও নম্বর কমিয়ে আনা হয়েছে। পূর্বে ৮ম শ্রেণী পর্যন্ত সাধারণ বিষয়সমূহ অধিক ছিল কিন্তু নবম থেকেই ইসলামিক বিষয় অধিক। এর উদ্দেশ্য ছিল যেন প্রথম দিকে (৮ম শ্রেণী পর্যন্ত) তারা সকল প্রয়োজনীয় বিষয় শিখতে পারে। পরবর্তীতে অর্থাৎ নবম থেকে ১২শ পর্যন্ত তারা যেন ইসলাসিক বিষয় সম্পর্কে বেশি জানতে পারে তবে তারা চাইলে ইসলামের যোগ্য প্রতিনিধি হবে পারে।

# প্রস্তাবিত শিক্ষা নীতি : ক'টি কথা

### উপস্থাপক

প্রফেসর ড. এমাজউদ্দীন আহমেদ, সাবেক উপাচার্য, ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়

তারিখঃ ২৪ অক্টোবর ২০০৯ ভেন্যুঃ প্রেস ক্লাব ভিআইপি লাউঞ্জ

# সেন্টার ফর স্ট্র্যাটেজিক এন্ড পীস স্টাডিজ (সিএসপিএস)

### প্রস্তাবিত শিক্ষা নীতি : ক'টি কথা

### প্রফেসর ড. এমাজউদ্দীন আহমেদ, সাবেক উপাচার্য, ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়

[এক]

আমাদের দুর্ভাগ্য, দেশে শিক্ষাব্যবস্থা সম্পর্কে যে পরীক্ষা-নিরীক্ষা শুরু হয়েছে সেই অতীতে, ব্রিটিশ আমলে, ব্রিটিশ আমলের পর পাকিস্তার আমলে, এখন কি বাংলাদেশের জন্মের পরেও, তার সমাপ্তি যেন হতে চায় না। পরিক্ষা-নিরিক্ষার এই গতি অব্যাহত রয়েছে প্রায় দুশো বছর ধরে। তখনো যেসব বিষয়ে বিতর্কের সুচনা হয়েছিল এখনো তা প্রাণবন্ত রয়েছে।

১৯৯২ সালের চার্লস গ্র্যান্টের শিক্ষাসংক্রান্ত সুপারিশমালা থেকে যার শুরু ১৯১৩ সালের কোম্পানি সনদে শিক্ষাবিষয়ক সুপারিশ, ১৯৩৫ সালের লর্ড মেকলে কমিটি ১৯৫৪ সালের চার্লস উডের শিক্ষা বিষয়ক ডেসপ্যাচ ১৯৮২ সালের হান্টার কমিশন, ১৯৩৪ সালের সাপ্রু কমিটি, ১৯৪৪ সালের সার্জেন্ট কমিটিতে তার সমাপ্তি ঘটেনি। পাকিস্তান আমলেও দেশের রকমফের ও প্রকৃতি নিয়ে এই ধরনের পরিক্ষা-নিরিক্ষা অব্যাহত রইল। ১৯৪৯ সালের পূর্ববঙ্গ শিক্ষাপুর্নগঠন কমিটি, ১৯৫২ সালের মাওলানা আকরাম খান কমিটি, ১৯৫৭ সালের আতাউর রহমান খানের এডুকেশর রিফর্ম কমিশন, ১৯৫৯ সালের ইণর খান কমিশনের রিপোর্ট-এই অব্যাহত ধারার কিছু খন্ডচিত্র।

একটি স্বাধীন সার্বভৌম রাষ্ট্র হিসেবে বাংলাদেশ এক উজ্জল স্থপ্ন নিয়ে মাথা উচুঁ করলেও এক্ষেত্রে কোন সুনির্দিষ্ট পদক্ষেপ গ্রহণে সক্ষম হয়নি। আজ পর্যন্ত পরিক্ষা নিরিক্ষার ধারা কিন্তু অব্যাহত রয়েছে। ১৯৪৭ সালের ড. কুদরাত-এ-খুদা শিক্ষানীতি, ১৯৭৭ সালের কাজী জাফর আহমেদ শিক্ষা কমিটি, ১৯৮৩ সালের মজিদ খান কমিশন, ১৯৮৭ সালের মফিজউদ্দীন আহমেদ শিক্ষা কমিশন, ১৯৯৭ সালের শামসুল হক শিক্ষা কমিটির প্রতিবেদন, ২০০০ সালের শিক্ষানীতি, ২০০২ সালের শিক্ষসংক্ষার কমিটি এবং ২০০৩ সালের মনিরুজ্জামান শিক্ষা কমিশনের রিপোর্ট এই ধারাবহিকতার অংশ। সবশেষে প্রকাশিত হলো জাতীয় শিক্ষানীতি ২০০৯।

এই প্রসংগে কয়েকটি কথা উল্লেখযোগ্য। এক, উল্লিখিত কমিটি বা কমিশনে যারা নেতৃত্ব দিয়েছেন তাদের অধিকাংশই অভিজ্ঞ, প্রবীণ ও বহুদশী। তাদের অনেকেই জনপ্রিয় এবং শিক্ষকও। শিক্ষা ক্ষেত্রের বিভিন্ন ক্ষেত্রে তাদের অবধান বৈশিষ্টপূর্ণ। কিন্তু তাদের নেতৃত্বে পরিচালিত কমিশনগুলি দেশের শিক্ষা ব্যবস্থা সম্পর্কে যেসব সুপারিশ করেছে তা জীবনকে, তা ব্যক্তিগত হোক আর সামষ্টি হোক, কিভাবে পরিপূর্ণ করে তুলতে পারে, কিভাবে সাবলীল, সক্ষম ও সৃষ্টিশীল হতে সহায়তা করতে পারে, বিশেষ করে ব্যক্তিগত উৎকর্ষের উর্ধের্ব উঠে সামগ্রিকতার আশির্বাদ লাভ করে সুষ্ঠু জীবনরোধের অধিকারী করে তুলতে পারে, তার পূর্ণ প্রকাশ কোনটিতে ঘটেনি। দুই, এসব কমিটি বা কমিশনের রিপোর্টে যে সকল সুপারিশ লিপিবদ্ধ হয়েছে খন্ডিতরুপে তা পর্যালোচনা করলে আশাবাদী হবার সুযোগ ঘটে। কিন্তু সার্বিকভাবে কোনটিতে জীবনঘনিষ্ঠ, ঐক্যবদ্ধ, সুসমন্বিত ব্যবস্থার ছবি উপস্থাপিত হয়নি। সুপারিশগুলির কোন কোনটি উত্তম হলেও একটির সঙ্গে আর একটির যোগসূত্র লক্ষ করা যায় না। তাছাড়া, বিদ্যমান রাজনৈতিক পরিস্থিতির সঙ্গে সামঞ্জস্য রক্ষা করতে গিয়ে এমন কিছু উপস্থাপিত হয়েছে বা অনেকটা অ্যাড হক টাইপের, রাজনৈতিক ল্লোগানসর্বন্ধ। দীর্ঘকালীন পরিসরে জাতীয় জীবনকে এক সুনিদিষ্ট লক্ষে পরিচালিত করার জন্যে সুসমন্বিত কোন ব্যবস্থার অনুপস্থিতি খুব পিড়াদায়ক।

এর কারণও অবশ্য সুস্পষ্ট। যখনই নতুন কোন রাজনৈতিক দল ক্ষমতাসীন হয় তখন রাজনৈতিক ইতিহাসে নাম লেখাতে কিছু বরেণ্য ব্যক্তির সাথে বেশ কিছু অনুগত চেনা মুখের সমাহার ঘটিয়ে নিজেদের উচ্চারণগুলিকে দীর্ঘস্থায়ী করার লক্ষে কমিটি বা কমিশন গঠন করা হয়ে থাকে। সেই সরকারের কার্যকাল শেষ হলে সেই কমিটি বা কমিশনের রিপোর্টও গন্থাগারের এক কোণে স্থান লাভ করে এদেশের শিক্ষাব্যবস্থার ইতিহাসে এক ছোট্র ফুটনোট রুপে।

#### [দুই]

বেশ ক'বছর আগে জাপান ফাউন্ডেশনের আমন্ত্রণে সপ্তাহ দু'য়েকের জন্য জাপানের কিছু সংখ্যক শিক্ষা প্রতিষ্ঠান পরিদর্শনের জন্য জাপান গিয়েছিলাম। যাবার পূর্বে এক ব্রিফিং অনুষ্ঠানে জাপানী রাষ্ট্রদূত অনেকটা আত্মতুষ্টির সাথে বলেছিলেন, জাপানে আমরা কেম্ব্রিজ, অক্রফোর্ড কিংবা হার্ভার্ড, স্ট্যানফোর্ডের মত বিশ্বখ্যাত শিক্ষাঙ্গন সৃষ্টি করতে পারিনি বটে, কিন্তু আমাদের প্রাথমিক শিক্ষাঙ্গনগুলি অতুলনীয়। বিশ্বের সমতুল্য প্রতিষ্ঠানগুলির মধ্যে তা শ্রেষ্ঠতর। আমারও অভিজ্ঞতা ঠিক তেমনি। টোকিও, কিয়েটো এবং আরো কয়েকটি মহানগরীর বিশ্ববিদ্যালয়ের সঙ্গে একটি মাধ্যমিক এবং একটি প্রাথমিক বিদ্যালয়ের বিদ্যালয়ের পাঠ্যক্রম দেখে, ঐসব প্রতিষ্ঠানের ছাত্রছাত্রী এবং শিক্ষকের সঙ্গে কথা বলে, বিশেষ করে প্রাথমিক এবং মাধ্যমিক বিদ্যালয়ের ব্যবস্থাপনা দেখে আমার এই প্রভীতি দৃঢ় হয়েছে যে, জাপানের প্রাথমিক এবং মাধ্যমিক শিক্ষা সত্যই অত্যন্ত উন্নত মানের। একটি স্বাধীন রাস্ত্রে সচেতন, সৎ, আত্মপ্রত্যয়ী, সৃজনশীল নাগরিক সৃষ্টির জন্যে এই বয়সের কিশোর-কিশোরীদের যা জানা দরকার, যা শেখা দরকার এবং জীবনব্যাপী যা শেখা দরকার তার প্রায় সবগুলোই জাপানের প্রাথমিক এবং মাধ্যমিক বিদ্যায়তনে সরবরাহ করা হয়।

তারপরেও ভেবে অভাক হই, ২০০০ সালের ২২ ডিসেম্বর জাপানের শিক্ষাব্যবস্থার সংন্ধারের জন্যে গঠিত একটি কমিশনে সে দেশের শিক্ষাব্যবস্থাকে গতানুগতিক চিহ্নিত করে তার আমুল সংন্ধারের জন্যে একগুচ্ছ সুপারিশ পেশ করে। কোন দলীয় কর্মী বা দলের অনুগতদের দ্বারা নয়, বরং ২৬ জন শিক্ষা বিশেষজ্ঞ সমন্বয়ে গঠিত কমিটির সভাপতি ছিলেন পদার্থবিদ্যায় নোভেল বিজয়ী অধ্যাপক আর ইসাকী। এই কমিশনের সুপারিশমালা দুটি বিষয়কে কেন্দ্র করে রচিত হয়। এক, জাপানের বিদ্যমন শিক্ষাব্যাবস্থা ক্রমবর্ধমান প্রযুক্তিখাতের সূজনশীলতা ধারণ করতে সক্ষম নয়। দুই, বর্তমান যুগের দ্রুত প্রসারমান কিশোর অপরাধের এবং সামাজিক মূল্যবোধের প্রতিরোধে অক্ষম। এই দুটি প্রধান সমস্যা সমাধানের লক্ষে কমিশনের সুপারিশ ছিল। এক, বর্তমান যুগের চাহিদা মেটাতে সবচেয়ে বেশি প্রয়োজন প্রত্যেক শিক্ষার্থীর সূজনশীল মন বিনীমান। দুই, দ্বিতীয় বিশ্বযোদ্ধান্তর শিক্ষাব্যবস্থার শুধুমাত্র তীব্র প্রতিযোগীতার প্রতিপক্ষকে শক্র হিসাবে চিহ্নিত করে শক্র নিধনের শিক্ষা দেয়া হয়েছে। সকলের সাথে সহযোগীতার বন্ধন প্রতিষ্ঠ করে বন্ধুত্বের সুখদ পরিবেশ সৃষ্টির কোন শিক্ষা দেয়া হয়েছে। তাই নতুন শিক্ষা ব্যবস্থার সুপারিশে নীতি-নৈতিকতা শিক্ষাদানের উপর অত্যাদিক গুরুত্ব দেয়া হয়েছে।

এই কমিশনের রিপোর্টে বলা হয়েছে, যুদ্ধোত্তর জাপানি শিক্ষাব্যবস্থার শিল্পোন্নত দেশগুলোর সঙ্গে প্রতিযোগীতায় টিকে থাকার জন্যে দক্ষ জনশক্তি গঠন ছিল মূল লক্ষ। তাই শিক্ষার্থীরা সকল তথ্য মুখস্থ করে, বিদ্যমান প্রযুক্তির সবটুকু আয়ত্বে এনে, বর্তমানের সবকিছু নিয়ন্ত্রণে নিয়ে, সবার উপর মাথা উঁচু করার শিক্ষা লাভ করেছিল। ফলে যুদ্ধবিদ্ধন্ত জাপান তার দক্ষ, সক্ষম ও সচেতন কর্মীদের মাধ্যমে বিশ্বে এক অর্থনৈতিক পরাশক্তিতে রূপান্তরিত হয়। কিন্তু শিক্ষা কমিশনের সুপারিশ হলো- আজকের জন্য শিক্ষাব্যবস্থা ফলপ্রসু বটে, কিন্তু আগামীকাল এর পরিস্থিতি কি বিদ্যমান প্রযুক্তি প্রেক্ষাপটে উপযোগী হলেও নতুন নতুন প্রযুক্তি উদ্ভাবনে এর প্রতিযোগীতা কতটুকু?

যে ক্ষেত্রে প্রতিপক্ষকে শক্র হিসাবে গ্রহন করা হয় সে ক্ষেত্রে এই ব্যবস্থা উপযোগী গলেও যে ক্ষেত্রে পতিপক্ষকে বন্ধু হিসাবে গ্রহন করার প্রয়োজন হবে সেক্ষেত্রে এর ব্যর্থতা প্রকট নয় কী?

#### [তিন]

বাংলাদেশে শিক্ষা ব্যবস্থা বেহাল অবস্থায় রয়েছে। এটি না সনাতন না আধুনিক। বাংলাদেশের শিক্ষায় না আছে ব্যক্তিত্ব গঠনের সুত্র, নেই জাতি গঠনের চিন্তাশক্তিও। বিভিন্ন কালের সংগৃহীত উপাদান সমূহের আলগা সংযোজনে গড়ে উঠা এক কিন্তুতকিমাকার এক ব্যবস্থা এটি। হিন্দু ভারদের টোল- চতুস্পাঠির সাথে সংযুক্ত হয়েছে মুসলিম ভারতের মক্তব-মাদ্রাসা এবং তার সাথে আলগাভাবে জড়িত হয়েথে সংযুক্ত হয়েছে মুসলিম ভারতের মক্তব-মাদ্রাসা এবং আলগাভাবে জড়িত হয়েছে ব্রিটিশ ভারতের সাধারণ শিক্ষা। এই শিক্ষা সকলকে এক সুত্রে গ্রথিত করে না। সবার জন্যে মিলনের ক্ষেত্রেও রচে না। বরং সবাই যেন ভিন্ন অবস্থানে অনড় থাকে তার ব্যবস্থা পাকা করেছে। এই শিক্ষা না উচ্চারণ করে সহযোগীতার মন্ত্র, না সৃজন করে আত্মার বন্ধন। খন্ডছিন্ন, বিভেদ-সুচক, নিরানন্দ। আমাদের দেশের শিক্ষা একদিকে যেমন প্রাণহীন, অন্যদিকে তেমনি গতিশীল জীবনের জন্য অর্থহীন তাই উচ্চতর ডিগ্রীধারী এবং অর্ধ-শিক্ষিতদের কেউ কোন সৃজনশীল উদ্যোগে এখন পর্যন্ত তেমন সফল হলো না, কেননা এদের কাউকে সৃজনশীলতার যাদ্ স্পর্শ করতে পারেনি। শিক্ষিত হলেও হনেকে প্রশিক্ষিত মনের অধিকারী হতে পারেনি।

একুশ শতকে কিন্তু প্রতিযোগীতা হবে মেধার, পেশীর নয়। এই প্রতিযোগীতা হবে মননের, সৃজনশীলতার, বাচালতার নয়। এই প্রতিযোগীতাই বিজয়ী হতে হলে প্রয়োজন হবে সৃষ্টিশীল মস্তিক্ষের, বিরাট বপুর নয়। পয়োজন হবে উদার অন্তকনণের, বুক ভরা হিংসা বা প্রতিহিংসার নয়। আমার মনে হয়েছে দেশে যে শিক্ষা চালু রয়েছে, বর্তমানের জন্য আংশিকভাবে তা ফলপ্রসূ হলেও ভবিষ্যত্যের জন্যে, বিশেষ করে এই শতকের মহাসমারোহে মর্যাদার সঙ্গে টিকে থাকার জন্যে তা মোটেও উপযোগী নয়। শিক্ষার বিভিন্ন স্তরে নির্দিষ্ট পাঠ্যক্রম সাধারণ ভাবনা- চিন্তার দুর্গে প্রবেশ করার জন্যে উপযোগী হলেও যে দুর্গ আত্মরক্ষা এবং নিরাপত্তার দুর্ভেদ্য কেন্দ্র রূপে চিহ্নিত, সেখানে প্রবেশাধিকার দান করবে না। এই শিক্ষা শুধুমাক্র কর্ম জীবনের সাধারণ গৃহে প্রবেশে সাহার্য করতে পারে, কিন্তু যে গৃহ সাফল্যের অন্তঃপুর, যা হাজারো উদ্ভাবনী ক্ষমতা সমপন্ন, যা ভবিষ্যতের বন্ধুর পথে সাবলীলভাবে পথ চলার নির্দেশক এবং উন্নত জীবনের কাংঙ্খিত কন্দ্র, সেই গৃহে প্রবেশের সাহস বা সামর্থ যোগার না। এজন্যই শিক্ষা ব্যবস্থার আমূল সংক্ষার অপরিহার্য।

শিক্ষা ব্যবস্থার আমূল সংক্ষার অপরিহার্য হলেও এবং এ সম্পর্কে সুচিন্তিত পরিকল্পনা পণয়ন কিন্তু যথেষ্ট নয়। এজন্যে প্রয়োজন জাতির সার্বিক প্রস্তুতি। প্রয়োজন জাতির রাজনৈতিক দৃঢ় সংকল্প (Political will of the nation) ২০০৯ সালের শিক্ষানীতি ঘোষিত হবার পূর্বে যে সব প্রস্তাব এসেছিল তার সবগুলোই কী অর্থহীন ছিল? ছিল কী অপ্রাসন্ধিক, সেগুলির কোন অংশ কী গ্রহনযোগ্য ছিল না, সেগুলো গৃহীত হলে আমাদের শিক্ষা ব্যবস্থার কিছুটা হলেও প্রাণ ফিরে আসত। হয়নি, কেননা এদেশের রাজনৈতিক সংস্কৃতি এমনি যে, ক্ষমতাসীন দল শুধুমাত্র দলীয় ব্যক্তিদের মাধ্যমেই শিক্ষার মত গুরুত্বপূর্ণ জাতীয় বিষয়ে নীতি প্রণয়ন করতে চেয়েছেন। অন্যান্য দেশে এই দায়িত্ব দেয়া হয় বিশেষজ্জদের উপর। তাছাড়া, আরো একটি কারণে বাংলাদেশে শিক্ষানীতি কোনদিন বান্তবায়িত হয়নি। গত ৩৮ বছরে কোন সরকার শিক্ষাকার্যক্রমকে কোন সময়ে সর্বোচ্চ অগ্রধিকার (Top priority) রূপে গ্রহন করেনি। কয়েকটি দিকে তাকালে তা সুম্পন্ট হবে। এক, কোন সরকারের আমলে যথেষ্ট অভিজ্ঞ ও গুরুত্বপূর্ণ রাজনৈতিক ব্যক্তিত্বকে শিক্ষা মন্ত্রনালয়ের দায়িত্বে নিয়োগ দেয়া হয়নি। ব্যতিক্রম নেই যে তা নয়। কিন্তু সাধারণভাবে দেখা গেছে, কাউকে মন্ত্রী করতে হবে অথচ তার জন্য কোন গুরুত্বপূর্ণ

পোর্টফোলিও পাওয়া যাচেছ না, তখন তাকে শিক্ষামন্ত্রী করা হলো। দুই, বাংলাদেশে শিক্ষা ক্ষেত্রে বিনিয়োগ সবসময় হয়েছে অতি অল্প। বেশ কয়েক বছর ধরে একটু বেড়েছে বটে, কিন্তু জাতীয় পর্যায়ে মানবসম্পদ উন্নয়নের জন্যে যা প্রয়োজন তার ধারে কাছে কোন দিন এই বিনিয়োগ আসেনি। কোন উন্নত দেশের দিকে না তাকিয়ে যদি আমরা দক্ষিণ-পূর্ব এশিয়ার দেশ গুলির দিকে তাকাই তাহলেই চলবে। যে ক্ষেত্রে ঐসব দেশে মোট জাতীয় উৎপাদনের শতকারা ৪.৫ থেকে ৬ ভাগ শিক্ষা ক্ষেত্রে ব্যয় করছে সেক্ষে বাংলাদেশ ব্যয় করছে শতকরা ২ ভাগের মত। যে উচ্চ সমগ্র শিক্ষা ক্ষেত্রিটিকে প্রণোদিত করে থাকে সে ক্ষেত্রে বিনিয়োগ একেবারেই অপ্রতুল। তাই বলি, অতীতে প্রণীত শিক্ষানীতি যে বান্তবায়িত হয়নি তা পীড়াদায়ক নিশ্চয়, কিন্তু তা বান্তবায়নের ক্ষেত্রও তৈরি হয়নি কোন সময়। তাছড়া, যখনই কোন আন্দোলনের সূচনা হয় দেশে, তখন সেই আন্দোলনের প্রথম শিকার হয় শিক্ষা প্রতিষ্ঠান, কোন রাজনৈতিক দল বা সংগঠন এক্ষেত্রে সংযম প্রদর্শন করেনি। শিক্ষা প্রতিষ্ঠানগুলিকে নিজের মত চলতে দেয়নি।

#### [চার]

২০০৯ সালের জাতীয় শিক্ষনীতি খসড়া হাতে এসেছে। ৯০ পৃষ্ঠার খসড়ায় চোখ বুলিয়েছি। খুশি হয়েছি এই দেখে যে, এতে বেশ কয়েকটি প্রস্তাব রয়েছে যা সময়োপযোগী। প্রাতমিক শিক্ষার প্রারম্বে এক বছরের প্রাক প্রাথমিক শিক্ষা, ৮- বছর মেয়াদি বাধতামূলক প্রাথমিক শিক্ষা, কারিগরি ও বৃত্তিমূলক শিক্ষার উপর গুরুত্বারূপ, শিক্ষক- শিক্ষার্থীর সুষম অনুপাতের প্রস্তাব, বিভিন্ন ধরনের প্রাথমিক বিদ্যায়তনে বিদ্যমান বৈষম্য দূরীকরণের আগ্রহ, প্রাথমিক পর্যায়ের সকল ক্ষুদ্র জাতি সত্তার জন্যে মাতৃভাষায় শিক্ষণ- শিখনের ব্যবস্থা, প্রাথমিক স্তরে ধর্মীয় ও নৈতিক শিক্ষা বাধ্যতামূলক করা ইতিবাচক। উচ্চ শিক্ষার ক্ষেত্রে কোটা পদ্ধতির ক্ষেত্রে নূন্যতম যোগ্যতার প্রয়োজনীয়তা, উচ্চ শিক্ষায় গবেষণাকে উৎসাহ দান, সকল শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে সমৃদ্ধ গ্রন্থাগার স্থাপন, জাতীয় শিক্ষানীতি মনিটরিং ও বান্তবায়নের জন্য একটি স্থায়ী শিক্ষা কমিশন গঠন এবং প্রাথমিক, মাধ্যমিক ও বেসরকারী কলেজে শিক্ষকদের নিয়োগ, পদ্ধতি বদলি এবং শিক্ষকগণের জন্য একটি স্বতন্ত্র শিক্ষক নির্বাচন এবং উন্নয়ন কমিশন গঠনের প্রস্তাবও ইতিবাচক। অবশ্য এসব প্রস্তাবের অনেকগুলি অতীতের কমিটি/কমিশনের রিপের্টে উপস্থাপিত হয়েছিল। তা যাই হোক, প্রাথকি স্তরে শিক্ষা ধারা নির্বিশেষে শিক্ষাক্রম ও পাঠ্যবস্ত হিসাবে যে ছয়টি বিষয়- বাংলা, ইংরেজি, নৈতিক শিক্ষা, গণিত, বাংলাদেশ পরিচিতি, সামাজিক পরিবেশ ও প্রাকৃতিক পরিবেশ পরিচিতি এবং বিজ্ঞান ও তথ্য প্রযুক্তি- বাধ্যতামূলকভাবে পড়ার জন্যে নির্দিষ্ট হয়েছে তা ভাল। বিদ্যালয়ের পরিবেশ যেন আনন্দময় এবং আকর্ষনীয় হয় তার প্রস্তাবও ভাল। মাধ্যমিক পর্যায়ে তিনটি ধারায়-সাধারন, মাদ্রাসা এবং কারিগরি এভাবে ছাত্রছাত্রীদের বিন্যাস ঘটানো হয়েছে তাও ভাল। এসব ক্ষেত্রে কোন প্রশ্নবোধন চিহ্ন নেই।

প্রশ্ন রয়েছে কয়েকটি বিষয়ে। তা উত্থাপনের পূর্বে এই অঞ্চলে সাধারণ শিক্ষা এবং মাদ্রাসা শিক্ষার বিভিন্ন প্রকরণের মধ্যে যে প্রকৃতিগত বৈষম্য সৃষ্টি হয়েছে দীর্ঘকালীন পরিসরে সে সম্পর্কে ক'টি কথা বলা প্রয়োজন। দক্ষিণ এশিয়ায় যখন মুসলিম শাসশন প্রতিষ্ঠিত হয় তখন থেকেই এই অঞ্চলের শিক্ষা প্রতিষ্ঠনগুলি মজব-মাদ্রাসা রূপে চিহ্নিত হয়। মক্তব শব্দের অর্থ শিক্ষাকেন্দ্র এবং মাদ্রাসার অথ্য শিক্ষানিকেতন। এসব প্রতিষ্ঠনে সবাই লেখা পড়া করত। বেসরকারী উদ্যোগে প্রতিষ্ঠিত এই সব প্রতিষ্ঠনে সব কিছুই শেখানো হতো। কোরআন হাদিস থেকে শুরু করে ইতিহাস, দর্শন বিজ্ঞান এবং সাহিত্যের বিভিন্ন দিক সম্পর্কে পাঠদার করা হতো মাদ্রাসায়। শসকদের পৃষ্ঠপোষকতা এবং বদান্যতায় সমগ্র দক্ষিণ এশিয়ায় অভিজ্ঞ শিক্ষদের পরিচালনায় মাদ্রাসা বৈশিষ্ট্যপূর্ণ শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে পরিনত হয়। এই অঞ্চলের বহু জ্ঞানী- গুণীরা মাদ্রায় শিক্ষা লাভ করে রাজনীতি, ইতিহাস, সমাজসেবা এবং সাহিত্য ক্ষেত্রে ষশস্বী হয়েছেন। ১৯৬৫ সালে মীর্জা এহতেশামউদ্দিন (Mirza

I'tesamuddin) ইংল্যান্ড সফর করে তার অভিজ্ঞতার বিবরন করেছিলেন শিগুরফ নামা -এ- বিলাত (Shigurf Nama-e-Viklayat) গন্থে। ফারসি ভাষায় লিখিত এই গন্থটি বাংলায় অনুবাদ করেছেন কায়সার হক। প্রকাশিত হয়েছ ২০০২ সালে। এই বিবরণীতে তিনি বলেছেন, অক্র্ফোর্ড মাদ্রাসা দেখে আমার মনে হয়েছে আমাদের দেশের মাদ্রাসার মতই এটি। অনু কথায়, এদেশের মাদ্রাসার মান তখন উন্নত ছিল। উন্নত শিক্ষাকেন্দ্র রূপেই তা খ্যাতি অর্জন করে।

এই মান এই অঞ্চলের মাদ্রাসা ধরে রাখতে পারেনি। তার একটা বড় কারণ হলো ১৮৩৫ সালে লর্ড মেকলে (Lord Macauley) কর্তৃক প্রবর্তিত শিক্ষানীতি। ফারসির পরিবর্তে ইংরেজি এবং জ্ঞানবিজ্ঞানের অন্যান্য ধারা বর্জন করে সাধারণ শিক্ষার অন্তভূক্তি ছিল এই নীতির প্রধান বৈশিষ্ট ভারতশাসনে এই অঞ্চলে উঠতি মধ্যবিত্ত শ্রেণীকে তাদের সহায়ক এবং সমর্থক গোষ্ঠিতে রূপান্তরিত করাই ছিল এই শিক্ষানীতির মূল লক্ষ। মেকলের নিজের কথায় "এই মৃহুর্তে এমন এক শ্রেলী সৃষ্টির ক্ষেত্রে আমাদের সর্বাত্মক প্রচেষ্টা চালাতে হবে যে শ্রেণী আমাদের এবং লক্ষ লক্ষ শাসিতদের মধ্যে ব্যাখ্যাকারীর ভূমিকা পালন করবে। এ শ্রেণী এমন এক শ্রেণী হবে যারা রক্তে ও বর্ণে হবে ভারতীয়, কিন্তু রুচি অভিমত, নীতিবোধ, ও বুদ্ধিবৃত্তিতে হবে ইংরেজ" [We must at presen do our best to from a class whom we govern, a class of persons, Indian in blood and colour but English in taste, in opinions, in morls and in intellect."] তখন থেকে এদেশে আসে ফুল, কলেজ, ইউনিভার্সিটি প্রভৃতি শব্দ। ইংরেজির মাধ্যমে লেখা পড়া শিখে সরকারী চাকুরী লাভ, ব্যবসা- বানিজ্যে অগ্রগতি অর্জন প্রমুখ লোভনীয় ক্ষেত্রে আকৃষ্ট হয়ে সাধারণ শিক্ষায় শিক্ষিত ব্যক্তিবর্গ। ইংরেজি মাধ্যমে সাধারণ শিক্ষার প্রসার ঘটাতে থাকে দ্রুত। এক্ষেত্রে খৃষ্টধর্ম প্রচারের উদেশ্যে অসংখ্য মিশনারী গ্রুপের ইংরেজিতে পাঠদান সহায়তা করে ভীষণভাবে। ব্রিটিশ শাসকদের প্রবর্তিত এই শিক্ষানীতির প্রেক্ষাপটও উল্লেখ্যযোগ্য। ভারত শাসনের জন্যে প্রয়োজন ছিল ভারতীয়দের আচার-আচরণ, নীতি-নৈতিকতা, ইতিহস, ঐতিহ্য, নিয়ম পদ্ধতি সম্পর্কে সংঘাত হওয়া। এই লক্ষে সরকার কলকাতায় ১৭৮১ সালে প্রতিষ্ঠা করে হিন্দু কলেজ এবং কলকাতা মাদ্রাসা। প্রসঙ্গত এই দুটি শিক্ষা প্রতিষ্ঠন হলো এই অঞ্চলে সর্বপ্রথম সরকারী শিক্ষা প্রতিষ্ঠান। অন্যান্য ছাত্রের সাথে ইষ্ট ইন্ডিয়া কোম্পানির কর্মচারীরাও যেন এসব প্রতিষ্ঠানে শিক্ষা লাভ করতে পারে সেই লক্ষেই প্রতিষ্ঠিত হয়েছি এ দুটি প্রতিষ্ঠন। ১৮০০ সালে ফোর্ট উইলিয়াম কলেজ প্রতিষ্ঠর লক্ষ্য তাই ছিল। হিন্দু কলেজ বিভিন্ন প্রক্রিয়ার মধ্য দিয়ে চুড়ান্ত পর্বে প্রেসিডেন্সি কলেজে রূপান্তরিত হয়, কিন্তু কলকাতা মাদ্রাসা অবহেলা, বঞ্চনা, উপেক্ষার কারণে স্থবির হয়ে থাকে কলকাতা আলিয়া মাদ্রাসারূপে। একদিকে মুসলমানদের দারিদ্র, অন্য দিকে কিছু নেতৃষ্থানীয় মুসলিম নেতার বৃটিশ শাসনের প্রতি ঘৃণাজনিত সাধারণ শিক্ষার প্রতি অনীহা সরকারী মাদ্রাসা তথা দেশের বিভিন্ন স্থানে স্থাপিত মাদ্রাসাগুলিকে রক্ষণশীল, সংকীর্ণ এবং যুগের অনুপযোগী শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে পরিণত করে ফেলে। অন্যদিকে সাধারণ শিক্ষার ক্ষেত্রটি ক্রমে ক্রমে উর্বর হতে থাকে। স্কুল থেকে কলেজ. কলেজ থেকে বিশ্ববিদ্যালয় এবং এসব শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে আধুনিকতার আলো জ্ঞান- বিজ্ঞানের বিভিন্ন ধারার চর্চা হতে শুরু করে। লর্ড মেকলের সেই লক্ষ অর্জিত হয় বটে, সাথে সাথে সাধারণ শিক্ষা প্রতিষ্ঠানগুলি ক্রমে ক্রমে জ্ঞান বিজ্ঞান চর্চা এবং গবেষণার কেন্দ্রে পরিণত হয়েছে। মাদ্রাসাগুলি কিন্তু সেই স্থবিরতা আজও কাটিয়ে উঠতে পারেনি। এই প্রেক্ষাপট মনে রাখলে বর্তমান শিক্ষা কমিশন আরো একটু সংবেদনশীল হয়ে মাদ্রাসা শিক্ষা সম্পর্কে ভাবতে পারতেন। ভাবেননি তারা। ভাবেনিনি বলেই মাদ্রাসা শিক্ষার বিভিন্ন প্রকরণের মধ্যে সমন্বয় সাধনের প্রস্তাবটি অষ্পষ্ট এবং হেলাফেলার। ইবতেদায়ি পর্যায়ে নির্দিষ্ট শ্রেণীর শিক্ষাক্রম অনুযায়ী নির্ধারিত বিষয়সমূহের পাঠদান বধ্যতামূলক হলেও মাধ্যমিক পর্যায়ে প্রস্তাবিত কারিকুলামের আওতায় আনার কোন প্রস্তাব নেই এই শিক্ষানীতিতে, যদিও দেশের বহুসংখ্যক ছেলে মেয়েরা, বিশেষ করে অতি দরিদ্র, দুস্থ ও অসহায় পরিবারের ছেলে মেয়েরা এসব প্রতিষ্ঠনে লেখাপড়া করে অথবা করতে বাধ্য হয়।

কওমি মাদ্রাসা সম্পর্কেও নেই কোন প্রস্তাব যদিও দেশে কওমি মাদ্রাসার সংখ্যা প্রচুর। বর্তমান শিক্ষানীতি এদিক থেকে অনেকটা অসম্পূর্ণ। মাধ্যকিক পর্যায়ে নবম থেকে দ্বাদশ শ্রেণীন ছাত্রছাত্রীরা বয়ষের প্রেক্ষিতে কোমল প্রাণ, সহজপ্রবণ (impressionable)। এই বয়সের ছেলে মেয়েদের জন্যে ধর্ম এবং নীতিশ্রান্ত্র ঐচ্ছিক না হয়ে আবশ্যিক হওয়া বাঞ্ছনীয়। এই দেশে প্রধানমন্ত্রী শেখ মুজিবুর রহমানের আমল থেকে অর্থাৎ ১৯৭২ সাল থেকে এই ব্যবস্থা চালু রয়েছে। প্রাক-প্রাথমিক পর্যায়ে ধর্ম মন্ত্রনালয় কর্তৃক পরিচালিক মর্কসূচিতে সকল ধর্মের শিশুদের ধর্মীয় জ্ঞান, অক্ষরজ্ঞান সহ আধুনিক শিক্ষা ও নৈতিকতা শেখাবার যে প্রস্তাব উপস্থাপিত হয়েছে মসজিদ, মন্দির, প্যাগোডা এবং চার্চে উপস্থিত করিয়ে তা যদি বাস্তবায়িত হয় তা হলে বিভিন্ন ধর্ম-বর্ন জাতিসত্তা এবং সম্প্রদায়ের মোজায়েকে গড়া এই জনপদে তার ফল উল্টো হতে পারে। বড় হয়ে যারা নিজের ভিন্নতা এবং স্বাতন্ত্র সম্পর্কে সচেতন হতো, শিশুকাল থেকেই তাদের মধ্যে সেই চেতনা জন্মলাভ করতে পারে। জাতীয় পর্যায়ে ধর্মকেন্দ্রিক ভিবেদ আরো দৃঢ় হতে পারে। এই প্রস্তাব প্রত্যাহার যোগ্য।

বাংলাদেশের সংবিধানে উল্লেখিত হয়েছে, "রাষ্ট্র (১) একই পদ্ধতির গণমুখী ও সার্বজনীন শিক্ষা ব্যবস্থা প্রতিষ্ঠার জন্য এবং আইনের ধারা নির্ধারিত স্তর পর্যন্ত সকল বালক- বালিকাকে অনৈতিক ও বাধ্যতামূলক শিক্ষাদানের জন্য ...... কার্যকর ব্যবস্থা গ্রহন করিবেন" অনুচেছ ১৭ (১) এই কমিশন ও সংবিধানের দোহাই দিয়ে শিক্ষার উদ্দেশ্য ও লক্ষ্য সম্পর্কে নির্ধারিত লিখেছে, "এই শিক্ষানীতি সংবিধানের নিদেশনা অনুযায়ী দেশে সেকুলার গণমুখী, সুলভ, সুষম, সার্বজনীন সুপরিকল্পিত এবং মান সম্পন্ন শিক্ষাদানে সক্ষম শিক্ষা ব্যবস্থা গড়ে তোলার ভিত্তি ও রণকৌশল হিসাবে কাজ করবে।" সংবিধানের নির্দেশ ছাড়াও, এরশাদ বিরোধী আন্দোলনের পটভূমিতে গড়ে উঠা সর্বদলীয় ছাত্রঐক্য যে দশ দফা দাবিনামা রচনা করেছিল তার একটি দফায় উল্লেখিত হয়েছিল "সাধারন মানুষের গণতান্ত্রিক অধিকার ও শোষণ মুক্তির লক্ষকে সামনে রেখে অবিলম্ভে একটি সার্বজনীন, বিজ্ঞান ভিত্তিক, বৈষম্যহীন ও গণতান্ত্রিক শিক্ষানীতি প্রণয়ন ও বাস্তবায়ন করতে হবে। এই নীতি একমুখী শিক্ষানীতি রূপেই সমধিক পরিচিত। এক্ষেত্রে কমিশনের ব্যর্থতা প্রকট। এক. সংবিধানে লিখিত "গণমুখী" শব্দের পূর্বে "সেকুলার" শব্দটি ব্যবহার করে কমিশন তাদের শিক্ষনীতিকে অকারণে বিতর্কিত করেছে। বিতর্কিত করেছে বলছি এজন্য যে, একদিকে শিক্ষা ব্যবস্থাকে সেকুলার করার কথা বলা হয়েছে, অন্যদিকে প্রাক-প্রাথমিক পর্বে শিশুদের মসজিদ, মন্দির এবং প্যাগোডায় নেবার প্রস্তাবও রয়েছে। রয়েছে ধর্ম ও নৈতিক শিক্ষা ক্যাটাগরিতে ইসলাম ধর্ম, হিন্দু ধর্ম, বৌদ্ধ ধর্ম এবং খীষ্টধর্ম শিক্ষার ব্যবস্থাও। আমার মনে হয়েছে, এই প্রেক্ষাপটে সেক্যুলার শব্দটি প্রোভোকেটিভ (Provocative)। দুই, মাদ্রাসা শিক্ষার নিম্নন্তরের শিক্ষার সাথে সাধারণ শিক্ষার সমন্বয় সাধনের প্রস্তাব থাকলেও দেশের ক্যাডেট কলেজ, কিন্ডারগার্টেন, রেসিডেন্সিয়াল মডেল স্কুল, প্রি-ক্যাডেট, টিউটরিয়াল হোম এবং বিদেশের শিক্তযুক্ত 'o' লেভেল ও 'এ' লেভেলকে অব্যাহত রেখেছে। একমুখী শিক্ষার কনসেপ্টকে এভাবে কমিশন পরিত্যগ করেছে। তিন, রিপোর্টে জাতীয় ইতিহাস, ঐতিহ্য, সংষ্কৃতির ধারা বিকশিত করে প্রজন্ম পরস্পরায় সঞ্চালনের ব্যবস্থা করার কথা বলা হলেও '০' লেভেল ও 'এ' লেভেল পরিবর্তনের কোন ইঙ্গিতের অনুপস্থিতি পীড়াদায়ক। । চার, মাধ্যমিক স্তরে চুড়ান্ত পাবলিক পরিক্ষা দ্বাদশ শ্রেণী শেষ হলে এদেশের যেসব ছেলে মেয়েরা বিদেশে লেখাপড়া করবে তারা যে অশেষ দুর্গতির মধ্যে পড়বে তাও এই কমিশনের দৃষ্টি এড়িয়ে গেছে। মাধ্যমিক স্তরে দশম শ্রেণী শেষে একটি পাবলিক পরিক্ষা যে জরুরী তা অনুধাবন করা প্রয়োজন ছিল। পাঁচ , আগেই বলা হয়েছে, মাধ্যমিক স্তরের কোমলমতি ছাত্রছাত্রীদের জন্য ধর্ম ও নীতি পাঠদান বাধ্যতামূলক হওয়া প্রয়োজন। ঐচ্ছিক কোন বিষয় হতে পারে না। সর্বস্থানে মৌলবাদের ভূত না দেখে উন্নত জীবনের সুত্রগুলি চোখে রাখা দরকার।

যে কোন জন পদে শিক্ষানীতির মতো গুরুত্বপূর্ণ বিষয় নির্ধারিত হওয়া উচিত সেই জনপদের আর্থ- সামাজিক অবস্থার পরিপ্রেক্ষিতে। যে বাংলাদেশে এখনো মোট জনসমষ্টির প্রায় অর্ধেক নিরক্ষরতার অন্ধকারে নিমজ্জিত এবং যে দেশে মোট জনসমষ্টির প্রায় ৪৪-৪৫ ভাগ জনসমষ্টি এখনো দারিদ্র সীমারেখার নীচে বসবাস করে , যাদের অর্ধেকই মনবেতন জীবন যাপনে বাধ্য হচেছ, সেদেশে কমিশনের কথায়, "সরকারী ও বেসরকারী উদ্যোগে শহর ও গ্রাম পর্যায়ে ভ্রাম্যমান চিত্রকলা ও কারুশিল্পের প্রদর্শনী, সংগীত, নাটক ও নিত্যাইণষ্ঠানের ব্যবস্থা যে কত বড় প্রহসন তা তাদের কে বলবে? গ্রামাঞ্চলের মাধ্যমিক বিদ্যালয়গুলির খবর তারা রাখেন কী? কটা বিদ্যালয়ে প্রয়োজনীয় ঘর-দরজা রয়েছে? রয়েছে কী প্রয়োজনীয় সংখ্যক শিক্ষক? আছে কী কিছু বই-পত্র রাখার ব্যবস্থা? কটা বিদ্যালয়ে রয়েছে ছোট ছোট ছেলেমেয়েদের খেলার মাঠ? খেলাদোলা শেখাবার শিক্ষক? ললিত কলা, সংগীত, নাটক বা চারুকলা, কারুশিল্পের পক্ষে আমি। কিন্তু আমি দেশের সার্বজনীন সাক্ষরতাকে সবার আগে স্থান দিয়ে থাকি। সাক্ষরতার মাটির পদীপটি জ্বলে উঠলেই শুধু ললিতকলা চারদিক আলোকিত করতে পারে। সবার আগে স্থান দিয়ে থাকি আমি দারিদ্র বিমোচনকে। যার পেটে ভাত নেই তার নিকট অর্থহীন স্বধীনতা, অধিকার, কর্তব্যবাধ, ক্রচিশীলতা। এই প্রসঙ্গে আর একটি কথা বলে শেষ করতে চাই। দেশে গার্লগাইড, বয়ন্ধাইউট, এমন কী কলেজ- বিশ্ববিদ্যালয়ে বিএনসিসি চালু আছে। চলছেও হোঁচট খেতে খেতে। তার পরেও সেই অতীতের, বর্তমানে অপ্রচলিত ব্রতচারী ব্যবস্থাকে টেনে আনার মানসিকতাকে কী বলবেন? অতীতস্যুতির প্রতি তীব্র আকর্ষণ? না অন্য কিছু?

তারপরেও যেটুকু রয়েছে তাকে মার্জিত করা প্রয়োজন। দলীয় শ্লোগানগুলি মুছে ফেলে, দীর্ঘ সময় ধরে শিক্ষানীতির বিভিন্ন সুপারিশগুলি বিশ্লেষণ করে জাতীয় নীতির আদল দেয়া প্রয়োজন। বহুবার নীতি প্রণীত হতে দেখেছি। বাস্তবায়ন ক্ষেত্রটি কিন্তু বন্ধাত্বে আক্রান্ত। শিক্ষা নীতি বাস্তবায়নের জন্যে, বিশেষ করে দীর্ঘকালীন পরিসরে এর স্থায়িত্বেও জন্যে প্রয়োজন জাতীয় পর্যায়ে এসম্পর্কে ঐক্যমত্য। জোর করে শুরু করলে তা কোন দিন শেষ হয় না। গন্তব্যে তা নাও পৌছাতে পারে। বিজয়স্তম্ভ তা কোন দিন স্পর্শ নাও করতে পারে। এ সত্য অনুধাবন করতে হবে সরকারকে। গ্রামাঞ্চলে একটি কথা প্রচলিত রয়েছে এবং প্রায় সকলে তা মেনেও চলে। আগে ঘর সাজাও তার পর নববধুকে বরন কর। অসুন্দর তখন সুন্দর হয়ে উঠতে পারে।

## জাতীয় শিক্ষা নীতি ২০০৯ সম্পর্কে সুপারিশ

### ভূমিকা

বর্তমান সরকার ক্ষমতা গ্রহনের পর গত ৭ এপ্রিল ২০০৯ইং প্রফেসর কবীর চৌধুরীর নেতৃত্বে ১৮ সদস্যের একটি শিক্ষা কমিশন গঠন করে। এই কমিশন গত ২ সেপ্টেম্বর 'জাতীয় শিক্ষানীতি ২০০৯' এর চুড়ান্ত খসড়া প্রণয়ন করেছে। শিক্ষা মন্ত্রনালয় শিক্ষানীতিটি ওয়েব সাইট-এ দিয়ে তার উপর মতামতও আহবান করেছেন।

স্বাধীনতা অর্জনের পর এ পর্যন্ত নয়টি শিক্ষা কমিশন গঠন করা হয়েছে এবং কমিশনগুলো তাদের রিপোর্ট পেশ করেছে। কিন্তু কোনটিই আজ পর্যন্ত বান্তবায়িত হয়নি। এসব কমিশনে যারা নেতৃত্ব দিয়েছেন, তাদের অধিকাংশই অনভিজ্ঞ, প্রবীণ ও বহুদর্শী। বিভিন্ন ক্ষেত্রে তাদের বৈশিষ্ট্যপূর্ণ অবধানও রয়েছে। কিন্তু তাদের নেতৃত্বে পরিচালিত কমিশনগুলো শিক্ষা ব্যবস্থা সম্পর্কে যেসব সুপারিশ করেছে তা জীবনকে, ব্যক্তিগত হোক বা সমষ্ট্রিগত হোক, কিভাবে পরিপূর্ণ করে তুলতে পারে, কিভাবে সবলীল, সক্ষম ও সৃষ্ঠিশীল হতে সহায়তা করতে পারে। বিশেষ করে ব্যক্তিগত উৎকর্ষের উর্ধে উঠে সামগ্রিকতার আশীর্বাদ লাভ করে সুষ্ঠু জীবনবাধের অধিকারী করে তুলতে পারে, তার পূর্ণ প্রকাশ কোনটিতে ঘটে। কিন্তু সার্বিকভাবে কোনটিতেই জীবনঘনিষ্ঠ, ঐক্যবদ্ধ, সুসমন্বিত ব্যবস্থার ছবি উপস্থাপিত হয়নি। সুপারিশগুলোর কোনো কোনটি উত্তম হলেও একটির সঙ্গে আর একটির আত্মিক যোগসূত্র লক্ষ করা যায় না। তাছাড়া বিদ্যমান রাজনৈতিক পরিস্থিতির সঙ্গে সামঞ্জস্য রক্ষা করতে গিয়ে এমন কিছু সুপারিশ উপস্থাপিত হয়েছে, যা অনেকটা অ্যাডহক ধরনের, রাজনৈতিক শ্রোগানসর্বস্ব। তাছাড়া এর পেছনে রাজনৈতিক ফায়দা হাসিলের লক্ষ্প্ত রয়েছে। আর সেই কারণে সংশ্রিষ্ট সরকারের বিদায়ের পর শিক্ষাকমিশন রিপোর্ট শেলফের এক কোণে পড়ে থাকে।

জাতীয় শিক্ষানীতি ২০০৯ ও তার ব্যতিক্রম নয় । ২০০৯ সালের শিক্ষানীতি ঘোষিত হবার আগে জেসব প্রস্তাব এসেছিল, সেগুলো বিবেচনায় আনলে আমাদের শিক্ষাব্যবস্থায় কিছুটা হলেও প্রাণ ফিরে আসত। বিবেচনায় যে নেওয়া হয়নি তার কারণ এদেশের রাজনৈতিক সংস্কৃতি এমনি যে, ক্ষমতাসীন দল শুধুমাত্র দলীয় ব্যক্তিদের মাধ্যমে শিক্ষার মত গুরুত্বপূর্ণ জাতীয় বিষয়ে নীতি প্রণয়ন করতে চেয়েছেন। এবারও তাই ঘটেছে। সে কারণে জাতীয় শিক্ষনীতি ২০০৯-এর চুড়ান্ত চুড়ান্ত খসড়ায় বহুবিদ অসঙ্গতি রয়েগেছে, যা গণমুখী, সার্বজনীন, সুপরিকল্পিত ও মানসম্পন্ন শিক্ষাদানের অনুকূল নয়।

## জাতীয় শিক্ষনীতিতে 'সেক্যুলার' শব্দের আমদানি অনাকাঙ্খিত

এই শিক্ষা কমিশন রিপোর্টে সংবিধানের দোহাই দিয়ে 'সেক্যুলার' শিক্ষা ব্যবস্থার কথা বলা হয়েছে। কিন্তু সংবিধানের কোথাও সেক্যুলার শব্দটি নেই। সংবিধানের ৮ (১) অনুচেছদে বলা হয়েছে, "সর্বশক্তিমার আল্লাহর উপর পূর্ণ আস্থাও বিশ্বাস, জাতীয়তাবাদ, গণতন্ত্র এবং সমাজতন্ত্র অর্থাৎ অর্থনৈতিক ও সামাজিক সুবিচার এই নীতিসমূহ এবং তৎসহ এই নীতিসমূহ হইতে উদ্ভূদ এই ভাগে বর্ণিত অন্য সকল নীতি রাষ্ট্র পরিচালনার মূলনীতি বলিয়া পরিগণিত হইবে।"

সংবিধানের ১৭ অনুচ্চেদে অবৈতনিক ও বাধ্যতামূলক শিক্ষা বিষয়ে বলা হয়েছে: "রাষ্ট্র (ক) একই পদ্ধতির গণমূখীও সার্বজনীন শিক্ষা ব্যবস্থা প্রতিষ্ঠার জন্য এবং আইনের দ্বারা নির্ধরিত স্তর পর্যন্ত সকল বালক- বালিকাকে অতৈনিক ও বাধ্যতামূলক শিক্ষাদানের জন্যে: (খ) সমাজের প্রয়োজনের সহিত শিক্ষাকে সঙ্গতিপূর্ণ করিবার

জন্য এবং সেই প্রয়োজন সিদ্ধ করিবার উদ্দেশ্যে যথাযথ প্রশিক্ষণপ্রাপ্ত ও সদিচ্ছা প্রণোদিত নাগরিক সৃষ্টির জন্য: (গ) আইনের দ্বারা নির্ধারিত সময়ের মধ্যে নিরক্ষরতা দূর করিবার জন্য কার্যকর ব্যবস্থা গ্রহন করিবেন।"

সংবিধানের ২৩ নং অনুচ্ছেদে বলা হয়েছে, "রাষ্ট্র জনগণের সাংস্কৃতিক ঐতিহ্য ও উত্তরাধিকার সংরক্ষণের জন্য ব্যবস্থা গ্রহন করিবেন এবং জাতীয় ভাষা, সাহিত্য ও শিল্পকলাসমূহের এমন পরিপোষণ ও উন্নয়নের ব্যবস্থুঅ গ্রহন করিবেন, যাহাতে সর্বস্তরের জনগণ জাতীয় সংস্কৃতির সমৃদ্ধিতে অবদান রাখিবার ও অংশ গ্রহন করিবার সুযোগ লাভ করিতে পারেন।"

অন্য কথায় কোন অবস্থাতেই শিক্ষাকে সেক্যুলার করার কথা সংবিধানের কোথাও উল্লেখ করা হয়নি। জাতীয় শিক্ষানীতির প্রস্তাবে এই শব্দটির প্রয়োগ অনাকাঞ্জিত।

#### মাদরাসা শিক্ষা সংকোচনের অপপ্রয়াস লক্ষণীয়

প্রস্তাবিত শিক্ষানীতিতে ধর্ম ও নৈতিকতা শিক্ষার দিকটিকে নানাভাবে হেলাফেলা করা হয়েছে। কোন কোন ক্ষেত্রে মনে হতে পারে, এই কমিশন মাদরাসা শিক্ষাকে নিরুৎসাহিত করতে চেয়েছে। অথচ মাদরসা শিক্ষার বিশাল ঐতিহ্য রয়েছে। মাদরাসায় কোরআন- হাদিস থেকে শুরু করে ইতিহাস, দর্শন, বিজ্ঞান ও সাহিত্যের বিখিন্ন বিষয় পড়ানো হতো। কিন্তু লক্ষ করলে দেখা যাবে, এই শিক্ষা সংকোচিত করে আনা হয়েছে।

মাদরাসার উপরের শ্রেণীগুলোতে ইসলামী শিক্ষা কমিয়ে দিয়ে আলেম তৈরির পথ রুদ্ধ করে দেওয়ার প্রয়াস রয়েছে শিক্ষানীতিতে। তাই আমরা প্রস্তাবিত শিক্ষানীতি সম্পর্কে কয়েকটি সুপারিশ উপস্থাপন করছি।

শিক্ষা কমিশন রিপোর্টে সবচেয়ে বেশী পরিবর্তন আনা হয়েছে মদরাসা শিক্ষার ক্ষেত্রে। বর্তমানে মাদরাসা শিক্ষায় নিচের দিকের শ্রেণীতে সাধারণ বিষয় বেশি রয়েছে। যত উপরের স্তরের পড়াশোনা তত সাধারণ বিষয় কমিয়ে এনে ইসলামী বিষয়ে শিক্ষাদানের ব্যবস্থা রয়েছে, যাতে তারা মাদরাসায় পাশ করে ইসলামী বিষয়ে ব্যপক জ্ঞান লাভ করতে পারে। কিন্তু প্রস্তাবিত শিক্ষানীতিতে মাদরাসার উপরের দিকের শ্রেণীগুলোতে ইসলামী বিষয়ে পাঠদান ক্রমেই কমিয়ে আনা হয়েছে। এতে মাদরাসা শিক্ষার মূল উদ্দেশ্যই ব্যহত হবে।

## ও-লেভেল, এ- লেভেল: এই নীতি অসম্পূর্ণ

এই শিক্ষানীতিতে "জাতীয় ইতিহাস ঐতিহ্য ও সংস্কৃতির ধারা বিকশিত করে প্রজন্ম পরস্পরায় সঞ্চালনের ব্যবস্থা করার" কথা বলা হলেও ও-লেভেল এবং এ-লেভেল পড়ালেখার ক্ষেত্রে কোন দিক নির্দেশনা নেই। কিন্ডারগরর্টেন, রেসিডেন্সিয়াল মডেল স্কুল এন্ড কলেজ, ক্যাডেট কলেজ প্রভৃতি শিক্ষা প্রতিষ্ঠান সম্পর্কেও কোন দিক নির্দেশনা নেই। সেগুলো যেমন আছে, তেমনি রাখার ব্যবস্থা করা হয়েছে। কিন্তু এসব শিক্ষা প্রতিষ্ঠানেও বাধ্যতামূলক ৬ টি বিষয় পড়ানোর ব্যবস্থা রাখা হোক। সংবিধান অনুযায়ী দেশের সকল শিক্ষা প্রতিষ্ঠনে প্রাথমিক শিক্ষা একমূখী হতেই হবে। এ ব্যাপারে প্রয়োজনীয় সংশোধনীর সুপারিশ প্রণয়নের জন্য গত ২৪ শে অক্টোবর ২০০৯ জাতীয় প্রেসক্লাবে আয়োজিত এক সেমিনারে নিম্ন লিখিত ব্যক্তগণকে নিয়ে একটি পর্যালোচনা কমিটি গঠন করা হয়ঃ

- ১. প্রফেসর ড. এমাজউদ্দীন আহমেদ, সাবেক উপাচার্য, ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়
- ২. ড. রেজায়ান সিদ্দিকী, সাংবাদিক ও সাহিত্যিক, সাবেক মহাপরিচালক, সদস্য সচিব বাংলাদেশ প্রেস ইউনিস্টিটিউট
- ৩. মেজর জেনারেল (অব.) ফজলুর রহমান, সাবেক মহাপরিচালক, বিডিআর সদস্য

- ৪. প্রফেসর ড. এইউবি রাজিয়া আকতার বানু, রাষ্ট্রবিজ্ঞান বিভাগ, ঢাবি. সদস্য
- ৫. প্রফেসর সেলিন ইয়াসমিন, অধ্যক্ষ আলোড়ন ইন্টা. স্কুল এন্ড কলেজ ঢাকা সদস্য
- ৬. প্রফেসর এম আব্দুল জব্বার, সাবেক মহাপরিচালক, এনসিডিসি ও নায়েম সদস্য
- ৭. মনজুর এলাহী, সহকারী অধ্যাপক, ইসলামী শিক্ষা বিভাগ, জাতীয় বিশ্ববিদ্যালয় সদস্য
- ৮. খন্দকার শহীদুল ইসলাম, সাবেক সচিব, শিক্ষা মন্ত্রনালয় সদস্য
- ৯. কর্ণেল (অব.) জেডআরএম আশরাফউদ্দীন, অধ্যক্ষ মানারাত ইন্টা. কলেজ সদস্য
- ১০. মওলানা জায়নুল আবেদিন, অধ্যক্ষ, তামিরুল মিল্লাত মাদরাসা ঢাকা সদস্য

পরামর্শের জন্য এই মমিটিতে মওলানা মুহীউদ্দিন খান ও শাহ্ আব্দুল হান্নানকে আমন্ত্রণ জানানো হয়। তারা কমিটির বৈঠকে এসে মূল্যবান পরামর্শ দিয়েছেন।

# কমিটির সুপারিশ নিম্নরূপ

#### প্রাক-প্রাথমিক শিক্ষা

জাতীয় শিক্ষানীতি ২০০৯! এ প্রাক-প্রথমিক শিক্ষার যে ব্যবস্থা রাখা হয়েছে, তা ইতিবাচক। এই ব্যবস্থার মাধ্যমে ক্লুলের আনুষ্ঠানিক শিক্ষাগ্রহন শুরু করার আগে থেকেই ক্লুলে যাতায়াতের মাধ্যমে ছোট ছোট শিশুরা যাতায়াতের জন্য তৈরী হতে পারে। সে জন্যে ক্লুলের পরিবেশ আনন্দময় ও আকর্ষণীয় করে তোলার ব্যবস্থা নিশ্চিত করতে হবে। সেই সঙ্গে ছোট ছোট আনন্দ উপকরণ সরবরাহ নিশ্চিত করতে হবে। প্রাক-প্রাথমিক শিক্ষা চালু করতে প্রতিটি সরকারী-বেসরকারী প্রাইমারী ক্লুলে অতিরিক্ত অনন্ত একটি ক্লাশরুম ও একজন শিক্ষকের প্রয়োজন হবে। সে ব্যবস্থা নিশ্চিত করা জরুরী।

প্রাক-প্রাথমিক পর্যায়ে শিক্ষার্থীদের মসজিদ-মন্দির-গির্জা-প্যাগোডায় নিয়ে যাওয়ার কথা বলা হয়েছে। সাধারণভাবে শিক্ষার্থীরা অল্প বয়স থেকেই অভিবাবকের সঙ্গে উপাসনালয়ে যাতায়াত শুরু করে। তা সত্ত্বেও তাদের যদি উপাসনালয়ে নিয়ে যাওয়ার কথা চিন্তা করা হয় তাহলে ওসব ধর্ম স্থানেও উন্নততর পরিবেশ নিশ্চিত করতে হবে।

# প্রথমিক শিক্ষা: একমূখী হতে হবে

প্রস্তাবিত শিক্ষানীতিতে প্রাথমিক শিক্ষাক্ষেত্রে কতকগুলি ভল দিক রয়েছে। তার মধ্যে প্রাক-প্রাথমিক শিক্ষা, ৮ বছর মেয়দি বাধ্যতামূলক প্রাথমিক শিক্ষা, কারিগরি ও বৃত্তিমূলক শিক্ষার ওপর গুরুত্ব আরোপ। শিক্ষক-শিক্ষার্থীর সুষম অনুপাত, প্রাথমিক শিক্ষাক্ষেত্রে বিদ্যমান বৈষম্য দূরীকরণ, প্রাথমিক পর্যায়ে সকল ক্ষুদ্র জাতিসত্তার জন্য মাতৃভাষায় শিক্ষণ- শিক্ষানের ব্যবস্থা প্রাথমিক ক্ষরে ধর্মীয় ও নৈতিক শিক্ষা বাধ্যতামূলক করা। প্রথম ও দ্বিতীয় শ্রেণীতে সাধারণ শিক্ষার ক্ষেত্রে ধর্ম বা নৈতিক শিক্ষার স্থান দেয়া হয়নি। প্রথম ও দ্বিতীয় শ্রেণীতে সাধারণ ও মাদরাসা শিক্ষাক্ষেত্রে বাধ্যতামূলক হলো: বাংলা, গণিত, ও ইংরেজি। সাধারণ শিক্ষার ক্ষেত্রে প্রচ্ছিক বিষয় রাখা হয়েছে আরবি।

#### ধর্ম ও নৈতিক শিক্ষা

১ম ও ২য় শ্রেণীর ক্ষেত্রে আমাদের প্রস্তাব হলে: সাধারণ শিক্ষার ক্ষেত্রে ধর্ম ও নৈতিক শিক্ষা ও মাদরাসা শিক্ষার ক্ষেত্রে আরবি বাধ্যতামূলক করা হোক।

৩য়, ৪র্থ, ৫ম শ্রেণীতে সাধারণ শিক্ষা ও মাদরারসা শিক্ষার ক্ষেত্রে বাধ্যতামূলক বিষয়গুলি অভিন্ন: বাংলা, গণিত, ইংরেজি, জলবায়ূ, বাংলাদেশ ষ্টাডিজ, ধর্ম ও নৈতিক শিক্ষা। এই তিন শ্রেণীতে সাধারণ শিক্ষার ক্ষেত্রে অতিরিক্ত বিষয় ললিতকলা। আর মাদরাসা শিক্ষার ক্ষেত্রে অতিরিক্ত বিষয় রাখা হয়েছে: কোরআন ও তাজবী, আরবি ১ম পত্র, আকাইদ ও ফিকহ এবং আরবি ২য় পত্র (শুধু ৫ম) এতে মাদরাসা শিক্ষার মূলনীতিরই ব্যত্যয় ঘটেছে।

এক্ষেত্রে আমাদের প্রস্তাব হচ্ছে: ৩য়, ৪র্থ, ও ৫ম শ্রেণীতে বাধ্যতামূলক বিষয় হিসেবে বাংলা, গণিত, ইংরেজি, কোরআন ও তাজবিদ, আরবি আকাইদ ও ফিকহ এবং বাংলাদেশ ষ্টাডিজ, পরিবেশ ও জলবায়ূ মিলে ১০০ নম্বর বাধ্যতামূলক করা হোক।

৬ষ্ঠ থেকে ৮ম শ্রেণী পর্যন্ত সাধারণ শিক্ষা ও মাদরাসা শিক্ষার আবশ্যিক বিষয়সমূহ একই রাখা হছে। সাধারণ শিক্ষায় অতিরিক্ত বিষয় রাখা হয়েছে লুলিতকলা। আর মাদরাসা শিক্ষায় অতিরিক্ত বিষয় রাখা হয়েছে কুরআন আকাইদ ও ফিকহ এবং আরবি।

#### এক্ষেত্রে শিক্ষায় যা করা দরকার তা হলো

### ১ম ও ২য় শ্রেণী আবশ্যিক বিষয়সমূহ

- ১. কুরআন ১০০/৫০
- ২. আরবি ১০০
- ৩. আকাইদ ও ফিকহ ১০০/৫০
- 8. বাংলা ১০০
- ৫. ইংরেজি ১০০
- ৬. গণিত ১০০

৬০০ ২য় শ্রেণী /৫০০ ১ম শ্রেণী

# ৩য় - ৫ম শ্রেণী আবশ্যিক বিষংসমূহ

- ১. কুরআন ও তাজবিদ ১০০
- ২. আরবি ১০০
- ৩. আকাইদ ও ফিকহ ১০০
- 8. বাংলা ১০০
- ৫. গণিত ১০০
- ৬. ইংরেজি ১০০
- বাংলাদেশ ষ্টাডিজ, পরিবেশ
   পরিচিতি ও জলবায়ূ পরিবর্তন ১০০
   ৫ম শ্রেণীতে আরবি ২য় পত্র ১০০

মোট ৮০০

#### প্রস্তাবিত বিষয় কাঠামো

দাখিল ৬ষ্ঠ শ্রেণী হইতে ৮ম শ্রেণীর বিষয় কাঠামো ও নম্বর বন্টন

### আবশ্যিক বিষয়সমূহ

- ১. কুরআন ও তাজবিদ ১০০
- ২. আকাইদ ১০০
- ৩. আরবী ১ম পত্র ১০০
- 8. আরবী ২য় পত্র ১০০
- ৫. বাংলা ১ম পত্র ১০০
- ৬. বাংলা ২য় পত্র ও কম্পিউটার(৫০+৫০) ১০০
- ৭. ইংরেজি ১ম পত্র ১০০
- ৮. ইংরেজি ২য় পত্র ১০০
- ৯. সাধারণ গণিত ১০০
- ১০. বাংলাদেশ ষ্টডিজ , জলবায়ু পরিবর্তন ও পরিবেশ ১০০
- ১১. সাধারণ বিজ্ঞান ১০০
- ১২. অতিরিক্ত বিষয় ১০০ (যে কোন ১টি)
- ১৩.কৃষি শিক্ষা গাহস্থ্য অর্থনীতি উর্দু/ফার্সি শারিরিক শিক্ষা ১০০

#### মাধ্যমিক শিক্ষা

মাধ্যমিক ৯ম, ১০ম, ১১শ ও ১২শ শ্রেণীতে সাধারণত শিক্ষার প্রাঠক্রম প্রায় পূর্বের ন্যায়ই রয়েছে। কিন্তু এখানে মাদরাসা শিক্ষাক্ষেত্রে ইসলামী শিক্ষা ক্রমান্বয়ে আরও কমিয়ে আনা হয়েছ। মাধ্যমিক পর্যায় পর্যন্ত শিক্ষা সকল স্তরে ধর্ম ও ইসলামী শিক্ষা বধ্যতামূলক করার জন্য আমরা সুপারিশ করছি। মাদরাসা শিক্ষার ক্ষেত্রে আমাদের প্রস্তাব নিমুরূপ।

### দাখিল নবম ১০ম শ্রেণী, সাধারণ গ্রুপ

### আবশ্যিক বিষয়সমূহ

- ১. কুরআন ও তাজবিদ ১০০
- ২. হাদিস শরীফ ১০০
- ৩. ফিকহ ও উসুলে ফিকহ ১০০
- 8. আরবী ১ম পত্র ১০০
- ৫. আরবী ২য় পত্র ১০০
- ৬. বাংলা ১ম পত্র ১০০
- ৭. বাংলা ২য় পত্র ও কম্পিউটার ৫০+৫০ ১০০
- ৮. ইংরেজী ১ম পত্র ১০০
- ৯. ইংরেজী ২য় পত্র ১০০
- ১০. সাধারণ গণিত ১০০
- ১১. বাংলাদেশ ষ্টাডিজ, জলবায়ূ পরিবর্তন ও পরিবেশ ১০০ অতিরিক্ত বিষয় : ১০০ য়ে কোন ১টি ১০০ কৃষি শিক্ষা, গার্হয়্য অর্থনীতি/উর্দু/ফার্সি/পৌরনীতি বেসিক ট্রেড/শারিরিক শিক্ষা।

### দখিল ৯ম ১০ম শ্রেণী : বিজ্ঞান গ্রুপ

### আবশ্যিক বিষয়সমূহ

- ১. কুরআন ও তাজবিদ ১০০
- ২. হাদিস ও ফিকহ ১০০
- ৩. আরবী ১০০
- 8. বাংলা ১ম পত্র ১০০
- ৫. বাংলা ২য় পত্র ও কম্পিউটার ৫০+৫০ ১০০
- ৬. ইংরেজী ১ম পত্র ১০০
- ৭. ইংরেজী ২য় পত্র ১০০
- ৮. সাধারণ গণিত ১০০
- ৯. পদার্থ বিজ্ঞান ১০০
- ১০. রসায়ন ১০০
- ১১. নৈৰ্বাচনিক: ১০০ (যে কোন ১টি) ১০০
- ১২. অতিরিক্ত বিষয় ১০০ যে কোন ১টি জীববিজ্ঞান/ উটচ্চতর গণিত/ সামাজিক বিজ্ঞান/ হার্হস্থ্য অর্থনীতি/ বেসিকট্রেড/শারিরিক শিক্ষা/

ইসলামের ইতিহাস/ উচ্চতর আরবী। ১০০

### ব্যবসায় শিক্ষা গ্রুপ

# আবশ্যিক বিষয়সমূহ

- ১. কুরআন ও তাজবিদ ১০০
- ২. হাদিস ১০০
- ৩. ফিকহ ১০০
- আরবী ১০০
- ৫. বাংলা ১ম পত্র ১০০
- ৬. বাংলা ২য় পত্র ও কম্পিউটার (৫০+৫০) ১০০
- ৭. ইংরেজী ১ম পত্র ১০০
- ৮. ইংরেজি ২য় পত্র ১০০
- ৯. সাধারণ গণিত ১০০
- ১০. হিসাব বিজ্ঞান ১০০
- ১১. ব্যবসায় নীতি ও প্রয়োগ ১০০
- ১২. অতিরিক্ত বিষয়: ১০০ যে কোন ১টি)

বানিজ্যিক ভূগোল/ কৃষি শিক্ষা/ সামাজিক বিজ্ঞান/

গার্হস্থ অর্থনীতি/ শারিরিক শিক্ষা/

ইসলামের ইতিহাস/ উচ্চতর আরবী ১০০

### মুজাব্বিদ গ্রুপ

# আবশ্যিক বিষয়সমূহ

- ১. কুরআন ও তাজবীদ ১০০
- ২. হাদিস শরীফ ১০০
- ৩. ফিকহ ও উসুলে ফিকহ ১০০
- 8. আরবী ১ম পত্র ১০০
- ৫. আরবী ২য় পত্র ১০০
- ৬. বাংলা ১ম পত্র ১০০
- ৭. বাংলা ২য় পত্র ও কম্পিউটার (৫০+৫০) ১০০
- ৮. ইংরেজি ১ম পত্র ১০০
- ৯. ইংরেজি ২য় পত্র ১০০
- ১০. সাধারণ গণিত ১০০
- ১১. তাজবীদ (নসর ও নজম) অতিরিক্ত বিষয় : ১০০
  (যে কোন ১টি) ক্বেরাত (তারতিল এন্ড হাদর)
  কৃষি শিক্ষা/ গার্হস্থ অর্থনীতি/ উর্দু/ ফার্সি/
  ইসলামের ইতিহাস/ পৌরনীতি/ মানবিক/ আরবি ১০০

### আলিম শ্রেণী সাধারণ গ্রুপ

### আবশ্যিক বিষয়সমূহ

- ১. কুরআন ও তাজবিদ ১০০
- ২. হাদিস শরীফ ১০০
- ৩. ফিকহ ১ম পত্র ১০০
- 8. ফিকহ ২য় পত্র ১০০
- ৫. আরবী ১ম পত্র ১০০
- ৬. আরবী ২য় পত্র ১০০
- ৭. বাংলা ১ম পত্র ১০০
- ৮. বাংলা ২য় পত্র ১০০
- ৯. ইংরেজী ১ম পত্র ১০০
- ১০. ইংরেজী ২য় পত্র ১০০

অতিরিক্ত বিষয় : ২০০ (যে কোন ১ টি) জীব বিজ্ঞান/ উচ্চতর গণিত/

ইসলামী/ অর্থনীতি/ উচ্চতর ইংরেজী/ পৌরনীতি/ উচ্চতর আরবী/

উর্দু/ ফার্সি/ ইসলামের ইতিহাস ২০০

### আলিম শ্রেণী: বিজ্ঞান গ্রুপ

# আবশ্যিক বিষয়সমূহ

- ১. কুরআন ও হাদিস ১০০
- ২. আরবি ও ফিকহ ১০০
- ৩. বাংলা ১ম পত্র ১০০
- 8. বাংলা ২য় পত্র ১০০
- ৫. ইংরেজী ১ম পত্র ১০০
- ৬. ইংরেজী ২য় পত্র ১০০
- ৭. পদার্থ ১ম পত্র ১০০
- ৮. পদার্থ ২য় পত্র ১০০
- ৯. রসায়ন ১ম পত্র ১০০
- ১০. রসায়ন য় পত্র ১০০
- ১১. নৈর্বাচনিক: ২০০ (যে কোন ১টি) জীব বিজ্ঞান/ ১০০ উচ্চতর গণিত/
- ১২. অতিরিক্ত বিষয়: ১০০ যে কোন ১ টি) জীব বিজ্ঞান/ ২০০ উচ্চতর গনিত/ উচ্চতর ইংরেজী/ পৌরনীতি/ অর্থনীতি

#### মোট ১২০০

#### উচ্চ শিক্ষা

প্রস্তাবিত শিক্ষানীতিতে উচ্চ শিক্ষা বিষয়ে কোন দিক- নির্দেশনা নেই। কমিশন সম্ভবত ধরেই নিয়েছে যে, প্রত্যেক বিশ্ববিদ্যালয় আলাদা আলাদাভাবে তাদের কারিক্যুলাম তৈরী করে পাঠদান করবে। এ ধরনের ব্যবস্থাও কাম্য ফল দিতে পারবে বলে মনে হয় না। সে ক্ষেত্রে আমাদের সুপারি হলো:

- ১. সরকারী বিশ্ববিদ্যালয়গুলোতে ভর্তি সম্বয়ের জন্য বিশ্ববিদ্যালয় মঞ্জুরি কমিশন দেশের সকল সরকারী ও বেসরকারী বিশ্ববিদ্যালয়ের জন্য নির্বাচনী পরিক্ষার আয়োজন করতে পারে।
- ২. বিশ্ববিদ্যালয় মঞ্জুরি কমিশনের প্রধান যেন সকল বিশ্ববিদ্যালয়ের কাজের যথাযথ তদারকি করতে পারেন, সে জন্য এর চেয়ারম্যানের পদমর্যাদা মন্ত্রীর পদমর্যাদায় উন্নীত করা জরুরী।
- ৩. বেসরকারী বিশ্ববিদ্যালয়ের পাঠক্রম ও শিক্ষা তদারকির জন্য একরেডিটেশন কাউন্সিল গঠন করা হোক।
- 8. উচ্চ শিক্ষাঙ্গনে প্রতিরক্ষা ব্যবস্থা, তুলনামূলক ধর্মতত্ত্ব, শান্তি ও সংঘাত, পরিবর্তন প্রভৃতি বিষয়ে পাঠদানের ব্যবস্থাও থাকবে।

### শিক্ষক নিয়োগ ও স্থায়ী শিক্ষা কমিশন গঠন

দেশের ভবিষ্যত প্রজন্মের যথাযথ শিক্ষা নিশ্চিত করার স্বার্থে শিক্ষাঙ্গনের সকল পর্যায়ে শিক্ষক নিয়োগের কেত্রে মেধা যোগ্যতা ও দক্ষতাকে সবচেয়ে বেশী গুরুত্ব দিতে হবে। এ নিয়োগ পক্রিয়া কিছুতেই রাজনীতিকরণ করা যাবে না। দলীয় বিবেচনায় অযোগ্য অদক্ষ লোকদের শিক্ষক হিসেবে নিয়োগ দিলে কাম্য ফলাফল পাওয়া যাবে না।

একইভাবে স্থায়ী শিক্ষা কমিশন গঠনের যে প্রস্তাব শিক্ষানীতিতে রাখা হয়েছে সেটিও একটি ভালো প্রস্তাব। কিন্তু এই কমিশন যাতে দলীয়করণ করা না হয় সেটা নিশ্চিত করতে হবে। তাহলে কমিশন গঠনের মূল উদ্দেশ্যই ভডুল হয়ে যাবে। এ ক্ষেত্রে দেশের বরেন্য যোগ্য ব্যক্তিদের কমিশনে নিয়োগ দেয়ার সুপারিশ করছি।

#### ব্রতচারী ব্যবস্থা প্রত্যাহার

জাতীয় শিক্ষানীতিতে শিক্ষাঙ্গনে বিলুপ্ত ব্রতচারী ব্যবস্থা ফিরিয়ে আনার পরামর্শ দেয়া হয়েছে। চিন্তার দিক থেকে এই ধারনা পশ্চাৎমূখী। আমাদের দেশে স্কুলগুলোতে গার্লগাইড, বয় স্কাউট এবং কলেজ- বিশ্ববিদ্যালয় বিএনসিসি প্রশিক্ষণ ব্যবস্থা চালু আছে। এসব আধুনিক ব্যবস্থাকে জোরদার করে শিক্ষার্থীদের মধ্যে শরীরচর্চা, কর্তব্যনিষ্ঠা ও অধ্যাবসায় গড়ে তোলার ব্যবস্থা করতে হবে।

#### বিশেষায়িত শিক্ষা

বর্তমানে বিশেষায়িত শিক্ষা শুরু করা হয় ৮ম শ্রেণীতে। এর ফলে ঐ সব বিশেষায়িত বিষয়ে সকল শ্রেণীর ছাত্র-ছাত্রীর সাধারণ জ্ঞানের ঘাটতি থেকে যায়। যে ছাত্রটি ব্যবসায় শিক্ষা গ্রুপে পড়তে শুরু করে, রসায়ন বিষয়ে সে সাধারণ জ্ঞান ও অর্জন করতে পারে না। বিজ্ঞানের শিক্ষার্থীরা ভূগোল বিষয়ে অজ্ঞই থেকে যায়। কিন্তু একবিংশ শতান্দির অগ্রযাত্রায় ঐ সব বিষয়ে সকলের ধারণা অপরিহার্য। সে কারণে আমাদের প্রস্তাব হচ্ছে, বিশেষায়িত শিক্ষা একাদশ শ্রেণী থেকে চালু করা হোক, নবম শ্রেণী থেকে নয়।

#### কওমী মাদরাসা

কওমী মাদরাসার শিক্ষার্থীরা এদেশের একটি ঐতিহ্যবাহী জনসমর্থিত শিক্ষাধারা। এই ধারাকে যুগোপযোগী পরিমার্জন, পরিবর্তন ও আধুনীকিকরণের লক্ষ্যে কওমী মাদরাসার সাথে সম্পর্কিত কওমী মাদরাসা বোর্ডসমূহ ও বিশেষজ্ঞগণের সম্বনয়ে একটি শ্বতন্ত্র কমিশন গঠনের সুপারিশ করছি।

## মাদরাসার উচ্চ পর্যায়ে তুলনামূলক ধর্মতত্ত্ব শিক্ষা

মাদরাসা শিক্ষার অনার্স পর্যায়ে তুলনামূলক ধর্মতত্ত্ব শিক্ষা ঐচ্ছিক বিষয় হিসেবে পাঠদান নিশ্চিত করা হোক। এর ফলে মাদরাসার শিক্ষার্থীরা অন্যধর্ম সম্পর্কে যেমন জানতে পারবে, তেমনি মাদরাসায় বিভিন্ন ধর্মাবলম্বী শিক্ষকদের চাকরির সুযোগ সৃষ্টি হবে। এতে মাদরাসা শিক্ষার ক্ষেত্রে যে মৌলবাদৈর ধোয়া তোলা হয়, তাও দূর হবে।

#### ব্যবস্থাপনা

ব্যবস্থাপনার ক্ষেত্রে স্থানীয় সংসদ সদস্য একযোগে চারটি শিক্ষা প্রতিষ্ঠান দেখাশুনা করবেন। বহুসংখ্যক শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে তদারকি ও ব্যবস্থাপনার দায়িত্ব শুধুমাত্র জাতীয় সংসদ সদস্যদের উপর ন্যন্ত না করে স্থানীয় পর্যায়ে যোগ্য ব্যক্তিদেরও সংশ্লিষ্ট করা যায়। উপজেলা চেয়ারম্যান বা ভাইস- চেয়ারম্যানও এসব ক্ষেত্রে সংশ্লিষ্ট হতে

পারেন। সংসদ সদস্যদের পাশাপাশি এলাকার শিক্ষাইণরাগী, অবসরপ্রাপ্ত শিক্ষাবিদসহ যোগ্য ব্যক্তিদের হাতে ব্যবস্থাপনা ও তদারকির দায়িত্ব দিলে ভালো ফল পাওয়া যাবে।

## উপসংহার

প্রস্তাবিত শিক্ষানীতির অনেক ইতিবাচক দিকও রয়েছে। যেমন সকল শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে সমৃদ্ধ গন্থাগার স্থাপন, জাতীয় শিক্ষানীতি মনিটরিং ও বাস্তবায়নের জন্য একটি স্থায়ি শিক্ষা কমিশন গঠন এবং প্রাথমিক মাধ্যমিক ও বেসরকারী কলেজে শিক্ষকদের নিয়োগ, পদোন্নতি, বদলিও প্রশিক্ষণের জন্য একটি স্বতন্ত্র শিক্ষক নির্বাচন ও উন্নয়ন কমিশন গঠনের প্রস্তাব ও ইতিবাচক। এসব ব্যবস্থা শিক্ষা ক্ষেত্রে গৃহিত হলে ভাল হয়। তবে বিদ্যালয়গুলোর জন্য প্রয়োজনীয় সংখ্যক শ্রেণীকক্ষ, খেলার মাঠ লাইব্রেরী ও প্রয়োজনীয় সংখ্যক শিক্ষক নিয়োগ অপরিহার্য।

## Police Remand: Moral, Legal and Practical Aspects

## Presenter

## S M Jahrul Islam

Former Home Secretary, Bangladesh Government

**Date:** 18 December 2009 **Venue:** Press Club VIP Lounge **Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)** 

## Police Remand: Moral, Legal and Practical Aspects

## S M Jahrul Islam

Former Home Secretary, Bangladesh Government

#### Introduction

Police Remand has become one of the most hotly debated issues now- a- days. Public perception about such remand seriously mixed up with the sense of insecurity and horror. People now tend to believe that any person accused of any serious crime and taken to any magistrate's court by police either on warrant of arrest (WA) or without WA may be sought to be taken to police remand on the plea of collection of evidence by interrogation. Magistrate is also believed to be very indiscriminately complaint. People apprehend that the person rampantly remanded to police by magisterial sanction have to often meet serious mental and physical torture until the make statement to suite the purpose of the investigation officer (OI) in Govt. instituted Cades against political opponents, torture of different nature and degrees are inflicted upon them by police in the name of interrogation when they are taken on police remand by order of the competent magistrate. The critics say, the police do it so to earn favors of their masters in power to enable them to materialize their political designs. Some of the recent incidence of police comes to public knowledge. In such incidents even the female accused persons with their suckling babies were allowed police remand on flimsy ground and put in seriously torturous satiation to make their statement to fabricate the cases instituted against them.

Too many in our society and in governance as well, such action may apparently some to be procedurally legitimate for lake of proper understanding of our constitutions and the related law in vogue. How badly such police- magisterial action turns out to be cruel and gruesome that only those had been in such remand can narrate. Some of them even do not have any chance in life to do so as we have notice in the case of the recent past BDR Mutiny. Little more retrospective remand of high profile police leaders, industrialists, business tycoons, bureaucrats, university teachers, students, and other dignified persons of the society arrested on chare of corruption/breach of emergency Rules during the last military backed Care Taker Govt. Dr. Fakhruddin Ahmed. Speak a kind of despotism that the nation does not want to witness again.

Of course the history country records many incidences of police atrocities upon persons remanded to police. Barbaric torture upon all Mitra is one such infamous incident in which police will, never be forgiven.

#### Concept of Remand as In Law

Police in Bangladesh has been vested with adequate powers by the Code of Criminal Procedure to prevent breach of fundamental rights of a person by another in relation to life and property, and of the safety and security of the statehood of Bangladesh. On cogent grounds politics can arrest the breaching person on sight event without warrant of arrest. Police, in response to a prayer from an aggrieved person seeking intervention for securing justice on the event of any violation of offensive nature against him warranting punishment under the penal Code, may arrest the perpetrator accused of such offence on strong suspicion without WA. Candidly speaking, the code of criminal procedure Code has vested with the police powers to arrest within the limit of his territorial jurisdiction any person who is reported/suspected to have committed or seen coming or hiding after committing or planning to commit offence/offences without WA.

It is, however, mandatory for public to arrest any person on warrant issued from the competent court. Powers to arrest by police without WA have been given in Chapter-V, and with WA in Vi-B of the

Cr. PC. Modalities of the action of arrest by police, and subsequent responsibilities thereto have also been furnished in these chapters.

It will also be evident from the legal provision under this chapter that the moment a person is arrested by police, the arresting officer of police set under an obligation to produce him before the magistrate under whose jurisdiction the palace of arrest of falls within twenty four ours (secs-06 61d). This time limit, however, does not include the reasonable time journey from the place of arrest.

The moment the arrested person is produced before the competent magistrate, primary duty of the police is over. Then starts the magisterial action.

The magistrate acknowledging production of the arrested person before him and the referral forwarding, diaries and reports prepared thereupon, exercises his power under either under sec 167 or sec 344 of Cr. Pc.

As provided in sec- 167 the magistrate may authorize the detention of the accused in police custody, if the investigation has not been done within twenty four hours as per dec-61, on pray for either the OC of the police station or the IO for a tram not exceeding fifteen days in the whole. This is exactly what is call POLICE Remand. The detention of any accused under police custody without magisterial authorization is not remand at all. General people, however, confuse detention of any accused person under police custody as police remand. There are many reasons of such confusion. People do not find any difference in the effect of simple detention under police custody and the detention of person under police custody authorized by the magistrate. Most of the time they are equally maltreated. And quite seldom the cry for grievance redressed was respond to. Event the much debated detention under the special powers Act of 1974 is police Remand; it is in fact jail remand effected after arrest by order of the District Magistrate.

In the United State the term remand is used to describe an action by an appellate court in which it remands, send back, a case to the trial court or lower appellate court for action.

The full text of sec-167 is quoted below for ready consultation:

- (1) Whenever any person is arrested and detained in custody, and it appears that the investigation cannot be completed within the period of twenty four hours fixed by section 61, and there are grounds for believing that the accusation or information is well-funded, the officer-in-charge of the police station or the police officer making the investigation if he is not below the rank of sub-inspector shall forthwith transmit to the nearest magistrate a copy of the entries in the diary hereinafter prescribed relating to the case, and shall, at the same time, forward the accused to such magistrate.
- (2) The magistrate to home an accused is forwarded under the section may, whether he has or has no jurisdiction to try the case from time to time authorized the detention of the accused in such custody as such magistrate think fit, for a tram not exceeding fifteen days in the whole, If he has no jurisdiction to try the case or commit it for trial, and consider further detention unnecessary, he may order the accused to be forwarded to a magistrate having such jurisdiction:
  - Provided magistrate of the third class, and no magistrate of the second class not specially empowered in this behalf by the government shall authorize detention in the custody of the police.
- (3) A magistrate authorizing under this section detention in the custody of the police shall record reasons of his so doing.
- (4) If such order is given by a magistrate other than the District Magistrate or sub-divisional magistrate, he shall forward a copy his order, with his reasons for making it, to the magistrate to home he is subordinate.

Section 344 similarly deals with the power of remand. As section 167 only provides for remand incase which are under investigation by police, as also section 344 provides remand only for class in which inquiry or trial has commenced or is about to commence. The remand under section 344 is to jail and not police custody. Such remand ordered by the court on adjournment of inquiry or trial.

It transpires from the text under section 167 that the magistrate allowing police remand in well funded cases has to record the reasons of his orders. This also implies that neither police nor the magistrate should capriciously use power with regard to police remand. Unfortunately this power is being rampantly used without rational consideration by both the agencies.

Police reads liberalism of the magistrate from the easy sanction of remands and does excess on the remand accused quite often. The people of Bangladesh are now days viewing this easy-lazy style of magistracy of ominous to freedom and fundamental rights, and in turn to justice.

As state earlier, police in Bangladesh is often reported to be misusing powers in dealing with the remanded persons. Apart from press reports, TV channel and private radios at times broadcast audio-video/audio reports records on the victims, suffering inflicted upon them by police during remand.

Constitutional Safeguards as To Arrest and Detention

Article 33 provided in details the safeguards as to arrest and detention of the citizen of Bangladesh. As start here no person shall be detain without being informed of the reasons and denied legal defense. He can't also be detained in custody without the authority of a magistrate.

Article 35 (4) states: "No person accused of any offence shall be completed to be a witness against himself."

Article 35 (5) states: "No person shall be subject to torture or to cruel, inhuman, or degrading punishment or treatment."

Article 35 (6) "Nothing in clause (3) clause (5) shall after the operation or any existing law which prescribes any punishment or procedure for trial."

While reading the provision and the exception under this article as regard fundamental rights, section 343 of the Cr. PC has to be read with section 337 and 338.

Section 343 states: "Except as provided in section 337 and 338, influence, by means of any promise, or threat or otherwise, shall be used to an accused person to induce him to disclose or without any matter within his knowledge."

It is quite evident Article 35of the constitution and section 343 of the Cr. PC bear the same sprite of protection of fundamental rights or the people.

Sections 337 and 338 provide the exceptions as suggested in Article 35 (6) Exceptions are provided here will apply to accused persons under penal Code sections 211, 2126A, 169, 401, 435 and 447. These are about

Section 211: False charge of offence with intent to injury

Section 216A: Harboring robbers or dacoits

Section 369: Kidnapping or abducting a child with intent to take property from person of such child;

Section 401: Belonging to wandering gangs of persons associated for the purpose of committing thefts;

Section 435: Mischief by fire or exclusive to cause damage;

Section 447: Falsification of accounts.

It transpire from the study of the relevant part of the constitution and the Cr. PC that in exceptional cases exceptional measure can be taken for collecting evidence, but that may be nothing other than tendering pardon to any person concern in or privy to any offence as mentioned above. No scope of cruelty has been kept anywhere either in the constitution or in the principal procedural law of criminal justice for the purpose. Quite evident from the foregoing discussion that the defect is not in the legal system but in the application of the system. In fact this is a moral failure. As a human being I am starkly hurt when I find the government growling foe prevention of cruelty to animals, but conspicuously remain silent about men.

## Who to Be Held Responsible?

Nevertheless the fact that in letter and spirit the law of the land protect the citizen from any kind of state violation either on the plea of investigation or trial, the police and the magistrate, being state agencies (govt. agencies) have not been acting in tune with true spirit and popular expectation. Police say remand to police is order by the magistrate. Magistrate says, they help police to unearth conspiracy against the state and the key person in the Government. Government leaders frequently shout, the will try any/ very one, however strong opponent he is for conspiracy against X-family, for Y- corruption and Z to infinity arms haul / bomb blast. The principle law officer, the Attorney General, of the state asks the person in police remand to seek justice after his death. It is difficult to infer that the police and magistrate are under duress or they are personally in the spoiling process.

## Who to Be Held Approached?

Prospect or responses from the Government seem to be quite bleak under the prevailing circumstances. Still we may look up to the Government at the first place for restoration of the ideal application of law with regard to police remand.

Police and magistrate may be motivated with the true spirit of law with regard to safeguarding fundamental human rights.

Thinking recourse to the Supreme Court and popular movement can be thought of later.

## Appendix-1

## Police Remand: Moral, Legal and Practical Aspects

#### Introduction

Wikipedia defines constitution as 'a set of rules for government-often codified as a written document-that enumerates and limits the powers and functions of a political entity. These rules together make up, i.e., constitute what the entity is by limiting the government's reach, most constitutions guarantee certain rights to people.'

In my perception the constitution is the most important document codifying the principal law of any democratic state. By this document the people living on the broad understanding of togetherness and unity within a definite territory proclaims sovereignty and self-governance, and thereby, the statehood for them. The people also spells out vide this document the fundamental state principles and lays out the forms, formulation and functional processes of the type of the executive, the judiciary and the legislative they choose for safeguarding their rights and interests given therein and promoting continuous welfare.

Most constitutions seek to regulate the relationship between institutions of the state, in a basic sense the relationship between the executive, legislature and the judiciary, but also the relationship of institutions within those branches. Most constitutions also attempt to define the relationship between individuals and the state and to establish the broad rights of individual citizens. It is thus the most basic law of any country from which all other laws and rules are hierarchically derived.

The traditional absolute sovereignty of modern nations assumed in a constitution is, however, often limited by binding international treaties such the American Convention on Human Rights which binds the 24 American countries that have ratified it, and the European Convention on Human Rights which binds the 47 countries of the Council of Europe.

Most of the modern nations have codified constitutions. States that have codified constitutions normally give the constitution the supremacy over statute laws. If there is any conflict between a legal statute and the codified constitution, all or part of the statute can be declared ultra virus by a court, and struck as unconstitutional.

As of 2010 only three states have un-codified constitutions: Israel, New Zealand and the United Kingdom. Un-codified/unwritten constitutions are the product of an evolution of laws and conventions over decades/centuries.

BY contrast to written constitution, in the West minister tradition that originated in England, uncodified constitutions include written sources as well: e.g. constitutional statutes enacted by the Parliament (House of Commons Disqualification Act, 1975, Northern Ireland Act, 1998, Scotland Act, 1998, Government of Wales Act, 1998, European Communities Ac., 1972, and Human Rights Act, 1998); and also unwritten sources: e. g. constitutional conventions, observation of precedents, royal prerogatives, custom and tradition, such as always holding the General Election on Thursdays.

## Constitution of Bangladesh

Independence declared on March 26, 1971 was achieved decisively on December 16, 1971 through the victory over the Pakistani Occupation Forces by the Liberation Forces of Bangladesh allied by the Indian Defense Forces.

Thereafter in L972, the 300 members elected in 1970 to the made members of the Bangladesh Constituent Assembly, and parties) headed by Dr. Kamal Hossain, the Law Minister in the new government was tasked to draft the constitution of the new country. The constitution draft by the committee was passing by the Constitution Assembly of Bangladesh on November 4, 1972. It came into effect on December 16, 1972, the day Commemorated as Victory Day in the country, marking the defeat of the Pakistan Army in the Bangladesh Liberation War.

The Constitution of Bangladesh is the supreme law of Bangladesh. It declared Bangladesh as a sovereign popular republic and laid down the framework defining fundamental political principles, establishing the structure, procedures, powers and duties, of the government and spelt out the fundamental rights of citizens. The constitution also declared Bangladesh to be a unitary, independent and sovereign republic to be known as the People's Republic of Bangladesh. It pledged nationalism, secularity, democracy and socialism as the fundamental principles defining the Republic and the pursuit of a society that would ensure the citizens - the rule of law, fundamental human rights, and freedoms as well as equality and justice-political, economic and social.

#### **Draft Layout**

The constitution of Bangladesh is divided into 11 parts, which are subdivided into 153 articles. In addition there are 4 schedules.

The constitution with a pre-amble at the outset plus 11 parts in succession with diminutive chapters followed, codified the constitutional subjects as under:

Part	Chapter	Article	Contents
I.		1-7	The Republic
II.		8-25	Fundamental Principles of state policy
III.		26-47A	Fundamental Rights
IV.	1.	48-54	The President
	2.	55-58A	The prime Minister and The Cabinet Non-Party
	2A	58 B-58 E	Caretaker Government
	3.	59-60	Local Government
	4	61-63	The Defense Services
	5	64	Attorney General
V.	1	65-73A-79	Legislature
	2	80-92	Legislative and Financial Procedures
	3	93	Ordinance Making Power
VI.	-	94-117	The Judiciary
	1	94-113	The Supreme Court
	2	114-116A	Subordinate Courts
	3	117	Administrative Tribunal
VII.	-	118-126	Election
VIII.	-	127-132	The Comptroller and Auditor General
IX.	-	133-142	The Services of Bangladesh
	1	133-136	Services
	2	137-118	Public Service Commission
IX A	-	141 A-141C	Emergency Provisions
IX.	-	142	Amendment of the Constitution
X.	-	143-153	Miscellaneous

The constitution of the People's Republic of Bangladesh underwent 14 amendments so far to take the shape as of today. History records, that a few amendments had to be done as a matter of inevitable political process on broad nationwide consensus and expediency, while a few were the result of one-dimensional thought, lack of respect for democratic practices or expediency.

#### **Present Issues**

Recently the Supreme Court Appellate Division upheld the Judgment and Order dated 29th August, 2005 of the High Court and declared the Fifth Amendment unlawful, and also ordered the Govt. to hand over the Moon Cinema to the petitioner following withdrawal of the appeal petition by the BAL-Govt. which was earlier filed by the immediate past 4-party Alliance Govt. led by BNP.

This has generated tremendous debate for and against. The BAL-leaders and their die-hard supporters, who have been critical ever since enactment of the 5th amendment, hailed the judgment. The technocrat Law Minister Barrister Shafique Ahmed immediately vowed to implement the judgment and establish the of secular, socialist democracy in Bangladesh. On the contrary there has been wave of demonstrations against the Govt.'s move by the devotee Muslims all over the country. Police action on the peaceful demonstrators after Jumma Prayer was also severely criticized at home and in the Muslim world outside. 4-Party Alliance in opposition is also gaining increasing support. Presently the Govt. seems to be little more meticulous. However, they have been still on vigorous campaign for formal restoration of secularity and revival of the 1972- Constitution. Of course BAL, which lost its political entity as a result of the 4s Amendment, keeps totally mum on it, because that would amount to patricide politically.

Some analysts are of the view that discarding the 5th Amendment will have a domino effect on the other constitutional amendments and the country will plunge into politico-constitutional anarchy. Meanwhile, another petition for declaring the 7th Amendment has been submitted with the High Court. Even if the Govt., as the Law Minister has hinted in reaction to the aforesaid judgment, insulates the other amendments by some logic (which is likely to generate more complications), all decisions made the Govt. of Bangladesh between August 15, 1975 and April 6, 1979 will be annulled. This would include all foreign treaties and acts of judicial and political appointees and diplomatic functionaries. The implies, the state of Bangladesh will absurdly exist without any political decision, domestic and international, for the period between August 15, 1975 art 6 April, 1979.

The Fifth Amendment was enacted by the Parliament, by two-thirds majority on 6 April 1979 during late President Zia's regime that began in the aftermath of a series of murderous coups and counter coups. It was a painful time. Political turmoil that started with the Fourth Amendment and moves thereon to introduce one party BKSAL Rule, eventually ended into an impasse with the assassination of Bangabandhu Sheikh Mujibur Rahman in the infamous Coup of 15 August 1975. In fact, to get back into a political process the Fifth Amendment was inevitable.

The 5'h Amendment not only added Bismillahir Rahmanir Rahim, to the top of the Preamble of the 1972- Constitution, but also the state principle of secularism in it was replaced by the pledge of absolute trust and faith in Almighty Allah as one of the high state ideals. By the process of the 5th Amendment, the 4th Amendment of the Constitution was also annulled to the extent it provided for one-party rule, namely, of BKSAL and all that was done for it. Fundamental Rights and the multiparty democracy were restored, socialism redefined. The BAL Govt. of today will have to find proper answer to the following questions:

1. Would the BAL-Govt., by this impugned judgment, mean return to the virgin 1972-constitution alone, or they would also mean return to the altered (molested) 1972-constitution by the 4<sup>th</sup> Amendment?

- 2. Would the BAL-Govt. allow BAL to be abolished again by reviving BKSAL?
- 3. Would they ban politics of Islamic political parties / all communal parties/ Islamic or other communal associations/unions as propounded under Art. 38 of the 1972- constitution?
- 4. How would they counter the popular movement very likely to be vigorously launched?
- 5. Would they address the issue by putting in subjective/ restrictive freedom of communal / secular rights by a partial amendment of Art? 38 before formal parliamentary re-adoption of Bangladesh Constitution as were etymologically done in Arts 25-26 of the Indian Constitution?
- 6. How would they combine the diversity of multiple ethnicity into the concept of unique nationalism of Bangladesh Constitution by omitting all pervasive national identity as 'Bangladeshi' and re-admitting identity as 'Bangali' dedicated only to define the 'Bangla' language- speaking people of both Bangladesh and India?

Another Constitutional issue has stemmed from the very recent judgment of the High Court on the Hill Tracts Peace Treaty. The legal battle is not over as yet. The govt. has scope to appeal with the Supreme Court. We can just take note of the fact and observe how the embarrassed govt. addresses it. However I consider this Treaty as a serious injury to our Constitution.

#### **Future Issues**

- 1. Constitutional efficacy in the formation of Non-Party Govt. in October 2006 was tested negative. Amidst continuous 'hartals' and 'aborodhs' of BAL and allies, M U Ahmed-led Army enabled Prof. Iazuddin Ahmed, physically and mentally the weakest ever President of Bangladesh, to knock down the lawfully constituted Care-Taker Govt. headed by himself under Clause (6) of Article 5BC, the last option under constraints, Instead a Care-Taker Govt. was formed with a foreign citizen like Fakhruddin Ahmed as Chief Adviser in contravention of the constitution. His Govt. miserably failed to conduct the last General Election fairly and impartially. The Care-Taker Govt. is not also a permanent arrangement. Current trend of politics does not predict any election possible under BAL-Govt. So an alternative has to be worked out before time runs out.
- 2. As evidenced in recent times, quite a large number of highly professional civil and military officers have either been sacked or retired or superseded or sidelined as OSDs simply on political consideration. Under the circumstances the civil officers have restricted, while the men prejudiced in Army have no opportunity to file writ petition with the High Court seeking redress. Nevertheless the fact that all employees of the Republic including those in Army are commonly as similar citizens as others of Bangladesh, they are having less equal or no protection as provided under Art.-31. This may likely to provoke further breach of constitution by any erratic political Govt. like BAL's.
- 3. Recent incidents of lessening security to the Leader of the Opposition and the Chairman of PSC appear to have been done by the capricious executive authority to blackmail them and force them to shift from their respective constitutional obligations. Constitutional provision may be thought of to strip the executive of any such discretion to secure the life and dignity of the Constitutional position-holders.
- 4. Recent appointment of Supreme Court Judges with overt political background gives the nation wrong messages. Statements of the Law Minister on this issue are even more appalling. There cannot be anything more anarchic/tyrannical than partisan judiciary. One of the most illustrious Judges of this soil late Syed Mahbub Morshed once in a judgment

observed,) judicial tyranny is the worst form of tyranny.' Perhaps no of us present here want to be in a state of such tyranny. Induction of hardcore political men in judiciary may be compared to transfusion of blood with HIV to a healthy person. It will infect the governance system of Bangladesh and cause her to fail in inevitable process.

Naturally and traditionally our own properties / intellectual properties are being palpably patented by foreign royalty hunters for want of governmental initiatives due to lack of obligation constitutionally set out. This is a very important issue. Constitutional binding should be created for the Govt. to have our own properties patented internationally before these are seized by others. In the end 1 feel the present BAL-Govt. suffers from the lack of proper sense of direction as regards their constitutional obligations. They are making more enemies than friends by exacting revenge on mistaken and misconceived enemies. They are making and unmaking laws to do that. This is sure to be counterproductive; I would appeal to their conscience to shun politics of revenge and elimination to deny opportunities for our enemies at home and abroad. I would also appeal to the Prime Minister to rise from party-leadership to the level of statesmanship to overcome emotion and be patient for continuous peace and prosperity.

## **Police Remand Legal Constitutional and Practical Aspect**

## Presenter

Md. Tajul Islam

Advocate, Supreme Court of Bangladesh

**Date:** 18 December 2009 **Venue:** Press Club VIP Lounge **Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)** 

## Police Remand Legal Constitutional and Practical Aspect

## Md. Tajul Islam

Advocate, Supreme Court of Bangladesh

## **Introductory**

Police remand is now a burning issue in the socio-politically is arena of Bangladesh. Very often we can see the story of inhuman and cruel torture by police while a person is taken into police remand. Sometimes this cruel torture causes even death to the person taken into police remand. That this cruel inhuman torture by the law enforcing agencies is not permitted in law and also in our constitution but it happens very often by abusing and misusing the power by the police and even by the magistrates. No class of citizen is safe from the fear of remand even the top politicians of the country but it is interesting that the politicians are always strident against the torture in the name of remand except when they are in power. This is an astonishing dissimilarity of their character. The agony of the victim of police remand or of his family members touches the heart of all citizens except those who are in power. In the foregoing paragraphs I shall make an effort to discuss the legal and constitutional proposition of remand with some definite recommendations.

## **Legal Scope of Remand**

- 1. The world "remand" is absent in section 167 of the Code of Criminal Procedure 1908 (under which section remand is granted) though such are remand are allowed under sub section (2) of section 167 of the Code. The world "remand" is being used in the order passed by a Magistrate in the sense of authorizing detention of a person in police custody by authorizing such custody the person brought before the Magistrate under section 167 of the Code is send bank to police and perhaps, for this reason the world "remand has been used.
- 2. When a person is arrested by police the provisions of section 61 of the Code of Criminal procedure applies in his case. Section 61 provides that no police officer shall detain in custody a person arrested without warrant for a period exceeding 24 hours unless there is a special order of a Magistrate under section 167 of the Code. So, we find that there is reference of section 167 in section 167 the Code. Section 61 implies that if there is a special order of a magistrate under section 167, the police may keep a person in its custody for more than 24 hours.
- 3. Now, Let us see what is provided in section 167. Relevant of section 167 are reproduced below, up to sub-section (4):

## Procedure when investigation cannot be completed twenty-four hours

- 167 (1) whenever only person is arrested and detain in custody. And it appears that the investigation cannot be completed within the period of twenty four hours fixed by section 61, and there are grounds for believing that the accusation or information is well-founded, the officer in charge of the police station or the police officer making the investigation if he is not below the rank of sub-inspector shall forthwith transmit to the nearest Magistrate a copy of the entries in the diary hereinafter prescribed relating to the case, and shall at the sometime forward the caused to such Magistrate.
- (2) The Magistrate to home an accused person is forwarded under this section may, whether he has or has no jurisdiction to try the case or send it for trial, and considers further detention unnecessary, he may order the accused to be forwarded a Magistrate having such jurisdiction. Provide that no magistrate of the third class, and no magistrate of the second class not

specially empowered in this in this behalf by the Government shall authorize detention in the custody of the police.

- (3) A Magistrate authorizing under this section detention in the custody of the police shall record this reasons for so doing.
- (4) If such order is given by a Magistrate other than the Metropolitan Magistrate. District Magistrate or Sub-Divisional Magistrate to home is immediately subordinate"
- 4. From the above, we find that heading of the section is "Procedure when investigation cannot be completed in twenty four hours". So, the heading implies that investigation start before producing the accused to the nearest magistrate. The heading further indicates that there is scope of completing the investigation within 24 hours. Unfortunately, we have come across any case where the police officer gave any important to the above provision of section 18. Subsection (1) of this section provides the under the following warrant is to be produced before the Magistrate.
  - (a) If the investigation cannot be completed within 24 hours: and
  - (b) If there are grounds for believing that the accusation information received again the person is well founded.
- 5. These are the mandatory provisions of the law. So while producing a person arrested without warrant before the Magistrate, the police officer must state the reasons as to why the investigation could not be completed within 24 hours and what are the grounds for believing that the accusation or the information received against the person is well founded
- 6. Beside the above two requirement, there is another requirement which the police office must fulfill at the time of producing the accused before the Magistrate. This section provides that the police officer shall transmit to the nearest Magistrate copy of the entries in the diary hereinafter prescribed relating to the case. There is reference of diary if subsequent section 172 of the Code. That the police officer is be bound to transmit copy of the entries of the case diary to the Magistrate at the time when the accused is produce before him under that provision. So if copy the entries of this diary is produce before the Magistrate and if there are materials before the Magistrate decide whether the person is well founded, he release at once or shall be detain further. If this three legal requirement are not fulfill it will not be possible on the part of the Magistrate to apply his judicial mind. But unfortunately, though this three legal requirement are not fulfill, Magistrate as a routine matter passes his order on the forwarding letter of the police office either for detaining the person for a further period in jail or in police custody, the order for detaining in police custody is passed by a Magistrate in exercise of the power given to him under sub-section (2) of this section. If the requirement of sub-section (1) are not fulfill the Magistrate cannot pass an order under sub-section (2) for detaining a person even in jail not to him speak of detention in police custody.
- 7. That in view of the provision of sub section (1) and view of the provision of sub section (3) 167, a Magistrate exercise the power of pass an order authorizing detention in the custody of the police. Magistrate to authorize the detention in police custody, it is surprising to not that no guideline has been given in sub-section (2) and (3) of section 167 as to the circumstance under which detention in police custody may be authorized. The Magistrate in the absence for any guideline passes a "parrot like" order authorizing detention in police custody which ultimately results in so many custodial deaths and incident for torture in police custody. Had the Magistrate exercise his power by applying judicial mind on fulfillment of the requirement as provided in sub-section (1), when world have been no such innumerable case of custodian death or torture. The provision of sub-section (1), (2) and (3) of section 167 of the Code shall

be read together and considered together and if the Magistrate before home an accused is produced under sub-section (1) is satisfied that there are grounds for believing that the accusation or information is well founded and that there are materials for further detention on consideration of the entries of the diary relating to the case, the magistrate shall be bound to release the person forthwith.

8. A police officer makes a prayer for "remand" stating that the accused is involve in a cognizable offence and for the purpose of interrogation "remand" is necessary. In sub-section (2) of section 167 though is it not mentioned that "remand" can be allowed for the purpose of interrogation, at present, the practice is that an accused is taken on "remand" only for the purpose of interrogation or for extorting information from the accused though.

## **Custody in Remand Constitutional Proposition**

- A. Detention in police custody is at all necessary and is permissible? One view is that it is a civil necessary, if some force is not applied, no clue can be found out from hard-nut criminals. Obviously, this the view of the police we have keep in mind that this view is contrary to the Constitution specially Article 27, 30, 31, 32, 33 and 35. It the purpose of interrogation of an accused to extort information from him, in view of the provision of Article 35 (4), information which is extorted from him cannot be used against him. Clause (4) of Article 35 clearly provides that no person accused of an offence shall be compelled to be a witness against himself. So any information which may be obtained or torture though any other means, the same information cannot be considered as evidence and cannot be used against him. Clause (4) of Article 35 is so clear that the information obtained from the accused carriers on evidentiary value against the accused person and cannot be used against him at the time of trial. Under section 163 of the Code, a police officer is barred from offering any inducement or from making any threat or promise to any caused while recording his statement under section 161 of the Code. It is also established that any statement made by any accused before a police officer in course if his interrogation cannot be used against any other accused. In view of the provision of section 27 of the Evidence Act, if any information is received from the accused while he is custody of a police officer so much of such informing, whether it amounts to confession or not, as it related distinctly to the fact discovered by such confession or information, may be proved by the police against the person. So, any statement of an accused made to a police officer relating to discovery of any fact or alamat may be used against him at the time of trial. Since the scope of interrogation is so limited, it is not understandable why the accused is require to bring on police remand. Such interrogation may be made while the accused in jail custody if interrogation is necessary.
- B. The use of force to extort information can never be justified. Use of force is totally prohibited by the constitution. In this connection, we may refer to clause (5) of Article 35 of the constitution which provides the no person shall be subject to torture or to cruel (4) where it is provide the no person accused of any offence shall be completed to be a witness against himself. Due to the use of the world "Complete" in clause (4), we may presume that the farmers of the Constitution were apprehensive of use of force upon an accused and, as such, in clause (5) of Article 35 it has been clearly provided that no person shall be subject to torture or to cruel, inhuman, or degrading punishment or treatment. Thus, it is clear to us that the very system of taking an accused on "remand" for the purpose of interrogation and extortion of information by application of course on such person is totally against the sprite and explicit provision of the Constitution. So, the practice is also inconsistent with the provision of the Constitution.

9. That beside the above legal in constitutional proposition of remand there is a historic judgment of High Court Division of the supreme Court of Bangladesh which was passed in Write petition No. 3806 of 1998 [reported in 55 DLR (HC) page 363] where some specific amendment in section 54, 167, 176, 330, and 348 of the Code of Criminal procedure of law regarding. That the direction amendment of the relevant section is as follows:

## **Existing Section-167 Cr.P.C**

- 167 (1) Whenever any person is arrested and detained in custody, and it appears that the investigation cannot be completed within the period of twenty four hours fixed by section 61, and there grounds for believing that the accusation or information is well-founded, the officer in-charge or the police station officer making the investigation if he is not below the rank of sub-inspector shall forthwith transmit to the nearest Magistrate a copy of the entries in diary hereinafter prescribed relating to the case in shall at the same time forward the accused to such Magistrate.
- (2) The Magistrate to home an accused person is forwarded under this section may whether he has or has no jurisdiction to try the case from time to time, authorized the detention of the accused in such custody as such Magistrate think fit, foe a term not exceeding fifteen days on the whole. If he has no jurisdiction to try the case or send it for trial, and considers further detention unnecessary, he may order the accused to be forwarded to a Magistrate having such jurisdiction.

Provided that no Magistrate of the third class, and no Magistrate of the second class not especially empowered in this behave by the Government shall authorized detention in the custody of the police.

(3) A Magistrate authorizing under this section detention in the custody of the police shall record his reasons for so doing.

#### Recommendations

- 1. Existing sub-section (2) be re-numbered as sub-section (3) and a sub-section (2) many be added with the following provision;
  - Subsection (2) (a) if the Magistrate, after considering f the following of the investigation officer and the entries in diary relating to the case in satisfied that there are grounds for believing that the accusation or information about the accused is well-founded, he shall pass an order foe detaining the accused in the jail. If the Magistrate is not so satisfied, he shall forthwith release the accused or information is well founded are not mentioned and if the copy of the entries in the diary is not produce, the Magistrate shall also release the accused forthwith.
  - (b) If the investigation officers pray for time to complete the investigation, the Magistrate may allow time not exceeding even days and if no specific case about the investigation of the accused in a cognizable office can be filed within that period.
  - (c) If the accused is released under clause (a) and (b) above, the Magistrate may proceed for committing office under section 220 or the Penal Code against the police officer who arrested the person without warrant even of a petition complained is field before them.
  - (4) If such order is given by a Magistrate other than the Chief Metropolitan Magistrate, District magistrate or sub-Divisional, he shall forward a copy of this order, with this reason for making it, to the Magistrate to home he is immediately subordinate.
- 2. Sub-section (2) be substitute by a new sub-section (3) with the following provisions;
  - (a) If a specific case has been filed against the accused by the investigation officer by the within the time as specified in sub-section (2) (b), the Magistrate may authorized further deletion of the accused in jail custody.

- (b) If no order police custody is made under clause (c), the investigation officer shall interrogate the accused, if necessary, for the purpose of investigation, in a room specially made for the purpose with glass world and grill in one side. Within the view but not within hearing of a close relation or lawyer of the accused.
- (c) If the investigation files any application for taking any accused into custody foe interrogation, he shall state in detail the grounds for taking he accused in custody and shall produce the case diary for consideration of the Magistrate, if the Magistrate is satisfied that the accused be send back to police custody for a period not exceeding three days after recoding reasons, he may authorized detention in police custody for the period.
- (d) Before passing an order clause (c), the Magistrate shall ascertain whether the grounds for the arrest was furnished to the accused was given opportunity to consult threat the accused or his lawyer.
- 3. Sub-section (4) be substituted as follows;
  - (a) If the order under clause (c) is made by a Metropolitan Magistrate or any other Magistrate he shall forward a copy of the order the Metropolitan sessions Judge or the seasons Judge as the ease may be for approval. The Metropolitan sessions Judge or the Sessions Judge shall pass the order within from the fate of the receipt of the copy.
  - (b) If the order of the Magistrate is approved under clause (a) the accused, before his taken in custody if the investigation officer, shall be examined by a doctor designated or by a medical board constituted for the purpose and the report shall be submitted to the Magistrate concern.
  - (c) After taking the accused in custody, only the investigation officer shall be entitled to interrogate the accused and after expiry of the period, the investigating officer shall produce him before the Magistrate. If the accused make any allegation of any torture the Magistrate shall at once send the accused to the same doctor or Medical Board for examination.
  - (d) If the Magistrate find from the report of the doctor or Medical Board that the accused sustain injury during the period under police custody, he shall proceed under section 190(1)(c) of the c ode against the investigation officer fir committing offences under section 330 of the Penal Code of without filing of any petition of complaint by the accused'
  - (e) When any person dies in police custody or in jail the investigation officer or the jailor shall at one inform the nearest Magistrate of such death. Following amendment in section 176 was recommended.

## **Existing Section-167 Cr.P.C**

176 (1) When any person dies while in the custody of the police, The nearest Magistrate, empowered to hold inquest shall, and in any other case mention in section 174, clauses (a) and (b) sub-section (1) any Magistrate so empowered may hold and inquiry in to the case of death either instead of in addition to the investigation held by the police officer, and it he does so, the shall have all the power in conducting it which he would have in holding an inquiry in to an offence. The Magistrate holding such in inquiry shall record the evidence taken by him in connection therewith in any of the manners hereinafter prescribed according to the circumstance of the case.

#### Recommendation

Existing sub-section (2) re-numbered as sub-section (3) and the following be added as sub-section (2).

(2) When any information of death of a person in the custody of the police or in jail is received by the Magistrate under section 167 (4) (c) of the Code (as recommended by us), he shall proceed to the place, make an investigation, draw up report of the case of the death describing marks of injuries found on the body stating in what manner or by what weapon the injuries appear to have been infect.

The Magistrate shall then send the body for post mortem examination. The report of such examination shall be forwarded to the same Magistrate immediately after such examination.

## Recommendation regarding section 202 of the Criminal Procedure

Recommendation regarding section 303/348 of the penal Code

**Existing Section:** 

Section 330 of the penal Code and section 302,348

## Recommendation

- (a) Once proviso be added in section 330 providing enhanced punishment up to ten years imprisonment with minimum punishment of sentence of seven years if hurt is caused while in police custody or in jail including payment of compensation to the victim.
- (b) 2<sup>nd</sup> provision for causing grievous hurt while in such custody providing minimum punishment of sentence of ten years imprisonment including payment of compensation to the victim.
- (c) A new section be added as section 302A providing punishment for causing death in police custody or in jail including payment of compensation to the nearest relation of the victim.
- (d) A new section be added after section 348 providing for punishment for unlawful confinement by police officer for extorting information, etc, as provide in section 348 with minimum punishment of imprisonment for three years and with imprisonment which may extent to seven years.
- 10. That beside the direction for amendment of law there are some directions were passed by the court upon the Government to be fully immediately. These directions are as follows:
  - (1) No police officer shall arrest a person under section 54 of the Code for the purpose of detaining him under section 3 of the special Powers Act, 1974
  - (2) A police officer shall disclose his identity and, if demanded, shall show this identity care to the person arrested and to the person present of the time of arrest.
  - (3) He shall record the reason for the arrest and other particulars as mentioned in recommendation A (3)(b) in a separate register till a special diary is prescribed.
  - (4) If he finds, any marks of injury on the person arrested, he shall record the reason for such injury and shall take the person to the nearest hospital or Government Doctor for treatment and shall obtain a effected from the attending doctor.
  - (5) He shall furnish the reasons for arrest to the person arrested within three hours of bringing him to the police station.
  - (6) If the person is not arrested from his residence or place or business, he shall inform the nearest relation of the person over phone, if any to thought a messenger within one hour of bringing to the police station.
  - (7) He shall allow the person arrested to consult a lawyer of his chince if he so desires or to meet any of his nearest relation.
  - (8) When such person is produce before the nearest Magistrate under section 61, the police officer shall state in his forwarding letter under section 167 (1) of the Code to why the investigation could not be completed within twenty four hours, why the considers that the accusation or the information against the person is well founded. He shall also transmit copy of the relevant entries in the case diary by from 38 to the same Magistrate.
  - (9) If the Magistrate is satisfied on consideration of the reason state in the forwarding letter as to whether the accusation or the information is well founded and that there are materials in the

case diary for detaining the person in custody, the Magistrate shall pass an order for further detention in jail. Otherwise, he shall release the person forthwith.

- (10) If the Magistrate release a person on the ground that the accusation or the information against the person produced before him is not well founded and there are no materials in the case diary against that person, he shall proceed under section 190(1) (c) of the Code against that police who arrested the person without warrant for commentating office under section 220 of the penal Code.
- (11) If the Magistrate passes and order for further detention in jail, the investigation officer shall interrogate the accused, if necessary, for the purpose of investigation in a room in the jail till the room as mention in recommendations B (2) (b) is constructed.
- (12) In the application for talking the accused in police custody for investigation, the investigation officer shall state reasons are mentioned in recommendation B (2) (c).
- (13) If the Magistrate authorize detention in police custody, the shall follow the recommendation contain in recommendation B (2) (c) (d) and B (b) (c) (d).
- (14) The police officer of the police station who arrest a person under section 54 of the investigation officer who takes a person police custody or the jailor of the jail as the case may be, shall at once inform the nearest Magistrate as recommended in recommendation B (3) (e) of the death of any person who dies in custody.
- (15) A Magistrate shall inquiry in to the death of a person in police custody or in jail as recommended in recommendation C (1) immediately after receiving information of such death.
- 11. That the above direction passed by the High Court Division was affirmed by the Honorable Appellate Division of the Supreme Courte and thereby this direction and guide line of the Court have become the law of the land having full force of law. Surprising enough is that though high judgment of the Honorable Supreme Court is binding upon the Government as well as the lower judiciary but no government obeyed and implemented this judgment as yet. That even the judicial Magistrate and judge of the lower judiciary who are under direct control of the Supreme Court do not follow the guide lines as set out by the High Court of judiciary.

Quran Says: "Nobody will be heart full friend to an oppressor (Jalim) nor as oppressor will be recommender for anybody whose recommendation will be considered."

```
(Sura Al- Mumin, Verse-18). "Don't be aider to an oppressor" (Sura Hajj, Verse-71)
```

Prophet Mohammad (PBUH) says: "Restrain yourself from oppression, because oppression will become dark some in the day of Qiamat Muslim).

#### 13 Now things necessary for us are

- A. To complete the Government to implement the judgment of the High Court Division passed in Write Petition No. 3806 and 1998 and affirmed by the appellate Division immediately.
- B. To develop mass awareness against the torture by the police or other law enforcing agencies in the name remand and also about the legal position of remand.
- C. To create legal support-cell for the remand-victim people to provide voluntary humanitarian legal Assistance to them.

- D. To Create media support cell for highlighting the legal and constitutional proposition of remand and bringing the agony and suffering of the "remand victim" or "remand tortured" people before the people and the world.
- E. To take special Measure foe training of police officer regarding Morality.
- F. To create separate prosecution unit for holding investigation which will be separate from law enforcing agencies and will be fully equipped with knowledge, morality, modern technologies. There must be a separate unit for holding investigation against the police itself regarding offences committed by them.
- G. To take political decision unanimously not to use police politically.
- H. To modernizing police force providing adequate facilities and salaries to them, May Allah gives us the courage to do the right things for our nation and the people as well.

# হিংসা - প্রতিহিংসা ও দূর্যোগ কবলিত দেশ: নিরাপত্তা ও অন্যান্য বিবেচ্য বিষয়

উপস্থাপক **ড. রেজোয়ান সিদ্দিকী**সম্পাদক, দৈনিক দিনকাল

তারিখঃ ১২ জুন ২০১০ ভেন্যুঃ সিরডাপ অডিটোরিয়াম সেন্টার ফর স্ট্র্যাটেজিক এন্ড পীস স্টাডিজ (সিএসপিএস)

## হিংসা - প্রতিহিংসা ও দূর্যোগ কবলিত দেশ: নিরাপত্তা ও অন্যান্য বিবেচ্য বিষয়

## ড. রেজোয়ান সিদ্দিকী

## সম্পাদক, দৈনিক দিনকাল

এখন বাংলাদেশ এক গভীর তমসায় আচ্ছাদিত হয়ে পড়েছে। দিন যত যাচ্ছে অন্ধকার ততোই আরো বেশি পরিব্যাপ্ত হচ্ছে। আশা পিছু হটছে যদিও একথা সর্বজনবিদত যে, অন্ধ প্রতি হিংসা-বিদ্ধেষ ততোটাই সর্বব্যাপি হয়ে উঠেছে যে, মনে হয় ক্ষমতার মদমত্ততায় সরকার একবারেই অন্ধে পরিণত হয়েছে। তাদের কর্মকান্ডের সামাজিক বা রাজনৈতিক পরিণতি কি হতে পারে সে বিষয়ে তারা যেন কিছুই ভাবতে চাইছে না। এমন সব সিদ্ধান্ত তারা গ্রহন করছে যা নিমু রুচি ও এক কথাই ইতর। সভ্যতা, শিষ্টাচার, সৌজন্যবােধ শাসক গােষ্ঠির অভিধান থেকে একেবারেই নিশ্চিহ্ন হয়ে গেছে। সত্য পলাতক। মিথ্য এখন প্রবল প্রতাপে সিংহাসনে আসিন হয়েছে। জাতীয় ও রাষ্ট্রীয় স্বার্থ বিপন্ন করে তােলা হয়েছে। রাষ্ট্রের মালিক যে জনগণ তারা সর্বক্ষেত্রে উপেক্ষিত ও প্রত্যাখ্যাত হচ্ছে। রাষ্ট্রের ভাল- মন্দ, ভূত-ভবিষ্যৎ কােন কিছু সম্পর্কে তারা অবহিত হতে পারছে না বরং বহু ক্ষেত্রে মনে হবার কারণ ঘটছে যে, দেশের সকল নাগারিকই যেন সরকারের কাছে জিম্মি হয়ে পড়েছে।

একটি দেশে ক্ষমতাসীন সরকারের কাছে নাগরিকদের চাওয়ার অনেক কিছু থাকে। তারা দ্রব্যমূল্য চায় নিয়ন্ত্রণের ভেতরে। তারা গ্যাস-বিদ্যুৎ পানির নির্বিঘ্ন সরবরাহ চায়। জীবিকার জন্য কাজ চায়। কিংবা আত্মকর্মসংস্থানের জন্য চায় অনূকুল পরিবেশ। তারা নিরাপত্তা চায়, স্বাভাবিক মৃত্যুরও গ্যারান্টি চায়। জীবন মানেরন উন্নতি চায়। কৃষক চায় উন্নতমানের বীজ, ন্যার্য মূল্যের সার, সেচের পানি, সেচ যন্ত্রে বিদ্যুৎ। উৎপাদিত ফসলের ন্যায্য মূল্য চায়। সন্তানের সুশিক্ষা চায়। শিক্ষাঙ্গনে শিক্ষার উপযুক্ত পরিবেশ চায়। তারা রাষ্ট্রে মর্যাদা চায়। রাষ্ট্রের নিরাপত্তা ও সুরক্ষা চায়। সর্বোপরি মর্যাদাবা রাষ্ট্রের মর্যাদাবান মানুষ হিসাবে মাথা উঁচু করে থাকতে চায়।

কিন্তু বর্তমান সরকার ক্ষমতাসীন হয়ে মানুষের সেই আকাঙ্খার সঙ্গে সঙ্গতিপূর্ণ কোন ব্যাবস্থাই গ্রহন করেনি। গত দেড় বছরে ভুলেও মনে হয়নি যে, মানুষের এই চাহিদার সঙ্গে সরকারের কোন পদক্ষেপের কোন সঙ্গতি আছে। জন আকাঙ্খা নয়, বরং জনবিচ্ছিন্ন রাষ্ট্রবিরোধী সার্বভৌমত্ববিরোধী এজেন্ডা বাস্তবায়নরে জন্য সরকার যেন উঠেপড়ে লেগেছে। আওয়ামী লীগের নেতৃত্বাধীন বর্তমান মহাজোট সরকার ও তাদের উত্তরসূরি, দুই বছরের রাষ্ট্রদ্রোহি অসাংবিধানিক বিদেশি স্বার্থের তাবেদার মঈনউদ্দিন ফখরুদ্দিনের স্বৈরাচারি সরকার, জনগণ ও রাষ্ট্রের সার্থে কুঠারারাঘাতই করে যাচ্ছে। তারা আগে বিএনপির নেতৃত্বাধীন চার চারদলীয় জোট সরকারের সময় যে বাংলাদেশে নাম হয়েছিল সম্ভাব্য নিউ ইকোনোমিক জায়ান্ট সে বাংলাদেশ এখন ভিখারির রাষ্ট্রে পরিণত হতে বসেছে। সে রকম একটি বিপুল সম্ভাবনাময় রাষ্ট্রকে এরকম অতল অন্ধকারের দিকে টেনে নামানোর প্রক্রিয়া শুরু করে মঈইণিদ্দিন ফখরুদ্দিনের বিদেশিদের সবাদাস সরকার। তারা একযুগে দেশের অতি সাধারণ হকার-দোকানদার থেকে শুরু করে শিল্পপতি ব্যাবসায়িদের উপর ঝাপিয়ে পড়ে। কোটি কোটি মইণষকে বেকার করে দেয়। হকার উচ্ছেদ দোকানদার উচ্ছেদের নামে দেশের দরিদ্র মানুষের জীবিকার উৎস ধবংস করে দেয়। ভেঙ্গে গুরিয়ে দেয় দোকানপাট হাটবাজার। নির্বিচারে উচ্ছেদ করে এসব জীবিকার উৎস। একইভাবে শিল্পপতি ব্যাবসায়িদের ধরে ধরে নির্বিচারে জেলে পুরতে থাকে। ফলে উৎপাদন ও বিনিয়োগ শূন্যের কোঠায় নেমে আসে। কর্মসংস্থানের পথ রুদ্ধ হয়ে যায়। দশ শতাংশ মানুষ মাত্র দুই বছরেই জীবন-জীবিকার দিক থেকে দারিদ্র সীমার নিচে নেমে যায়। একইভাবে তারা পাইকারী হারে সর্বস্তুরের মানুষের উপর পৈশাচিক নিপিড়ন শুরু করে। সে নিপিড়ন থেকে বাদ পড়েনি সাধারণ মানুষ, রাজনৈতিক নেতাকর্মী এবং শিল্পপতি ব্যাবসায়ী। অর্থাৎ রাষ্টের অর্থনৈতিক মেরুদন্ড তারা যেমন ভেঙে দিতে চেয়েছে, তেমনি সেই বর্বোরোচিত নির্যাতনে সেনাবাহিনীকে ব্যাবহার করে সেনাবাহিনীকে জনগণের প্রতিপক্ষ তথা শক্র হিসেবে দাঁড় করিয়ে দিয়েছে। যাতে জনগণ ভবিষ্যতে সেনাবাহিনীর উপর আস্থা না রাখতে পারে। আর এই সুযোগ নিয়ে বিডিআর বিদ্রোহের মধ্যমে সেনাবাহিনীকে আরও হীনবল করে তোলা হয়েছে।

সে সরকার জনগণের প্রতি পক্ষ ছিল। কিন্ত সেই জনবিরোধী সরকারকে ডেকে আনার কৃতিত্ব দাবি করেছিল বর্তমান আওয়ামী লীগ সরকারও। তারা ঐ সরকারের ধারাবাহিকতায় ক্ষমতায় আসীন আছে। সে কথা অকুষ্ঠভাবে স্বীকার করতেও বর্তমান সরকার দ্বিধা করেনি। সেই সরকারের সঙ্গে বর্তমান সরকারের কর্মকান্ড ও এজেন্ডার মৌলিক কোন পার্থক্য নেই। ফলে জনগণের স্বার্থ বা কল্যাণ এখন পুরো উপেক্ষিত। দারিদ্রমোচন কিংবা রাষ্ট্রের অগ্রগতি এখন কোন এজেন্ডাই নয়। বরং মনে হতে পারে যে জিয়াউর রহমানের নাম মুছে ফেলাই সরকারের একমাত্র এজেন্ডা। দেশের সকল স্থাপনা থেকে জিয়াউর রহমানের নাম মুছে ফেলার এক নির্লজ্জ প্রয়াসে সরকার যেন তার সর্বশক্তি নিয়োগ করেছে। জিয়াই হয়েছে তাদের গাত্রদাহের প্রধান কারণ। কেন জিয়াকে ভালবেসেছে এদেশের মানুষ। কেন শেখ মুজিবের মৃত্যুতে প্রতিবাদের আওয়াজ তোলেনি কেউ? কেন জিয়াউর রহমানের জানাযায় ৩০ লক্ষেরও অধিক মানুষ যোগ দিয়েছিল? কেন জিয়ার রাজনীতি এখনও সমর্থন করছে কোটি কোটি মানুষ। সরকার মানুষের হৃদয়ের কথা উপলব্ধি করতে চাইছে না। বরং কোটি হৃদয় থেকে বল প্রয়োগ করে মুছে ফেলতে চাইছে জিয়াউর রহমানের নাম।

সরকারের বিদ্রান্তি এখানেই। নাম ফলক উঠিয়ে বা নাম ফলক নামিয়ে কাউকে যে মানুষের হৃদয়ে স্থলাভিষিক্ত করা যায় না কিংবা হৃদয় থেকে মুছে ফেলা যায় না, সরকারের এই সামান্য বোধেরও অভাব রয়েছে। ১৯৭১ সালে জিয়াউর রহমান এক বিশাল রাজনৈতিক শূন্যতার মধ্যে দৃশ্যপটে আবির্ভূত হয়েছিলেন। বাংলাদেশের স্বাধীনতার ঘোষণা দিয়ে রাষ্ট্রদ্রোহি হওয়ার অপরাধের ভয়ে শেখ মুজিবুর রহমান যখন স্বাধীনতার ঘোষণা না দিয়ে পাকিস্তানি শাসকগোষ্ঠির কাছে আত্মসমর্পণ করেছিলেন। সেটাই ছিল সে সময় জনগণের আকাঙ্খার প্রতিধানি।

১৯৭১ সালে স্বাধীনতা ঘোষণার পর মুক্তিযুদ্ধে জিয়াউর রহমানের অবদান অবিশ্বরণীয় হয়ে আছে। তার দৃশ্যপট থেকে দূরেই ছিলেন তিনি। কিন্তু ১৯৭৫ সালে শেখ মুজিবুর রহমানের মৃত্যুর পর বিদ্ধিদশা থেকে মুক্ত হয়ে আবারও দৃশ্যপটে উদয় হন জিয়াউর রহমান। রাজনীতির সঙ্গে সম্পৃক্ত ছিলেন মাত্র পাঁচ বছর। কিন্তু এ পাঁচ বছরে তিনি বাংলাদেশের জন্য এমন এক রাজনীতি উপহার দিয়ে গেছেন যে, ৫০ বছরের ঐতিহ্যবাহি রাজনৈতিক দল আওয়ামী লীগকে তার সঙ্গে তীব্র প্রতিযোগীতায় লিপ্ত হতে হচ্ছে। এটা কিছুতেই সহ্য করতে পারছেন না আওয়ামী লীগ। ফলে বিভিন্ন স্থাপনা থেকে জিয়াউর রহমারে নাম মুছে দিয়ে মানুষের হৃদয় থেকে তার নাম দৃরীভূত করতে চাইছে আওয়ামী লীগ। এটা নীচতা। কিন্তু এই নীচতা সম্পর্কে সামান্যতম ধারণাও করতে পারছে না বর্তমান সরকার। বরং জিয়াউর রহমান সম্পর্কে তারা যে সমস্ত বক্তব্য দিছে তা জনগণ গ্রহনতো করছেই না, বরং কার মাধ্যমে সরকার এক হাস্যসম্পদ প্রতিষ্ঠানে পরিণত হচ্ছে। মানুষ কেন জিয়াউর রহমানের রাজনীতির অনুসারী হয় তার মূল অনুসন্ধান না করে স্থাপনা থেকে তার নাম গুলো মুছে ফেলে ভবিষ্যতে শেখ মুজিবুর রহমানের নাম ও যে মুছে ফেলার পথ করা হচ্ছে, সেটি বোধ করি সরকারের নীতিনির্ধারকেরা উপলব্ধি করতে ব্যার্থ হচ্ছে। স্বাধীনতা পূর্ববর্তী শেখ মুজিবুর রহমানে এবং স্বাধীনতার পরবর্তী শেখ মুজিবুর রহমানের মধ্যে ব্যবধান বিস্তর। ১৯৭০ সাল পর্যন্ত শেখ মুজিবুর রহমান ছিলেন অফুরান প্রেরণার উৎস। কিন্তু ১৯৭২ সালের ১০ ইং জানুয়ারীর পর রাষ্ট্র ক্ষমতায় আসিন হলে শেখ মুজিবুর রহমান নিজেকে এক স্বৈরশাসক হিসেবে আবির্ভূত করেন। বিরোধী দল মত নিপীরণের তিনি এক হিংসাত্মক পথের জনক হয়ে

দাঁড়ান। ফলে ১৯৭২ - ৭৫ সালের মুজিব শাসনকাল বাংলাদেশে স্বৈরশাসনের এক নিকৃষ্ট নজির হয়ে আছে। বিরোধী মত দলন, বিরোধী দলের উপর নির্মম নিপীড়ন, মত প্রকাশের স্বাধীনতার হরণ, তার দল ছাড়া সকল রাজনৈতিক দল নিষিদ্ধকরণ এবং তার গুণ গান গাইবার জন্য চারটি পত্রিকা রেখে বাকি সব পত্রিকা নিসিদ্ধকরণের মধ্যদিয়ে শেখ মুজিবুর রহমানের গণবিচ্ছিন্নতা চুরান্ত রূপ নেয়। এত স্বাধীনতা পূর্ববর্তী যে শেখ মুজিব সকল চেতনার প্রতিক ছিলেন, স্বাধীনতার পরবর্তী শেখ মুজিব সকল চেতনা বিনাসশী হিসেবে মানুষের কাছে প্রতিভাত হন। উজ্জল মুজিব হয়ে পড়েন এক আতঙ্কের নাম। কিন্তু হিংসা-প্রতি হিংসার মাধ্যমে এই আতঙ্ক দূর করে শেখ মমুজিবকে প্রতিষ্ঠিত করা যাবেনা। শেখ মুজিবকে প্রতিষ্ঠিত করতে চাইলে শেখ হাসিনার উচিত হবে সুশাসনের মাধ্যমে তার ভুলগুলোকে সুধরে দেওয়া। সরকার সে পথেতো অগ্রসর হচ্ছেই না, বরং শেখ মুজিবের সৈরশাসনের চিয়েও নিকৃষ্টতর এক স্বৈরশাসনের নজির সুষ্টি করছে। যা শেখ মুজিবের পনরুদ্ধারের সহায়ক না হয়ে বরং নিকৃষ্টতর আর এক স্বৈরশাসনের নজির সুষ্টি হচ্ছে। শুধু শেখ মুজিবই নন, মুজিব বা তার পরিবারের বাইরে যা কিছু সবকিছুকে সরলীকরণের মাধ্যমে মুছে ফেলার যে অপপ্রয়াস চলছে, তাতে ভবিষ্যতে এই সরকারেরই মুছে যাওয়ার পথ প্রশন্ত হচ্ছে। জন্মান্ধ শাসকগোষ্ঠি সেটি এখনো উপলব্ধি করতে পারছে না।

শুধু তাই নয়, বাংলাদেশ এখন এক ভয়াবহ দুঃসময় অতিক্রম করছে। শুধু ক্ষমতায় টিকে থাকা কিংবা আশ্ররের ঋণ শোধ করার নামে সরকার বাংলাদেশের অন্তিত্ব বিপন্ন করে তুলছে। বাংলাদেশের বর্তমান সরকার দেশের চিরাচরিত বন্ধুদের দিকে মুখ ফিরিয়ে নিয়েছে। এই চিরাচরিত বন্ধুদের কেন দরকার সেটিও কিছুতে উপলব্ধি করতে পারছে না। সরকার রাষ্ট্র ক্ষমতায় অতিষ্ট থাকার জন্য অর্শ্র হিসেবে বেছে নিয়েছে একমাত্র ভারতকে। তাদের সঙ্গে গোপন চুক্তি করে রাষ্ট্রের সার্বভৌমত্ব বিসর্জন দেওয়া হচ্ছে। কি আছে সেই চুক্তিতে। সেগুলো জনগণকে জানতে দেওয়া হচ্ছে না। সে ক্ষেত্রে জনগণের মতামত কি, সেটি জানার প্রয়োজনীয়তা অনুভব করছে না সরকার। যেন রাষ্ট্র এক ব্যক্তিগত সম্পদে পরিণত হয়ে পড়েছে। এ ব্যপারে মনোযোগী না হওয়ায় ক্রমেই বন্ধুহীন ভারতীয় খবরদারি কবলিত এক বিচ্ছিন্ন রাষ্ট্রে পরিণত হচ্ছে বাংলাদেশ।

একইভাবে রাষ্ট্রের নিরাপত্তাও এখন মারাত্মক হুমকির মুখে। সীমান্ত অরক্ষিত। সেনাবাহিনী বিধ্বত। ভারতের সঙ্গে অসম চুক্তি বাংলাদেশের নিরাপত্তা পরিস্থিতিকে আরও নরবরে করে তুলেছে। নিরাপত্তা বিষয়ে বর্তমান সরকারের চিন্তা-ভাবনা একবারে ভারতাইণগত। ফলে বিপন্ন বাংলাদেশ। পরিস্থিতি এমন দাঁড়িয়েছে যে, সরকার যেন বাংলাদেশর নিরাপত্তার বিষয়টি ভারতের হাতে তুলে দিয়েছে। সে কারণেই সীমান্তে ভারতীয় বাহিনীর বাংলাদেশের নাগরিকরে দারাবাহিক হত্যার বিরুদ্ধে সামান্যতম প্রতিবাদও করতে পারছে না। অরক্ষিত রাষ্ট্র, অরক্ষিত জনগণ।

এই পরিস্থিতিতে তাহলে আমাদের করনীয় কী? দেশের স্বাধীনতা সার্বভৌমত্ব সংরক্ষণ, রাষ্ট্রীয় নিরাপত্তা ও জনগণের কল্যাণ সবকিছুই যেখানে প্রশ্নবিদ্ধ সেখানে জনগণের প্রতিরোধ ছাড়া সম্ভবত আর কোন বিকলাপ নেই। সেই বিকল্প জোরদার করে তোলার জন্য দেশের সকল রাজনৈতিক শক্তিকে ঐক্যবদ্ধ করে প্রতিরোধ গড়ে তোলাই এখন একমাত্র পথ।

## Jealousy, Revenge and Suffering Country, Security and Other Related Issues

## **Comments of Distinguished Participants**

An RTC as above was held on 12<sup>th</sup> June 2010. It was presided over by Professor Dr. Emajuddin Ahmed and moderated by Mr. Shah Abdul Hannan, Chairman and Executive Director, CSPS. The Keynote speaker was Dr. Rizwan Siddiqui. The meeting was participated by cross section of people belonging various profession like politics journalism, education, civil servant (former) etc.

With the permission of the chair the moderator initiated discussion with recitation from the holy Quran. Keynote paper was then read which inter alia focused on the subject. In brief it said that jealousy has made the government blind to the extent that it is now engaged in anti people activities ignoring the basic needs like food, employment, low and order, traffic jam etc. It is trying to wipe out the name of late President Gen Zia from the history and restoring the name of Sheikh Mujibur Rahman. BDR carnage last year designed to weaken the army and be subservient to neighboring state whose confidence; the government is trying to obtain since also reflected in many action of the government.

After the paper was read, the moderator requested the chair to give guide lines to the audience so that they could speak their mind freely. The Chairman first thanked Dr. Rizwan for his very good and thought provoking paper which more or less reflected the picture that obtain in the society. Earlier the political culture was to be-friend people particularly those in the opposition. Now that culture has under gone change. The other thing he said that earlier it was considered that the state belongs to the people but now it seems that the people belong to the state. Now the people are supposed to implement the agenda of the state/government. So it is necessary to boldly say now through various for a government is supposed to do. Might be, it won't be always possible. But there has to an initiative. He suggested to the speakers to be brief in the observation and avoid repetition. With the above he welcomes the participants to place their points.

The first person t0 speak was Mr. Sadeq Khan. He read out some portion of the text of the paper read and observed that the country is not secure now. Democracy is absent. There is wide gap between the two alliances. It needed to be narrowed. Opponents are victimized. The case of arrest of Mr. Mahmudur Rahman, Acting editor. Amar Desh, he cited as a reference which reflected the practice of political jealousy.

The next person to speak was Mr. Zahrul Islam. He appreciated the paper presented by Dr, Rizwan. He recalled the earlier militancy of the Awami League when they were in power. As they are now in power. They have revived their behavior and attitude in increase dimension and scale. It is necessary to check this in the interest of the people and the state. He observed that Awami League took power through illegal means after liberation and wanted to stay in power perpetually. That behavior is now reflected from their action. News men are victimized, nation security is at stake. Now Bangladesh is at the mercy of Indians/who through their agents are carrying on sabotage and subversive activities to weaken the country. BDR carnage and arrest of Mr. Mahmudur Rahman he cited as reference. He concluded saying that national unity is the need of the our salvage the country from disaster.

## Col (Retired) Didarul Alam

He was critical of Dr. Rizwan's. He said that it was somewhat bised and inadequate. He left that he should have gone more deep in to the matter. He expressed that earlier there were modesty and tolerance in politics, In Pakistani days; the then juniors learn this from their seniors. Mujib faced

opposition but he did not abuse anybody personally. In preparation days, there were two big political parties, the congress and the Muslim League. The latter having been founded in 1906 to served the interest of Muslim of India. There were differenced but not jealously he added, It is sad that now there is a tendency in vogue to wipe out the name Zia. Next, he feared, there would be attempt to wipe out the name of Mujibur Rahman. The way out he left was forging unity between the two big alliances. But who will do it he parried a question and concluded.

#### Shafiul Alam Pradhan

He said that it has become now unclear that who are the masters of the state - the people or the state is the master of the people of Bangladesh. Moinuddin Government was a subservient Government to a particular master and so he was under obligation to implement the master's agenda. The army played a crucial role in times of need. He particularly referred to the 3<sup>rd</sup> November 1975 army action which saved the country, although there were political who were then mute. He referred to BDR carnage as an act of the conspiracy and jealousy. The last point he emphasized was reasons for which Zia had become popular. He was so because he established real democracy in the country and hence it was necessary to forge unity of follow the ideals of Zia and save the country.

## Mr. Mustafa Kamal Majumder

He recalled one of his book he had written earlier, titled "Politics of Intolerance". Then he thought that he was wrong. But now in the prevailing situation of jealousy and political intolerance he has changed his thinking. He now thinks that he is not wrong. He appreciates Dr. Rizwan's paper. He also observed that the degree of revenge persists not only to eliminate the opponents but even to make the heroes and upgrade the zeroes to heroes. He laid emphasis on protection of 1991 constitution as amended by 5<sup>th</sup> and later amendments.

#### Mr. Mujahidul Islam

He dwelt on the budget place in the national assembly on 10 June 2010.

## Dr. Tareque Shamsur Rehman

He said that jealousy and revenge obtain in the highest degree in the country. He cited the examples of closing 2 TV channels and that of the news paper, "Amar Desh" and arrest of its editor, Mr. Mahmudur Rahman. He also said that there is security threat to the country as the Government has become highly depended of India. It is allowing sky marshal in the airplane and deployment of Indian army in their high Commission here. He further said that NATO forces for the first time have been placed in Afghanistan and there is thinking that it would be further expended in the south Asian region which would affect Bangladesh. He concluded saying that the relationship between Bangladesh and Myanmar deteriorated which is bad for Bangladesh since Bangladesh would be deprived of availing of food, energy coming from there at a cheaper rate.

## Advocate Mrs. Wahida, former MP

She said that the who come to power through back door; they commit an act of breach of trust. State power is a trust. But it is seen that the present government is violating constitution and have resorted to jealousy and revenge. She referred to the observation of Mr. Abdul Jalil, who in a foreign land said that the government came to power connivance with the army. The revengeful act was of such dimension that in the BDR carnage not even the family members of army officers were spared. It continued for 2 (two) days but no fruitful action to save the lives of the army officers were taken. From the international airport Zia's name was change which reflects the dimension of jealousy and revenge Independence of media has been threatened by closing the news paper - "Amar Desh and

arrest of its editor, Mr. Mahmudur Rahman. These needed to be protested. She quoted Shahi Bukhare which says, "If you encounter and evil - demolish it with your hand (power), if you can't condemn it by word of mouth. Even if you cannot do this, hate it from your heart, which is the last degree of Iman (faith)'. With the above she concluded her observation.

## Mr. Alamgir Mohiuddin

He says that the government because of its jealousy revengeful character has reopened the issue of war crime trial which is a settled one. It has now given a new Bane - "trial of crime against humanity". It has attack media and closed 2 (two) TV channel and closed the news paper, "Amar Desh" and arrested its Editor. While it is harassing the opposition and ignoring its basic responsibility of providing food, shelter, housing etc to the people. Some members of the civil society are supporting such activities of the government. The government is engaged in whitening the black money with motivated interest, they added.

## Mr. Rafiq Sikder

He said that Bangladesh is now in helpless condition. He appreciated Dr. Rizwan's paper as it speak of pitiful condition obtaining in the country. He considerate politician to be role model which the next generation would follow. But with this kind of people who have throttled democracy and media, what the new generation would learn he questioned. He concluded with request to pray for the salvation of the victims of Nimtali inferno. He lamented that even that situation was politicized by hurriedly arranging the marriage of three girls who had lost guardians in the fire, although the idea of extending help them was given by the BNP and Jamat. Their sympathies were not recalled but the occasion was capitalized by the ruling party, he said.

#### Mr. Shawkat Hossain

He appreciated the paper presented. He agreed with whatever was narrated in the paper and strongly desired that no division should be carved among the national and Islamic forces.

## Mr. Mustafizur Rahman

He briefly said that there is no link between words and deeds of the ruling party. And there is no alternative to unity amongst the Islamic and national forces, he concluded.

## Mr. Abdul Kader Mullah

He said that power when falls in the hands of unfits, jealousy and revenge sprout. If history is distorted than after Zia's Sheikh Mujibur Rahman would also not be spared. India did not like division in 1947. On this idea she has been working since day one Pakistan was created and has not ceased its activities, he told.

## **Professor Emajuddin Ahmed**

In his concluding speech briefly said that in the west two broad principles of democracy are followed:

- 01. Power lies with the people and
- 02. Rule of law is ensured.

He said that elected people have to ensure the above if they fail then it is the duty of civil society to make then happens so. He then thanked all concluded the meeting.

# Crisis of Democracy - Security Issues গণতন্ত্রের সংকট: নিরাপত্তা বিষয়সমূহ

## Presenter

**Mr. Mostofa Kamal Mojumdar** Editor, Daily New Nation

**Date:** 16 March 2011 **Venue:** Press Club VIP Lounge **Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)** 

## **Crisis of Democracy - Security Issues**

## Mr. Mostafa Kamal Majumder

Editor, Daily New Nation

I am thankful to the Centre for Strategic and Peace Studies, particularly its chairman Shah Abdul Hannan, former Secretary to the Government of Bangladesh for organising this roundtable on democracy and security issues in the month of March which is marked as the month of Independence of Bangladesh. The independence of the country was declared in this month in 1971 when it became clear that the road to the restoration of democracy was blocked by postponing the session of the popularly elected National Assembly, and instead of transferring power to the majority party, armed forces were deployed to quell civilian protests, which led to a massacre of unarmed people. The people of this land wanted freedom from economic and political exploitation through democracy. As their democratic aspirations were dashed, they opted for independence and achieved it through a ninemonth-long bloody war. Forty years after independence, democracy however still eludes the people of this land. In the absence of functional democracy and lack of strong democratic institutions, security experts call Bangladesh a 'soft state' meaning a state which is fragile and can turn into a failed state. The selection of the topic is very timely not only in the context of Bangladesh where democracy continues to be in crises as elected Parliaments remain non-functional in the absence of participation of the opposition and visible lack of toleration of the opposition by those at the corridors of power plus some new threats that have emerged to fledging pluralism of the last 36 years. More so also against the backdrop the series of democratic upsurges noted in the Arab world. All these have serious security implications. How the failure of governance to deliver things can ultimately shaken the faith of the people in the state itself cannot be better understood by others than the people of Bangladesh who achieved independence at the cost of Lakhs of lives, after the frantic move for restoration of democracy did fail.

Let's divide our discussion on the crisis of democracy into two parts: 1) crisis arising out of denial of democracy meaning refusal to allow people's say in governance through their elected representatives and non-observance of their democratic and fundamental rights; 2) crisis resulting from dysfunctional democracy with the basic institutions failing to perform and weakening of the fundamental law that seriously erodes the general will of the people on which the institutions as well as the state itself are based.

The democratic upsurges being noticed in the Arab world are for the denial of democratic governance for decades. The feeling of deprivation has just been exacerbated by the latest record price hike of essentials which eroded people's income and increased joblessness. The spread of the social media like face book, twitter among others because of the increase of Internet access just helped mass sharing of the feelings of discontentment that led the youths to collective action on streets creating a situation which leaders of dictatorial regimes failed to face. One regime fell after another in Tunisia and Egypt just within a couple of months of the start of popular protests in last December. Rebels and the supporters of Colonel Muammar Muhammad al-Gaddafi are now fighting fierce battles for control of cities while protests and demonstrations are continuing in Yemen and Bahrain. King Abdullah II of Jordan has changed his Prime Minister following the start of protests. There has been no visible discontent in Saudi Arabia where the King Abdullah bin Abdul-Aziz has reportedly increased service benefits of office-goers.

#### **Tunisia**

After 23 years of iron-fisted rule, the president of Tunisia was driven from power by violent protests over soaring unemployment and corruption. Virtually unprecedented in modern Arab history, the populist uprising sent an ominous message to governments that dominate the region. President Zine El Abidine Ben Ali and his family flew to Saudi Arabia on 14 January. The events began in December 2010. The demonstrations were precipitated by high unemployment, food inflation and corruption a lack of freedom of speech and other political freedoms and poor living conditions. The protests were sparked by the self-immolation of Mohamed Bouazizi on 17 December.

The suicide brought to the fore the discontent fueled by social media, cell phones and young people who have seen relatively little benefit from Tunisia's recent economic growth. Thousands of demonstrators from all walks of life rejected Ben Ali's promises of change and mobbed Tunis, the capital, to demand that he leave. Prime Minister Ghannouchi has since been in charge saying, "I promise to respect the constitution, to work on reforming economic and social issues with care and to consult with all sides." A longtime ally of the president, the prime minister suggested that Ben Ali had willingly handed over control.

## **Egypt**

The Egyptian Revolution took place following a popular uprising that began on 25 January 2011. The uprising, in which the participants placed emphasis on the peaceful nature of the struggle, mainly comprised a campaign of civil resistance, which featured a series of demonstrations, marches, acts of civil disobedience, and labor strikes. Millions of protesters from a variety of socio-economic and religious backgrounds demanded the overthrow of the regime of Egyptian President Hosni Mubarak. Despite being predominantly peaceful in nature, the revolution was not without violent clashes between security forces and protesters. The campaign took place in Cairo, Alexandria, and in other cities in Egypt, following the Tunisian Revolution that saw the overthrow of the long time Tunisian president. On 11 February, following weeks of determined popular protest and pressure, Mubarak resigned from office. Grievances of Egyptian protesters focused on legal and political issues including police brutality, state of emergency laws, lack of free elections and freedom of speech, uncontrollable corruption, as well as economic issues including high unemployment, food price inflation, and low minimum wages. The primary demands from protest organizers were: the end of the Hosni Mubarak regime, the end of Emergency Law, freedom, justice, a responsive non-military government, and a say in the management of Egypt's resources. Strikes by labor unions added to the pressure on government officials. Mubarak dissolved his government and appointed military figure and former head of the Egyptian General Intelligence Directorate Omar Suleiman as Vice-President in an attempt to quell dissent, asked aviation minister former chief of and Egypt's Air Force, Ahmed Shafik, to form a new government. In response to mounting pressure Mubarak announced he would not seek re-election in September. On 11 February, Vice President Omar Suleiman announced that Mubarak would be stepping down as president and turning power over to the Supreme Council of the Armed Forces. The junta, headed by effective head of state Mohamed Hussein Tantawi, announced on 13 February that the constitution would be suspended, both houses of parliament were dissolved, and that the military would rule for six months until elections could be held. Prime Minister Ahmed Shafik, resigned on 3 March 2011, a day before major protests to get him to step down were planned; he was replaced by Essam Sharaf the former transport minister.

## Libya

Gaddafi, the leader of Libya since a military coup in 1969, lost control over large swathes of the oil exporting country last month in a revolt against his rule that took some of its inspiration from

uprisings in neighboring Tunisia and Egypt. But in the past week, the momentum has shifted back towards Gaddafi. His forces crushed a rebellion in Zawiyah, 50 km west of Tripoli, and drove the rebels in the east out of the oil towns of Ras Lanuf and Brega. Commonly referred to as Colonel Gaddafi, or Arabic honorific expression, which can be translated, "The Brother Leader" or "The Guide", Gaddafi has blamed the west for creating the trouble. In 1977, the Libyan Arab Republic was renamed to Jamahiriya based on Gaddafi's political philosophy published in the Green Book. Since 1979, when Gaddafi relinquished the title of prime minister, he has been accorded the full honorific "Brotherly Leader and Guide of the First of September Great Revolution of the Socialist People's Libyan Arab Jamahiriya" in government statements and the official press.

Gaddafi's government was associated with oppression of opposition, acts of state-sponsored terrorism in the 1970s and 1980s, assassination of expatriate opposition leaders, and crass nepotism, amassing a multi-billion fortune for himself and his family. After the 1986 bombing of Libya and the 1993 imposition of UN sanctions, Gaddafi gradually sought more benign relations with the west, resulting in the lifting of UN sanctions in 2003. Yemen revolution failed Demonstrators marched peacefully through the Yemeni capital Sana'a on quashing fears that the volatile situation in the south Arabian state would explode if the protests escalated into violence. Anti-government protesters had promised a Day of Rage, aimed at forcing President Ali Abdullah Saleh to step down, but the protesters drifted home. Unlike in Tunisia and Egypt, Yemeni street protests have so far only managed to teeter on the edge of an uprising. Over 20,000 people marched in front of Sana's University on holding signs declaring: "Enough Saleh, Get Out!" But a couple of miles away, in the heart of the historic Old City, Saleh supporters were holding a smaller counter-demonstration. Saluting the President and accusing the opposition of disloyalty, thousands of pro-government protesters marched through the cobblestone streets to Tahrir Square.

"Nobody wants Saleh to go - not the U.S., Europe, Saudi Arabia or the Gulf countries," says Christopher Boucek, a Middle East associate at the Carnegie Endowment for International Peace, a Washington-based think tank. "The U.S. is starting to realize that al-Qaeda operating in Yemen presents the biggest threat to U.S. national security."

The media has reported, Washington has been forging a strong relationship with Saleh for some time. "There may not be a middle class in Yemen, but there is a large, corrupt elite and everyone else," says Boucek. "The potential for things to go wrong is very high. It could get violent."

#### **Bahrain's Revolution**

The people's revolution calling for the removal of the regime performed various activities on the road in the past week. First came the picketing of the financial harbor owned by the regime's Prime Minister Khalifa bin Salman Al Khalifa. It was conducted at night when hundreds of protesters moved from their base at Pearl Square and took position near the main financial center. Then came the massive demonstration and picketing of the main torture headquarters at Bahrain's Fort, where a human wave flooded to highlight the role that place had been playing in torturing Bahrainis over the years. It stands as a reminder of the most brutal periods of the Al Khalifa reign of terror. The revolutionaries then organized another qualitative demonstration outside the main TV station, which is the mouthpiece of the repressive Al Khalifa regime. In addition to these, there have been massive demonstrations nearer to Pearl Square where hundreds of thousands took part chanting anti-regime slogans and calling for a regime change.

While the revolutionary activities continue unabated, the Americans have entered the political arena forcefully. In the past week, Jeffrey Feltman, the assistant secretary of state for the Near East, has been lobbying the political societies to lure them to engage in what he calls "dialogue" in line with

what the Al Khalifa crown prince had suggested. When these societies presented some conditions, he said that dialogue must be without conditions. On March 14 Gulf

Cooperation Council countries decided to send troops to Bahrain in support of Khalifa bin Salman Al Khalifa. Bahrain has not been stable, and the apparent stability was only achieved with the use of force against Bahrainis, torture, intimidation and dictatorship.

The events in the Arab world should be taken as warming signals. With the world opening up because of the advances in information and communication technology, people living even in remote areas cannot be expected to remain ignorant of developments taking place elsewhere. Popular participation in governance should thus be promoted to prevent upheavals and safeguard security in these countries. Instability in the region would only change the power balance to Israel's favor.

## **Bangladesh Scenario**

Democracy in Bangladesh is in a dysfunctional state as the basic institutions of democracy like the Parliament and the Judiciary are at the lowest ever ebb of popular respect and support. Bangladesh has a painful constitutional history that has been dubbed, 'a legacy of blood'. After the independence of the country a democratic Constitution was adopted. Although some feeble objections were raised by people including noted political leaders like lat late Abul Hashim and jurists including the late Dr Aleem Al-Razee against the passage of the 1972 Constitution by representatives who were elected within the framework of erstwhile Pakistan, the opposition political parties and leaders, active at the time, by and large acquiesced. Serious trouble started after the transformation of the democratic constitution into a dictatorial one by ending the parliamentary system which was made subservient to a one-party system through the establishment of an all powerful president heading the lone party in 1975. The judiciary was also made subservient. The failure of democratic institutions to flourish and intervention from the military characterized the system till democracy was restored by consensus through the passage of the 1991 amendment of the Constitution based on which parliamentary system has been restored.

The present government has promised to change the Constitution. Prior to its own moves the higher Judiciary has declared the 5th and the 7th amendments of the Constitution void, but retained some provisions of the 5th amendment relating to restoration of multi-party system and independence of the judiciary. Government ministers have been quoted to have said that they would retain Bismillah, Islam as state religion, insert secularism as a basic principle of state policy and restore the 1972 Constitution. A copy of the Constitution based on the directions of the higher judiciary has also been printed. The Parliament is yet to act upon it. The country is still in the dark about the intentions of the Grand Alliance government. If the 1972 Constitution is revived banning religious parties and organizations fresh instability is foreseen as the parties facing dissolution might not easily give up and respond with violent protests.

In such a case the Constitution will no longer reflect the sentiment of all sections of the people. The social contract the country created through the 1991 comprehensive amendment, if violated, would alienate different sections of the people from the mainstream. National disunity that might be created as a result will be the most serious threat to our security. This will only exacerbate threats of physical security posed by climate change and diversion of rivers that have created the biggest delta on earth, further weaken military security already hurt by the death of 57 brilliant officers in the BDR mutiny and retirement of many others on political considerations.

## চার দশকের বাংলাদেশ ঃ রাজনীতি

উপস্থাপক

অধ্যাপক ড. হাসান মোহাম্মদ

চট্টগ্রাম বিশ্ববিদ্যালয়

তারিখঃ ২০ জুন ২০১১ ভেন্যুঃ প্রেস ক্লাব ভিআইপি লাউঞ্জ

# সেন্টার ফর স্ট্র্যাটেজিক এন্ড পীস স্টাডিজ (সিএসপিএস)

## বাংলাদেশঃ চার দশকের রাজনীতি

## অধ্যাপক ড. হাসান মোহাম্মদ

## চট্টগ্রাম বিশ্ববিদ্যালয়

চার দশক আগে প্রাপ্ত (১৯৭১) স্বাধীন সার্বভৌম বাংলাদেশ আমাদের জাতীয় ইতিহাসের সবচেয়ে বড় গৌরবজনক অর্জন। একজন ব্যক্তির ন্যায় একটি রাষ্ট্র ও জাতির জীবনেও চল্লিশ বছর কম সময় নয় বিধায় যে স্বপ্ন ও বাস্তবতা নিয়ে স্বাধীন বাংলাদেশ যাত্রা শুরু করেছিল চার দশক পর সেসব প্রত্যাশা ও প্রাপ্তির হিসাব মেলানো প্রয়োজন। প্রয়োজন কাঙ্গিত অর্জন বাস্তবায়ন সমূহ চিহ্নিতকরন ও অপসারন।

পাকিস্তান রাষ্ট্রের বিভক্তি এবং স্বাধীন-সার্ভভৌম বাংলাদেশ রাষ্ট্রের অভ্যুদয়ের পশ্চাতে তিনটি প্রধান কারণ নির্ধারণ করা যায়। ১. বাংলা ভায়া এবং এদেশের সংখ্যাগরিষ্ঠ মানুষের ধর্মীয় মূল্যবোধভিত্তিক যে বিশেষ সংস্কৃতি তার প্রতি যথার্থ সম্মান প্রদর্শনে পাকিস্তানি শাসকদের ব্যর্থতা; ২. পূর্ব ও পশ্চিমের মধ্যে সৃষ্ট অর্থনৈতিক অসমতা দূরীকরণের মাধ্যমে পাকিস্তানকে একটি কল্যাণ রাষ্ট্রে পরিণত করতে তৎকালীন সরকারগুলোর অসফলতা; ৩. সংখ্যা গুরু হওয়া সত্ত্বেও পূর্ববাংলার জনগনকে গণতান্ত্রিক নীতি অনুসরণের মাধ্যমে রাষ্ট্রের সিদ্ধান্ত গ্রহণ প্রক্রিয়ায় মর্যাদার সঙ্গে অংসগ্রহণের সুযোগদানে পশ্চিমা শাসকগোষ্ঠীর অশ্বীকৃতি।

বাংলাকে পাকিস্তানের অন্যতম রাষ্ট্রভাষার মর্যাদা দান এবং রাষ্ট্রীয় কর্মকান্ডে বাংলার ব্যবহার পাকিস্তান রাষ্ট্রের কাছে আমাদের অন্যতম প্রধান দাবি ছিল। পাকিস্তান আমলেই বাংলা রাষ্ট্রভাষার মর্যাদায় অধিষ্ঠিত হলেও সরকারী কাজকর্মে বাংলার প্রচলন ছিল একেবারেই অপর্যাপ্ত। বাংলাদেশের স্বাধীনতা পরবর্তী কালে মাতৃভাষা বাংলার প্রতি আমাদের স্বাভাবিক অনুরাগকে আন্তর্জাতিক ভাষা ইংরেজীর প্রতি বিরাগে পরিণত হয়। অপপ্রচারের কারণে সাধারণ শিক্ষার্থীরা ইংরেজী শেখা থেকে হয় বিরত। এ সুযোগ-সুবিধাভোগী শ্রেণীর সন্তানরা একচেটিয়ভাবে ইংরেজী ভাষা আয়ত্ব করে নেয়। সুষ্টি হয় ইংরেজী জানা ও না জানা শ্রেণীর। রাষ্ট্রীয় কর্মকান্ডে সর্বন্দেত্রে বাংলার প্রচলন না হওয়াই এবং আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে বাংলার ব্যবহার একেবারেই না থাকায় ইংরেজী না জানা শিক্ষিতজনদের কর্মক্ষেত্র একেবারেই সংকোচিত হয়ে পড়ে। এর সাথে অধুনা যুক্ত হয়েছে কম্পিউটারসহ তথ্যপ্রযুক্তি বিভিন্ন আনুসঙ্গিক জ্ঞান আহরণ সুযোগের অভাবের কারণে সৃষ্ট পার্থক্য। ইংরেজী ভাষা ও কম্পিউটার-সংশ্লিষ্ট প্রযুক্তি জ্ঞানে অদক্ষ ব্যক্তিরা ক্রমাগতভাবে হয়ে পড়েছে নিজ বাসভূমেই পরবাসী। সংস্কৃতির অন্যান্য ক্ষেত্রেও সমৃদ্ধি অর্জনের চিত্র আশাইণক্রপ নয়। বিশ্বায়নের জ্যোয়ার ও আকাশ সংস্কৃতির দাপটে বাংলাদেশের নিজস্ব সংস্কৃতি আজ অনেকটাই নিম্প্রভ ও শ্রুয়মাণ।

আমরা জানি পূর্ব ও পশ্চিম পাকিস্তানের বৈষম্য দূরীকরণ এবং পাকিস্তানকে একটি স্বনির্ভর কল্যাণ রাষ্ট্রে পরিণত করার ব্যর্থতা বাংলাদেশ রাষ্ট্র প্রতিষ্ঠাকে ত্বরান্বিত করেছিল। স্বাধীনতার চার দশক পার করার দ্বারপ্রান্তে এসে আমরা দেখতে পাই, পাকিস্তানি ৩০০ পরিবারের স্থলে তিন হাজার বা ততোধিক বাংলাদেশী ধনিক পরিবার, রাজনৈতিক, ব্যবসায়ী এবং সামরিক ও বেসামরিক আমলা শ্রেণীর দূর্নীতির করাল গ্রাসে বাংলাদেশ আজ জর্জরিত। ধনি-ধরিদ্রের এবং গ্রাম ও শহরের ব্যবধান দিন দিন বাড়ছে। বিশ্বায়নের নামে সুকৌশলে বিদেশ নির্ভরতা আরো সমপ্রসারিত হচ্ছে। বাংলাদেশের প্রাকৃতিক সম্পদও বিদেশীদের নিয়ন্ত্রণে চলে যাওয়ার সম্ভাবনা দেখাদিয়েছে। এত সব দূর্নীতি ও অব্যবস্থাপনা সত্ত্বেও ব্যক্তি, গ্রামীণ কৃষক ও অন্যান্য সজ্ঞবদ্ধ উদ্যোগ ও উদ্যমে গত চার যুগে আমাদের খাদ্য, বন্ত্র, বাসস্থান, স্বাস্থ্য, শিক্ষা যাতায়াত, যোগাযোগ, দেশে-বিদেশে কর্মসংস্থানসহ নানা ক্ষেত্রে অনেক অর্জন সম্ভব হয়েছে। রাজনৈতিক ব্যবস্থার গণতান্ত্রিকীকরণ, স্থিতিশীলতা,

সহনশীলতা, সৎ যোগ্য নেতৃত্ব প্রতিষ্ঠা, সরকারের জবাবদিহিতা, সরকার ব্যবস্থায় জনগণের অংশ গ্রহন তথা সুশাসন ও আইনের শাসন প্রতিষ্ঠা প্রভৃতি নিশ্চিত করা গেলে আমাদের পক্ষে সর্বক্ষেত্রে অধিকতর উন্নয়ন অর্জন করা সম্ভব হতো। জাতি রাষ্ট্র বাংলাদেশ তার জনসংখ্যাকে মান সম্পদে পরিণত করে গণতন্ত্র ও উন্নয়নের ক্ষেত্রে অনুন্নত ও উন্নয়নশীল দেশগুলোর মডেল রাষ্ট্রে পরিণত হওয়াও অসম্ভব ছিল না।

আমাদের উন্নয়ন লক্ষণ্ডলো পূরণের জন্য মৌলিক জাতীয় বিষয়ণ্ডলোতে ঐক্যমত্য থাকা প্রযোজন। এটা থাকলেই আমরা ঐক্যবদ্ধভাবে এগিয়ে যেতে পারবো। আশার কথা, চার দশকে কয়েকটি প্রধান ইস্যুতে আমাদের প্রধান রাজনৈতিক দলগুলো অন্তত নীতিগতভাবে ঐক্যমত্যে উপনিত হতে সক্ষম হয়েছে। এগুলো হচ্ছে- ০১. গণতান্ত্রিক সরকার ব্যবস্থা ০২. প্রতিযোগীতামূলক অর্থনীতি অনুসরণ করার সাথে সাথে সাধারণ মানুষের অর্থনৈতিক কল্যাণ সাধন; ০৩. বাংলাদেশের নিজস্ব সংকৃতির প্রতি অঙ্গিকারবদ্ধ থাকা; ০৪. রাষ্ট্র ও সমাজ জীবনে অস্প্রদায়িক নীতি অনুসরণ।

আমাদের গৌরবের বিষয় হচ্ছে উপমহাদেশের অন্যান্য দেশের তুলনায় বাংলাদেশের মানুষ ধর্মনিষ্ঠ হলেও সাম্প্রদায়িক নয়। কিছু কিছু গুরুত্বপূর্ণ বিষয়ে জাতীয় ঐকমত্য প্রতিষ্ঠিত হওয়া সত্বেও কয়েকটি ইহিাসাশ্রয়ী, আবেগতাড়িত ও তাত্বিক বিরোধ নির্ভর বিষয়ে আমরা এখা না ঐক্যমত্যে আপনিত হতে পারিনি। আমার বিবেচনায় এ পর্যায়ের প্রধান বিষয়গুলো নিমুরুপঃ ০১. স্বাধীনতার ঘোষক ও জাতির পিতা; ০২. মুক্তিযুদ্ধেও চেতনা; ০৩. স্বাধীনতার পক্ষ-বিপক্ষ; ০৪. বাঙালি ও বাংলাদেমী জাতীয়তাবাদ; ০৫. বাংলাদেশের রাজনীতিতে ধর্মের ভূমিকা এবং ০৬. প্রধানত সর্বোচ্চ আদালতের সদ্যবিদায়ি একজন প্রধান বিচারপতির অতি উৎসাহি এবং অনিরপ্রেক্ষ দৃষ্টিবঙ্গি সঞ্জাত মনোভাবের কারনে প্রায় মিমাংসিত তত্ত্বাবধায়ক সরকার ব্যবস্থা বিষয়ক নতুন জটিলতা।

বাংলাদেশের স্বাধীনতা বিভিন্ন প্রিক্ষাপটে বিভিন্ন ব্যক্তি কর্তৃক ঘোষিত হয়েছে। মজলুম জননেতা মাওলানা ভাসানির ঐতিহাসিক 'আস্সালামু আলাইকুম' (১৯৫৭) ঘোষনার মাধ্যমে এর শুরু। ১৯৭১ সালের ৭ মার্চের ঐতিহাসিক ভাষনে বঙ্গবন্ধুর এবারের সংগ্রাম আমাদের স্বাধীনতার সংগ্রাম' ঘোষনা স্বাধীনতার আন্দোলনকে অনেক বেগবান করেছে। আর শহীদ জিয়াউর রহমান চট্ট্রগ্রামের কালুরঘাট বেতার কেন্দ্র থেকে প্রথমে নিজ নামে এবং পরে বঙ্গবন্ধুর পক্ষ থেকে ঘোষনা দেন, তাকে স্বাধীনতার আনুষ্ঠানিক ঘোষনা বলে গ্রহন করে এ বিতর্কের নিরসন দুরুহ ছিলনা। আমাদের সর্বোচ্চ আদালত এ বিষয়েও বিদ্যমান জটিলতাকে জটিলতর করেছে। আদালতের সিদ্ধান্ত অনুযায়ী শেখ মুজিবের ৭ই মার্চের ভাষনই স্বাধীনতার ঘোষনা এবং এবং তিনিই একমাত্র স্বাধীনতার ঘোষক। রাজনীতি আর ইতিহাস সচেতন ব্যক্তি মাত্রই জানেন-কোন শ্রোগানটি দিয়ে শেখ মুজিব সাতই মার্চের ভাষন শেষ করেছিলেন। সাতই মার্চ, ১৯৭১ ২৪ মার্চ, ১৯৭১ পর্যন্ত জাতিকে শেখ মুজিব ও তৎকালীন আওয়ামী লীগ নেতৃত্ব বারবার পাকিস্তানী সামরিক কতৃপক্ষের সঙ্গে আলোচনা অগ্রগতির কথা জানাচ্ছিলের। আলোচনার এ অগ্রগতি কি স্বাধীনতা অর্জনের পথের অগ্রগতি? নাকি পাকিস্তানের সংহতি রক্ষাকরে একটা নিষ্পত্তিতে পৌছার প্রয়াস ছিল সেটি সম্ভত বলার পেক্ষা রাখেনা।

পৃথিবীর অধিকাংশ দেশ সাংবিধানিকভাবে 'জাতির পিতা' ধারণা গ্রহণ করেনি। তবে মহাত্মা গান্ধী ও মোহাম্মদ আলী জিন্নাহর মতো শেখ মুজিবকেও তার ভক্ত-অইণসারীরা জাতির পিতা সম্মান দিতে পারেন। অনেকে তাকে বাংলাদেশ রাষ্ট্রের স্থপতি বলাই যুক্তিসঙ্গত মনে করেন। বাংলাদেশের স্বাধীনতা ও মুক্তিযুদ্ধে বিভিন্ন মত, পথ ও শ্রেণীর মানুষ অংশ গ্রহনকরেছিল তাদের মধ্যকার নানা জনের নানা স্বপ্ন ও লক্ষ থাকতেই পারে। তবে সধারণভাবে স্বাধীনতার পক্ষের সাধারণ মানুষের প্রধান লক্ষ ছিল একটি স্বাধীন সার্বভৌম, শোষণ ও বঞ্চনামুক্ত

গণতান্ত্রিক বাংলাদেশ রাষ্ট্র অর্জন। ধর্মনিরপ্রেক্ষতা ও সমাজতন্ত্র বাংলাদেশের মুক্তিযুদ্ধে অংশ গ্রহনকারী কোনো কোনো পক্ষের লক্ষ হলেও এগুলো সাধারণ লক্ষে পরিনত হতে পারেনি। পৃথিবীর অধিকাংশ দেশের স্বাধীনতা যুদ্ধে পক্ষে-বিপক্ষে অবস্থান গ্রহনকারী লোক দেখা যায়। কোনো কোনো দেশ সত্য উদঘাটন ও মানসিক পুর্নমিলন পদ্ধতি অনুসরণের মাধ্যমে এ বিতর্কের অবসান ঘটিছে। বাংলাদেশের স্বাধীনতার যুদ্ধের সময় যারা ফৌজদারি অপরাধ সংঘটিত করেছে, স্বাধীনতালাভের পর তাদের বিচার কাজ সম্পাদন করেও এ বিতর্কে অবসান ঘটানো যেত। স্বধীনতা পরবর্তীকালীন চার দশক এটি জিইয়ে না রেখে জাতীয় ঐক্য ও সংহতির স্বার্থে এর নিস্পত্তির প্রয়োজন ছিল।

রাষ্ট্র কিংবা বিশেষ ভুখন্ডকে কেন্দ্র করে আধুনিক জাতি ও জাতীয়তাবাদ গড়ে উঠে। ভারত, পাকিস্তান, যুক্তরাষ্ট্র, যুক্তরাজ্যসহ পৃথিবীর সব আধুনিক জাতি ও জাতীয়তাবাদের প্রকৃষ্ট উদাহরণ। এ কারনে বাংলাদেশী জাতীয়তাবাদই আমাদের জাতীয় পরিচয়ের ক্ষেত্রে সমধিক প্রযোজ্য। আর রাজনীতিতে ধর্মের ভূমিকার প্রশ্নে বলা যায়, পৃথিবীর কোনো দেশের রাজনীতিই সে দেশের সংখাগরিষ্ঠ মানুষের ধর্মীয় চেতনার পরোপুরি বাইরে যেতে পারেনা। মুসলিম, খ্রিষ্টান ও হিন্দুসহ অন্য ধর্মাবলম্বী প্রধান সব রাষ্ট্র এর প্রকৃষ্ট উদাহরণ। ভারতসহ সাংবিধানিকভাবে ধর্মনিরপ্রেক্ষ রাষ্টগুলোতেও ধর্ম কেন্দ্রিক রাজনৈতিক দলগুলো বৈধভাবে কাজকর্ম পরিচালনা করে যাচেছ।

আমরা জানি, একটি গণতান্ত্রিক রাষ্টের আইন বিভাগ বা সংসদ সে দেশের জন্য আইন প্রণয়ন করে, শাসন বিভাগ সেই আইন প্রয়োগে মুখ্য ভূমিকা নেয়, আর বিচার বিভাগ আইনটি যথাযথভাবে কার্যকর হচ্ছে কিনা সেটি তদারকি করে। সংধান হচ্ছে একটি দেশের মূল আইন। সংসদ প্রণীত কোনো আইন সংবিধানের সঙ্গে সাংঘর্ষিক হলে সেটি বাতিলেও সর্বেচ্চ আদালত অগ্রণী ভূমিকা নিতে পারে। আমরা এও জানি, গণতান্ত্রিক দেশের বিচার বিভাগ কেবল আইনি বিষয়ে প্রধানত নিজেকে সীমাবদ্ধ রাখে। রাষ্ট্র ও জনগণের বড় ধরনের কোনো স্বার্থ ও নিরাপত্তা বিঘ্লিত না হলে রাজনৈতিক বিষয়ে বিচার বিভাগ নাক গলায়না। দূর্ভাগ্যজনক হলেও সত্য যে, সদ্য বিধায়ী প্রধান বিচারপতি জনাব খায়রুল হকের নেতৃত্বে আমাদের সর্বোচ্চ আদালত বাংলাদেশের প্রধান দুটি রাজনৈতিক জোটের পক্ষথেকে প্রকাশ্যে কোনো জোরালো দাবী না থাকলেও সংবিধানের পঞ্চম, সপ্তম ও ত্রয়োদশ সংশোধনী বাতিল করে দেশকে এক চরম রাজনৈকিত ও সাংবিধানিক সংকটে নিক্ষেপ করেছে। বাংলাদেশের রাজীতি সম্পর্কে ইণ্যনতম ধারণা রাখেন এমন ব্যক্তি মাত্রই বোঝেন যে, এ সবগুলো রায় একটি প্রধান রাজনৈতিক দলের চিন্তা চেতনা ও ঘোষিত লক্ষের অনুকলেই প্রদত্ত হয়েছে। রাজনৈতিক বাস্তবতার কারণে সংবিধানে বিসমিল্লাহ, সর্ব শক্তিমান আল্লাহর উপর আস্থা বিশ্বাস রাষ্ট্রধর্ম ইসলাম এবং তত্ত্বাবধায়ক সরকার বিষয়ে আওয়ামী লীগ তার মনের ভেতরের যে কথা সেটি প্রকাশ্যে স্পষ্ট করে বলতে পারছিলনা। খায়ৰুল হক সাহেব আওয়ামী লীগকে সে অস্বস্তি থেকে অনেকাংশে মুক্তি দিয়ে অতীত, বৰ্তমান ও ভবিষ্যতে কি লাভ করবেন জানিনা তবে বাংলাদেশের রাজনীতিকে যথেষ্ট সংকটে তিনি ফেলে যেতে সক্ষম হয়েছেন। জনাব খায়রুল হকের এ ভূমিকার করণে জাতীয় নানা মৌল প্রশ্নের কোনো কোনোটিতে আমাদের প্রধান রাজনৈতিক দলগুলোর মধ্যে যে ঐক্যমত প্রতিষ্ঠিত হয়েছিল সেটি বেন্তে যাওয়ার উপক্রম হয়েছে। আদালতের রায় ও সংসদে নিরঙ্ক্রশ সংখ্যগরিষ্ঠতার জোরে এখন আওয়ামী লীগ এসব নাজুক বিষয় গুলো নিয়ে একতরফভাবে খেলার সুযোগ লাভ করেছে। তবে আমাদের মনে রাখা ধরকার যে রাজনীতিতে অবশ্যই 'কৌশল' থাকবে - কিন্তু নীতিবিহীন শক্তি ও শুধু কৌশল অবলম্বন একজন নেতাকে ও একটি দশকে বড়কোন মৰ্যাদার আসনে আসিন করতে পারেনা। এ কারণেই বলা হয় একজন ব্যক্তিকে সবসময়ের জন্য এবং কিছু ব্যক্তিকে কিছু সময়ের জন্য বোকা বানানো গেলেও সব ব্যক্তিকে সবসময়ের জন্য বোকা বানানো যায়না। আমাদের বড রাজনীতিকরা এই বড় সত্যটা যত তাড়াতাড়ি বুঝবেন ততো তাড়াতাড়ি আমাদের জাতীয় রাজনীতি সংঘাত মুক্ত হবে। এই প্রেক্ষাপটে আমার সুষ্পষ্ট অভিমত হচ্ছে- যতোদিন পর্যন্ত তত্ত্বাবধায় সরকারের বিকল্প অন্তবর্তীকালীন সরকার বিষয়ে জাতীয় ঐক্যমত্য প্রতিষ্ঠিত না হয় ততোদিন বর্তমান তত্ত্বাবধায়ক সরকার ব্যবস্থা বহাল রেখে আলাপ আলোচনার মাধ্যমে চলমান অচলাবস্থার দ্রুত নিরসন করা হোক। এখন প্রাসন্ধিকভাবে উল্লেখ্য যে, জনাব খায়রুল হক সংবিধানের চেতনা বিরোধী বলে পঞ্চম, সপ্তম ও ত্রয়োদশ সংশোধনী বাতিল করে দিলেও তার কোন রায়ে বাংলাদেশের মুক্তিযুদ্ধ ও স্বাধীনতার মূল চেতনা গণতন্ত্র, সংবাদপত্র ও বিচার বিভাগের স্বাধীনতা এবং মৌল মানবাধিকার বিরোধী সংবিধানের চতুর্থ সংশোধনী সম্পর্কে একটি শব্দও ব্যয় করেননি।

বাংলাদেশের বর্তমান ও ভবিষ্যৎ নিক্ষন্টক ও সমৃদ্ধ করার জন্য প্রয়োনে যথা সম্ভব বেশি জাতীয় ঐকমত্য প্রতিষ্ঠার মাধ্যমে সুশাসন প্রতিষ্ঠা করা এবং সর্বনাশা দূর্নীতি অন্তত সহনীয় পর্যায়ে নিয়ে আসার জন্য কঠিন ও কঠোর পদক্ষেপ গ্রহন। বাংলাদেশে সুশাসন নিশ্চিত করতে পারলে সর্বক্ষেত্রে দূর্নীতি অবশ্যই হ্রাস পাবে। সুষ্টি হবেনা ২০০৭- এর 'এক/এগারো' পূর্ব ভয়াবহ অবস্থার। তখন আমাদের গণতন্ত্রের অভিযাত্রা হবে সুখকর। এজন্য প্রয়োজন হবে প্রধানমন্ত্রী শাসিত সরকার ব্যবস্থার স্থলে মন্ত্রী পরিষদ শাসিত সরকার ব্যবস্থা প্রবর্তন, রাষ্ট্রপতি ও প্রধানমন্ত্রীর ক্ষমতার মধ্যে ভারসাম্য প্রতিষ্ঠা, প্রশাসনিক ক্ষমতার যথাসম্ভব বিকেন্দীকরণ এবং নিয়ন্ত্রণ ও বারসাম্য নীতি বান্তবায়ন। আমাদের বিচার বিভাগে বিশেষত সর্বোচ্চ বিচারালয়ে সৎ, দক্ষ এবং যথাসম্ভব দল নিরপ্রেক্ষ ব্যক্তি নিয়োগ আজ অতীব জরুরী হয়ে পড়েছে। এভাবে আর বিভেদ বুদ্ধি নয়, গঠনমূলক, ও সহনশীলতার রাজনৈতিক সংস্কৃতি চর্চাকরে আমরা প্রিয় স্বদেশ বংলাদেশের স্বাধনিতা, সার্বভৌমত্ব, অখন্ডতা, স্বাতন্ত্র্য সুরক্ষা এবং ভবিষ্যৎ শ্রীবৃদ্ধি নিশ্চিত করার প্রয়াস পেতে পারি।

একটি জাতির জীবনে ৪০ বছর কম সময় নয়। আমরা আর পেছনে ফিরে তাকাতে চাইনা। আমরা অতি দ্রুত অন্তত মধ্যম মানের মাথাপিছু আয় বিশিষ্ট একটি স্থনির্ভর কল্যানকামী ও ছিতিশীল গণতান্ত্রীক রাষ্টের গর্বিত নাগরিক হতে চাই। আমরা কেবল নির্বাচিত সরকার ব্যবস্থা চাইনা। চাই একটি উদার, পরমতসহিষ্ণু, মধ্যপন্থী গণতান্ত্রিক সরকার ব্যবস্থা। আধুনিক উদার গণতন্ত্র হচ্ছে সংখ্যাগরিষ্ঠের সেই শাসন যার পেছনে সংখ্যালঘিষ্ঠেরও সম্মতি থাকে। এ জাতীয় সরকারের আইন, শাসন ও বিচার বিভাগের জনগনের নিকট নানা ভাবে জবাবদিহিতা থাকে। থাকে সততা ও স্বচ্ছতা। আমরা চাই আমাদের রাজনীতিকরা কেবল বিত্ত, ক্ষমতা আর পতিপত্তি বারাবার সিঁড়ি হিসাবে রাজনীতিকে ব্যবহার করবেন না। রাজনীতি হবে কেবল একটি পেশা নয় হবে একটি মহান ব্রত। আমাদের দৃঢ় বিশ্বাস বাংলাদেশের মাটি, পানি এবং অন্যান্য প্রাকৃতিক আর মানবসম্পদ সৎ, দক্ষ ও দেশ প্রেমিক গণতান্ত্রিক নেতৃত্ব পরিকল্পিতভাবে ব্যবহৃত হলে উপযুক্ত লক্ষসমূহ অর্জন অসাধ্য হবেনা।

# Forty Years of Bangladesh: Economy চার দশকের বাংলাদেশ ঃ অর্থনীতি

উপস্থাপক

অধ্যাপক মুজাহিদুল ইসলাম

ব্যাংকিং বিভাগ, ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়

তারিখঃ ২০ জুন ২০১১ ভেন্যুঃ প্রেস ক্লাব ভিআইপি লাউঞ্জ সেন্টার ফর স্ট্র্যাটেজিক এন্ড পীস স্টাডিজ (সিএসপিএস)

# Forty Years of Bangladesh Economy

#### Prof. M. Muzahidul Islam

Department of Banking, Dhaka University

#### State of Bangladesh Economy during its Emergence

- a. Bangladesh economy got highest rural population density in the world with an annual population growth rate between 2.5 and 3 percent
- b. The new nation had few experienced entrepreneurs, managers, administrators, engineers, or technicians.
- c. There were critical shortages of essential food grains and other staples because or wartime disruption
- d. External markets for jute had been lost because of the instability of supply and the increasing popularity of synthetic substitutes.
- e. Foreign exchange resources were minuscule, and the banking and monetary system was unreliable.
- f. The vast reserves of undertrained and underpaid workers were largely illiterate, unskilled and underemployed.
- g. Commercially exploitable industrial resources, except for natural gas, were lacking.
- h. Inflation, especially essential consumer goods, ran between 300 and 400percent.
- i. The war of independence had crippled the transportation system. Hundreds of roads and railroad had been destroyed or damaged, and rolling stock was inadequate and in poor repair.
- j. The new country was still recovering from a severe cyclone that hit the area in 1970 and causes 2,50,000 deaths.

#### **Pre Seventy Five Tenure**

- 1. Contribution of land to the economy was estimated 80% by the planning commission.
- 2. Introduction of the estate acquisition and Tenancy Act 1972 under which land taxes up to 25% was exempted.
- 3. Introduction of Bangladesh Land Holding limitation Order 1972 under which a land ceiling of 100 Bigha per family was fixed.
- 4. 57 Jute mills, 64 textile mills and 15 sugar mills were nationalized.
- 5. Industrial production were reduced in Sugar, Newsprint, Paper and Jute good by 79%, 25%, 71% and 24% respectively.
- 6. Nationalization of 1175 branches of twelve banks and restructuring thus under six nationalized bank.
- 7. Ceiling for investment in private sector were reduced to Tk 2.5 million only and as result number of establishment worth tk. 0.1 million remained only 27 and the number small industries having 0.05 million taka was 330,400. However within one year of time the ceiling was re-fixed at tk 30 million.
- 8. As a result of nationalization ownership of the state stood at 92%which was only 34% in 1970.
- 9. On the other hand industrialization under private sector reduced from 66 % in 1970 to only 8% in 1972.

- 10. Establishment of 10 sector corporation like BJMC, BTMC, BCIC, BRTC etc.
- 11. Establishment of TCB to control trade and commerce by the state
- 12. Price level went up by 430% comparing to the price level of the year 1 970
- 13. Very little foreign investment up to 1975
- 14. Average GDP growth rate was 2.4
- 15. The famine of 1974. Prior to the famine, our food production was better than the 1972 and 1973 period. But we faced famine mainly due to the consecutive three floods from August of 1974. The floods affected many people of the northern parts of the country, including Rangpur.

#### Post Seventy Five (1975-80): Zia Regime

- 1. The strategy for development was changed from a state owned controlled economy to a private sector dominated market economy.
- 2. The goal of the new economic strategy was to open up and encourage private sector, increase export and achieve more productivity in the real sector economy.
- 3. The 1st Five year plan was redesigned as Three Year Hard Core Plan' 1975-78.
- 4. The amount of private sector investment was brought to tk. 2091, 4 million in 1977-78 from only 87.4 million in 1973-74.
- 5. In the year 1979 40 percent of the nationalized industries were handed over to the private sector.
- 6. Out of 785 industrial units 179 units were given back to owners and 200 units were sold to the bidders on a competitive basis.
- 7. Private investment ceiling of tk.30 million fixed in 1975 was raised to tk. 100 million and in 1978 the ceiling was totally lifted to augment the private sector investment.
- 8. The parliament passed a bill by promising not to nationalize any more industry in future and if at all any industry needs to be nationalized for the greater interest of the Nation in that case proper compensation was guaranteed.
- 9. The Board of Investment was constituted to encourage and assist private sector.
- 10. The Dhaka Stock Exchange that had been closed immediate after the Independence was reopened and expanded.
- 11. The Board of Investment approved 3,500 industrial units during 1975-80 periods.
- 12. During this time foreign investment started coming and l6l million \$Dollar was invested in 38 projects.
- 13. Foreign currency exchange and import were still under tight control of the government.
- 14. Foreign investment was divided in to High control' and 'low control' segment and six foreign companies were invited to explore Oil and Gas.
- 15. GDP was raised from 0.5% in 1973-74 to 6.4% in 1975-78.
- 16. Production in both agricultural and industrial sector increased in this period comparing to 1974-75 period. Following table provide a short comparison:

Item	Production in 1974-75	Production in 1979-80
Paddy	11.32 million MT	13.55 million MT
Wheat	1.6 million MT	8.10 million MT
Jute	4.5 million MT	5.22 million MT
Cement	1.36 million MT	3.43 million MT
Steel	.49 million MT	1.33 million MT

17. Some more information on GDP, Export ETC. is shown in the following table

Item	1973-75	1978-80
Rate of Saving in GDP	0.31% (tk.22crore)	3.365% (tk.622crore)
Export	\$337 million	\$785 million
Foreign currency reserve	\$138.2 million	\$374.2 million
Cement	1.36 million MT	3.43 million MT
Steel	.49 million MT	1.33 million MT

#### From FY80-81 to FY89-90 (Ershad Regime)

- 1. The 2<sup>nd</sup> and the 3<sup>rd</sup> five year plan were implemented during this period. In the 2<sup>nd</sup> five years plan the allocated resource was worth tk. 172 thousand million of which public sector occupied 64.5% and private sector got 35.5%.
- 2. 63.5% of the development plan was dependent on foreign assistance.
- 3. The GDP target was 5.4 percent while only 3.8 percent could be achieved.
- 4. In the 3rd five year plan the allocated resource was worth tk. 386 thousand million of which public sector occupied 64.8% and private sector got 35.2% The CDP target was 5.4 percent while only 3.8 percent could be achieved.
- 5. Yearly food production target under 2nd and 3'd five year plan was 27.5 million MI- and 20.6 million MT respectively. But actual production could reach to only 15.8 million MT and 18.75 million MT respectively.
- 6. Establishment of the Board of Investment on I January 2088.
- 7. New investment policy and new amended investment policy was declared respectively in 1982 and 1986.
- 8. As a result of this new policy export of untraditional item like Ready Made Garments and Frozen food augmented.
- 9. Some of the comparative statistics regarding import-export of 1 979-80 and 1089-90 period are as follows:

Item	1979-80	1979-90
Total export earning	Tk. 11187 million	Tk.62683 million
Export as a % of GDP	5.58%	8.35%
Total Import	Tk. 36871 million	Tk.136875 million
Total Investment	Tk. 29210 million	Tk. 94427 million
Steel	.49 million MT	1.33 million MT

10. Appreciable infrastructural development can be summarized as follows:

Item	Achievement
Pucca Road	744 kilometer
Bridge & Culvert	110249 meter
Bridge in number	508
New telephone connection	62.000
Intercity Train	46

- 11. Dependence on foreign assistance that was 65% in 1980 went up to 97.92 % in the year 1986-87.
- 12. The GDP target of 70/0 was never achieved. A maximum of 4.5 % was achieved because of many reasons.

#### Khaleda Regime 1991-95 & 2001-05

- 1. In the FY 1994-95 production of food decreased. Target production was 2.22 crore M-T but actual production was only 1.75 crore MT.
- 2. There was satisfactory growth in production of fish. An 815 thousand MT production in 1985-86 was raised to 1200 thousand MT.
- 3. Liberal industrial policy to attain growth by establishing export oriented industries.
- 4. Constitution of Privatization Board in the year 1993. The board finalized the privatization process of 18 industries within three months of its establishment.
- 5. Growth in industrial sector raised to 10 percent
- 6. CDP growth rate was higher than the previous regime
- 7. Growth in agricultural sector went down to 2.5 percent in 1991-95 again it went up in 2001-05 period
- 8. Convertibility of taka was a remarkable decision of this regime that augmented foreign trade.
- 9. Private investment showed growing tendency whereas public investment was declining, consumption was decreasing gradually in both the tenure.
- 10. Inflation was lower in both the regime of Khaleda Govt. comparing to both pre and post Khaleda regime. In 2000-01. Annual inflation rate came down to its lowest point of below 2% mainly due to lower prices of food items.
- 11. Mobilization of internal resources for the first time got a momentum during the 1<sup>st</sup> tenure of Khaleda regime perhaps as a result of introducing Value Added Tax (VAT) system.
- 12. Because of increasing internal resource mobilization, dependence on foreign assistance for implementing development Program was reduced substantially.
- 13. During 1972-73, total public expenditure as percent of GDP was 1 year it started picking up alter 1975-76 and grew at a steady rate till 1999-00 when it reached at its maximum of 18.4%. Total public expenditure as percent of GDP then fell continuously reaching its lowest in 2003-04.
- 14. Foreign assistance was declining in both the regime of Khaleda Government
- 15. Public borrowing from domestic sector was minimum during the 1<sup>st</sup> tenure of Khaleda regime.

However it went up during the 2"d tenure although private sector borrowing did not suffer because of reduction in borrowing by other public sectors excluding tire Government.

16. Financial Management of Khaleda Govt. in both the tenure remained outstanding. Stability in both money market and capital market was remarkable.

#### From 1996-2000 and From 2008 to Date: Hasina Regime

- 1. In both the tenure GDP growth rate was positive. In particular in the current tenure inspite of global recession growth rate have been satisfactory.
- 2. Agricultural sector in both the regime showed growing tendency.
- 3. While Industrial growth in both the tenure has been unsatisfactory comparing to pre and post Hasina Govt.
- 4. In the present tenure agricultural production has increased although price of agro based items has been increasing which is alarming.
- 5. Price level in the beginning of the present tenure was quite satisfactory but at one point of time it started rising with no control.
- 6. Financial management of Hasina regime remained poor in both the regime. Unfortunately both the debacle in the stock market of Bangladesh took place during the tenure of Sheikh Hasina one in 1996 and the other in 2010.
- 7. It is commonly believed that poor money management along with the inefficient security management was the two major causes of the current debacle in the stock market.
- 8. Mobilization of domestic resources has been satisfactory although not enough to coup with the jumping of public expenditure.
- 9. The present Govt. in its previous budget depended almost 100 percent on internal and external debt to finance the ADP which is a bad signal for the economy.
- 10. Political instability has been a problem for Hasina regime which in turn is a potential threat to implement the budget as well development agenda.
- 11. Public expenditure has been increasing illogically. The budget adopted by the Hasina Govt. in 1998-99 FY was around 30,000 crore taka whereas within 12 years of time same Govt. has placed a budget amounting 1,63,589 crore taka. This is more than 500% higher.
- 12. The tendency of the present Government to borrow excessively from the banking sector has been a potential threat to the private sector funding.
- 13. Remittance is showing a declining trend because of many international factors.

# Major vents and Remarkable Achievements During the Last 40 Years of Bangladesh Economy (An overall assessment)

- 1. Bringing the contribution of agriculture to the CDP down from 1.5% to the highest 4.9%. However, there were ups and downs in during the period for various reasons.
- 2. Massive use of High Yield Variety in agriculture, Fish culture and Horticulture, (IRRI,BIRI, Hybrid Fish, Bowkul etc.)
- 3. Introduction of improved technology including irrigation in agriculture
- 4. Switching from heavy industry to light industry and from light industry to weightless industry.
- 5. Establishment of two bank for agriculture sector. (BKB and RAI(IUB)

- 6. Establishment of the second Stock exchange, namely Chittagong Stock Exchange and revitalizing the old one namely the Dhaka Stock exchange.
- 7. Establishment of Securities and Exchange Commission.
- 8. Introduction of CDBL in portfolio management.
- 9. Introducing net trading instead of so called auction bidding.
- 10. Establishment of 30 private commercial banks, 10 foreign banks and 7 specialized banks.
- 11. Establishment of seven Islamic banks and allowing at least 15 conventional banks to open Islamic banking branches or windows.
- 12. Establishment of more than 30 financial institutions to strengthen the financial activities.
- 13. Enactment of Company Act 1994 and Banking Company Act 1990.
- 14. Introducing electronic banking, debit card and credit card.
- 15. Automation of the clearing house by the central bank.
- 16. Establishment of Insurance companies, both life and general, in the private sector.
- 17. Introducing Islamic insurance system both in life and general insurance business.

#### What we could not achieved

- 1. We failed to build and infrastructure favorable to accelerate growth and development in the field of economic.
- 2. We could not make best use of our human as well as natural resources.
- 3. We could not utilize foreign grants and assistance prudently and efficiently.
- 4. We failed to introduce digital registration for land and real state.
- 5. We could not succeed failure to reduce land dispute and also to reduce corruption for land sector.
- 6. We failed to have a development oriented land policy and equity oriented land reform.
- 7. We failed to make sure the best use of natural resources overcome the energy crisis.
- 8. We could not supply of adequate low coast fund for the vulnerable section of people.
- 9. We could not establish the rule of low in the society.
- 10. We failed to ensure equitable distribution of resources and reduce property to a tolerable level.
- 11. We could not make our economics free of politics. Corruption. Conflict and egoism.
- 12. We failed to bring discipline in our administrative. Socio-economic and political activities.
- 13. We failed measurable to up hold national interest over personal, family and group interest.
- 14. We failed to establish good governance and practices corporate culture and discharge corporate social responsibilities.

#### **Immediate Challenges and Policy Responses**

- 1. Effective market monitoring and policy intervention to bring inflation down and keep it stable.
  - a. BY taking the advantage of recent slowdown in international price level to keep inflation at a tolerable limit.
  - b. BY strengthening Market mechanisms and monitoring carefully.
- 2. Ensure the implementation of the ADP to the optimum level
  - a. BY capacity building (Appointment, Training and Authority of PDs and reviewing the procurement policy).
- 3. Increasing Revenue Mobilization
  - a. BY expanding the tax-net b. by reducing the number of tax evader

- b. BY strengthening of tax collection measures
- 4. Increase power generation to meet the demand
  - a. Although power generation is a long term phenomenon but situation deserves highest and most immediate attention. A pragmatic master plan can be designed developed
- 5. Maintain the export and remittance flow:
  - a. BY diversifying export especially jute goods, leather (footwear), ship building and ICT.
  - b. BY increasing intra-regional trade and move away from huge reliance on the US and the EU markets.
  - c. BY continuing the existing incentive package in export sector.
  - d. BY expanding small scale enterprises and light engineering
  - e. The economic and labor wings of Bangladesh embassies need to be made more effective in the countries of current and prospective trade partners and recruiting immigrant workers.
  - f. BY Formulation of appropriate policies to encourage the import of capital machinery Investment.
  - g. BY protecting the volatility of foreign exchange rate.
- 18. Ensure the smooth supply of fertilizer at a reasonable price.
- 19. Maintain food security with a satisfactory public stock of rice and wheat (average 10-12 Lac MT)
- 20. Tighten the non-productive credit expansion and expand the private credit to SME, IT, agriculture and rural economy.
- 21. Operationalize Agricultural Endowment Fund and Climate Change Fund
- 22. Boost up energy sector through Public Private Partnership (PPP)

#### **Short-term Challenges and Policy Responses**

- 1. Minimize losses and subsidies for state owned enterprises (SOEs)
- 2. Maintain a tolerable limit of budget deficit and government borrowing (not exceeding 5% of GDP)
- 3. Maintain stability in the financial markets:

By reducing the interest rate spread to encourage investment

By reforming the rules and regulations related to capital market and strengthen

Supervision and monitoring of stock-market operations

Increase surveillance to cheek any sort of manipulation in the capital market

By establishing and strengthening the Central Credit Information Bureau

By expediting the implementation of Insurance Ordinance for creating an effective insurance sector

4. Increase efficiency in the secondary level education

Introduce vocational and IT education in mass scale. Priority basis distribution of 3<sup>rd</sup> generation computers in schools and colleges at all levels

5. Establish skill Development Foundation to provide training to enhance the skill base of the prospective expatriate workers

6. Strengthen Bangladesh Bureau of Statistics (BBS) enhance its capacity to provide real sector data

#### **Long-term Challenges and policy Responses**

- 1. Ensure Good Governance (Easy and smooth regulation and safety, security) to attract foreign Direct Investment (FDI) to propel economic growth.
- 2. Tackle acute scarcity of land (loosing 1% of cultivable land each year for urbanization )
- 3. Manage the risks of climate change
- 4. Ensure utilization of IT Equity Fund of Tk 100 crore. (ICT Ministry and Bangladesh Computer council may be given responsibility to implement the programmed)
- 5. Expand communication network particularly in railway and water transport sector
- 6. Develop comprehensive land use and land management policy. Planned township development is a crucial need in this purpose.
- 7. Explore gas and increase gas supply
- 8. Continue allocation to the Climate Change Fund. This is imperative to reduce the risk and loss that may arise out of climate change as well as to increase adaptability.
- 9. Implement the strategy paper on reducing the regional disparity prepared by the caretaker government. Development of Mongla port should get high priority.
- 10. Pay special attention to implement the recommendations of Bangladesh Better 1 Business forum
- 11. Coordinate and standardize the micro credit programs operated by different agencies GOB closely and effectively.
- 12. Priority in medium and large scale power generation projects.
- 13. Immediate reform programmed for BOI to build capacity to increase dialogue and interactions with potential investors and facilitate them to invest in Bangladesh.
- 14. Strengthen the SME sector by easy access to loan and relaxing tax and vat and subsiding potential projects. A comprehensive policy support is required.
- 15. Continue allocation to the Climate Change Fund and, if necessary, to enhance the current limit may be considered.
- 16. Establish Venture Capital through Public Private Partnership (PPP) to realized the vision of Digital Bangladesh.
- 17. Drastic improvement our governance model and political tolerance is also very much needed for policy continuity and sustainable growth.
- 18. Reduce regional disparity through

BY successful implementation of safety net program particularly the 100 Days Employment Generation Program.

BY increase in the budgetary allocation for lagging regions through targeted safety net programs and development projects.

BY Coordinate and standardize the microcredit programs operated by different agencies of the GOB closely and effectively.

# চার দশকের বাংলাদেশ ঃ বৈদেশিক নীতি

উপস্থাপক

অধ্যাপক ড. তারেক শামসুর রেহমান
জাহাঙ্গীরনগর বিশ্ববিদ্যালয়

তারিখঃ ২০ জুন ২০১১ ভেন্যুঃ প্রেস ক্লাব ভিআইপি লাউঞ্জ সেন্টার ফর স্ট্র্যাটেজিক এন্ড পীস স্টাডিস (সিএসপিএস)

#### চার দশকের বাংলাদেশের বৈদেশিক নীতি

# অধ্যাপক ড. তারেক শামসুর রেহমান জাহাঙ্গীরনগর বিশ্ববিদ্যালয়

কোন রাষ্ট্র তার নিজের প্রয়োজনে এবং আকাঙ্খা পূরণ, জাতীয় ও আন্তর্জাতিক পরিবেশের সাথে সঙ্গতী রক্ষা, জাতীয়নীতি সম্পর্কে সিদ্ধান্ত গ্রহন করা ও সেই সাথে নিজের অর্থনীতি বিকাশের প্রয়োজনে তার বৈদেশিক নীতি পরিচালনা করে থাকে। এ ক্ষেত্রে অন্য রাষ্ট্রের সাথে সম্পর্ক উন্নয়নে জাতীয় স্বার্থই প্রধান্য পায় বেশি। বাংলাদেশের গত চার দশকের বৈদেশিক নীতি পর্যালোচনা করলে এই জাতীয় স্বার্থের প্রশ্নটি বারবার ফিরে আসে। এক্ষত্রে সবসময় যে জাতীয় স্বার্থ রক্ষিত রয়েরছ তা বলা যাবেনা। বাংলাদেশের গত চার দশকের বৈদেশিক নীতি যদি বিশ্লেষন করা যায়, তাহলে বাহ্যত তিনটি ধারা আমরা প্রতক্ষ্য করি। স্বাধীনাতার ১৯৭৫ সালের আগস্ট পর্যন্ত একটি ধারা। দ্বিতীয় ধারার সূচনা হয়েছিল ১৯৭৫ সালের আগস্টের পর। যা অব্যাহত থাকে ২০০৬ সাল পর্যন্ত। তৃতীয় ধারার সূচনা হয়েছে বর্তমান সরকার ক্ষমতায় আসার পর ২০০৯ সালের জানুয়ারীতে। বৈদেশিক সম্পর্কের বর্তমান ধারায় কিছু কিছু পরিবর্তন আমরা লক্ষ করি।

স্বাধীন বাংলাদেশে বঙ্গবন্ধু শেখ মুজিবুর রহমান একটি রাষ্ট্র কাঠামো গড়ে তুলতে চেয়েছিলেন, যাকে কোন কোন বিশ্লেষক "ভারতীয় মডেল" হিসাবে আখ্যায়িত করেছেন। এই মডেলের উল্লেখযোগ্য দিক ছিলঃ ১. সংসদীয় গণতন্ত্র, ২. সংসদীয় গণতন্ত্রের আওতায় দলীয় কতৃত্ব নিশ্চিত করা, সমাজতান্ত্রিক সমাজ কাঠামো ও 8. ধর্মনিরপেক্ষ রাজনীতি। মুজিবের বৈদেশিক নীতিতেও এই নীতি প্রতিফলিত হয়েছিল। স্বাধীন বাংলাদেশ রাষ্ট্র গঠনের ব্যপারে যেসব দেশ তাকে সহযোগিতা করেছিল , সংঘত কারনেই বাংলাদেশ স্বাধানতার পর পরই তাদের সঙ্গে একটা ' বিশেষ সম্পর্ক' গড়ে তোলে। মুজিবে শাসনামলে বাংলাদেশের বৈদেশিক নীতির কতগুলো বৈশিষ্ট আমরা উল্লেখ করতে পারি। এ গুলো হচ্ছে- ১. সাবেক সুবিয়েত ইউনিয়নের সঙ্গে বাংলাদেশের বিশেষ সম্পর্ক স্থাপন, ২. ভারতের নির্ধারক ভূমিকা। তবে আদেশ হিসাবে জোট নিরপেক্ষতা অনুসরণ করা, ৩. অর্থনৈতিক সাহায্যের প্রয়োজনীয়তার পরিপ্রেক্ষিতে পশ্চিমা দেশ গুলোর সঙ্গে সম্পর্ক উন্নয়ন। ৪. চীনের সঙ্গে সম্পর্ক স্থাপনে অনিহা ইত্যাদি। তিনি ক্ষমতায় ছিলেন মাত্র ৪৩ মাস। ঐ সময় ব্রেজনেভ (সাবেক সুভিয়েত রাষ্ট্রপ্রধান) প্রণীত যৌথ নিরাপত্তা চুক্তির প্রতি সমর্থন, তৎকালীন দক্ষিণ ভিয়েতনামের বিপ্লবী সরকারের ৭ দফা দাবির প্রতি সমর্থন, ইউরোপীয় নিরাপত্তা ও সহযোগীতা শীর্ষক সম্মেলনের প্রতি সমর্থন ইত্যাদি কারণে বহি: বিশ্বে একটা ধারণার জন্ম হয়েছিল যে বাংশাদেশ সোভিয়েত ইউনিয়নের সাথে একটা এ্যালায়েন্স গড়ে তুলছে। বহি: বিশ্ব চীন ও যুক্তরাষ্ট্রের বিরোধীতার কারণেই বাংলাদেশ সোভিয়ে শিবিরে অবস্থান করছিল। অভ্যন্তরীনভাবে একটা চাপও ছিল। শেখ মুজিবের সময় ১৯৭২ সালের মার্চে বাংলাদেশ - ভারত মৈত্রী চুক্তি স্বাক্ষরিত হয়েছিল । যা ছিল বিতর্কিত। তিনি ১৯৭৩ সালে আলজিয়ার্সে ন্যাম সম্মেলনে যোগ দিলেও, ১৯৭৪ সালে যুক্তরাষ্ট্রেও গিয়েছিলেন। ১৯৭৪ সালে লাহোরে অনুষ্ঠিত ইসলামী শীর্ষ সম্মেলনেও যোগ দেন তিনি। চীনের সাথে প্রাথমিক যোগাযোগের একটি উদ্যোগও তিনি নিয়েছিলেন। কিন্তু সফল হননি।

#### আগষ্ট, ১৯৭৫ পরবর্তী বৈদেশিক নীতি

মুজিবের মৃত্যুর মধ্য দিয়ে বাংলাদেশের বৈদেশিক নীতির ও পরিবর্তন আসে। সৌদি আরব ও চীন প্রথম বারের মতো বাংলাদেশকে স্কীকৃতি দেয়। এসব স্বীকৃতির ব্যাপারে নতুন সরকারের (খন্দকার মুম্ভাক) আগ্রহ দেখে এটা স্পষ্ট হয়ে উঠে যে, বাংলাদেশ 'ভারত - সোভিয়েত অক্ষ' থেকে বের হয়ে আসছে। ১৯৭৫ সালের আগষ্ট পরবর্তী ঘটনার মধ্যদিয়ে জেনারেল জিয়া রাষ্ট্র ক্ষমতায় অপ্রতিদ্বন্দী ব্যাক্তিতে পরিণত হয়েছিলেন। তিনি প্রথমে

নিজেকে প্রধান সামরিক প্রশাসক হিসেবে উন্নীত করেন ( ২৯ নভেম্বর ১৯৭৬) ও পরে বিচারপতি সায়েম পদত্যাগ করলে জিয়া প্রেসিডেন্ট হিসেবে নিযক্ত হন (২১ এপ্রিল, ১৯৭৭)।

জেনারেল জিয়া তার বৈদেশিক নীতিতে মুসলিম বিশ্বের সঙ্গে সম্পর্ক উন্নয়ন ও চীনের সঙ্গে সম্পর্ক বৃদ্ধির উপর গুরুত্ব দিয়েছিলেন। শেখ মুজিবের আমলে এই দিকটি ছিল উপেক্ষিত। জিয়া ধর্মীয় বন্ধনের কারণে ইসলামী বিশ্বের সাথে সম্পর্ককে বিশেষ গুরুত্ব দিয়েছিলেন। তিনি মনে করতেন বাংলাদেশ হচ্ছে, দক্ষিণ পূর্ব এশিয়া তথা এশিয়ার অন্যান্য দেশের সাথে ইসলামের ব্রিজ স্বরূপ। জিয়ার শাসনামলেই বাংলাদেশ ইসলামি সলিডারিটি ফান্ডের স্থালী কাউন্সিলের সদস্যপদ লাভ করেন। জেরুজালেম ও ফিলিন্তিনি সমস্যা সমাধানে গঠিত আল কুদ্স কামিটি কিংবা ১৯৮১ সালে ইসলামী শীর্ষ সম্মেলনে ইরান - ইরাক যুদ্ধের মধ্যস্থতাকারী কমিটির ও অন্যতম সদস্য ছিল বাংলাদেশ। জিয়ার আমলেই বাংলাদেশ জাতি সংঘের নিরাত্তা পরিষদের অস্থায়ী সদস্যপদের একটিকে নির্বাচিত হয়েছিল। ১৯৭৯ সালে বাংলাদেশ পারমানবিক অস্ত্র সীমিতকরণ সম্পর্কিত NPT চুক্তিতে স্বাক্ষর করেছিল। জেনারেল জিয়া ভারতের ভূমিকার ব্যাপারে কঠোর হয়েছিলেন। গঙ্গার পানি বন্টনে ১৯৭৪ সালে ইন্দিরা মুজিব চুক্তি অনুযায়ী ভারত ১১ থেকে ১৬ হাজার কিউসেফ পানি প্রত্যাহারের ফলে বাংলাদেশের পানির পরিমান ধারায় ৪৪ হাজার থেকে ৪৯ হাজার কিউসেফ। কিন্তু মুজিবের মৃত্যুরপর ভারত গঙ্গা নদী থেকে একতরফাভাবে ৪০ হাজার কিউসেফ পানি প্রত্যাহার করে নেয়। বাংলাদেশ ১৯৭৬ সালের মে সামে ইস্তাম্বুলে ও একই বছরে ৪২ জাতি ইসলামী পররাষ্ট্রমন্ত্রীদের সম্মেলনে ফারাক্কা প্রশ্ন উত্থাপন করে। পরে বাংলাদেশ জাতিসংঘের ৩১ তম অধিবেশনে প্রশ্নটি উত্থাপনের উদ্যোগ নেয়। কিন্তু কয়েকটি বন্ধ রাষ্ট্রের হস্তক্ষেপের ফলে প্রশ্নটি শেষ পর্যন্ত উত্থাপিত হয়নি। এবং ভারতের সঙ্গে একটি সমঝোতার শর্তে বাংলাদেশ ফারাক্কা প্রশ্নটি জাতিসংঘে আর তোলেনি। জাতিসংঘের বিশেষ অধিবেশনও (অক্টোবর ৯৫) সাবেক প্রধানমন্ত্রী বেগম জিয়া ফারাক্কা প্রশ্নটি আবারও উত্থাপন করেন। ১৯৭৭ সালে ভারতে জনতা সরকারের আমলে একটি চুক্তির বিনিময়ে বাংলাদেশ ৩৪.৭০০ কিউসেফ পানি পেয়েছিল । এই চুক্তির মেয়াদ ছিল ৫ বছরের। এরপর দীর্ঘদিন আর কোন চুক্তি হয়নি। ১৯৯৬ সালের ১২ ডিসেম্বর ভারতের সাথে গঙ্গার পানি ভাগাভাগির প্রশ্নে নতুন আরেকটি চুক্তি স্বাক্ষরিত হয়েছিল। চুক্তিতে কাগজে কলমে বাংলাদেশের পানির পরিমাণ বাড়লেও বাস্তব বাংলাদেশ চুক্তি স্বাক্ষরের পর অনেক কম পানি পাচেছ।

সোভিয়েত থাঁচের সমাজতন্ত্রো ব্যাপারে জেনারেল জিয়ার অপছন্দ ছিল। তিনি যে ভাবে 'মক্ষো টাইপ সমাজতন্ত্র' 'বিদেশতন্ত্র' কিংবা 'বাকশালতন্ত্র' তাতে করে পরোক্ষভাবে ভারত ও সোভিয়েত ইউনিয়নের প্রতি তার অপছন্দেও কথা তিনি বলতে চেয়েছিলেন। অপর দিকে চীনে বেশ কয়েকবার রাষ্ট্রীয় সফরে গিয়ে তিনি চীনের সঙ্গে শুধু সম্পর্কই বৃদ্ধি করেননি, বরং বাংলাদেশের বৈদেশিক নীতিতে চীনের উপস্থিতিকে প্রয়োজনীয় করে তুলেছিলেন। সাবেক সোভিয়েত ইউনিয়ন কর্তৃক আফগান আগ্রাসনের (১৯৭৮) ব্যপারেও বাংলাদেশ অত্যন্ত কঠোর ভূমিকা নিয়েছিল। জেনারেল জিয়ার মৃত্যুও পর বিচারপতি সাত্তার প্রেসিডেন্ট হয়ে প্রথম সৌদি আরব সফরে গিয়েছিলেন। এটা ছিল জেনারেল জিয়ার বৈদেশিক নীতিরই ধারাবাহিকতা।

#### হোসাইন মোহাম্মদ এরশাদ

জেনারেল এরশাদ একটি রক্তপাতহীন অভ্যুত্থানের মাধ্যমে একটি নির্বাচি সরকারকে হটিয়ে ক্ষমতা দখল করেন ১৯৮২ সালের ২৪ মার্চ। বৈদেশিক নীতির প্রশ্নে জেনারেল এরশাদ জিয়াউর রহমানের প্রণীত নীতিই প্রধানত মেনে চলেন। ১৯৯০ সালের ডিসেম্বরে তাঁর পতনের পূর্ব পর্যন্ত তিনী তাঁর বৈদেশিক নীতিতে কোনো বৈচিত্র আনতে পারেননি। বরং ১৯৭৫ সালের আগষ্ট পরবর্তী যে রাজনৈতিক ধারা, সেই রাজনৈতিক ধারাই তিনি

অনুসরণ করে গেছেন। এরশাদের বৈদেশিক নীতির কতগুলো বৈশিষ্ট্য হচ্ছে- ১. ইসলামীক বিশ্ব তথা সৌদি আরবের সঙ্গে সম্পর্ককে বিশেষ গুরুত্ব দেয়া, চীনের প্রতি রাজনৈতিক তথা সামরিক নির্ভরশীলতা, ৩.সোভিয়েত আগ্রাসনের প্রতি কঠোর মনোভাব, ৪. সার্ককে একটি কার্যকরী প্রতিষ্ঠানে পরিণত করার উদ্যোগ, ৫. ভারতের প্রতি নমনীয় মনোভাব ও স্বাভাবিক সম্পর্ক বজায় রাখা।

এরশাদের আমলেই ফারাক্কয় পানি সরবরাহের ব্যপারে কোনো চুক্তিতে আবন্ধ হওয়া সম্ভব হয়নি। শুধু তাই নয় দক্ষিণ তালপট্রি ও ভারতের আশ্রিত উপজাতীয়দের প্রত্যাবর্তনের ব্যপারেও এরশাদ ব্যার্থতার পরিচয় দিয়েছিলেন। ১৯৮১ সালের ৯ মে ভারতীয় নৌ বাহিনী দক্ষিণ তালপট্রিতে অবতরণ করছিল। সেই থেকে দক্ষিণ তালপট্রি অন্যতম 'ইস্যু' হয়ে থাকলেও জেনারেল এরশাদ এ ব্যপারে ভারতের বিরুদ্ধে কোন সুস্পষ্ট নীতি গ্রহন করতে পারেননি। যেমনই পারেননি ভারতে আশ্রিত চাকমাদের সঠিক সংখ্যা নির্ধারণের লক্ষ্যে একটা ঐকমত্যে পৌছাতে। তাঁর শাসনামলেই পর্বত্য চট্রগ্রাম আরো অশান্ত হয়। ভারতের ব্যপারে জেনারেল এরশাদের এই নমোনিয় মনোভাব অভ্যন্তরীণভাবে নিন্দিত হয়েছিল। তবে জেনারেল এরশাদের বৈদেশিক নীতির একটা উল্লেখযোগ্য দিক হচেছ। ইসলামিক বিশ্ব তথা সৌদি আরবের সঙ্গে সম্পর্ককে বিশেষ গুরুত্ব দেয়া। ক্ষমতা দখল করার এক মাসের মধ্যে তাঁর সৌদি আরব সফর এটাই প্রমাণ করে যি তিনি ইসলামিক বিশ্বের সঙ্গে সম্পর্ককে বিশেষ গুরুত্ব দিয়েছিলেন। অর্থনৈতিক সাহায্যের ব্যপারটিও এর সঙ্গে জরিত। সাবেক সোভিয়েত ইউনিয়নের সঙ্গে বাংলাদেশের সম্পর্কের অবনতি ঘটে জেনারেল এরশাদের আমলে। ১৯৮৩ সালে ১৪ জন সোভিয়েত কূটনীতককে বাংলাদেশে অবাঞ্ছিত ব্যক্তি হিসেবে ঘোষণা করা হয়েছিল। আঞ্চলিক সহযোগিতা সংস্থা সার্ক ঘটিত হয় তার আমলে ১৯৮৫ সালের ডিসেম্বরে। তবে উদ্যোগটি নিয়েছিলেন জিয়াউর রহমান।

#### বেগম জিয়া

১৯৯১ সালের অক্টোবরে দ্বাদশ সংশোধনীর মাধ্যমে বাংলাদেশে সংসদীয় সরকার প্রতিষ্ঠিত হয়। এর আগে ফেব্রুয়ারীর (১৯৯১) নির্বাচনে বিজয়ী হয়ে বেগম খালেদা জিয়া সরকার গঠন করেছিলেন। বেগম জিয়া মূলত তার পূর্ববর্তী বিএনপি সরকার তথা জেনারেল জিয়ার বৈদেশিক নীতিই অনুসরণ করেন। বেগম জিয়ার বৈদেশিক নীতির উল্লেখযোগ্য দিক হচ্ছে- ১. চীনের সঙ্গে সম্পর্ককে গুরুত্ব দেয়া, ২. যুক্তরাষ্ট্রের সঙ্গে সম্পর্ক আরো উন্নতিকরণ, ৩. আঞ্চলিক সহযোগিতা সংস্থা সার্ককে আরো কার্যকরী করা, ৪. ইসলামিক বিশ্বের নেতা হিসেবে সৌদি আরবের সঙ্গে সম্পর্ক অব্যাহত রাখাও সৌদি - বাংলাদেশ সম্পর্ককে বিশেষ গুরুত্ব দেয়া এবং ৫. ভারতের সঙ্গে একটা সমঝোতায় উপনিত হওয়ার চেষ্টা।

বেগম জিয়া একাদিকবার বেইজিং, ওয়িশিংটন ও সৌদি আরব সফর করেন। প্রতিটি স্থানেই তিনি উষ্ণ সংবর্ধনা পান ও বাংলাদেশের ভূমিকাকে প্রশংসা করা হয়। তিনি ভারতও সফর করেন (২৬ - ২৮ মে, ৯২)। ভারত সফরের পর তিনি বলেছিলেন এই দুটো দেশের মধ্যে সম্পর্কের বরফ গলতে শুরু করেছে। তিনি ভারতীয় কতৃপক্ষের কাছথেকে গঙ্গার পানির ব্যপারে কোনো স্পষ্ট প্রতিশ্রুতি আদায় করতে পারেননি। পানির ব্যাপারে কোন চুক্তিতে উপনিত হতে না পারার ব্যথতা বেগম জিয়ার বৈদেশিক নীতির জন্য ছিল একটি দু:খজনক ঘটনা। বেগম জিয়া এপ্রিল (৯৩) অনুষ্ঠিত সার্ক শীর্ষ সম্মেলনে সভানেত্রীত্ব করেন এবং সার্ক - এর নেতৃত্ব দেন। এক্ষেত্রে ভারতের সঙ্গে পারস্পরিক বিশ্বাসের একটি পরিবেশ তৈরি করা ছিল অত্যন্ত জরুরী। কিন্তু তার সময়ে ভারতের সাথে সম্পর্কের উন্নতি হয়নি। বেশ কিছু অমীমাংসিত বিষয়ে কোন সমাধান হয়নি বেগমম জিয়ার আমলে।

বেগম জিয়ার সময়ে নিবারক কুটনীতির কথা বলা হয়েছে। স্লায়োযুদ্ধোত্তর আন্তর্জাতিক রাজনীতিতে এটা একটা নতুন উপাদান। বিশ্ব রাজনীতি থেকে সাবেক সোভিয়েত ইউনিয়নের বিদায়ের সঙ্গে সঙ্গে আন্তর্জাতিক পরিমন্ডলে যে গুণগত পরিবর্তন এসেছে তারই ফলশ্রুতিতে এসেছে নিবারক কুটনীতির এই ধারণা। নিবারক কুটনীতি প্রয়োগ করে বাংলাদেশ মায়ানমারের সাথ বিরোধ সমাধান করতে চেয়েছিল। বাংলাদেশের মাটিতে প্রায় তিন লাখ রোহিঙ্গা মুসলমানের উপস্থিতি বাংলাদেশের জন্য সমস্যার সৃষ্টি করলেও বাংলাদেশ বার বার মিয়ানমারের সঙ্গে বড় ধরণের সংঘর্ষ এড়িয়ে যায়। মিয়ানমারের উন্ধানিমূলক তৎপরতা অব্যাহত থাকলেও বাংলাদেশ মূলত নিবারক কূটনীতির মূলনীতি অনুসরণ করে আলাপ – আলাচনার মাধ্যমেই রোহিঙ্গা সমস্যার সমাধান চাইছে । কিন্তু নীতিগতভাবে রোহিঙ্গাদের ফিরিয়ে নেয়ার ব্যপারে মিয়ানমার রাজি হলেও রোহিঙ্গা আজও তাদের বাসভূমে ফিরে যায়ন।

বেগম জিয়ার সময়সীমায় বাংলাদেশ জাতিসঘের শান্তিরক্ষা কার্যক্রমে ব্যাপকভাবে অংশ গ্রহন করে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র এবং জাতিসংঘ বাংলাদেশের এই ভূমিকা প্রশংসা করেন। বেগম জিয়ার সময়ে মার্কিন ফাষ্ট লেডি হিলারী ক্লিনটন বেসরকারীভাবে বাংলাদেশ সফর করেন। বেগম জিয়ার সময় বাংলাদেশের রাজনীতিতে 'বিদেশী হস্তক্ষেপ' প্রকটভাবে অনুভূত হয়। বিরোধী দলের অব্যাহত আন্দোলনের মুখে বেগম জিয়া যখন ক্ষমতা পরিচালনা করতে পারছিলেন না, তখন বাংলাদেশের অভ্যন্তরীণ রাজনীতিতে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের একটি ভূমিকা লক্ষ করা যায়। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র এ সময় গণতান্ত্রিক ধারা অব্যাহত রাখা, সহিংসতা পরিহার করা ইত্যাদি পশ্নে বেশ কিছু মন্তব্য করেন। ১৫ ফেব্রুয়ারী (৯৬) বিতর্কিত নির্বাচন সম্পর্কেও যুক্তরাষ্ট্র নেতিবাচক মন্তব্য করেছিল।

#### শেখ হাসিনা

শেখ হাসিনার নেতৃত্বাধীন "ঐক্যমত্যের সরকার" পাঁচ বছরের টার্ম শেষ করে গত জুলাই, ২০০১ এ। ১৯৯৬ সালের ২৩ জুন শেখ হাসিনার নেতৃত্বে এই সরকার গঠিত হয়েছিল। আওয়ামী লীগের নির্বাচনী মেনোফেস্টোতে পররাষ্ট্রনীতি সম্পর্কে তখন তিনটি অঙ্গিকার ব্যক্ত করা হয়েছিল। এগুলো হচ্ছে: ক. সার্বভৌম ও ভৌগলিক অখন্ডতা সংরক্ষণ ও অর্থনৈতিক উন্নয়ন।, খ. বাংলাদেশ- ভারত মৈত্রী চুক্তি নবায়ন না করা, গ. দ্বিপাক্ষিক আলোচনার মাধ্যমে প্রতিবেশি ভারতের সঙ্গে ফারাক্কা সমস্যার স্থায়ী সমাধান। অন্যান্য আন্তর্জাতিক নদীর পানি বন্টনের প্রশ্নেও বাংলাদেশের ন্যায্য হিস্যা নিশ্চিতকরণ এর বাইরে জোট নিরপ্রেক্ষ আন্দোলন, সার্ক ও মুসলিম দেশগুলোর সঙ্গে সম্পর্ক উন্নয়ন, নয়া অর্থনৈতিক ব্যাবস্থা বা বিশ্বায়ন সম্পর্কে মেনোফেস্টোতে কোনো মন্তব্য করা হয়নি।

ভারতের সঙ্গে সম্পর্ক উন্নয়নের ব্যাপারটিকে শেখ হাসিনা সরকার যথেষ্ট গুরুত্ব দিয়েছিলেন। যে কারণে আমরা দেখতে পাই, ১৯৯৬ সালের শেষ দিকে ভারতের সঙ্গে গঙ্গার পানি বন্টনের ব্যাপারে একটি ৩০ বছর মেয়াদি মৈত্রী চুক্তি স্বাক্ষরিত হয়েছিলো এবং ভারতে আশ্রিত পাহাড়ি শরনার্থিরা বাংলাদেশে ফিরে এসেছিলেন। বাংলাদেশ ভারতের সঙ্গে ২৫ বছর মেয়াদি মৈত্রী চুক্তি আর নবান হয়নি। ১৯৭২ সালের ১৯ মার্চ চুক্তিটি স্বাক্ষরিত হয়েছিল এবং ১৯৯৭ সালের ১৯ মার্চ চুক্তি মেয়াদ শেষ হয়ে যায়। কোনো পক্ষ থেকেই চুক্তিটি নবায়ন করার কোন উদ্যোগ গ্রহন করা হয়নি, যদিও চুক্তির ১১ নং ধারায় বলা হয়েছিল দুটো দেশ ইচ্ছে করলে চুক্তি নবায়ন করতে পারবে। চুক্তি নবায়ন না করে আওয়ামী লীগ তার নির্বাচনী অঙ্গীকার পূরণ করেছিল। ফারাক্ষা সমস্যা সমাধানের লক্ষ্যে আওয়ামী লীগ সরকার ১৯৯৬ সালে ভারতের সঙ্গে একটি চুক্তি করে। এই চুক্তিটি করে আওয়ামী লীগ নির্বাচনী ওয়াদা পূরণ করেছিলো। এই চুক্তির বৈশিষ্ট ছিলঃ ১. এটি ৩০ বছর মেয়াদি ও ২. শুকনো মৌসুমে বাংলাদেশ ৩৫ হাজার কিউসেফ পানি পাবে। কিন্তু চুক্তিটি বিতর্কের উর্ধে ছিলোনা। বলা

হয়েছে ১৯৭৭ সালের চুক্তির চাইতে বর্তমান চুক্তিতে বাংলাদেশ কম পানি পাবে। ১৯৭৭ সালের চুক্তিতে গ্যারান্টি ক্লজ অবশ্যই ছিলো, যা ১৯৯৬ সালের চক্তিতে নেই। ১৯৯৬ সালের চুক্তিতে কলকাতা বন্দরের জন্য ৪০ হাজার কিউসেফ পানি নিশ্চিক করা হয়েছিলো, যা ১৯৭৭ সালের চুক্তিতে ছিলোনা। চুক্তি অনুযায়ী বাংলাদেশ পানি পাচেছ কি না, তা নিয়েও সন্দেহ ছিলো। সাবেক আওয়ামী লীগ সরকারের পানিসম্পদ মন্ত্রী একবার সংসদে স্বীকার করেছিলেন চুক্তি অনুযায়ী বাংলাদেশ পানি পায়নি (ভোরের কাগজ ১১ জুলাই ১৯৯৭) কিন্তু নির্বাচনী ওয়াদা অনুযায়ী আওয়ামী লীগ সরকার অন্যান্য নদীর পানি বন্টনের ব্যাপারে তেমন কোনো উদ্যেগ নেয়নি। ভারত হয়ে বাংলাদেশে প্রবাহমা নদীর সংখ্যা ৫৪ টি। ভারত শুধু মাত্র গঙ্গার পানি বন্টন নিয়েই সমস্যা সৃষ্টি করেনি, বরং একই সঙ্গে বক্ষ্মপুত্র, তিন্তা নদীর পানি বন্টনের কথাও বলছে। বক্ষ্মপুত্র বংলাদেশে যমুনা নামে পরিচিত। প্রাপ্র তথ্যে দেখ যায় ভারত অভিন্ন ২৫ টি নদীর ৪০ টি ছানে বিভিন্ন ধরনের অবকাঠামো, যেমন বাঁধ, গ্রোয়েন, স্পার নির্মাণ করেছে বা নির্মান কাজ শেষ করে এনেছে। বাংলাদেশের যে কোনো সরকারের জন্য বিষয়টি গুরুত্বপূর্ণ। সুতরাং আগামীতে যে সরকারই ক্ষমতায় আসুক না কেন, সেই সরকারকে ভারতের সঙ্গে অভিন্ন নদীর পানি বন্টন নিয়ে আলোচনায় বসতে হবে।

ভারতের সঙ্গে সম্পর্ক উন্নয়নের ফলে প্রায় ৫০ হাজার পাহাড়ি শরনার্থী ভারতের আশ্রয় থেকে বাংলাদেশে ফিরে এসেছিলো। পরবর্তীকালে জনসংহতি সমিতির সঙ্গে বাংলাদেশ সরকারের একটি শান্তি চুক্তি ও স্বাক্ষরিত হয়েছিল। এর ফলে পার্বত্য চট্ট্রগ্রাম অঞ্চলের সমস্যার একটি সমাধানও পাওয়া গিয়েছলো। শান্তি চুক্তি আন্তর্জাতিকভাবে প্রশংসিত হয়েছিলো এবং শেখ হাসিনা আন্তর্জাতিকভাবে শান্তি পুরন্ধারেও ভূষিত হয়েছিলেন। এটা তার সরকারের একটি সাফল্য সন্দেহ নেই তাতে। কিন্তু শান্তি চুক্তি পার্বত্য চট্ট্রগ্রামে শান্তি ও স্থিতিশীলতা নিশ্চিত করতে পারেপি। ইতিমধ্যে বিদেশীদের সেখানে অপহরণ ও মুক্তিপণ আদায়ের উদ্যোগের ঘটনায় বিদেশে বাংলাদেশের ভাবমূর্তি কিছুটা হলেও নম্ভ হয়েছে। শান্তি চুক্তি নিয়ে খোদ পাহাড়িদের মাঝেও দুটি পক্ষ তৈরি হয়েছে।

আওয়ামী লীগ সরকারের আমলে ভারতের সঙ্গে সম্পর্কের উন্নতি ঘটলেও এপ্রিল (২০০১) ভারতীয় সীমান্ত রক্ষিবাহিনী কর্তৃক বাংলাদেশ সীমান্ত অতিক্রম, সীমান্ত সংঘর্ষে ১৬ জন বিএসএফ ও ৩ জন বিডিআর সদস্যের মৃত্যুতে দুদৈশের মাঝে সম্পর্কের কিছুটা অবনতি ঘঠে। উপরন্ত ভারতীয় সংসদে বিডিআর - সদর দফতরে বোমাবর্ষণের হুমকিও উর্যতন বাংলাদেশী সেনা অধিনায়কদের সম্পর্কে বিরূপ মন্তব্য এবং এ সম্পর্কে বাংলাদেশ সরকারের প্রতিবাদ না করারর ঘটনায় শেখ হাসিনা সরকার সমালোচিত হয়েছিলেন। সীমান্ত সংঘর্ষকে কেন্দ্রকরে বাজপেয়ী - হাসিনা শীর্ষ বৈঠকের একটি সম্ভাবনা দেখা দিলেও শেষ পর্যন্ত ওই শীর্ষ বৈঠকটি আর অনুষ্ঠিত হতে পারেনি। ভারতের সঙ্গে সম্পর্কের প্রেক্ষাপটে দুটা বিষয় তখন বেশ বিতর্কের সৃষ্টি করেছিল। এর একটি হচ্ছে উপ আঞ্চলিক জোটের সিদ্ধান্ত ও দ্বিতীয়টি ভারতের সঙ্গে বাংলাদেশের বিপুল বানিজ্য ঘাটতি। ভারতের সাবেক প্রধানমন্ত্রী দেবগৌড়ার বাংলাদেশ সফরের সময় (জানুয়ারী ৯৭) এটা নীতিগতভাবে সিদ্ধন্ত হয় যে, ভারত ও বাংলাদেশ এবং দক্ষিণ এশিয়ার অপর দুটি দেশ নিয়ে একটি উপ - আঞ্চলিক জোট ঘটনে রাজি হয়েছে। এই দেশগুলো হচ্ছে, ভারত, বাংলাদেশ, ভূটান, ও নেপাল। উপ আঞ্চলিক জোটটি তখন উন্নয়নের চর্তুভূজ বা South Asian Growth Quadrangle (SAGQ) নামে পরিচিতি পেয়েছিল। এপ্রিল (১৯৯৭) কাঠমুন্ডেতে চার দেশীয় (বাংলাদেশ, ভারত, নেপাল, ও ভূটান পররাষ্ট্র সচিবদের যে বৈঠকটি অনুষ্ঠিত হয়, তাতে SAGQ গঠনের সিদ্ধন্ত গৃহিত হয়েছিলো যা, পরে আর কার্যকর হয়নি।

বাংলাদেশ ভারত দ্বিপাক্ষিক সম্পর্কের একটি স্পর্শকাতর জায়গা হচ্ছে আন্ত:বাণিজ্য। বাংলাদেশ ভারতে যা রপ্তানী করে আমদানী তা অনেক বেশি। ফলে বাংলাদেশের পক্ষে ঘাটতি বাড়ছেই। পরিসংখ্যান অনুযায়ী শেখ হাসিনার সময়সীমায় ৫ বছরে ভারতীয় পণ্যের আমদানী বেড়েছে ৩ গুণ। বানিজ্য ঘাটতির অন্যতম কারণ হচ্ছে ভারতীয় নীতি। সাপটা চুক্তিতে বেশ কয়েকটি পণ্যের ব্যাপারে শুল্ক হ্রাস করার কথা বলা হলেও ভারত তা মানেনি। বাজপেয়ী বাংলাদশ সফরের সময় তিনি ২৫ শ্রেণীতে ১০৯ টি বাংলাদেশী পণ্যের শুৰু ছাডের প্রতিশ্রুতি দিয়েছিলেন। কিন্তু বাংলাদেশ ভারতকে ওই প্রতিশ্রুতি বাস্তবায়নে রাজি করাতে পারেনি। এটা একটা ব্যার্থতা। বানিজ্য ঘাটতি বেড়ে যাবার কারণে ভারত এটাকে তখন তাদের রাজনৈতিক শ্বার্থে ব্যাবহার করতে চায়। তারা তখন ট্রানজিট সুবিধা ও চট্টগ্রাম বন্দও ব্যবহার করার দাবি করে। ভারতের যুক্তি বাংলাদেশ যদি ভারতকে ট্রানজিট সুবিধা ও চট্রগ্রাম বন্দর ব্যাবহার করার সুবিদা দেয়, এখাতে যা আয় হবে- তা দিয়ে বানিজ্য ঘাটতি কমানো সম্বব হবে। ট্রানজিটের ব্যাপারে একটি সিদ্ধান্ত মন্ত্রীসভায় অনুমুদিত হয় (১১ মার্চ ১৯৯৭) এবং (১২ মার্চ ১৯৯৭) নয়াদিল্লিতে বাংলাদেশ ও ভারতের পররাষ্ট্রমন্ত্রীরা এ সম্পর্কে একটি সমঝোতা স্বারকেও স্বাক্ষর করেন। তবে তখন তা বান্তবায়নের কোনো উদ্যোগ নেয়া হয়নি। সরকার প্রধান হিসেবে শেখ হাসিরা ১৯৯৬ সালের ডিসেম্বরে ও ১৯৯৭ সসালের ফেব্রুয়ারীতে ভারত সফর করলেও তার সরকার দক্ষিণ তালপট্রিতে বাংলাদেশের কতৃত্ব নিশ্চিত করতে পারেনি। তেল সম্পদ সমৃদ্ধ অত্যন্ত সম্ভাবনাময় এই অঞ্চলটি (ব্লক নং -২১) শেখ হাসিনার সময়সীমায় অনুসন্ধান চালানোর জন্য কোনো লীজ বিডিং হয়নি। পাকিস্তানের সঙ্গেও সম্পর্ক উন্নয়নের ব্যাপারে কোনো উদ্যোগ অগ্রগতি হয়নি। বরং পাকিস্তানের সেনা শাসক জেনারেল মোশাররফ কর্তৃক নিউইয়র্ক - এ শেখ হাসেনার সঙ্গে নির্ধারিত বৈঠক বাতিল করায় ও বাংলাদেশী প্রধানমন্ত্রী কর্তৃক বাংলাদেশে বোমা হামলায় ব্যবহৃত বোমার সরঞ্জাম পাকিস্তান থেকে এসেছে বলে মন্তব্য করায় (ডন, ইসলামাবাদ, যুগান্তর ২৩ জুন ২০০১) দু' দেশের মাঝে সম্পর্কের অবনতিই ঘটেছিল। উপরন্ত পাকিস্তানের কাছ থেকে পাওয়া সম্পত্তি আদায় ও বাংলাদেশে অবস্থানরত পাকিস্তানি সাগরিকদের (বিহারী) পাকিস্তান ফেরত পাঠানোর ব্যাপারেও কোনো অগ্রগতি সাধিত হয়নি। ভারত ও পাকিস্তান কর্তৃক পরপর কয়েকটি পারমাণবিত বোমা বিস্ফোরণের পর (মে, ৯৮) উত্তেজনা ব্রাসে শেখ হাসিনা এ'দুটো দেশের রাজধানী সফর করে কিছুটা হলেও প্রশংসা অর্জন করেছিলেন। তাঁরই উদ্যোগে পরে ঢাকায় ত্রিদেশীয় (পাকিস্তান, ভারত, বাংলাদেশ) শীর্ষ বানিজ্য সম্মেলন অনুষ্ঠিত হয়ে ছিল। কিন্তু এ ব্যাপারে পরবর্তীকালে অগ্রগতি হয়েছে কম। এ দুটো দেশের সঙ্গে বাংলাদেশের বানিজ্য ঘাটতি কমেনি এবং একই সঙ্গে বাংলাদেশী পণ্যের বাজারও সম্প্রসারিত হয়নি এ রুটো দেশ। শেখ হাসিনার সময় সীমায় সাবেক মার্কিন প্রেসিডেন্ট বিলক্লিনটন বাংলাদেশে সফরে আসেন। এর আগে তার স্ত্রী হিলারী ক্লিনটন বাংলাদেশ সফর করে গিয়েছিলেন। ক্লিনটনের সফর ছিল নি:সন্দেহে বাংলাদেশের জন্য একটি বড় পাওয়া। যদিও এটা স্পষ্ট শেখ হাসিনা তার বৈদেশিক সম্পর্কের ক্ষেত্রে যুক্তরাষ্ট্রকে যথেষ্ট গুরুত্ব দিয়েছিলেন। তিনি একাদিকবার যুক্তরাষ্ট্র সফর করেন। ১৯৯৭ সালের ফেব্রুয়ারীতে ওয়াশিংটনে অনুষ্ঠিত প্রথম বিশ্ব ক্ষুদ্র ঋণ শীর্ষ সম্মেলনেও তিনি যোগ দেন। ক্ষুদ্র ঋণের ধারণা বাংলাদেশের, যা কিনা এখন আন্তর্জাতিক পর্যায়ে আলোচিত হচেছ। শেখ হাসিনার সময় সীমাই বাংলাদেশ, (১৯৯৬) সিটিবিটি চুক্তি স্বাক্ষর করে যা ওয়াশিংটনে সমাদৃত হয়। বাংলাদেশ এসময়ে যুক্তরাষ্ট্র কর্তৃক প্রস্তাবিত 'সোফা' চুক্তি (স্ট্যটাস অব ফোর্সেস এগ্রিমেন্ট) প্রত্যাখান করলেও "হানা" চুক্তি (হিউম্যানিটরিয়ান অ্যাসিস্ট্যান্স নিডস অ্যাসেসমেন্ট) স্বাক্ষর করে (২৯ জুলাই ১৯৯৮) 'হানা' চুক্তির ধরণ মানবিক। গত ৯ জুলাই ২০০১ মার্কিন কমান্ডার (প্রশান্ত মহাসাগরীয় অঞ্চলের) অ্যাডমিরাল ব্লেয়ারের বাংলাদেশ সফরের সময় 'সোফা' চুক্তির ব্যাপারে যুক্তরাষ্ট্র আবারো তাদের আগ্রহ দেখায় এবং অ্যাডমিরাল ব্লেয়ার বঙ্গেপসাগরে মার্কিন সেনা মোতায়েনের কথা বলেন। ১৯৯৮ সালের জুলাই মাসে একটি সমঝোতা স্বারকের পর 'পীসকোর'ও বাংলাদেশে আসে। কিন্তু পরবর্তীতে 'পীসকোর' বাংলাদেশে তাদের কর্মকান্ড গুটিয়ে নেয়।

সরকার গঠন করার পর তাঁর প্রথম বিদেশ সফর হিসেবে চীনকে বেছে নিয়েছিলেন শেখ হাসিনা। বাংলাদেশের বৈদেশিক নীতির আলোকে বাংলাদেশের জন্য চীন অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ একটি ফ্যাক্টর। কিন্তু এ ধারাবাহিকতা তিনি ধরে রাখতে পারেননি। বিশেষ করে প্রথমবারের মত ঢাকায় রাশিয়ার অন্ত্র প্রদর্শনির আয়োজন করা ও দিতীয়ত, চীনের বদলে রাশিয়া থেকে ৮টি মিগ-২৯ যুদ্ধবিমান ক্রয় করা (মোট মূল্য ১২৪ মিলিয়ন ডলার), এ দুটো ঘটনায় চীন – বাংলাদেশ সম্পর্কের উষ্ণতায় কিছুটা ভাটা পড়ে। বাংলাদেশের বিমান বাহিনী অনেকটা চীন যুদ্ধ বিমান নির্ভর। চীন ও মিগ -২৯ এর চীনা ভার্সন সরবরাহ করতে রাজি হয়েছিলো। কিন্তু বাংলাদেশ চীনের বদলে রাশিয়াকে বেছে নিয়েছিলো।

শেখ হাসিনার সময় বাংলাদেশ দুটি আঞ্চলিক জোটে যোগ দেয়। এ একটি ডি-৮ অপরটি বিমসটেক। বাংলাদেশ, মিশর, ইন্দোনেশিয়া, ইরান, মালয়েশিয়া, নাইজেরিয়া, পাকিস্তান ও তুরন্ধকে নিয়ে ডি-৮ এর প্রথম শীর্ষ সম্মেলন অনুষ্ঠিত হয়। মুসলমান প্রধান এ দেশ গুলো ১০ টি ক্ষেত্রে পারস্পরিক অভিজ্ঞতা বিনিময়ের লক্ষে ডি-৮ গঠন করে। ৮ টি দেশের মধ্যে ১০ টি ক্ষেত্রে সহযোগীতার সিষয় ছান পায়। এগুলো হচ্ছে- বানিজ্য, শিল্প, টেলিযোগাযোগ, তথ্য, অর্থ ব্যাংকিং ও প্রাইভেটাইজেশন, পল্লী উন্নয়ন, কৃষি, জ্বালানি, ও স্বাস্থ্য। মূলতঃ এই দেশগুলো দারিদ্র বিমোচন ও নিজেদের মধ্যে অভিজ্ঞতা বিনিময়ের লক্ষ্যেই এই জোট গঠিত হয়েছে। এক্ষেত্রে বাংলাদেশর পল্লী উন্নয়ন ও ক্ষুদ্র ঋণ বিতরণ কার্যক্রম ডি-৮ এর কমৃস্চিতে অন্তভুক্ত করা হয়েছে। ইতিমধ্যে ঢাকায় ডি-৮ এর দ্বিতীয় শীর্ষ সম্মেলনও অনুষ্ঠিত হয়ে গেছে। অন্যদিকে বিমসটেক (BIMSTEC) গঠিত হয়েছে বাংলাদেশ, ভারত, শ্রীলংকা, ও থাইল্যন্ডকে নিয়ে। পরে মিয়ানমার এ জোটে যোগ দেয়। বিমসটেক (নতুন নাম 'বে অব বেঙ্গল ইনিশিয়েটিভ ফর মাল্টি সেন্টারাল টেকনিক্যাল এনাড ইকোনোমিক কোঅপারেশন') বলা হচ্ছে আশিয়ানের সঙ্গে দক্ষিণ এশিয়ার সেতু বন্ধন। বলা হচ্ছে 'বিমসটেক' মৎস সম্পদ, কৃষি উৎপাদন ও বন্ত্র শিল্প বিষয়ে ব্যবসায় সমন্বয় সমাধান করবে। পরিবহন ও পর্যটন খাতও 'বিমসটেক' এর আওতাভূক্ত। চার জাতির সমন্বয়ে এটি যৌথ বিমান সংস্থা গঠনের ব্যাপরে ইতি মধ্যে এটি সিদ্ধান্ত গৃহীত হয়েছে।

শেখ হাসিনা তাঁর প্রথম সরকারের আমলে বৈদেশিক নীতিতে 'অর্থনৈতিক কূটনীতি'র উপর গুরুত্ব আরোপ করলেও, এতে তিনি সফল হয়েছিলেন তা বলা যাবেনা। বাংলাদেশের ৪৬ টি কূটতিক মিশনের মধ্যে ২০০০ – ২০০১ সালের অর্থ বছরে ১৯ টিই নির্ধারিত রপ্তানি লক্ষমাত্রা অর্জনে ব্যর্থ হয়। তবে ২৬ টি মিশন লক্ষমাত্রা অতিক্রম করে (আজকের কাগজ, ২ জুলাই ২০০১)। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে বাংলাদেশী পোশাক শিল্পের কোটা বজায় রাখার ব্যাপারেও কোনো উল্লেখযোগ্য অগ্রগতি হয়নি। বিশ্ব ব্যাংক বেশ ক'টি দেশের ঋণ মওকুফ করে দিলেও বাংলাদেশ ঐ দেশগুলোর অন্তভূক্ত ছিলনা। তবে ব্রাসেলস – এলডিসির শীর্ষ সম্মেলনে বাংলাদেশ বড় ভূমিকা পালন করে। তার সময়ে বিগত ৫ বছরে শেখ হাসিনা ঘনঘন বিদেশ সফর আলোচনায় আসে। সোট ৪৯ বার তিনি বিদেশ সফরে গিয়েছিলেন।

এসব সফরকালে তিনি সোয়া আট মাস বিদেশে কাটিয়েছেন। সর্বাদিক ৭ বার তিনি যুক্তরাষ্ট্রে গেছেন। ১৯৯৭ সালের ১৫ জুলাই থেকে ৬ আগষ্ট পর্যন্ত এক নাগাড়ে তিনি যুক্তরাষ্ট্রে ছিলেন (মিয়ামিতে মেয়ের সন্তান জন্মদান উপলক্ষে) ২৩ দিন ঐ সময় মিয়ামিতে প্রধানমন্ত্রীর একটি কার্যালয় স্থাপন করতে হয়েছিলো। অতীতের যে কোনো সরকার প্রধানের চেয়ে তিনি ৩-৪ গুণ বেশি বিদেশ সফর করেছেন। প্রায় ৬ লাখ কিলোমিটার তিনি বিমান ভ্রমণ করেন (আজকের কাগজ ৩ জুলাই ২০০১)। ইসলামিক বিশ্বের সাথে সম্পর্ক উন্নয়নের ব্যাপারে শেখ হাসিনার উদ্যোগের বড় প্রমাণ হচ্ছে- ইসলামিক সম্মেলন সংস্থা বা ওআইসির সম্মেলনে যোগদান (পাকিস্তাতান ১ মার্চ ১৯৯৭)। ওআইসির সম্মেলনে তার দেয়া ভাষন বাংলাদেশের অবস্থাকে আরো শক্তিশালি

করেছিলো। তিনি তার ভাষনে ৭ দফা কর্ম পরিকল্পনা পেশ করেছিলেন। এর মধ্যে ছিল- ১. ওআইসির সদস্য দেশগুলোর মাঝে অর্থনৈতিক ও বানিজ্যক সম্পর্ক জোরদার করার জন্য বিভিন্ন প্রস্তাব ও কর্ম পরিকল্পপনা দ্রুত বাস্তবায়ন নিশ্চিত করা, ২. একটি অভিন্ন বাজার প্রতিষ্ঠার চুরান্ত লক্ষ্যকে সামনে রেখে সদস্য দেশগুলোকে অর্থধিকার দিয়ে একটি বানিজ্য এলাকা প্রতিষ্ঠা, ৩. উদ্বৃত্ত সম্পদের দেশগুলো থেকে সম্পদ ঘাটতির দেশগুলোর জন্য উন্নয়ন তহবিল গঠন, জনশক্তি ও প্রযুক্তির অবাদ প্রবাহ নিশ্চিত করা, ৪. ইসলামি উম্মার স্বার্থে আন্তর্জাতিক পর্যায়ের প্রাসঙ্গিক রাজনৈতিক বিষয়গুলোর উপর সমন্বিত কর্ম পরিকল্পনা গ্রহন ও এর অবস্থান সংহত করার বাস্তব সম্মত উপায় উদ্ভাবন, ৫. সদস্য দেশগুলোর নিজেদের মধ্যকার উত্তেজনা প্রশমন ও বিরোধ নিরসনের লক্ষে কার্যকর স্থায়ী মধ্যস্থতা সালিশি ব্যবস্থা গড়ে তোলা, ৬. মুসলিম দেশগুলোর মধ্যে উত্তেজনা ও বিরোধ সুষ্টির কারণগুলো প্রতিরোধে কার্যকর কর্মপদ্ধতির সম্প্রসারণ এবং ৭. একুশ শতকে ইসলামি উম্মার লক্ষ সমূহ বাস্তবায়নের একটি কার্যকর ও দক্ষ সংস্থা হিসেবে ওআইসি সচিবালয়কে জোরদার করা। বলাই বাহুল্য, বাংলাদেশের পররাষ্ট্র নীতিতে ইসলামি বিশ্বের প্রতি যে গুরুত্ব আরোপ করা হয় তার সাথে সঙ্গতি রেখেই শেখ হাসিনা এ ভাষন দিয়েছিলেন।

#### বেগম জিয়া ও জোট সরকার

বিএনপির নেতৃত্বাধীন জোট সরকারের (২০০১-২০০৬) আমলে পররাষ্ট্রনীতি ক্ষেত্রে একটি উল্লেখযোগ্য পরিবর্তন লক্ষ করা যায়। আর তা হচ্ছে পররাষ্ট্রনীতির ক্ষেত্রে পূর্বমুখিতা। পূর্বের দেশগুলো বাংলাদেশের পররাষ্ট্রনীতিতে উপেক্ষিত ছিল। এ প্রসঙ্গে মিয়ানমারের কথা উল্লেখ করা যায়। মিয়ানমার বাংলাদেশর পার্শ্ববর্তী দেশ এবং মিয়ানমারের গ্যাস ও তেল সম্পদ আমাদের উন্নয়নে যথেষ্ট কাজে লাগতে পারে। কিন্ত গত ৩৬ বছর এই দেশটির সাথে বাংলাদেশর একরকম উপ্রেক্ষিত ছিল। বেগম জিয়ার সময়সীমায় মিয়ানমারের সাথে সম্পর্ক উন্নয়ন করা হয়। বেগম জিয়ার সময়সীমায় 'কুনমিং উদ্যোগ' - এর কথা শোনা যায়। কুনমিং চীনের ইউনান প্রদেশের রাজধানী। চট্রগ্রাম থেকে কুনমিং - এর বিমানপথ মাত্র এক ঘন্টার, ব্যাংককের সাথে বিমানপথে যে দুরতু, তার চাইতেও কম। তাই চীন ২০০১ সালে চীনের ইউনান পদেশ, মিয়ানমার, ভারতের পূর্বাঞ্চলের কয়েকটি রাজ্য ও থাইল্যান্ডকে নিয়ে একটি উপ-আঞ্চলিক সহযোগীতার প্রস্তাব করেছিল । কিন্ত জোটটি ঘঠিত হয়নি। কেননা ভারতের আগ্রহ এখন ১০ সদস্য বিশিষ্ট আশিয়ানের দিকে। ভারত কুনমিং উদ্যোগের পরিবর্তে মেকং-গঙ্গা সগযোগিতাকে গুরুত্ব দিচ্ছে। নভেম্বর ('০৭) ভারত আশিয়ানের সাথে একটি বানিজ্য চুক্তি স্বাক্ষর করে। বাংলাদেশের পূর্বমূখি পররাষ্ট্রনীতির উদ্দেশ্য একটাই- তা হচ্ছে আশিয়ান বাজারে প্রবেশ করা। জোট সরকারের আমলে এ লক্ষেই বাংলাদেশ আশিয়ানের আঞ্চলিক ফোরাম (এ.আর.এফ) এর সদস্য পদ পেয়েছিল। নিয়ম অনুযায়ী আসিয়ানের সরকারী সদস্য হওয়া যায়না। সদস্য পদ পেতে হলে প্রথমে এ, আর, এফ এর সদস্য হতে হবে। তারপর 'ডায়লগ পার্টনার' তারপর সদস্যপদপ্রপ্তি। ভারত ইতি মদ্যে 'ডায়লগ পার্টনার' এর সম্মান পেয়েছে। বাংলাদেশ এ লক্ষেই এগিয়ে যাচেছ। জোট সরকারের আমলে এ আর এফ- এর সদস্যপদ প্রাপ্তি ছিল বাংলাদেশের পররাষ্ট্রনীতির জন্য বড় ধরণের সাফল্য। উল্লেখ বাংলাদেশ ১৯৯৪ সালে প্রতিষ্ঠিত এ,আর,এফ-এর ২৬ তম সদস্য। জোট সরকারের সময় বাংলাদেশ মিয়ানমারের সাথে সম্পর্ক উন্নয়নের যে উদ্যোগ নিয়েছিল তা যথেষ্ট গুরুতের দাবি রাখে। কেননা মিয়ানমারে প্রচুর জ্বালানি সম্পদ রয়েছে এবং অদূর বভিষ্যতে এই সম্পদ দিয়ে বাংলাদেশ তার জ্বালানি সংকটের একটা সমাধান খুঁজে পেতে পারে। মিয়ানমারের গ্যাসের ব্যাপারে ভারত আগ্রহ দেখিয়েছিল (বাংলাদেশের উপর দিয়ে পাইপলাইনের মাধ্যমে) কিন্তু জোট সারকার তাতে রাজি হয়নি। এমনকি চীনের ক্রম বর্ধমান জ্বালানি চাহিদা এখন মিয়ানমার মেটাবে। মিয়ানমারের গ্যাস যাচ্ছে ইউনান প্রদেশে। ভারত একসময় উত্তর- পূর্বাঞ্চল দিয়ে পাইপলানের মাধ্যমে সরাসরি

মিয়ানমারের গ্যাস নিতে চেয়েছিল। এ ব্যাপারে একটি সিদ্ধান্তও হয়েছিল। পরে ভারত পিছিয়ে যায়। আমাদের বৈদেশিক নীতির একটি ব্যার্থতা যে, আমরা মিয়ানমারের সাথে সম্পর্ক উন্নয়ন করতে পারিনি। শুধু তাই নয় বিগত তত্বাবধায়ক সরকারের সময় (২০০৭-২০০৮) সমুদ্রসীমা নিয়ে দুদেশের মধ্যে যুদ্ধের মত একটি পরিস্থিতি সুষ্টি হয়েছিল। ভারত ও মিয়ানমারের সাথে বাংলাদেশের সমুদ্রসীমা নিয়ে সমস্যা আছে। বিষয়টি সমাধানের জন্য বাংলাদেশ জাতিসংঘের মধ্যস্থতায় গেছে।

#### শেখ হাসিনা ও মহাজোট সরকার

শেখ হাসিনার নেতৃত্বে মহাজোট সরকার ঘঠিত হয়েছে ২০০৯ সালের জানুয়ারীতে। কিন্তু সরকার পরিচালনার শুরুতেই বাংলাদেশের বৈদেশিক নীতি অনেকটা একমুখি হয়ে পড়েছে। একই সাথে অধ্যাপক ইউনুস ইস্যুতেও যুক্তরাষ্ট্রের সাথে সম্পর্কের টানাপড়েন চলছে। হিলারী ক্লিনটনের বাংলাদেশ সফরও বাতিল হয়েছে।

মহাজোট সরকারের পররাষ্ট্রনীতির একটা অন্যতম বৈশিষ্ট হচেছ ভারতের সাথে সম্পর্ককে উন্নত করা। ভারতের সাথে সম্পর্ক বুদ্ধি করতে গিয়ে বাংলাদেশ ভারতকে ট্রানজিট সুবিধা দিয়েছে। তবে বলা হচ্ছে এই ট্রানজিট সুবিধা বহুপাক্ষিক আলোকে দেখা হবে। অর্থাৎ নেপাল ও ভূটানও সেই ট্রানজিট সুবিধা পাবে। ভারত এই দেশ দুটোকে ট্রানজিট সুবিধা দেবে, শুধু তাই নয় ভবিষ্যতে চট্টগ্রাম মবন্দরও ব্যাবহার করতে পারবে ভারত। প্রধানমন্ত্রী যখন জানুয়ারীতে (২০১০) নয়াদিল্লী গিয়েছিলেন, তখন এসংক্রান্ত চুক্তি স্বাক্ষরিত হয়েছিল। ভারতের প্রধানমন্ত্রী ওই সময় ওয়াদা করেছিলেন বাংলাদেশের অবকাঠামো উন্নয়নে আর্থিক সাহায্যের। সেই সাহায্য কোন কোন খাতে দেয়া হবে। সে সংক্রান্ত একটি চুক্তিও ঢাকায় ইতিমধ্যে স্বাক্ষরিত হয়েছে। ভারতের ওই ঋণচুক্তি বাংলাদেশে যথেষ্ট বির্তকের সৃষ্টি করেছে। দেখা গেছে, ওই ঋণ চুক্তির আওতায় যেসব প্রকল্প বাস্তবায়িত হবে, তাতে লাভবান হবে ভারত, বাংলাদেশ নয়। অথচ বাংলাদেশ - ভারত সম্পর্কের ক্ষেত্রে বেশ কিছু বিষয় রয়েছে, সে ব্যাপারে আদৌ তেমন অগ্রগতি হয়নি। যেমন বলা যেতে পারে গঙ্গার পানি চুক্তির কথা ও তিস্তার পানি বন্টনের কথা। গত ১ জুলাই (২০১১) গঙ্গার পানি চুক্তির ১৫ বছর শুরু হয়েছে। চুক্তি অনুযায়ী বাংলাদেশের যে পরিমান পানি পাবার কথা, বাংলাদেশ সে পরিমাণ পানি তো পায়ইনি, বরং পানি প্রাপ্তির পরিমাণ দিনে দিনে কমেছে। জানুয়ারী (২০১০) ৩ কিন্তিতে বাংলাদেশ ৫৬ হাজার ৩৭১ বিউসেফ পানি কম পেয়েছে। ২০০৯ সালে এই সময়ে কম পেয়েছিল ৬০ হাজার কিউসেফ (নয়াদিগন্ত ১২ ডিসেম্বর ২০১০)। এ ক্ষেত্রে চুক্তি অনুযায়ী চুক্তি পর্যালোচনা করার সুযোগ আছে: কিন্তু বাংলাদেশ এই উদ্যোগটি নেয়নি। তিন্তার পানি বন্টন নিয়ে সাম্প্রতিক সময়ে যথেষ্ট আলোচনা হয়েছে: কিন্তু ফলাফল শূন্য। ভারতের তেমন আগ্রহ লক্ষ করা যায়নি। যৌথ নদী কমিশনের আলোচনায় বাংলাদেশের ব্যার্থতা এখানেই যে, বাংলাদেশ তিন্তার পানি বন্টনের ব্যাপারে কোন চুক্তিতে যেতে ভারতকে রাজি করাতে পারেনি। বাংলাদেশ-ভারত বানিজ্য ভারতের অনুকূলে। নানা ধরণের ট্যারিফের কারণে বাংলাদেশী পণ্য ভারতের বাজারে ঢুকতে পারছে না। সার্ক এখন অকার্যকর। স্বয়ং বানিজ্যমন্ত্রী কলকাতায় ভারতের এই ভূমিকায় অসসন্তোস প্রকাশ করেছেন (যুগান্তর ২৬ ডিসেম্বর ২০১০)। ৬.৫ কিলোমিটার সীমান্ত এখও চিহ্নিত হয়নি। বন্ধ হয়নি বিএএফ কর্তৃক বাংলাদেশী হত্যা। তবে উল্লেখযোগ্য অগ্রগতি হয়েছে ট্রানজিটের ক্ষেত্রে। সেখানে ভখারতের স্বার্থ বেশি ও ভারত একারণেই ঋণ দিয়েছে। যে সব প্রকল্পের জন্য ঋণ দেয়া হয়েছে, তার সবকটিতে যে আমাদের স্বার্থ জরিত তা আমি মনে করিনা। ঢাকায় ফ্লাইওভার নির্মাণে ভারতের স্বার্থ রয়েছে। এ খাতে অন্য কোন দেশ থেকেও আমরা সাহায্য পেতাম। তবে তাতে হয়তো সময় লাগতো। ভারত থেকে আমরা ঋণের টাকায় ডবল ডেকার বাস ওআর্টিকুলেটেড বাস কিনবো। কিন্তু বাসের মূল্য নির্ধারণের কোন সুযোগ আমাদের নেই। ভারতীয় উৎপাদনকারীরা যে মূল্য নির্ধারণ করে দেবে, আমাদেরকে তা মানতে হবে। যেসব প্রকল্প চিহ্নিত করা হয়েছে তাতে ব্যায় হবে ৬০০ কোটি

ডলার। বাকি ৪০০ মিলিয়ন ডলারের জন্য প্রকল্প গ্রহন করতে হবে। আমাদের অভিজ্ঞতায় দেখা যায় প্রকল্প বাস্তবায়ন ঠিক মত হয়না। আর এই ক্ষেত্রে এমনটা যদি হয় তবে ঋণের এই চুক্তি কাজে আসবেনা। কিন্তু ঋণের টাকা যদি অব্যহত থাকে, তা হলে অতিরিক্ত সুদ গুণতে হবে। সুদের হার নিয়ে লুকোচুরির কিছু নেই। ওই হার কত (১.দশমিক ৭৫), কিংবা এই হার বিশ্বব্যাংক বা এডিবির হারের চাইতে (পয়েন্ট ২৫ থেকে ১ ভাগ) বেশি না কম। এই বিতর্কের চাইতে যা বেশি গুরুত্ব পাওয়া উচিত, তা হচ্ছে আমরা এ থেকে কতটুকু উপকৃত হব। ঋণের টাকায় ফ্লাইওভার হবে। উপকরণ প্লাস উপদেষ্টা নিতে হবে ভারত থেকে। ফ্লাইওভার তৈরী করার উপদেষ্টা আমাদের দেশেই আছে: কিন্তু তাদের ব্যাবহারের সুযোগ নেই। এই কথা প্রযোজ্য নদী খননে ড্রেজার ক্রয়ে। ঋণের টাকায় যেসব স্থলবন্দর নির্মিত হবে,তাতে আমাদের রাস্তাঘাট প্রসন্ত হবে, কিন্তু ব্যাবহার করবে ভাতীয় হেভী ট্রাক ও ২৮ চাকার ওডিসি ওভার ডাইমেনশনাল কার্গো। আমরা ভারতকে ট্রানজিট দিয়েছি। এখন ট্রানজিটের আওতায় হেভি ট্রাক চলাচল করতে হলে প্রসম্ভ রাষ্ঠাতো চাই। চট্রগ্রাম সমুদ্রবন্দরও ব্যবহার করবে ভারতীয় ট্রাক। এ জন্য স্থলবন্দরের উন্নতি দরকার: কিন্তু কেউ একজন চিন্তা করলেননা চট্টগ্রাম স্থলবন্দরের যে অবস্থা, তাতে করে ভারতীয় কন্টেইনার হেডলিং করার ক্ষমতা এই বন্দরের রয়েছে কি না? সবচেয়ে বড় সমস্যা. চট্টগ্রাম বন্দর নিয়ে রয়েছে নানা রাজনীতি। যেখানে বহি:নোঙ্গরে কোন কোন জাহাজে অবস্থান সময় ১৫ দিন পার হয়ে যায়, জেটিতে ভেরার পর কন্টেইনার খালাসে লেগে যায় ৭-৮দিন, সেখানে আমরা আগামীতে ভারতীয় কন্টেইনার হেন্ডলিং করতে দেয় কিভাবে? এতে করে বাংলাদেশী আমদানি-রপ্তানি এটি ঝুকির মুখে থাকবেনা? বাংলাদেশ প্রায় ১১ শ' কোটি টাকা খরচ করে বাংলাদেশ ও ভারত অংশে মোট ১২০ কি.মি. গ্রিড লাইন স্থাপন করে তিন বছর পর ভারত থেকে বিদ্যুৎ আমদানির উদ্যোগ নিয়েছে। অথচ এই টাকা ব্যয় করে কি আমরা নিজম্ব বিদ্যুৎ কেন্দ্র স্থাপন করতে পারতামনা? আমাদের বিদ্যুৎ দরকার এই বিদ্যুৎ এর একটা সম্ভাবনা রয়েছে নেপালে। সেখানে ত্রিদেশীয় (নেপাল, বাংলাদেশ, ভারত) উদ্যোগ একটা বড় সম্ভাবনার সৃষ্টি করতে পারে। বাংলাদেশ এটি চাইলেও, ভারত তা চাইছেনা। প্রণব বাবু ঢাকায় বলে গেলেন বাংলাদেশ নেপাল ও ভূটানে যাবার ট্রানজিট পাবে। অতীতে ১৯৯৬-২০০১ সালে তোফায়েল আহমেদ যখন বানিজমন্ত্রী, ঢাকডোল পিটিয়ে সেই ট্রানজিট তিনি চালু করেছিলেন। টিকেছিল কি মাত্র ১৫ মিনিট। তার পর বন্ধ হয়ে গিয়েছিল। স্বাধীনতার পরপরই আমরা বেডুবাড়ী দিয়েছিলাম। এজন্য সংবিধান শংশোধনী (৩য় শংশোধনী, ১৯৭৪) পর্যন্ত করতে হয়েছিল: কিন্তু আমরা বিনিময়ে আজও তিন বিঘা ফেরত পাইনি। আজও সীমান্ত চিহ্নিত হয়নি। সমুদ্রে আমাদের যে অধিকার. সেই অধিকারও আমরা পাইনি ভারতের আপত্তির কারণে। তাই মহাজোট সরকারের আড়াই বছরে বাংলাদেশ - ভারত সম্পর্কের যে 'উন্নতি' তা নিয়ে কথা উঠবেই। ভারত যদি একতরফাভাবে সুবিধা আদায় করে নেয়, তাহলে তা বিতর্কে মাত্রা বাড়াবে। ভারতের প্রতি অতি মাত্রায় নির্ভরতা আমাদের স্বার্থ তথা পররাষ্ট্রনীতির পরিপন্থা। প্রধানমন্ত্রী চীন সফর করে পররাষ্ট্রনীতিতে একটি 'ব্যালেস' আনার চেষ্টা করেছেন। মনে রাখতে হবে বাংলাদেশের স্বার্থেই চীনের সাথে সম্পর্ক উন্নয়ন করতে হবে। সেই সাথে মিয়ামারের সাথেও সম্পর্ক উন্নয়ন করা দরকার। এই সম্পর্ক নানা জটিলতাই আটকে আছে। জলবায় পরিবর্তন বিশ্বব্যাপী একটি আলোচিত বিষয়। বাংলাদেশ ক্ষতিগ্রন্থ দেশগুলোর মাঝে অন্যতম হলেও পরিবেশ কুটনীতিতে খুব একটা সাফল্য দেখাতে পেরেছে বলে মনে হয়না।

#### উপসংহার

বৈদেশিক নীতির ক্ষেত্রে জাতীয় স্বার্থটাই হল প্রধান। এই জাতীয় স্বার্থ বাংলাদেশে সবসময় রক্ষিত হয়েছে, তা বলা যাবেনা। কোন কোন ক্ষেত্রে এমন সব সিদ্ধন্ত নেয়া হয়েছে যা জাতীয় সবআর্থেও পরিপন্থি। সনাতন বৈদেশিক নীতিতে বিশ্বজুড়েই ব্যাপক পরিবর্তন এসেছে। জলবায়ু পরিবর্তন, সন্ত্রাসবাদ, জ্বালানি, বিদেশে কর্মসংস্থান ইত্যাদি 'অপ্রচলিত ধারণা ' এখন বৈদেশিক নীতিতে প্রভাব ফেলছে। বাংলাদেশকে ২০২১ সালকে সামনে রেখে (যখন বাংলাদেশের বয়স গিয়ে দাড়াবে ৫০ বছর) তার বৈদেশিক নীতিতে ব্যাপক পরিবর্তন আনতে হবে। বৈদেশিক নীতি ঢেলে সাজাতে হবে, যেখানে জলবায়ু পরিবর্তন, জ্বালানী ও বিদেশে বাংলাদেশী কর্মীদের কর্মসংস্থানের বিষয়টিকে বেশি গুরুত্ব দিতে হবে।

# বাংলাদেশ জাতীয় নিরাপত্তার চ্যালেঞ্জ ও কৌশল: পরিপ্রেক্ষিত ভারত-বাংলাদেশ সম্পর্ক

#### উপস্থাপক

# প্রফেসর ড. মোহাম্মদ আব্দুর রব

ভাইস চ্যান্সেলর, মানারাত ইন্টরন্যাশনাল ইউনিভার্সিটি প্রফেসর, ভূগোল ও পরিবেশ বিভাগ, ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয় সাবেক চেয়ারম্যান, বাংলাদেশ রেডক্রিসেন্ট সোসাইটি

তারিখঃ ২০ জুন ২০১১ ভেন্যুঃ প্রেস ক্লাব ভিআইপি লাউঞ্জ সেন্টার ফর স্ট্র্যাটেজিক এন্ড পীস স্টাডিস (সিএসপিএস)

# বাংলাদেশ জাতীয় নিরাপত্তার চ্যালেঞ্জ ও কৌশল: পরিপ্রেক্ষিত ভারত-বাংলাদেশ সম্পর্ক

#### প্রফেসর ড. মোহাম্মদ আব্দুর রব

ভাইস চ্যান্সেলর, মানারাত ইন্টরন্যাশনাল ইউনিভার্সিটি প্রফেসর, ভূগোল ও পরিবেশ বিভাগ, ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয় সাবেক চেয়ারম্যান, বাংলাদেশ রেডক্রিসেন্ট সোসাইটি

## ভূমিকা

স্বাধীন-সার্বভৌম ক্ষুদ্রায়তনের জনভারাক্রন্ত রাষ্ট্র বাংলাদেশ স্বীয় অস্থ্রিত্বের নিরাপত্তা নিয়ে সদা সংকিত এবং সংশয়ে নিপতিত। বাংলাদেশের জাতীয় নিরাপত্তার এ শংকা জাতীয় রাষ্ট্রের আঞ্চলিক অখন্ডতা, অর্থনীতিক অনিশ্চয়তা, পরিবেশিক বিপন্নতা, ও রাজনৈতিক অস্থিরতা সংশিষ্ট পরিস্থিতি থেকে উদ্ভূত। প্রায় ষোল কোটি জন অধ্যুষিত মাত্র অর্ধ লক্ষ বর্গমাইল আয়তন বিশিষ্ট দারিদ্রপিরিত এবং প্রাকৃতিক দুর্যোগ-উপদ্রম্ব রাষ্ট্রটির পূর্ব-পশ্চিম উত্তর দিক জুড়ে ঘিরে থাকে পারমানবিক শক্তিধর বৃহদাকার প্রতিবেশি ভারত নিরন্তর বাংলাদেশের রাষ্ট্রীয় সার্বভৌমত্ব, অর্থনীতি, পরিবেশ, সংস্কৃতি ও অভ্যন্তরীণ রাজনীতিতে নানা ভাবে নিরাপত্তাহীনতার শংকা ও পরিস্থিতি সৃষ্টি করে চলেছে। দেশের দক্ষিন- পূর্বাঞ্চলের বুদ্রব্যাপ্তির অন্য সিমান্তের শরিক মিয়ানমার ও বাংলাদেশের রাষ্ট্রীয় অখন্ডতা ও সমুদ্র- সীমা সংক্রন্ত প্রশ্নে এখন বাংলাদেশের পারিসরিক নিরাপত্তার জন্য একটি উল্লেখ্যযোগ্য হুমকি হয়ে দেখা দিয়েছে। দক্ষিণ এশিয়া ও দক্ষিণ পূর্ব এশিয়ার সংযোগ স্থলে অবস্থিত এবং বঙ্গেপসাগরের ঠিক শিয়রে শায়িত জাতি রাষ্ট্র বাংলাদেশ (SAARK), আসিয়ান (ASEAN) এবং উত্তরের বিশাল শক্তিধর চীন এর কাছাকাছি অবস্থান করে বৈদেশির রণকৌশলগত, ভূ-অর্থনীতিক ও ভূরাজনৈতিক বিবেচনায় খুবই গুরুত্বপূর্ণ পরিসর জুড়ে তার অবস্থান পরিগ্রহ করেছে। নিকট ভবিষ্যতের সম্ভাব্য নতুন পরাশক্তি চীন (জনসংখ্যা ১৩০ কোটি) ও ভারত (জনসংখ্যা ১১৫ কোটি) এশিয়া ও ভারত মহসাগরীয় অঞ্চলে তাদের ষীয় প্রভাববলয় এবং ভূকৌশলগত স্বার্থ উদ্ধারে বাংলাদেশের মত ভৌগলিক অবস্থানের ভূ-ভাগকে নিজ নিজ কৌশলগত সুবিদ-ক্ষেত্র হিসেবে চিহ্নিত করে ভবিষ্যতের ঐ দু'যুদ্ধামুখ মহাশক্তির শক্তি পরিক্ষার রণক্ষেত্র হিসেবে চিহ্নিত করে বাংলাদেশকে চরম নিরাপত্তাহীনতায় ফেলে দিয়েছে। সনাতন নিরাপত্তার সম্ভাব্য সংকটের সঙ্গে বাংলাদেশের নিরাপত্তা বিষয়ে কিছু নবতর নিরাপত্তা শংকা সংকট হিসেবে আত্মপ্রকাশ করেছে। এসবের মধ্যে বাংলাদেশের ক্রম বর্ধমান জনসংখ্যা সমস্যা অন্যতম। বাংলাদেশের অত্যন্ত সীমিত প্রাকৃতিক সম্পদের বিপরিতে প্রতি বর্গ-কিলোমিটার পরিসরে প্রায় ৩০০০ জনসংখ্যার বুঝা দেশের জন্য একটি অন্যতম নিরাপত্তা সমস্যা হিসেবে পরিগণ্য। ২০২০ সনে এদেশের সংখ্যা ২০ কোটি ছাড়িয়ে যাবে বলেে শংকা কর হচ্ছে: এবং ২০৫০ সনে এ জনসখ্যা ৩০ কোটি হবে। দেশের তৃতীয় প্রধান নিরাপত্তা-হিসেবে প্রাকৃতিক দুর্যোগ বিশেষ করে বৈশ্বিক উষ্ণতা বৃদ্ধিজনিত জলবায়ু পরিবর্তন এবং তৎশংশ্লিষ্ট অন্যান্য উপসর্গ যেমন, সমুদ্রের পানির উচ্চতা বৃদ্ধি, আর্সেনিক দৃষণ, পরিবেশও বৈচিত্রের ভারসাম্যহীনতা ইত্যাদি উলেখ্যযোগ্য। পশ্চাপদ শিবা ও জ্ঞান-বিজ্ঞানেরঅ বস্থান আর দারিদ্রে বতিকর চক্রে আবদ্ধ বাংলাদেশ তার বিপুল ক্রমবর্ধমান জনসংখ্যা দেশের সীমিত সম্পদ ও ক্রমান্বয়ে জোরদার হুমকি হয়ে উঠা প্রাকৃতিক দুর্যোগের কাছে অসহায় হয়ে চরম নিরাপত্তা-চ্যালেঞ্জের মুখোমুখি। একই সাথে বাংলাদেশ অর্থনীতিক ও সাংস্কৃতিক আগ্রাসনজনিত নিরাপত্তা-চ্যালেঞ্জেরও শিকার। বাংলাদেশের অর্থনীতির আশি শতাংশই বিদেশ নির্ভর। দেশের রপ্তানিবানিজ্যের ৭০% প্রস্তুতকৃত পোশাকশিল্প নির্ভর এবং দেশের বৈদেশিকমুদ্রর্জনের ৩০% জনশক্তি রপ্তানি নির্ভর এদেশের উৎপাদনশীলখাতে এখ নপর্যন্ত কোন উলেখ্যযোগ্য পণ্যের বহুমুখিতা গড়ে উঠেনি। ফলে কোন কারণে যদি তৈরী পোষাকখাতও

জনশক্তি রপতানিখাত দুটি যদি বিপন্ন হয় তবে মুহূর্তে বাংলাদেশ জাতি হিসেবে পথের ফকিরে পরিণত হবে। দেশের বিপন্ন নিরাপত্তা সংকটের অন্য একটি উল্লেখযোগ্য বিষয় হলো সাংস্কৃতিক আগ্রাসন। নব্য উপনিবেশিক আগ্রাসন কৌশলে অর্তনীতিক আগ্রাসনের সঙ্গে সাংস্কৃতিক আগ্রাসন একটি ভয়াবহ নিরাপত্তা ভ্মিক। জাতির কৃষ্টি, সংস্কৃতি, বিশ্বাশ ও আচরিত জীবনধারায় বহি: শক্তির প্রভাব প্রতিপত্তির সংক্রমণ জাতির নতুন প্রজন্মে সংক্রমিত হয়ে দেশজ: চিন্তা-চেতনা আদর্শ ও ভাবধারণা দর্বল করার প্রয়াস পায় এবং এক সময় জাতিকে আত্মপরিচয়হীন, স্বকীয়তা হারা পরমুখাপেখি নিবীর্য জাতিতে পরিণত করে এবং এর ক্রমবর্ধমানধারায় রাষ্ট্রীয় স্বাধীনতা, স্বার্বভৌমতুও সংকটাপন্ন ও বিপন্ন হয়।

## জাতীয় নিরাপত্তার প্রচলিত (সনাতন) ও আধুনিক ধারণা

বিভিন্ন নিরাপত্তা-বিশ্লেষকদের নানামুখী সংজ্ঞায়ন ও ব্যখ্যা জাতীয় নিরাপত্তা বিষয়টিকে তাত্ত্বিক দিকদিয়ে জটিল ও বহুমুখি করে তুলেছে। নিরাপত্তা বিষয়টি কোন ব্যক্তি, বস্তু, সমাজ, রাষ্ট্র কিংবা যে কোন জৈব অথবা অজৈব উপাদানের স্বাভাবিক অবস্থার অনুকুল নিরাপদ এবং সুস্থ অবস্থান ও টিকে থাকার সাথে সামঞ্জস্যপূর্ণ। জাতীয় নিরাপত্তা রাষ্ট্রের এবং এর জনগণের বৈষম্য অথবা অন্য যে কোন পাকৃতিক অথবা মানবিক প্রতিকূল বৈরী প্রভাবজনিত নেতিবাচক বা বতিকর পরিস্থিতি থেকে সুন্দর, সুষ্ঠু এবং সম্মানসহ নিজ রাষ্ট্রীয় পরিমন্ডলে টিকে থেকে সম্মানজনক অবস্থানসহ সার্বিক অনুকুল বিকাশলাভের পরিস্থিতি-প্রক্রিয়াকে নির্দেশ দেয়।

জতীয় নিরাপত্তার সনাতন বা প্রচলিত ধারাটি সামরিক প্রসঙ্গের সাথে সম্পর্কিত। রাষ্ট্রের সার্বভৌমত্ব রক্ষায় ও বৈরী শক্তির আক্রমণ-আগ্রাসনের ভীতি বিদূরণে সামরিক শক্তির ব্যবহারের মাধ্যমে জাতীয় নিরাপত্তা নিশ্চিত করাকে এ সনাতন সংজ্ঞায় গুরুত্ব পেয়েছে। এ নিরাপত্তার সংজ্ঞাইণযায়ী যুদ্ধ, সৈন্য, অস্ত্রশস্ত্র, এবং আক্রমণ প্রতিআক্রমণ ইত্যাদি সামরিক প্রক্রিয়ার মাধ্যমে রাষ্ট্রীয় সাভভৌমত্ব এবং জাতীয় নিরাপত্তা নিশ্চিত করার উপর জাের দেয়া হয়। জাতীয় নিরাপত্তা এ সংজ্ঞাটি আসলেই খুবই স্কুল এবং সীমাবদ্ধ। জাতীয় নিরাপত্তার আধুনিক ধারণাটি খুবই ব্যাপক এবং বহুমূখি। বর্তমানের নিরাপত্তা বিশ্লেষকদের এ নতুন ধারার প্রবর্তকদের মতে, শুধুমাত্র রাষ্ট্রীয় সীমানা যা ভূখন্ডগত নিরাপত্তা বিষয়টি সীমান্ধ হতে পারেনা: বরং রাষ্ট্রের বিভিন্ন অভ্যন্তরীণ কাঠামাে অঙ্গ যেমন অর্থনীতি, খাদ্য, যােগাযােগব্যবস্থা, রাজনীতি, সামাজিক সংকৃতি ইত্যাদির যে কােন একটি বা একটিতে বর্হি:শক্তি অথবা অভ্যন্তরীণ বিরূপ শক্তির (রাষ্ট্রবিরােধী) প্রভাব বা হন্তক্ষেপ জাতীয় নিরাপত্তাকে বিপয় কিংবা সয়কটাপয় করে তলতে পারে।

জাতিসংঘের ইউ.এন.ডি.পি (UNDP) রিপোর্ট: ১৯৯৪ এর মাধ্যমে প্রখ্যাত অর্থনীতিবিদ মাহবুব উল হক প্রথম Non- Traditional Security (NTS) বা মানবিক নিরাপত্তা Human Security বিষয়টিকে তুলে ধরেন। তার মতে Security would be equated with the 'Security of individuals, not just security of terrority"... "We need to fashion a new concept of security that is reslected in lives of our people, not in the weapons of our country, তাঁর মতে fundamentally human security will be achieved through development, not through arms ড, মাহবুব উল হক (UNDP)'র ঐ রিপোর্ট (১৯৯৪) নিরাপত্তার সাতটি সুনির্দিষ্ট উপাদান বা বিষয়কে নির্দেশ করেছেন। সেগুলো হচ্ছে: (১) অর্থনৈতিক নিরাপত্তা (২) খাদ্য- নিরাপত্তা (৩) স্বাস্থ্যনিরাপত্তা (৪) পরিবেশিক নিরাপত্তা (৫) ব্যাক্তিগত নিরাপত্তা (৬) গোর্চিগত নিরাপত্তা এবং (৭) রাজনৈতিক নিরাপত্তা (Haq, 1994)

রিচার্ড এইণ গুল্জ নিরাপত্তাকে অভ্যন্তরীণ, আঞ্চলিক, এবং আল্ডজাতীয় এ তিনটি মাত্রায় দেখেছেন এবং তিনি বহি:আক্রমণকে শুধুমাত্র সামরিক শক্তি প্রয়োগে বিচার না করে একে তিনি অর্থনীতিক পরিবেশিক এবং সামাজিক শক্তিসমূহের প্রভাবে উদ্ভুদ বলে মত প্রকাশ করেন (Pathania, 2003)

মার্কিন অর্থনীতিবিদ রবার্ট ম্যাকনামারা দারিদ্রকেই অন্ত্রশন্ত্র থেকে নিরাপত্তার জন্য বেশি দায়ি বলে চিহ্নিত করেন। তাঁর মতে "It is increasing being relized that it is proverty, not the lack of military hardware that is responsible for insecurity across that southern half of the planet." নিরাপত্তা বিশ্লেষক ব্যারি বুজেন- এর মতে একটি বহুধারা সম্পন্ন ধারণা থেকে "নিরাপত্তা" বিষয়টিকে ব্যাখ্যা করা বাঞ্চনীয়। তার চিহ্নিত নিরাপত্তার সেই খাত গুলো হচ্ছে পরিবেশিক, অর্থনীতিক, সামাজিক, রাজনৈতিক এবং সামরিক খাত। একই সাথে বুজেন এ খাতসমূহের পারক্ষরিক আন্তঃ সম্পর্কের উপরও গুরুত্ব আরোপ করেন। (Bugan, B, 1983)

উপরোক্ত সকল সনাতন এবং আধুনিক সঙ্গার সারসংক্ষেপ নিয়ে জাতীয় নিরাপত্তার মূলকথা হল, জাতি রাষ্ট্র হিসেবে একটি দেশ বিদেশি আগ্রাসন ও প্রভাব প্রতিপত্তি থেকে আত্বসম্মান নিয়ে শ্বীয় সার্বভৌমত্ব ও সার্বিক আর্থ-সামাজিক-সাংষ্কৃতিক শ্বাতন্ত্র নিয়ে সম্মানের সাথে টিকে থাকবে। একই সংগে ঐ জাতীরাষ্ট্র তার পরিবেশিক ও অভ্যন্তরীণ রাজনৈতিক পরিস্থিতিতে তার নাগরিকদের নিরাপদ ও সুস্থ্য রাখতে সক্ষম হবে। জাতি-রাষ্ট্রের নাগরিকদের খাদ্যনিরাপত্তা, শাস্ক্যানরাপত্তা, শিক্ষা, ঐক্য-সংহতি ও শান্তির জাতীয় নিরাপত্তার আবশ্যিক উপাদান ও শর্ত।

#### চারদশকের বাংলাদেশ নিরাপত্তা পরিছিতি

বিগত চারটি দশক ধরে (১৯৭১-২০১১) বাংলাদেশের নিরাপত্তা পরিষ্থিতি প্রচলিত এবং আধুনিক সংজ্ঞার উভয় বিবেচনায়ই নানাভাবে বিঘ্নিত এবং নানা সময় বিপুলভাবে বিপন্ন হয়েছে। বহি:পরিস্থিতির বৈরি প্রভাবে এবং অভ্যন্তরীণ কিংবা পরিবেশিক প্রভাবে দেশের সার্বভৌমতু, আঞ্চলিক অখন্ডতা, অর্থনীতি, শান্তির প্রাকৃতিক পরিবেশ এবং সামাজিক, রাজনৈতিক ও সামাজিক পরিমন্ডলে নানা অ-শান্তির নিরাপত্তাজনিত শংকার উদ্ভব ঘটে। এসব পরিস্থিতির কোন কোন ঘটনা বাংলাদেশের জাতীয় অস্তিস্তকে নানাসময় চরম সংকটাপন্ন অবস্থায় নিয়ে যায়। জাতীয় নিরাপত্তা পরিস্থিতি সংশ্লিষ্ট সমস্যাবলীর মধ্যে সীমান্তের আগ্রাসন, বিডিআর (সীমান্তরক্ষী) বিদ্রোহ, সেনাসদস্য হত্যাকান্ড, রাজনৈতিক অন্তিরতা, পূজিবাজারে অস্বাভাবিক ধ্বস, বন্যা, সাইক্লোন, ও অতিবৃষ্টি-অনাবৃষ্টি জনিত প্রাকৃতিক দুর্যোগ জাতিকে বিগত ৪০ বছরে বেশকয়েকবার বিষণভাবে বিপন্ন করে তুলেছে। ঐ চার যুগে দেশের এক দশমাংশ সার্বভৌম ভু-ভাগ পর্বত্য চট্টগ্রামাঞ্চলের ক্ষুদ্র-নুগোষ্ঠিগুলোর মধ্যে বহি: শক্তির ষড়যন্ত্রে উক্ষেদেয়াও মদদপুষ্ট বিচ্ছিন্নবাদ দেশের আঞ্চলিক অখন্ডতাকেও সংকটাপন্ন করে তুলে। শুধু তাই নয় বাংলাদেশের দুই নিকট প্রতিবেশি আঞ্চলিক শক্তি ভারত ও দক্ষিন পূর্বের সীমান্তের শরীক মিয়ানমার কর্তৃক বাংলাদেশের আঞ্চলিক সমুদ্রসীমার তাদের একতরফা দাবী প্রতিষ্ঠার প্রয়াস সমুদ্রাঞ্চলে বাংলাদেশের সার্বভৌমত্ব ও নৌসংযোগ পথকে বিপন্ন করে তুলে ফলে সমুদ্রাঞ্চলে বাংলাদেশের বহি:যোগাযোগের সম্ভাবনাকে খর্ব করার সাথে সাথে উপকূলীয় সম্পদ মৎস্য গ্যাস ও অন্যান্য খনিজ সম্পদ আহরণের সুবিধাবলিকেও বিপন্নকরে তুলে। দেশের রাজনৈতিক পরিমন্ডলে ক্ষমতালাভের দ্বদ্বে আওয়ামী লীগ বলয় ও বিএনপি বলয়দ্বয়ের সাংঘর্ষিক তৎপরতার ২০০৬ সালের অক্টোবর মাসে প্রকাশ্যে দিবালোকে ঢাকার রাজপথে রাজনৈতিক সন্ত্রাসে কয়েকজন যুবক হত্যাকান্ডের শিকার হয় এবং এর ফলশ্রতিতে পরবর্তী দুবছর দেশের শাসন ক্ষমতা অগণতান্ত্রিক প্রভাববলয়ে পরিচালিত হয়। শুধু তাই নয় রাজনৈতিক শক্তিদ্বয়ের অসহিষ্ণু মনোভাবের ফলে কোন রাখঢাক না রেখেই দেশের অভ্যন্তরীণ বিষয়ে বহি:শক্তি যখন তখন নাক গলানোর

সুযোগ নেয় এবং এদের ঐ অপতৎপরতা দেশের সার্বভৌমত্ব ও সমানকে ভুলুষ্ঠিক করে। একবিংশ শতান্দির প্রথম দশকের কয়েকটি বছর ধারাবাহিকভাবে বাংলাদেশে আন্তর্জাতিক পরিমন্ডলে বিশ্বের সবচেয়ে বেশি (১ম) দূর্নীতিগ্রন্থ দেশ হিসেবে বদনাম কুঁড়াই। একই সময়ে দেশের নানান্থানে হঠাৎ করে গজিয়ে উঠা সন্দেহজনক রাজনৈতিক এজেন্ডধারী কিছু ধর্মীয় নামধারী জঙ্গিদলের তৎপরতা বোমা হামলা ও সন্ত্রাসী কর্মকান্ড) দেশকে একটি "ব্যার্থ রাষ্ট্র" (Failed State) কলংক ধারণের ধারপ্রান্তে নিয়ে যায়। পার্বত্য চট্ট্রগ্রামের তথাকথিত শান্তিবাহিনীর বিচ্ছিন্নতাবাদীর অপতৎপরতা. ধর্মীয় নামে পরিচিত জঙ্গিতৎপরতা এবং তথা সন্ত্রসসহ প্রায় সকল জাতীবিধ্বংশী কর্মকান্ডের পেছনে বিদেশি স্বার্থান্বেমী শক্তির সংযোগ রয়েছে বলে জানা গোলেই দেশের ক্ষমতালোভী রাজনৈতিক শক্তিগুলো এসব অপতৎপরতার মুখোশ উন্মোচন না করে তার দায়ভার সুকৌশলে রাজনৈতিক প্রতি পক্ষের ওপর অন্তিত্ববিনাশকারী আগ্রাসি শক্তিসমূহ তাদের স্বার্থ হাসিলের অনুকূল সুযোগ পেয়ে যায়। এর চুরান্ত ফলশ্রুতিতে জাতীয় সংহতি এবং নিরাপত্তা দারুণভাবে বিপন্ন হয়ে পড়ে। ঐ একই অসহিষ্ণু দুর্বল রাজনীতির ধারাবাহিকতায় দেশে এখনো কেয়ারটেকার ব্যবস্থার নির্বাচন প্রক্রিয়া নিয়ে সৃষ্ট অসহিষ্ণুতার পরিস্থিতিতে হরতাল মারামারি এবং হামলা-মামলার চরম নৈরাজ্যকর অভ্যন্তরীণ অবস্থার সুযোগে দেশে আবার অগণতান্ত্রিক শক্তি ও বহি:শক্তির হযবরল অস্থা সৃষ্টি হয়েছে। এর ফলশ্রুতিতে দেশে জননিরাপত্তা আবার চরমভাবে বিপন্ন হয়ে উঠেছে।

#### বাংলাদেশের জাতীয় নিরাপত্তায় ভারত-বাংলাদেশ সম্পর্ক

বাংলাদেশের তিন দিক ঘিরে থাকা আঞ্চলিক শক্তিধর প্রতিবেশি ভারতের সঙ্গে তার চিরায়ত ভুল বুঝাবুঝি সন্দেহ আর তিক্ততায় মেশানো পারস্পরিক সম্পর্কে মৃদু জোয়ার-ভাটা চল্লেও দুদেশের পারস্পরিক সম্পর্ক কোনদিনই পরিপূর্ণ সুখকর ও শান্তিময় ছিল বলে কারো জানা নেই। দু'দেশেই মুখে সবসময়ই "বন্ধু-রাষ্ট্র সৎ প্রতিবেশি সৌহার্দ্যপূর্ণ সম্পর্ক" ইত্যাদি বুলি আওরালেও দেশদুটির জনগণ ও সরকারের আচরণে কখনো ঐ শব্দগুলোর উপর সুবিচার হয়েছে এমন বলা যাবেনা। বাংলাদেশের মহান স্বাধীনতা যুদ্ধে বাস্তব দৃষ্টিতে ভারত অপরিসীম ত্যাগ ও সহাইণভূতি প্রদর্শণ করলেও মুক্তিযুদ্ধেওর মাত্র কয়েক সপ্তহ পরেই ভারত যখন এদেশে পাকিস্তানীদের ফেলেযাওয়া শতশত কোটি টাকার অস্ত্র -সস্ত্র, গোলাবারুদ যানবাহন, ইত্যাদি একতরফাভাবে নিয়ে যেতে থাকে তখন মুক্তিয়্রদ্ধের অন্যতম শিপাহশালার ৮ নং সেকটর কমান্ডার মেজর জলিল ভারতীয় সেনাবাহিনীর বিরুদ্ধে প্রতিবাদমূখর হন। পরিণতিতে স্বাধীন বাংলাদেশে এদেশের মহান মুক্তিযুদ্ধেও এই মহা নায়ককে কারান্তরালে যেতে হয়। প্রখ্যাত লেখক এছনী ম্যাসকারেনহাস ুএর "এ লিগাসী অব ব্লাড" (The Leagacy of Blood) -এসম্পর্কে বিশদ বিবরন রয়েছে। পরে অবশ্য মেজর জলিলসহ আরো অনেক মুক্তিযুদ্ধের কমান্ডার ভারতীয় লুটপাটের বিষয়ে বহু প্রামান্য তথ্য-উপাত্ত প্রকাশ করেছেন। আর এখনতো এক সময়কার খোদ আওয়ামী লীগের অনেক নেতাকর্মী বাংলাদেশের স্বাধীনতাযুদ্ধে ভারতের সহযোগীতাকে ভারতের শ্বীয় আদিপত্যবাদী ও ভূ-রাজনৈতিক শ্বার্থ হাসিলের সাথে সম্পর্কিত করে বিশ্লেষণ ব্যাখ্যা প্রধান করছেন। পক্ষান্তরে ভারতের বহু স্থনামধন্য রাষ্ট্রনায়ক, বুদ্ধিজীবি, রাজনীতিবিদ, বাংলাদেশীদের প্রকট ভারত বিদ্ধেসী আচরণকে তাদের স্থুল স্বার্থপরতা ও অকৃতজ্ঞতা হিসেবে চিহ্নিত করে চলেছেন। আর এসব থেকে অনুধাবন করা যায় ভারত- বাংলাদেশের পারস্পরিক সম্পর্কের সূচনাপর্ব ও সাম্প্রতিক পরিস্থিতির যোগসুত্র। সহজসরল কথায় বলাযায় যে দ্বিজাতি তত্ত্বের বৃত্তিতে স্বাধীন পাকিস্তানের অন্তর্ভুক্ত হয়েছিল তৎকালীন পূর্ব পাকিস্তান, মহান মুক্তিযুদ্ধের লাখো শহীদে আর হাজারো ভারতীয় সেনাসদস্যের রক্তের ধারা স্বাধীন বাংলাদেশের মাটি থেকে দ্বি-জাতি তত্ত্বেও সে বিভাজনকে দুয়ে- মুছে দিতে ব্যার্থ হয়েছে। সকল বিচার বিশ্লেষণেই এখন প্রতিবাহ হয় যে ১৯৪৭ পরবর্তী পূর্ব পাকিস্তানের প্রতি তৎকালীন ভারতের যে মানসিক এবং দৃষ্টিবঙ্গি ছিল বর্তমানে প্রায়

অর্ধশতান্দি পরবর্তী পটভূমিতে স্বাধীণ বাংলাদেশের আজকের আঞ্চলিক পরাশক্তি ভারতের অর্থনৈতিক, সাংকৃতিক কৌশলগত, কিংবা নিরাপত্তাজনিত সকল আচরণ দর্শণ একই রয়ে গেছে। অবশ্য পরবর্তীত পরিস্থিতি এবং কালিক নিরিখে ভারতের প্রয়োগিক কূটচাল ও রণকৌশলে সময়োপযোগী পরিবর্তন বাধিত হয়েছে। অপরদিকে বাংলাদেশের বৃহত্তর জনগোষ্ঠির ভারত-দর্শণ ঐ আগের মত একই রয়ে গেছে। তথ্যপ্রভাহের এ মুক্তযুগে বাংলাদেশের জনগণ ভারতের নীতি নির্ধারক ও সংখ্যাঘরিষ্ঠ জনগোষ্ঠীর 'বাংলাদেশ-নীতি' সম্পর্কে সম্পূর্ণ অবহিত। বাংলাদেশের মানুষ, মাটি ও সার্বভৌমত্বের প্রতি ভারতের আগ্রামী নীতি এদেশের মানুষের মনে ভারত-বিদ্বেশকে আরো উক্ষে দিয়েছে এবং ভারত-বাংলাদেশের সাম্প্রতিক কালের সম্পর্ক স্বাভাবিক এভাবেই এক চরম সন্দেহ, অবিশ্বাস, এবং অসহযোগীতার নিগড়ে আবদ্ধহয়ে দুদেশের মধ্যকার নানা সমস্যার গুরুত্বভারকে নিরন্তর সংশয়াবদ্ধ করে চলেছে। এ দু'দেশের পারম্পরিক সম্পর্ক যা ভৌগলিক এবং সাস্কৃতিক কারণে হওয়া উচিত ছিল সুন্দর, সাবলিল এবং সৌহাদ্যপূর্ণ বিশ্বস্ততায়ভরা সম্পূরক রূপের; তা নাহয়ে ভারত-বাংলাদেশের সামরিক, অর্থনৈতিক আর শক্তির ভারসাম্যহীনতার কারণেই তা রূপেলাভ করেছে অবিশ্বাস, অশান্তির, আর আক্রোশের তমাসাঘেরা পরিস্থিতিতে।

#### ঐতিহাসিক সমস্যাবলী

ভারত-বাংলাদেশের মধ্যকার সমস্যাবলীর উৎপত্তি ১৯০৬ সালের 'বঙ্গভঙ্গ আন্দোলন' এবং তৎপরবর্তী 'বঙ্গভঙ্গ রদকরণ প্রতিআন্দোলনের'র সঙ্গে সম্পর্কিত। ঐ সময়েও আমরা গুপুরুপে সুপ্ত দ্বি-জাতি তাত্ত্বিক মনোভঙ্গি দেখতে পাই এবং ঐ আন্দোলনদ্বয়ের সঙ্গে এতদঅঞ্চলের ভূ-রাজনৈতিক, ভূ-অর্থনীতিক, সাংস্কৃতিক, এমনকি ভূ-কৌশলগত স্বার্থ-সংঘাতের ও সাক্ষাৎ পাই। এর প্রমাণ হিসেবে বলা যায় যদি জিন্নাহর 'টু'নেশন' থিউরি বা দ্বি-জাতী তত্ত বহুলাংশে যদি ভারতমূখী না হতো তবে আমরা ১৯৪৭ সালে শেরে বাংলা, শরৎ বসু ও সোহরাওয়াদী ও প্রস্তাবিত "বৃহৎ বাংলা আসামে'র মধ্যে আজকে বসবাস করতাম এবং একতরফাভাবে তা না হলে অন্তত্য আমরা একান্তরের পরবর্তীতে পূর্ববঙ্গ ও পশ্চিমবঙ্গ মিলে স্বাধীন সার্বভৌম এক বৃহৎ বাংলায় বসবাস করতাম। কিন্তু বাস্তবে তা নাহয়ে আজ আমরা স্বাধীন সার্বভৌম মুসলিম সংখ্যাগরিষ্ঠ বাংলাদেশের স্বতন্ত্র সীমানায় সীমাবদ্ধ। পক্ষান্তরে হিন্দু সংখ্যাগরিষ্ট পশ্চিম বাংলা আজও বঞ্চনা-লাঞ্চনা নিয়ে নেহেরু-গান্ধী-প্যাটেলের ভারতের বক্ষলগ্ন হয়ে পরম সম্ভষ্টিতে কালাতিপাত করছে। অবশ্য তারা এখও বৃহত্তর ভারতবর্ষের

শ্বপ্ন থেকে বিচ্যুত হয়নি। নেহেরু তার বক্তব্যে প্রকাশ্যে অচির ভবিষ্যতে তৎকালীন পূর্ব পাকিস্তানকে ভারতের করার অঙ্গিকার ব্যক্ত করেছিলেন। শুধু তাই নয় তার লেখা "Discovery Of India" -তে তিনি সুস্পষ্টভাবে "Greater India" বা বৃহত্তর ভারত বর্ষের রুপরেখা তুলে ধরেছেন। নেহেরুর এসব উচ্চারণ- উদ্ধৃতির মধ্যেও উপ্ত হয়ে আছে বাংলাদেশের উদ্বেগ ও উৎকণ্ঠার উপকরণ ও উদাহরণ। ১৯৪৭ সালে ভারত বিভক্তির সময় মাউন্ট ব্যাটনের পক্ষপাতিত্ব এবং পৃষ্ঠপোষকতার কারণে আজকের বাংলাদেশকে হারাতে হয়েছে তাদের ন্যায্য ভূ-ভাগ মুর্শিদাবাদ নদীয়া ও মেঘালয়কে। আর এভাবে পাওয়া এ অঞ্চলের মানুষকে কীটভক্ষিত (Moth-eaten) শুনুমন্ডিত (Truncated) বাংলাদেশের ভিত্তিভূমি পূর্ব পাকিস্তানকে। আর ঐ ঐতিহাসিক শ্বার্থপরতা ও শঠতার মধ্য বাংলাদেশের ভূ-রাজনৈতিক, ভূ-পরিবেশিক, ভূ-অর্থনৈতিক এবং ভূ-কৌশলগত সমস্যাবলীর কার্যকর নিহিত। বাংলাদেশের জন্মলগ্নের এক দশক আগে থেকেই ভূ-পরিবেশিকভাবে এদেশবাসীকে বিকলাঙ্গ করার মানসে ভারত আন্তর্জাতিক নদী গঙ্গায় ফারাক্কা বাঁধ নির্মাণ করে, যার বিষময় ফল ভোগ করতে শূরু করে এদেশের শ্বাধীনাতা লাভ করার মাত্র কয়েক বছর থেকে। শ্বাধীন বাংলাদেশে তৈরীর পরপরই ভারত এদেশের সার্বভৌমত্বের প্রতিক নিরাপত্তার চাবি সেনাবাহীনিকে ঠুটো জগন্নাত করার মানসে রক্ষীবাহীনির মত একটি

মিলিশিয়া পেটুয়া বাহীনি তৈরী করতে বাধ্য করে। সদ্য স্বাধীনপ্রাপ্ত টলটলায়মান শিশুরাষ্ট্র বাংলাদেশের উঠে দাঁড়ানোর ভবিষ্যৎকে ধ্বংস করতে তারা ঐ সময়ের ভারত বান্ধব সরকারের সহযোগীতায় "ভারত-বাংলাদেশ পঁচিশ বছর মৈত্রীচুক্তি" নামে গোপন সহযোগিতা চুক্তি স্বাক্ষর করে। ঐ গোপন চুক্তির একটি ধারাই লুকায়িত ছিল স্বাধীন সার্বভৌম রাষ্ট্রের প্রতিষ্ঠায় হুমকীম্বরুপ বিভিন্ন ধারা। সদ্য স্বাধীনপ্রাপ্ত শিশুরাষ্ট্র বাংলাদেশের তৎকালীন সরকারের কাছে এমনি আরেক চুক্তির মাধ্যমে ভারত বাংলাদেশের কৌশলগত ছিটমহল (Enclave) বেরুবাড়ী দখল করে নেয়: কিন্তু চুক্তির শর্তাইণযায়ী বিনিময়ে বাংলাদেশের প্রাপ্য তিনবিঘা করিডোরটি হস্তান্তর করতে অনিহা ও উদাসিনতা দেখায়। বাংলাদেশর স্বাধীনতার পরপরই ১৯৭১ সালে বাংলাদেশের দক্ষিণ-পশ্চিমাঞ্চলীয় উপকূলীয় সীমান্তবর্তী হাড়িয়াভাঙ্গা নদীর মোহনায় জেগে উঠা অত্যন্ত কৌশলগত বাংলাদেশের আঞ্চলিক সমুদ্রসীমার অন্তভুক্ত দক্ষিণ তালপট্টি দ্বীপটিও একতরফাভাবে দখল করে নেয় ভারত। দ্বীপটি আজও অবৈধভাবে ভারত দখল করে রেখেছে। আর এর মাধ্যমে ভারত-বাংলাদেশ সমুদ্রসীমা নির্ধারনের জটিলতার ইতিহাস সৃষ্টি হয়। ১৯৭৫ সালের ১৫ আাগষ্টের পটপরিবর্তনের অব্যবহিত পরথেকে ভারত-বাংলাদেশের দক্ষিণ- পূবাঞ্চলীয় (CHT) পার্বত্য বিচ্ছিন্নতাবাদী নূ-জাতিগোষ্ঠী গুলোকে সংঘটিত করে তাদেরকে আশ্রয়-প্রশয় ও প্রশিক্ষণের মাধ্যমে "শান্তিবাহীনি" নামদিয়ে সশস্ত্র সন্ত্রাসি হিসেবে তৈরী করে বাংলাদেশের সার্বভৌমত্বের বিরুদ্ধে লেলিয়ে দেয়। এ বিষয়ক তথ্য-উপাত্ত, প্রমাণ-পুঞ্জি সবই দেশ- বিদেশের প্রকাশিত জার্নাল-পিরিয়ডিকেলসে এবং বিশেষঞ্জদের রিপোর্টে লিপিবদ্ধ রয়েছে। আর এজন্যেও রয়েছে ভারত-বাংলাদেশ সম্পর্কে তিক্ততার সম্পকের রূঢ়তর ঐতিহাসিক সম্পর্ক।

#### সাম্প্রতিক সম্পর্ক

বলার অপেক্ষা রাখেনা, সাম্প্রতিক কালে ভারত-বাংলাদেশ সম্পর্ক নিতান্তর সন্দেহ, দোষারূপ আর তিক্তায় ভরপুর। ভারতের দায়িতুশীল মহল বাংলাদেশের জনগণ ও বিগত সরকারগুলোকে তাদের দেশের উত্তর-পূর্বাঞ্চলীয় বিচ্ছিন্নতাবাদিদের মদদদাতা হিসেবে চিহ্নিত করেছে। তারা বাংলাদেশের ভূ-খন্ডে অভ্যন্তরে উত্তর-পূর্বাঞ্চলীয় বিচ্ছিন্নতাবাদি গেরিলাদের অর্থশতাদিক ট্রেনিং ক্যাম্পের অবস্থান, আকৃতি এবং তৎপরতা সম্পর্কে সরকারী ও বেসরকারী রিপোর্ট উপস্থাপন করেছে। বাংলাদেশের বিগত সরকার তারশ্বরে প্রতিবাদ করেছে, এবং বাংলাদেশের বর্তমান ক্ষমতাসীন নতু সরকার যা নানাভাবে ভারতের সাথে সম্পর্ক উন্নয়নে সচেষ্ট তারা বিগত সরকারের আমলে চট্রগ্রাম বন্দরে আটক দশ ট্রাক মালিকবিহীন অস্ত্রের চালানকে পূর্ববর্তী সরকারের দায়িতৃশীলদের সংশ্লিষ্টতা প্রমাণের জন্য উঠে পড়ে লেগেছে। তাদের এ প্রচেষ্টা স্বাভাবিক করণেই বাংলাদেশ কর্তৃক ভারতের বিচ্ছিন্নতাবাদীদের মদদদানের দাবীকে জোরালোভাবে প্রতিষ্ঠিত করে চলেছে। সাম্প্রতিককালে বাংলাদেশের পরিবর্তিত নাজনৈতিক পরিস্থিতিতে ভারত তার বহুদিনের কাঙ্খিত বাংলাদেশের উপরদিয়ে ট্রানজিটরূপি করিডোর বাঁকা পথের পরিবর্তিত ভারত বান্ধব "এশিয়ান হাইওয়ে" প্রতিষ্ঠা চট্রগ্রাম বন্দর ব্যাবহারের সুযোগ লাভের ব্যাস্থা ইত্যাদি অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ ভূ-রাজনৈতিক এবং ভূ-কৌশলগত সংশ্লিস্ট ইস্যুগুলো চাঙ্গাকরে দ্রুত বান্তবায়নের উদ্যোগ গ্রহন করেছে। আর বাংলাদেশের বর্তমান সরকার ভারতকে এবিষয়ে নগ্নভাবে ছাড় দেবার যৌক্তিকতা খোজে বেড়াচেছ। বর্তমান সরকারের ক্ষমতায় টিকে থাকার জন্য এ হীন জাতিবিনাশী কৌশল দেশের জাতীয়তাবাদী ও ইসলামপন্থি দলগুলোকে দ্রুত ঐক্যবদ্ধ করে প্রতিরোধের মুখোমুখি দাঁড়করিয়ে দিয়েছে। শুধু তাই নয় ভারত-বাংলাদেশ সম্পর্কের আর একটি অন্যতম নেয়ামক দুদেশের মধ্যকার সমুদ্রসীমা চিহ্নিতকরণ প্রশ্নটিও সাম্প্রতিককালের দুদেশের ক্রমাবনতিশীল দ্বিপাক্ষিক সম্পর্ককে আরো অবনতির দিকে দাবিত করছে। অতি সাম্প্রতিককালে ভারত কর্তৃক তাদের উত্তর-পুবাঞ্চলীয় বরাক নদীদে টিপাইমূখ বাঁধ নির্মাণের উদ্যোগ নিয়ে বাংলাদেশের গুরুত্বপূর্ণ নদী ব্যবস্থা সুরমা-কুশিয়ারা-মেঘনাকে মেরে

ফেলার উদ্যোগে বাংলাদেশর সাধারণ জনগণ উদ্ধিগ্ন ও ভীত সম্বন্ত্র হয়ে উঠেছে। ভারতের বাংলাদেশের পরিবেশ বিনাশী এ উদ্যোগটি সারা বাংলাদেশকে চরমভাবে ভারতের প্রতি বিক্ষুব্ধ ও বীতশ্রদ্ধ করে তুলেছে। এক্ষেত্রেও বর্তমানে ভারতবন্ধব বাংলাদেশ সরকার সম্পূর্ণ উদাসী ও প্রশ্রয়মূখি। গ্রুপ

দুদেশের মধ্যকার কুটনৈতিক ও আন্ত:রাষ্ট্রীয় সম্পর্কের ক্ষেত্রে আরো কিছু ভারতীয় নগ্নহস্তক্ষেপ দুদেশের পারস্পরিক সম্পর্ককে করে তুলেছে আরো সন্দেহক্লীষ্ট। সাম্প্রকিকালে পিলখানায় সংঘটিত সেনাবাহিনীর সদস্যদের হত্যাকান্ডের পরবর্তীতে ভারতের পত্রিকা গুলোতে প্রকাশিত বাংলাদেশের রাজনৈতিক দল ব্যাক্তিত্বের চরিত্র ক্ষনন করে দেয়া মিথ্যাপ্রতিবেদন ও ভারতীয় নেতৃবর্গের উন্ধানিমূলক বক্তব্য দুদেশের মধ্যকার ক্রমাবনতিশীল দৃষ্টিভঙ্গির পরিচায়ক। এখানে উল্লেখ্য ভারতের এসব পত্র-পত্রিকা ও নীতি নির্ধারকদের বক্তব্য সাম্প্রতিককালে প্রকাশিত বাংলাদেশের সরকার ও সেনাবাহিনী পরিচালিত দপ্তর প্রতিবেদনে মিথ্যা প্রমাণিত হয়েছে। একইভাবে আরো উল্লেখ্য করা প্রয়োজন যে, ঐ ঘটনার সময় উদ্ভুত পরিস্থিতি মোকাবেলায় ভারত তার সমর শক্তির অংশবিশেষ সেনাবাহিনী ও বিমান বাহিনী) বাংলাদেশে দ্রুত হস্তক্ষেপ করার জন্য "রেডএলাট" অবস্থায় রাখে। ভারতের এ উদ্যোগ একটি স্বাধীন সার্বভৌম দেশের অস্তিত্বের জন্য কত ভয়াবহ ও উদ্বেগজনক তা সুস্পষ্ট। এ বিষয়ে কোন সময়ই ভারত সরকারী পর্যায় থেকে কোনরকম অস্বীকৃতি প্রকাশ করেনি। বাংলাদেশের সীমান্তে প্রতিনিয়ত ভারতীয় সীমান্তরক্ষী বাহিনী B. S. F কতৃক বাংলাদেশর নিরীহ জনগণকে হত্যা সংঘটিত হয়ে চলছে।

বাংলাদেশের বিভিন্ন গবেষনা সংখ্যা কর্তৃক প্রকাসিত তথ্যে জানা যায়, বিগত এক দশকে সহশ্রাধিক বাংলাদেশী নাগরিকদের ভারতীয় সীমান্তরক্ষীরা গুলি করে হত্যা করেছে। ভারত- বাংলাদেশের স্থলসীমান্তে কাটা তারের বেড়া দিয়ে যিরে ফেলেছে- যা একটি স্বাধীন সার্বভৌম রাষ্ট্রের আত্বসম্মানের জন্য বড়ই হানিকর এবং পারক্ষরিক সম্পর্কের ক্ষেত্রে ক্ষতিকর বলে বিবেচিত। বাংলাদেশের জাতীয় সংবাদপত্রে প্রকাশিত সাম্প্রতিক খবরে প্রকাশ পশ্চিমবঙ্গ, আসাম এবং ত্রিপুরা রাজ্য সরকারের প্রত্যক্ষ সহযোগীতায় ভারতীয়রা বাংলাদেশের সীমান্তের ভারতীয় ভূ-খন্ডে ফেনসিডিল নামক মাদকের প্রায় ২৫০০ কারখানা গড়ে তুলেছে। এগুলোর মধ্যে প্রত্যহ হাজার হাজার বোতল ফেনসিডিল বাংলাদেশে অবৈধভাবে পাঠানো হচ্ছে। এ বিষয়ে অবহিত ভারত সরকার বংলাদেশের ভবিষ্যৎ প্রজন্ম তথা তরুণ সমাজকে মাদকাসক্ত করে ধ্বং করার নিরব অনুমোদন দিয়ে বাংলাদেশের প্রতি তার আসল মনোভাবের প্রকাশ ঘটাচেছ। বাংলাদেশে বি. ডি. আর কর্তৃক এবং পররাষ্ট্র মন্ত্রনালয় কর্তৃক বার বার অনুরোধ এবং উপরোধেও ভারত সম্পূর্ণ নিরব ও নির্বিকার। ভারতের বিভিন্ন তথ্য মাধ্যমে অবিরাম বাংলাদেশের বৃহত্তর জনগোষ্ঠীর আচরিত আদর্শ, কৃষ্টি, সংস্কৃতি ও সামাজিক মূল্যবোধের বিরুদ্ধে অপপ্রচার চালানো হলেও ভারতের মাটিতে বাংলাদেশের সকল টিভি চ্যানেল ও বেতার প্রবাহকে সরকারী নির্দেশে নিষেধাজ্ঞার আওতায় বন্ধকরে দিয়েছে ভারত সরকার। এসব বিষয়েও দুদেশের মধ্যকার বর্তমান পারক্ষরিক সম্পর্কের বান্তবিচিত্রকে পরিস্কুট করে তলেছে। এছাড়াও রয়েছে ভারত-বাংলাদেশের মধ্যকার গঙ্যার বান্তর্গে বানিজ্যিক ভারসাম্যহীনতার খড়গ।

#### বর্তমান সমস্যাবলী

ভারত- বাংলাদশের সমস্যাবলীর মধ্যে ভূ-রাজনৈতিক ও ভূ-পারিবেশিক জটিলতা সবচেয়ে বড় প্রতিনন্ধক হিসেবে কাজ করছে। বিশাল আয়তন ও শক্তিধর প্রতিবেশি রাষ্ট্র ভারতের উত্তর পূর্বাঞ্চলে তিনদিকে ভারত বেষ্টিত অবস্থায় বাংলাদেশের অবস্থান। বৃহত্তর ভারতবর্ষের পূর্ববঙ্গ ও আসামের খন্ডিত বৃহত্তর সিলেট জেলা নিয়ে গঠিত ১৯৪৭ সালের পাকিস্তানের পূর্বাংশ নিয়ে বর্তমান বাংলাদেশ গঠিত। দেশটির ৮৫ ভাগ ভূমি গাঙ্গেয়

অববাহিকার বদ্বীপ ও গঙ্গা-ব্রক্ষপূত্র-মেঘনা অববাহিকা পলল সমভূমি নিয়ে গঠিত। বাংলাদেশের পরিবেশ বাসযোগ্য ব্যবস্থা সচল রাখতে (Ecological Balance) সচল রাখতে এবং উপকূলীয় অগভীর সমুদ্রে ভূ-গাঠনিক প্রক্রিয়া চলমান রাখতে এ নদীগুলোর ভূমিকা অপরিসীম। তাছাড়া দেশের যোগাযোগ ব্যবস্থা, কৃষি ইত্যাদিতে বাংলাদেশের নদ-নদীর ভূমিকা অপরিসীম। প্রতি বছর এসব নদ-নদী দিয়ে বাংলাদেশে প্রায় ২.৪ বিলিয়ন টন পলি পরিবাহিত হয়। আর এ পলি দিয়েই বাংলাদেশের অগভীর সমুদ্রে গড়ে প্রতি বছর প্রায় ১৯৯ বর্গমাইল করে নতুন ভূমি গড়ে উঠে বাংলাদেশের মানচিত্রে সংযোযিত হচেছ। ভারত সাম্প্রতিক বছর গুলোতে বাংলাদেশের উপরদিয়ে প্রভাহিত ৫৪ টি নদীর মধ্যে ৩০ টি নদীীতে এক তরফভাবে বাঁধ, ব্যারেজ, গ্রোয়েন, লিংক্যানেল উত্যাদি প্রকৌশলগত অবকাঠামো তৈরী করে বাংলাদেশের আন্তর্জাতিক নদীসমূহের আইন সঙ্গত পানি ও পলিতে প্রতি বন্ধকতা সৃষ্টি করে এদেশের ভূ-পারিবেশিক পরিস্থিতিকে পর্যুদন্তর ও বিপন্ন করে তুলেছে। ভারতের এসব পারিবেশিক হস্তক্ষেপের মধ্যে গঙ্গার ফারাক্কা ব্যরেজ বাংলাদেশের দক্ষিণ-পশ্চিমাঞ্চল ও উত্তরাঞ্চলকে পানি শূন্য করে এক ভয়াবহ প্রাকৃতিক বিপর্যয়ের মধ্যে ঠেলে দিয়েছে। উত্তরবঙ্গের আন্তর্জাতিক নদী তিস্তার উজানে ভারত তিস্তাব্যরেজ তৈরী করে নদীর পানি আটকিয়ে বাংলাদেশের উত্তরবঙ্গের পানিতান্ত্রিক পরিস্থিতিকে করে তুলেছে বিপন্ন। একই সাথে ভারত একতরফাভাবে ব্রক্ষপুত্র নদীর যোগীগোপা বাঁধ নিমার্ণ করে ব্রহ্মপুত্র নদীকেও রিংক্যনেলের মাধ্যমে কুচবিহার শিলিগুড়ি ঘুরিয়ে পশ্চিব বঙ্গে নিয়ে যাওয়ার এক উদ্যোগ গ্রহ করেছ। আর অতি সম্প্রতি মেঘনা নদী ব্যবস্থার মূল দুটি দ্বরা সুরমা-কুশিয়ারার উঃস বরাক নদীতে টিপাইমুখ বাঁধ ও ফুলের তল ব্যরেজ- এর মাধ্যমে সুরমা- কুশিয়ারা নদীতে পানি ও পলি প্রবাহে প্রতি বন্ধকতা সুষ্টি করে দেশের উত্তর পূবাঞ্চলকে পানি শুণ্য করে এ অঞ্চলের ১৬ টি জেলার প্রায় তিন কোটি মানুষকে ধবংশ করে দেয়ার আয়োজন সম্পূর্ণ করেছে। এছাও ভারত একতরফাভাবে খোয়ই, মইণ, ঘুমতি মহুরি ইত্যাদি গুরুত্বপূর্ণ নদনদীর উপর পকৌশলগত নানা ধরণের প্রতিবন্ধকতা তৈরী করে চলেছে। ভারত কো-রিপাবলিয়ান রাষ্ট্র বাংলাদেশের আন্তর্জাতিক নদ-নদী গুলোর উপর আইনসঙ্গত ও ন্যায়পরতা ভিত্তিক বাংলাদেশর অধিকারকে সম্পূর্ণ উপেক্ষা করে দুদেশের মধ্যকার স্বাভাবিক সম্পর্ক উন্নয়নের পথকে নিজেই বন্ধ করে দিয়েছে।

#### সীমান্তে আগ্রাসন

ভারত নিরন্তর বাংলাদেশের সীমান্তের একথরফাভাবে আগ্রাসন চালিয়ে যাচছে। প্রায় প্রথ্যেক দিনই বাংলাদেশের কোন না কোন সীমান্তের ভারতীয় বিএসএফ কর্তৃক বাংলাদেশের নাগরিদের হত্যা ধর্ষণ অপহরণের সংবাদ প্রায় প্রত্যহই বাংলাদেশের কোন না কোন সংবাদপত্রে প্রতিনিয়ত খবর হয়ে আসছে। বাংলাদেশের অভ্যুদয়ের পূর্বেই ভারত তৎকালীন পূর্ব পাকিস্তাসেনর নানা স্থানে অসংখ্যবার পারিসরিক হামলা চালিয়েছে, এবং দখল করে নিয়েছে আমাদেও বিভিন্ন ভূ-কৌশলহত দিক দিং অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ পরিসর ও ভূমি। এসবের মধ্যে সিলেটের পাথারিয়া পাহাড়ি সীমান্ত লাটিটিলা, ব্রাক্ষণবাড়ীয়ার সিঙ্গারবিল, ফেনির বিলোনিয়া, সীমান্তের মৃগুরিরচর উল্লেখযোগ্য। পাকিস্তান আমলেই ভারতীয় প্রশিক্ষিত গোয়েন্দচক্র অত্যন্ত সুকৌশলে বাঙ্গালি মুসলমানদের মধ্যে আাঞ্চলিকতার বীজ ও ঘৃণার জাল ছড়িয়ে দেয়। বাংলাদেশের স্বাধীনতাযুদ্ধেও বিজয়ের পরপরই ভারত তার বহুদিনের স্বপ্ন বান্তবায়নের এক সুবর্ণসুযোগ লাভ করে। ঐ সুযোগ কাজে লাগিয়ে ভারত উত্তর- পূর্বাঞ্চলীয় প্রায় ভূমি পরিবেষ্টিত "সাতবোন রাজ্যমালা"য় সমুদ্র সংযোগলাভের একমাত্র উপায় বঙ্গেপসাগরের প্রবেশদার চট্রগ্রাম বন্দর চিরতরে দখল করে নিতে উদ্যত হয়। একান্তরের মুক্তিযুদ্ধে অংশগ্রহনকারী ভারতীয় মিত্রবাহিনীর সেনাপতি জেনারেল উবানের "ফ্যান্টমস অব চিটাগাং" নামক গ্রন্থে আমরা ভারতের ঐ আগ্রসী মনোভাবের পরিচয় পাই। পরে অবশ্য মার্কিন যুক্তরান্ত্রের ভারত মহাসাগরীয় কৌশলগত স্বার্থে আঘাত লাগায় যুক্তরান্ত্র ভারতকে আর বেশি বাড়া-বাড়ি না করার কঠোর হুমকি প্রধান করলে ভারত সামরিকভাবে চট্টগ্রাম বন্দর থেকে

হাত গুটিয়ে নেয়। জেনারেল উবানের আত্নজৈবনিক গ্রন্থ ছাড়াও ভারতীয়দের আগ্রাসী মনোভাবের আরো পরিচয় পাওয়া যায় ঐ দেশটির প্রখ্যাত সমর কৌশলবিদ ও পন্ডিতদের খোলা-মেলা লিখিত বক্তব্য থেকে। ১৯৭১ সালে ভারতের সহযোগীতায় তার প্রধান প্রতিদ্বন্ধি পাকিস্তনকে পরাভূত করে স্বাধীন বাংলাদেশ আর্বিরভূত হলে. ভারতের উত্তর-পূর্বাঞ্চলের সঙ্গে সংযোগ রক্ষাকারী চিকেন নেক শিলিগুঁড়ি করিডোর এর পরিপুরক হিসেবে বাংলাদেশের উত্তর বঙ্গের ভূমির ভূ-কৌশলগত সুবিধা লাভের দিকে ইঙ্গিত করে প্রথ্যাত ভারতীয় সমর কৌশলবিদ সুবামনিয়াম তাঁর বই "Bangladesh and India's Security"-তে লিখেন There is not the same risk of the Chines cutting of Assam (i. e. n. e State). As there was in 1962, since in the course of hostilities, the northan Banglasesh is likely to be over run by Indian forces, and the communication lines with Assam or N. E. will be broadened rathen than narrawed down or closed"। তিনি নিশ্চিত হয়ে আরো বলেন "This country (Indian) needs no longer be a afraid that in case of military pressure fron China. Assam (N. E.) will cut off from rest of India" ভারতের উত্তর- পূর্বাঞ্চলের পটভূমিতে বাংলাদেশের ভূ-রাজনৈতিক ও নিরাপত্তাগত গুরুত্ব এবং তারজন্য বাংলাদেশের ভূমির অপরিহার্যতার দিকে ইঙ্গিত করে অন্য একজন প্রখ্যাত নিরাপত্তা বিশ্লেষক ইন্দও মালহোত্রা বলেন "in the unlikely event of major military conflagaration between India and China in the northeastern region, Bangladesh because of its Geostratical location, would would acqure immense significance for India defence planning. Any preemptive Chinese attack southword from Tibetan Chumbi Valley might result in falling of the narrow Shilliguri Coridoor, thuse totally cutting off the entire north eastrn region from the rest of the country, In such an eventuality, the territory of Bangladesh could only help to establish a link between this two regions (i. e. North-eastern states and rest of India) [Quoted by S. Mahapatra in Strategic Analysis, 1991]

উপরোল্লেখিত বক্তব্যগুলো থেকে বাংলাদেশের ভূ-ভাগের উপর ভারতীয়দের আগাসী মনোভাবের কিছুটা আচ করা যায়। বর্তমানে ভারতের আগ্রাসনের কবলে বাংলাদেশের যেসব ভূ-ভাগ নিপতিত ও জবরদখলকৃত তার একটি চিত্র নিচের সরণীতে দেখানো হলঃ

# সারণী- ১ঃ ভারতের দখলে বাংলাদেশের ভূমি

# এলাকা জেলা ভূমির পরিমাণ

- ১। আচালং সীমানার খাগড়াছড়ি ১৭০০ একর
- ২। তেতুলিয়া গোয়ালগাছ পঞ্চগড় ১০০০ একর
- ৩। বোদা, দেবীগঞ্জ সদর পঞ্চগড় ১১২৭ একর
- ৪। তিস্তা সীমন্তবর্তী এলাকা ২০০০ একর
- ে। ডিমলা ছাতাইন সীমানার নীলফামারী কয়েক হাজার একর
- ৬। শার্সা (ইছামতি কোদালা) যশোহর ৫৭০ একর
- ৭। মাটিরাবন সাতছড়ি সুনামগঞ্জ ৩২৯৫ একর
- ৮। প্রতাপপুর (গোয়াইনঘাট) সিলেট ২৩০ একর
- ৯। নয়াগ্রাম গোয়াইন ঘাট) সিলেট ১৩৭ একর

- ১০। শিবগঞ্জ- ভোলাহাট সীমানার চাপাই-নবাবগঞ্জ ৬৫০০ একর
- ১১। মশালডাঙ্গা (ভুরুঙ্গামারী) কুড়িগ্রাম ৩০০ একর
- ১২। মুহুরীরচর (বিলোনিয়া) ফেনী ২৪ একর
- ১৩। দক্ষিণ তালপট্রি সাতক্ষীরা ১০.০০০ একর
- ১৪। উত্তর বঙ্গের অন্যান্য অঞ্চল, ঠাকুরগাঁ, দিনাজপুরন, পঞ্চগড়, নীলফামারী, লালমনিরহাট, ১০.০০০ একর তথ্য সুত্র ঃ B. D. R জনকণ্ঠ, সংগ্রাম, আজকের কাগজ, ইনকিলাব, ইন্তেফাক, ইন্ডিপেন্ডেন্ট ২০০০-২০০৬

বাংলাদেশের স্বাধীনতার পর থেকেই সীমান্ত এলাকায় ভারতীয় বাহিনীও সশস্ত্র ভারতীয়দের হামলা, জমি দখল ইত্যাদি লুটপাট, ধর্ষণ এবং অপহরণ ধারা চালু হয়, যা এখন পর্যন্ত তীব্র থেকে তীব্রতর হয়ে চলছে। ১৯৭১ সনে বাংলাদেশের দক্ষিণ তালপট্রি দখলের পর ভারত শেখ মুজিবের শাসনামলেই ১৯৭৪ সনের ইন্দিরা, মুজিব সীমান্ত চুক্তির বদৌলতে বাংলাদেশের বিশাল ছিটমহল বেরু বাড়ী দখল চিরতরে লাভ করে। তার পর থেকেই ভারত একর পর এক করে এ পর্যন্ত প্রায় ৩০ হাজার একর জমি কৌশলে অথবা জোর করে দখল করে (B. D. R. H. Q. Records, 2001) এসব জমির মধ্যে সীমান্তের সীমানা চিহ্নিতকারী নদ-নদীর গতিপথ পরিবর্তন জনিত চর ও শিকারি জমি প্রধান। বাংলাদেশের সীমুতবর্তী যেসব এলাকার জমি ভারতের দখলে গেছে সেসব অঞ্চল হচ্ছে- পঞ্চগড়, নীলফামারী, ঠাকুরগাঁ, চাপাইনবাবগঞ্জ, তিস্তার চরাঞ্চল, ফেনীর বিলো নিয়া, সীমান্তের মহুরিরচর, বৃহত্তর সিলেটের সুনামগঞ্জ সীমান্তের অঞ্চল, যশোহরের শার্সা বর্ডার এবং ভুরুঙ্গমারীর বিষ্ঠির্ণ এলাকা। ১৯৯৬ সানে আওয়ামী লীগ সরকার ক্ষমতায় আসার পর "পার্বত্য শান্তিচুক্তি" সম্পাদন উত্তরকালে সরকারের সুহৃদ বলে খ্যাত ভারত- বাংলাদেশের পার্বত্য চচ্চগ্রামের খাগড়াছড়ি জেলার সীমান্তবর্তী আচালং মৌজার প্রায় ১৭০০ একরের এক বিশাল পরিসরের ভূমি জোরপূর্বক অবৈধভাবে দখলকরে নিয়েছে। বাংলাদেশের ঐ বেদখল জমির উপর ভারতীয় সীমান্তরক্ষী বাহিনী বি.এস.এফ অবৈধভাবে অসংখ্য ব্যাংকার. পাকা সড়ক ও কালভাট তৈরী করে নিজের শক্তি বৃদ্ধি করে চলেছে। (আজকের কাগজ ২৮ নভেম্বর, ২০০০) বাংলাদেশের ফেনী জেলার বিলোনিয়া সীমান্তের ভূ-কৌশলগত দিক দিয়ে অতি গুরুত্বপূর্ণ চরের বেশিরভাগ ভূমিই ভারত জোর করে দখল করে নিয়েছে। ১৯৯৩ সনের চাকলা ও রওশনাবাদ মানচিত্র অনুযায়ী চরটি বর্তমানে বাংলাদেশের আঞ্চলিক পরিসীমার অন্তর্ভুক্ত। ১৯৭৪ সনের ইন্দিরা-মুজিব সীমান্ত চুক্তি অনুসারেও নদী সিকৃতির চরটির মালিকানা পুরোপুরি বাংলাদেশের বলে নির্দেশ করা হয়েছে। ১৯৭৪ এর পর এপর্যন্ত ভারত মহুরী নদীর উজানে কৃত্রিম বাঁধ নির্মাণ করে এবং নদীটির ভারতীয় অংশে ১৯ স্পার গ্রোয়েন ইত্যাদি নদী শাসন কাঠামো নির্মাণ করে। এ সব নদী শাসন কাঠামো তৈরীর মাধ্যমে নদীর মধ্য শ্রোতের জোর পূর্বক পশ্চিমে অর্তাৎ বাংলাদেশের দিকে ঠেলে দিয়ে ভারত এপর্যন্ত প্রায় ২৪ একর বাংলাদেশের বুমি দখল করে নিয়েছে এবং ঐ চরটির আরো ৫৩ একর বিরোধপূর্ণ জমির উপ স্থায়ি মালিকানার অবৈধ দাবী বজায় রেখে চলেছে। শুধু বাংলাদেশের ভূমি দখল করেই নয় ভারত বিগত বছরগুলোতে প্রায় ১.০০০ জন বাংলাদেশী নরাগরিককে হত্যা করেছে। বি.ডি.আরসহ ঐ হতভাগা বাংলাদেশী নাগরিকদের বেশিরভাগই বি.এস.এফ এর গুলিতে প্রাণ হারায়। শুধু মাত্র ২০০০ সানে বি.এস.এফ- এর হাতে মোট ৩৫ জন বি.ডি,আর সদস্য নিহত হয়েছে। ডাকার ইংরেজি দৈনিক The Independent গত ১২-১২-২০০০ ইং তারিখের এক সরকারী সুত্রের উল্লেখ্য করে "35 B. D. R. men killed in border skirmishes this year" শীর্ষক এক রিপোর্ট প্রকাশ করে। বাংলাদেশের দৈনিক সংবাদপত্র সমূহ ভারতীয় সীমান্তরক্ষী বাহিনী বি.এস.এফ এর নির্দেশে বাংলাদেশী নাগরিকদের ওপর হত্যাকান্ড

ও আ্ক্রমণের খবর প্রায়ই প্রকাশ করে থাকে। গত ৩০ শে মার্চ ২০০১ তারিখে দৈনিক যুগান্তর UNB এর বরাত দিয়ে এক খবরে লিখে যে, "ভারতীয় সীমান্তরক্ষী বাহিনী (B.S.F) চুয়াডাঙ্গা জেলার দামুড় হুদা উপজেলার চাঁদপুর গ্রামথেকে এক বাংলাদেশী তরুণ জেলেকে (২৭) অপহরণ করে নিয়ে নির্যাতন করে হত্যা করেছে"। ১৩ মার্চ (২০০১) তারিখের দৈনিক মানবজমিন' এর এক প্রজ্ঞাপনে ভারতের সীমান্তরক্ষী বাহিনী (B.S.F) এর গুলিতে জকিগঞ্জের সীমান্তবর্তী কুশিয়ারা নদীতে খলিলুর রহমান নামের এক ব্যাক্তির মৃত্যুও খবর জানা যায়। বাংলাদেশের সীমান্ত এলাকায় ভারতীয় বি.এস.এফ এর অত্যাচারের বাড়া-বাড়ির বিষয়ে খোদ ক্ষমতাসীন দলের মুখপাত্র বলে খ্যাত শেকমনি প্রতিষ্ঠিত দৈনিক বাংলার বাণীর ৬ ফেব্রুয়ারী ২০০১ একটি খবর খুবই প্রনিদানযোগ্য। কলকাতা থেকে দীলিপ চট্ট্যাপাধ্যায় প্রেরিত ঐ খকবরে বলআ হয় যে, "পশ্চিমবঙ্গেও মূর্খমন্ত্রী বুদ্ধদেব " ভট্টাচার্য বাংলাদেশ ভারত সীমান্তের নিরিহ জনসাধারণকে বি.এস.এফ সদস্যদের অত্যাচার থেকে বাঁচানোর জন্য ঐ সীমান্তের বাংলাভাষী (B.S.F) জওয়ান নিয়োগের জন্য ভারতের কেন্দ্রের কাছে আরেদন জানিয়েছে।

ভারতের পশ্চিম বঙ্গের মুখ্যমন্ত্রীর অভিযোগের সত্যতা ধরা পড়ে ১৫ জানুয়ারী ২০০১ তারিখের দৈনিক ইত্তেফাকে প্রকাশিত একটি প্রতিবেদনে- যার শিরোনাম ছিল "সাতক্ষীরা সীমান্তে বি.এস.এফ- এর উক্ষানিমূলক তৎপরতা: এক মাসে ১৫ জনের মৃত্যু"। সাতক্ষীরা জেলার কালিগঞ্জ উপজেলার খাজিরা সীমান্তের ইছামতি নদীর কায়কাঘাটে ভারতীয় বি.এস.এফ এর একটি টহলদার গানভোট- সবাংলাদেশের পানি সীমানায় প্রবেশ করে বাংলাদেশের একটি যাত্রীবাহি নৌকা ডুবিয়ে দিয়ে দুদলি গ্রামের জিন্নহ নামের ৩২ বছরের এক যুবককে হত্যা করে। একইভাবে ঐ জানুয়ারী মাসের ৬ তারিখে বাংলাদেশের সুন্দরবন অঞ্চলের কালিন্দী নদীতে আর একটি যাত্রীবাহি নৌকায় বি.এস.এফ গুলি চালিয়ে আরো ব্যাক্তিকে হত্যা করে। তাছাড়া ২০০০ সনের ১৪ ডিসেম্বর ইছমতি নদীতে বি.এস.এফ বাংলাদেশের আরো ৪ ব্যাক্তিকে হত্যা করেছে বলে ইত্তেফাকের (১৫/০১/২০০১) ঐ রিপোর্ট প্রকাশ। ২০ ডিসেম্বও (২০০১) এর দৈনিক মানবজমিনে প্রকাশিত এক খবরে দেখা যায়, ভারতীয় সীমান্তরক্ষী বাহিনী (B.S.F) এর গুলিতে বাংলাদেশের রাজশাহী জেলার চরখিদিরপুর সীমান্তের খুশবু নামের একজb বাংলাদেশের গরু ব্যাবসায়ী আহত হয়ে রাজশাহী মেডিকেল কলেজে চিকিৎসাধীন আছে। ঐ ঘটনায় (B.S.F) বাংলাদেশের গরু ব্যবসায়ীদের কাছ থেকে ৪৭ টি বৈধভাবে আমদানিকৃত গরু জোরপূর্বক অপহরণ করে নিয়ে যায়। ১৯৯০ সন থেকে ২০০৯ মোট ১১ বছরে ভারতের সীমান্তরক্ষী (B.S.F) এর গুলিতে বাংলাদেশের মোট ১,০০০ জন নাগরিক নিহত হন।এর মধ্যে বাংলাদেশের সীমান্তরক্ষী বাহিনীর (বি.ডি.আর) সংখ্যাও উল্লেখ্যযোগ্য। বাংলাদেশে ভারতীয় সীমান্তরক্ষী, হিন্দু উগ্রবাদী এবং ভারতীয় নাগরিকদের নগ্ন হামলা, ভূমি দখল, লুটতরাজ, নারী ধর্ষণ, অপহরণ ে চোরাচালানসহ নানা আগ্রাসন বাংলাদেশে বর্তমান শাসনামলে ও উল্যেলখযোগ্য হারে বৃদািধ পেয়েছে। নিচের ছকে বিগত এক দশকে ভারতীয়দের হাতে নিহত ও আহত বাংলাদেশী নাগরিকদের হিসাব তুলে ধরা হল:

সারণী-২ঃ ভারতীয় বি.এস.এফ-এর হাতে নিহত এবং আহত বাংলাদেশী বছরওয়ারী হিসাব (১৯৯০-২০০১) সন নিহত আহত আক্রমণ ও গোলাগুলির ঘটনা

```
১৯৯০ ২৯ ১৯ -
```

১৯৯১ ২৭ ১৭ -

১৯৯২ ১৬ ১৩ -

১৯৯৩ ২১ - -

**ኔ**৯৯৫ ኔ২ ৯ ৭৫

১৯৯৬ ১৩ ১৮ ১৩০

১৯৯৭ ১১ ১৮ ৩৯

১৯৯৮ ২৩ ১৯ ৫৬

১৯৯৯ ৩৩ ৩৮ ৪৩

२००० ७२ २७ 8२

২০০১ (এপ্রিল) ১৩ ১০০ ১৭৪

সূত্রঃ দৈনিক সংগ্রাম, ২৯-০১-২০০০।

এসব আগ্রাসন দ'দেশের মধ্যকার স্বাভাবিক সম্পর্ককে অহরহ ক্ষতবিক্ষত ও সন্দেহ অকীর্ণ করে রেখেছ।

#### দক্ষিণ তালপট্রি সমস্যা

ভারত- বাংলাদেশের মধ্যে যতগুলো বিবাদ বিসম্বাদ এবং পারম্পরিক স্বার্থ সংশিষ্ট সমস্যা বর্তমানে রয়েছে সেগুলোর মধ্যে দু'দেশের মধ্যকার সীমানা ও আঞ্চলিক মালিকানা সম্পর্কিত ভূরাজনৈতিক সমস্যাবলীই প্রধান। দক্ষিল তালপট্রি , নিউমূর বিতর্ক ১৯৭১ সালের বাংলাদেশের স্বাধীনতা লাভের পর থেকে দানা বেঁধে উঠতে থাকে। [Far Eastern Economic Review May 2, 1980]। উপমহাদেশের গাঙ্গেয় ব-দ্বীপের বাংলাদেশ ভারত আন্তর্জাতিক সীমারেখার প্রায় মধ্যভাগে বঙ্গেপসাগরের অগভীর উপকূলীয় সমুদ্রাঞ্চলে জেগে উঠা ক্ষুদ্রাকার এ দ্বীপটির মালিকানার সাথে উভয় দেশের আঞ্চলিক সমুদ্রসীমানা সংক্রান্ত গুরুত্বপূর্ণ ভূরজিনৈতিক স্বার্থ জড়িত রয়েছে (Rehman, 1987)। দ্বীপটির জন্মলগ্ন থেকেই বাংলাদেশ ও ভারতের উভয়েই নানা যুক্তিতর্ক দিয়েছে দ্বীপটিকে নিজ নিজ মালিকানায় সীমান্তভূক্ত বলে দাবি করে আসছেএবং ক্রমে দু'দেশের এই মালিকানা সংক্রান্ত দাবি একটি আন্তর্জাতিক পর্যায়ের বিতর্কও ভূরাজনৈতিক বিবাদে পর্যবসিত হয়েছে (Mitra,1980)।

আয়তনের দিক বিচারে দক্ষিণ তালপট্রি একটি অত্যন্তক্ষুদ্রদ্বীপ হলেও ভূরাজনৈতিক নিরিখে দ্বীপটির গুরুত্ব অপরিসীম। এই ক্ষুদ্রাকার উপকূলীয় দ্বীপটির সাথে জরিত রয়েছে বাংলাদেশ এবং ভারত উভয় রাষ্ট্রের বঙ্গেপসাগরের এক বিশাল আঞ্চলিক সমুদ্রাঞ্চলের (Territorial Sea) উপর সার্বভৌমত্বের স্বার্থ। ভারত বাংলাদেশের সাধারণ আঞ্চলিক সমুদ্রের মালিকানার বিষয়ে এখন পর্যন্ত কোনো চুরান্ত সীমানা নির্ধারণী নিস্পত্তি হয়নি। ১৯৮১ সালের প্রথমদিকে দ্বীপটির মালিকানার প্রশ্নে ভারত ও বাংলাদেশ প্রায় সংঘর্ষের দিকে এগিয়ে যায়। ঐ বচরের মে মাসে ভারত দ্বীপটিতে "সন্ধায়ক" নামের একখানা জাহাজ প্রেরণ করে। বাংলাদেশ ভারতের ঐ একতরফা তঃপরতায় খুব ক্ষুব্ধ হয় এবং এর তীব্র প্রতিবাদ জানায়। ভারত স্বীয় তৎপরতাকে নিছক "জরিপকাজ" বলে দাবী করলেও বাংলাদেশ বিতর্কিত ভূ-কন্ডে ভারতের তৎপরতাকে অবৈধ সামরিক এবং উন্ধানিমূলক" বলে অবিহিত করে। (The State man, 1981) উংলাদেশ সাথে সাথেই পরিস্থিতি মোকাবেলা

করার জন্য ঘঁস্থলে তিনটি ক্ষুদ্রকার যুদ্ধ জাহাজ (Gunboats) প্রেরণ করে এবং অভিলম্বে দক্ষিণ তালপট্রি থেকে সকল ন্যৈ ও সরঞ্জামাদি প্রত্যাহার করে নেবার জন্য ভারতের প্রতি দাবি জানায়। ভারত বাংলাদেশের সকল দবীদাওয়াকে সম্পূর্ণ উপেক্ষা করে এবং বাংলাদেশের কথাই কোনোরূপ ভ্রক্ষেপ না করে দ্বীপচিকে ভারতীয় ভূখন্ডের অংশ হিসাবে শক্তিশালী নৌ-ঘাটি স্থাপনে সচেষ্ট হয়এবং আজ পর্যন্ত দ্বীপটিতে পুরোপুরিভাবে নিজ দখল কায়েম রেখেছে। অপরদিকে বাংলাদেশ এখনো দ্বীপটির মালিকানার ব্যাপারে নিজ দাবী ত্যগ করেনি। দক্ষিণ তালপট্রির বাংলাদেশ চুক্তির ব্যপারে এবং সেখানে দুর্শদেশের যৌথ-জরিপের প্রশ্নে অটল থেকে বিভিন্ন যুক্তি প্রমাণ দাড় করিয়ে বাংলাদেশ বিভিন্ন তৎপরতা চালিয়ে যাচ্ছে। যেহেতু এই দক্ষিণ তালপট্রির সালিকানার উপর নির্ভর করছে ভারত-বাংলাদেশের বঙ্গেপসাগরের বিশাল এলাকার উপর বিশেষ করে ভারত এবং বাংলাদেশের আঞ্চলিক সমুদ্র সীমানা, একান্ত অর্থনৈতিক বলয় (E.E.Z) ইত্যাদি নির্ধারণে স্বার্থ সেহেতু ক্ষুদ্র উকূলীয় দ্বীপটির মালিকানা প্রশ্নে উভয় দেশই কোনোরূপ ছাড় দিতে নারাজ। একতরফভাবে জোরপূর্রক দক্ষিণ তালপট্রি দখলে নিয়ে ভারত এক্ষেত্রে কু-প্রতিবেশী সুলভ আচরণ প্রকাশ করে চলেছে।

# ভারত-বাংলাদেশ ট্রানজিট ইস্যু

ভারত তার উত্তর পূর্বাঞ্চলীয় সাতটি প্রায় ভূ-পরিবেষ্টিত রাজ্যে ভারতের মূল ভূ-খন্ড থেকে বিভিন্ন পণ্য এবং "Man, Machines and Metarials" পারাপারের জন্য বাংলাদেশের উপর দিয়ে 'ট্রানজিট ফ্যাসিলিটিজ' দাবী করে আসছে। বাংলাদেশ এ দাবির বিনিময়ে বাংলাদেশ থেকে নেপাল, ভূটান ও চীনের স্থল যোগাযোগের জন্য অনুরূপ ট্রানজিট চাচেছ। বাংলাদেশের জন্য চীন, নেপাল ভূটানের যে সংযোগ ভারতের উপর দিয়ে যাবে তা ১০০ কিলোমিটারের চেয়েও কম এবং তা বাস্তবেই হবে ট্রানজিট ব্যবস্থার আওতায়। প্রক্ষান্তরে বাংলাদেশের উপর দিয়ে ভারতের মূল ভূখন্ড থেকে উত্তর-পূর্বাঞ্চলীয় রাজ্য সমূহে যে সংযোগ যাবে তা ট্রানজিটরূপী "করিডোর" হবে। ভারত নেপালের সঙ্গে বাংলাদেশের মাত্র ২৫ কিলোমিটার স্থল সংযোগ দিতে নিরাপত্তাজনিত কারণ দেখিয়ে অপরগতা প্রকাশ করে। তারচেয়েও বেশি নাজুক অবস্থার উত্তর-পূর্বাঞ্চলীয় "সাত বোন রাজ্য মালা" বাংলাদেশ ভারতকে কোনক্রমেই দ্বিপাক্ষিকভাবে ট্রানজিট ব্যবস্থা দিতে পারেনা। কিন্তু ভারত নানা ছলবাহানা করে এবং কুটনৈতিক চাপ প্রয়োগের মাধ্যমে বাংলাদেশ ট্রানজিট রূপি করিডোর আদায় করে নিতে চায়। এর ফলেও প্রায় এক যুগের বেশি সময়ে এ নিয়ে দু'দেশের মধ্যে টানাপোড়েন চলছে।

# এশিয়ান হাইওয়ে, ট্রান্স এশিয়ান রেলওয়ে ও চট্রগ্রাম বন্দর সম্পর্কিত সমস্যা

ভারত প্রায় তার স্থলপরিবেষ্টিত বিচ্ছিন্নতাবাদ - প্রণব পার্বত্য দুর্গম সাতবোন রাজ্যমালায় মূলভারতীয় ভূ-খন্ডে সংযোগ সাধনের জন্য বাংলাদেশের উপর দিয়ে ভারতের সুবিধামতো বাঁকানো পথে এশিয়ান হাইওয়ে ও টাঙ্গ এশিয়ান রেলওয়ের সুবিধা আদায়ের প্রায় সব পথ সম্পন্ন করে চলেছে। ভারতের এই এশিয়ান হাইওয়ে ও টাঙ্গএশিয়ান রেলওয়ের পথরেখাটি ভারতের পশ্চিমবঙ্গ থেকে ঢুকে ঢাকা ও সিলেট হয়ে উত্তর-পূর্বরাজ্য মালায় প্রবেশ করবে। ভারত প্রস্তাবিত এ বাঁকানো পথের রেখাটি ভারতের জন্য অনুকূল হলেও পথটি বাংলাদেশের জন্য মোটেও লাভজনক হতে পারেনি। পক্ষান্তরে পশ্চিমবঙ্গ থেকে ঢাকা- চট্ট্রগ্রাম, টেকনাফ-সিত্তোই, আকিয়ার ইয়াঙ্গুম-গামী পথটি বাংলাদেশ থেকে তার দক্ষিণ-পূর্ব এশিয়া ও দূরপ্রাচ্যেও গন্তব্য সমূহে স্থল যোগাযোগের জন্য (সড়ক ও রেলপথ) কম দূরত্ব ও কম দূর্গম ও নিরাপদ হওয়ার ফলে বাংলাদেশের জন্য তা সুবিধাজনক। কিন্তু ভারত তার শক্তিশালী সার্বিক সফলতা ও প্রভাব বিস্তারের মাধ্যমে এ বিষয়েও বাংলাদেশকে ক্ষতিগ্রন্থ করে এক তরফভাবে নিজের স্বার্থ রক্ষায় তৎপর। এ বিষটি বাংলাদেশের রাজনীতিতে এ দু'দেশের স্বাভাবিক সম্পর্ক উন্নয়নের ক্ষেত্রে একটি বিশাল সমস্যা। ঠিক একই কারণে ভারত-বাংলাদেম বর্হিবানিজ্যের প্রধানতম আগমন

এবং নির্গমনের পথ চট্রগ্রাম বন্দরের ব্যবহার সুবিধা আদায়ে উঠে পড়ে লেঘেছে। জাহাজ ও কন্টেইনারজটে ভারাক্রান্ত পারিসরিকভাবে অসুবিধাগ্রন্থ এই অভ্যন্তরীণ নদী বন্দটি নিয়ে বাংলাদেশ হিম-শিম খেলেও ভারতের বিপুল অতিরিক্ত ট্রানজিট ভরাব হনে সম্পূর্ণ অক্ষম। তবুও ভারত বাংলাদেশের অভ্যন্তরীণ অনুগত সুহৃদ শক্তি ও বহিরাগত বন্ধুদের সহযোগীতায় চট্রগ্রাম বন্দরে ট্রানজিট সুবিধা লাভের জন্য সদা তৎপর। এ বিষয়টি বাংলাদেশের রাজনৈতিক অন্থিরতা ও নিরাপত্তা সমস্যাকে সংকটাপন্ন করে তুলেছে।

## বিচ্ছিন্নতাবাদকে মদদদানের অভিযোগ

পার্বত্য চট্রগ্রামে বিচ্ছিন্নতাবাদী শক্তিকে ভারতের এবং ভারতের উত্তর-পূর্বাঞ্চলীয় বিচ্ছিন্নতাবাদী গ্রুপগুলোকে বাংলাদেশের মদদদান সংক্রান্ত অভিযোগ এবং পাল্টা অভিযোগ পারম্পরিক সম্পর্ককে আরো বেশি তিক্ত করে তুলেছে। নানা গোয়েন্দা সংস্থার রিপোর্ট এবং ভারত-বাংলাদেশের সংবাদ মাধ্যমের তথ্য-উপান্ত থেকে নিশ্চিত হওয়া যায় যে, বাংলাদেশের পার্বত্য চট্রগ্রামের শান্তিবাহিনী নামক বিচ্ছিন্নতাবাদী সন্ত্রসীদের নিশ্চিতভাবে ভারত প্রশিক্ষণ এবং অন্তর্শন্ত্র দিয়েছিল এবং এখনও ভারতের মাটিতে বাংলাদেশ্যেও পার্বত্য অঞ্জবচলের উল্লেকযোগ্য সংখ্যক বিচ্ছিন্নতাবকাদী ক্ষুদ্র নৃ-গোষ্ঠির জঙ্গিরা ঐ দেশের সরকারের মদদে অবস্থান করছে। এভাবে ভারতের পশ্চিমবঙ্গ থেকে "শ্বাধীন বভূমি আন্দালন" নামে বিচ্ছিন্নতাবদীরা তৎপরতা ও আশ্রয় প্রশ্বয় পেয়ে চলেছে। তারা প্রকাশ্যে ঘোষণা পশ্চিমবঙ্গের বাংলাদেশ সংলগ্ন অঞ্চল এবং কলকাতা থেকে সংঘটিত হয়ে বাংলাদেশের দক্ষিণ-পশ্চিমাঞ্চলীয় ২০ টি জেলা নিয়ে "শ্বাধীন বঙ্গভূমি" নামে হিন্দুরাষ্ট্র প্রতিষ্ঠার আন্দোলন চালিয়ে যাচেছ। বাংলাদেশের গোয়েন্দা সংস্থা সমূহের তদন্তে এ দেশে উগ্র ইসলামী জঙ্গিদের তৎপরতা পেছনে ভারতীয় গোয়েন্দা সংস্থার মদদের সংযোগ রয়েছে বলে জানা যায়। এক্ষেত্রে প্রনিধানযোগ্য যে, এসব উগ্র ইসলামী জঙ্গিদের কাছথেকে উদ্ধারকৃত শক্তিশালী RDX বিস্ফোরক জেল এবং অন্যান্য গোলাবান্ধদে ভারতের রাষ্ট্রীয় সমরান্ত্র কারখানার ছাপ পরিলক্ষিত হয়। অপরপক্ষে, ভারতর তরফ থেকেও বাংলাদেশের বিভিন্ন গোষ্ঠি কতৃক ভারতের উলফাসহ নানা বিচ্ছিন্নতাবাদী গোষ্ঠিগুলোকে আশ্রয়- প্রশ্রয় ও মদদের অভিযোগ রয়েছে। এ বিষয় ও পারস্পরিক দোষারূপ এবং পরিস্থিতি দুন্দেশের সম্পর্ককে বিপন্ন করে তুলেছে।

# উপসংহার ও সুপারিশ

বাংলাদেশের জাতীয় নিরাপত্তার সিংহভাগ জুড়ে রয়েছে ভারতের বাংলাদেশের প্রতি আচরণ ও বাংলাদেশের ভারত নীতির রূপরেখা ও তার প্রয়োগ। সাংস্কৃতিক নৃ-তান্তিক, জাতিতান্তিক, ভাষাতান্তিক, পারিবেশিক এবং বানিজ্যিক ইত্যাদি নানা দিক দিয়ে অত্যন্ত ঘনিষ্ঠভাবে সম্পর্কিত হওয়া সত্বেও ভূ-রাজনৈতিক এবং নিরাপত্তাজনিত কারণে উপমহাদেশের এ রাষ্ট্র দুটির মধ্যকার পারস্পারিক সম্পর্ক বন্ধত্বপূর্ণ হওয়ার পরিকর্তে তিক্ততায় ভরপুর হয়ে রয়েছে। দু'দেশের পারস্পরিক সম্পর্কোন্নয়নের য়ার্থে ভারতকে তার আঞ্চলিক আদিপত্যবাদী আগ্রাসী মনোভাব পরিত্যাগ করতে হবে। অপরদিকে বাংলাদেশকে ভারতের প্রতি বান্তবমূখি ভারত-নীতি অনুসরণ করা প্রয়োজন। একই সঙ্গে নিজেদের সর্বভৌমত্বও আঞ্চলিক অষন্ডতা বজায় রাখার জন্য বাংলাদেশকে আরব ভূ-খন্ডেম্বীয় অন্তিত্বরক্ষায় নিয়োজিত ক্ষুদ্র ইসরাইলের মমত দুর্ভেদ্য সামরিক নিরাপত্তা ব্যবস্থা ও অপরাজেয় গণ-সামরিক বাহিনী গড়ে তুলতে হবে। ম্বয়ংসম্পূর্ন ও আত্মনির্ভরশীল বিজ্ঞান- নির্ভর শিলাপয়ন, নগরায়, ও আধুনিকায়নের ম্যাধ্যমে একটি সমৃদ্ধ অর্থনীতি গড়ে তুলতে হবে। একই সাথে বাংলাদেশকে চীন, মায়ানমার, ইন্দোনেশিয়া, জাপানসহ দক্ষিণ-পূর্ব এশিয়া এবং দর-প্রাচ্যেও রাষ্ট্রসমূহের সাথে জোরালো সামরিক বানিজ্যিক যোগাযোগ এবং কূটনৈতিক সম্পর্ক গড়ে তুলতে হবে। এক কথায় বাংলাদেশকে

দ্রুত তার "পূর্বমুখিনীতি" (Look East Policy) গ্রহন করতে হবে দক্ষতার সাথে। বাংলাদেশের অনুসূত মুসলিম-বিশ্ব এবং মধ্যপ্রাচ্য-নীতি আরো বেশি করে অনুসরণ ও বাস্তবায়ন করতে হবে।

বাংলাদেশের জাতীয় নিরাপত্তা ও আঞ্চলিক অ-খন্ডতা রক্ষার জন্য এবয়ং বহি:শত্রুর আগ্রাসন রূখে দিতে "সার্বিক প্রতিরক্ষা কৌশল" (Total Defence Strategy) গ্রহন করতে হবে। এ ক্ষেত্রে বাংলাদেশের জাতীয় অধ্যাপক মরহুম আব্দুর রাজ্জাকের উপস্থপিত কৃষক প্রতি এক রাইফেল" নীতির বিরাট গণবাহিনী গড়ে তুলতে হবে। একই সাথে পারমানবিক শক্তিধর রাষ্ট্রের সঙ্গে কৌশলগত প্রতিরক্ষা চুক্তি সম্পূর্ণ করে শক্তির ভানসম্য প্রতিষ্ঠার উদ্যোগও নিতে হবে। দেশের সামরিক বাহিনীকে আদর্শিক দেশ প্রেমের সঙ্গেগ গড়ে তুলতে হবে। অর্থনিতি ও পরিবেশকে স্বয়ং সম্পূর্ণ এবং পরনির্ভরতা মুক্ত করে দেশজঃ টেকসইভাবে পূর্ণস্থাপন করতে হবে।

# Concentration of Wealth and Poverty in Bangladesh: Ways to Come Out

#### Presenter

#### Dr. Md. Mizanur Rahman

Economist and Researcher Senior Vice-President, Research and Development Division Islami Bank Bangladesh Limited

**Date:** 25 February 2012 **Venue:** Press Club VIP Lounge **Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)** 

# Concentration of Wealth and Poverty in Bangladesh: Ways to Come Out

#### Dr. Md. Mizanur Rahman

Economist and Researcher Senior Vice-President, Research and Development Division Islami Bank Bangladesh Limited

#### 1. Introduction

In modern times, one of the indicators of wealth is how fat is the bank balance that and individual is in possession of. And if it is found that the number of people or organization maintaining billion taka accounts is increasing fast, is it not a good piece of news the country? For increase in the number of bigger bank account means more people are getting rich and, theoretically, it must be good for the economy, if those account holders also have the necessary papers showing the source of their wealth.

Bangladesh central bank shows that in last two years times, the number of billionaire account holders in the country has increased more than three-fold. Oddly though, just two years before September 30, 2008, the number of billionaire account holders was only 17.

The question that arises naturally is what happened during this time that made so many people so rich? Was it a time of sudden economic boom in the country so that so many people made windfall gains to turn themselves into billionaires overnight? Or, was there any record of influx of a good number of billionaires in the country from abroad? But as the event occurred in recent times, no such sudden development is learnt to have been on record.

The speculations and investigations show the fact that billionaires will remain billionaires, because the power of money is so mesmerising that there are few souls on earth that do not submit to it' The oddity of doubling or trebling of tfr. size of their bank deposits record and the number of people paying taxes hardly match. The number of people holding these amounts of money has hardly been reflected in the number of people paying their taxes to the NBR.

This phenomenon of accumulation of so much wealth in so few hands as a sign of growing income disparity in the economy (Mujeri, 2008). These idle funds could be used for productive purposes, especially- for generating employment. This is one way of ensuring some kind of income distribution through employing these billion taka funds to a useful cause.

It is hoped that the government will look into the matter deeply and address the issue of rising level of poverty in the present context of swelling number of billionaires with due seriousness.

#### 2. Concentration on Wealth

It was never intended that man should be poor. When wealth is obtained under the proper conditions it broadens the life. Everything has its value. Everything has a good use and a bad use. The forces of mind like wealth can be directed either for good or evil. A little rest will re-create forces. Too much rest degenerates into laziness, and brainless, dreamy longings.

If you acquire wealth unjustly from others, you are comes through the right sources you will be blessed. Through wealth we can do things to uplift ourselves and humanity.

No one can become wealthy in an ordinary lifetime, by mere savings from earnings. Many scrimp and economize all their lives; but by so doing waste all their vitality and energy. Many persons are of the opinion that if you have money it is easy to make more money. But this is not necessarily true. Ninety per cent of the men that start in business fail Money will not enable one to accumulate much more, unless he is trained to seek and use good opportunities for its investment. If he inherits money the

chances are that he will lose it. While, if he has made it, he not only knows its value, but has developed the power to use it as well as to make more if he loses it.

#### 3. Wealth concentrating Statistics in the world (billionaires)

According to Forbes Magazine, which seems to be the most respected rating of the richest peopled of the planet, there are 1,210 billionaires in terms of US Dollars, and total net worth is US\$ 4.5 trillion. The number of Chinese billionaires on the Forbes list doubled to 115, the number of Russian grew to 101, Indians to 55 and Brazilians to 30. The USA is still the first with its 413 billionaires. So Russia is now 3<sup>rd</sup> among other countries. Through Moscow now have more billionaires than any other city-75 people (only 58 in New York). In other words, now every 12<sup>th</sup> billionaire in the world has Russian Passport.

#### 4. How Wealth Concentrate

Wealth is concentrated in two ways that by earning and by not distributing.

#### 4.1 Wealth Earning

#### List of people reported in the press to be billionaires

These people were reportedly or speculatively billionaires. This list is neither exclusive nor exhaustive or financially verified.

#### Name - Occupation - Country - Estimated net-worth (in USD)

- Hosni Mubarak Politician Egypt with a \$40-\$70 billion family net-worth
- Hasan Ali Khan Businessman (money-launderer) India \$9 billion
- Musa Bin shamsher Businessman (arms-dealer) Bangladesh \$7 billion
- Asif Ali Zardari Politician (president) Pakistan S 1.8 .d billion
- Adnan Khashoggi Businessman (arms-dealer) Saudi Arabia \$1 billion
- Dawood Ibrahim Crime-boss India \$5-20 billion
- Abu Salem Crime-boss India \$1 billion
- Semion Mogilevich Crime-boss Russia \$10 billion
- Akbar Hashemi Rafsanjani former president of Iran \$1.1 billion

#### 4.1.1. Ways of Wealth Concentration in Bangladesh

#### Causes

- Laisez Fair Economy
- Interest
- Lack of Supervision and Monitoring

#### **Nature of Business**

- Imports like, Edible oil, Rice, Sugar, pulse
- Industries
- Real Estate
- Share market
- Smuggling is 25 to 30 percent of our economy
- Black Money

#### 4.2 Wealth Distribution - Poverty and Riches

#### 4.2.1 Wealth Distribution

Vast riches for a WEALTHY MINORITY = poverty for the majority of people.

Two (2) per cent of the global population earns gargantuan incomes therefore the remaining 9g per cent are poor. People fail to appreciate how simple logic underpins imbalance of wealth. Capitalist politicians are a good example of people failing to comprehend how inevitable-poverty is an inherent aspect of capitalism. A failure to appreciate basic mathematics regarding wealth- inequality leads people to believe poverty .can be eradicated without eradicating (or making everyone equal to) millionaires and billionaires.

Logic is denied. Basic interrelationships are ignored. Math is misunderstood. Truths regarding poverty and riches are obvious but people experience difficulty comprehending truth. Millionaires and billionaires create poverty. Capitalism is a system based upon unawareness therefore people inevitably fail to understand cause and consequence.

#### 4.2.2 Imbalance of Wealth

The imbalance of wealth has TWO extremes 1. Poverty; 2. Riches

Worldwide it is accepted the richest 2% of the global population own at least 50% of global wealth. To simplify this ownership of wealth I want you to imagine the richest 2% of the population (the Global elite) represented- by only two people. Now imagine the remaining 98% of the global population represented by only 98 people. The total wage-budget for this hypothetical business is 100 units. If "A" receives 50 units, "B" can receive no more than 50 units. People in "A" category receive 25 units per person. Sadly people in "B" category receive slightly over half of 1 unit for each person. When you split 50 units into 98 portions this results in the very small fraction of  $^{1}/_{2}$  a unit for each person.

This actual satiation is massively worse than depicted. The truth is that half of all adults own 1 % of global wealth; therefore regarding half the worldwide adult population, the faction for individual wealth ownership is one two-billionth of 1%. This cause problems because this fraction is too small to comprehend. People would not believe half of adults worldwide each own this horrifically small 1% share of wealth. Combined with each poor person owning one tiny percentage of 1 %, the wealthiest 10% of adults own 85% of all wealth, and the wealthiest 1% of adults own 40% of all wealth.

The solution is to create a new category, category "C" where everyone receives the same wage. Equal wages will end the inequalities arising from monetary imbalance, paying one worker more than another is the essence of poverty (capitalism). Ramifications of this inequality reverberate throughout society, thus we see the consequences of greed (violence, hate, war, rape, murder, robbery whoredom)

50 % Division 0f Wealth

B A

Poverty Wealth
2 % of population
98 % of receive very large

Population wage. Receive Very Small Wages

50 % of global Wealth is share BY 2 % of the global Population

#### **5. Capitalism means I STEAL YOUR MONEY**

#### 5.1 The Idea of Capitalism

BY applying your brainpower to The World of Business you can rise above the common herd. Large profits are made via charging more money than it actually costs to manufacture products or services. Combined with overcharging consumers, employees are paid less than they actually deserve. The whole concept of "PROFITS" depends upon- shortchanging both customers and employees. This is how some people become very rich. fortunes cannot bi made fairly. Wealth is created via unfair exchanges where customers are overcharged and employees are underpaid. Clever people are rich.

Capitalism is a cruel system based upon monetary inequality; it is a greed-based system. Capitalism is legal-theft. Wealth is stolen from poor people via stupid trade."Monetary inequality is essential. Rich people are only rich because they take a bigger share of wealth.

Capitalism can't allow everyone to be intelligent because if everyone was intelligent nobody would want to perform all the mindless jobs.

#### 5.2 Legal Theft

#### 5.2.1 Officially Sanctioned Capitalist Robbery

- Theft entails taking something undeserved. Theft entails acquisition of something you aren't morally entitled to.
- Rich people are legalised-robbers because their "legally-sanctioned-profits" are undeserved and very immoral.

#### 5.2.2The majority of workers are UNDERPAID

Wealthy people receive vastly disproportionate amounts of money compared to the actual work they perform. Poor-menial-employees toil the hardest but this truth is ignored by capitalists. Slaving at hopeless-brain-dead-jobs is the toughest work humans can endure. The fallacy of capitalism says intelligent, skilled, privileged-people work harder than unskilled, stupid, underprivileged-people. This capitalist falsehood says the work of intelligent, skilled, privileged people is very important therefore they deserve greater monetary reward- The truth is at parts of the machine are equally important. Poor workers are very important because they do the jobs rich and intelligent people don't want to do. Every worker should therefore receive equal pay.

#### **5.2.3 Businesses Steal Your Money**

Politically sanctioned theft allows The Elite to lawfully rob the masses. Hostile-takeovers and cruelty.

#### 5.2.4 Unfair Trade

Large profits are made via charging more money than it costs to manufacture products or services. Consumers are overcharged; employees are underpaid. "PROFITS" are the essence of unfair transactions. Riches cannot be made fairly. Wealth is created via unfair exchanges. This is how HIGH-WAGE-EARNERS legally steal money. Imagine a mug costs \$3 to make, then a mark-up-cost of \$7 is added. Customers are charged \$10 for the mugs; \$7 is legal theft which creates a social underclass entailing poor-health, apathy, stupidity, and criminality.

#### 5.3 Why do people accept this unfair situation?

Poor people accept the unfairness of capitalism because they are stupid. Intelligent people who rise to the top realize their continued success depends upon mass human stupidity. Society is therefore designed to promote and encourage stupidity for the majority of humans. Intelligent people rise to lofty heights where they control the social system. Intelligent controllers, encourage dumb, bovine, unquestioning mentalities for the majority of people. This is why people accept unfairness.

#### 5.4 Are some humans better than others?

Capitalist society says YES, some people are better than other humans therefore "skills" deserve greater monetary recognition. The capitalist ethos says intelligent people work hardest but the truth is poor people work harder. The jobs for poor people are equally important compared to the jobs for rich people. Rich people are guilty of profiteering! Rich people exploit poor fools. Rich people control the capitalist system. Elite members of society mercilessly exploit the economic system for their personal gain. The amount of billionaires and millionaires throughout the world clearly shows how stupid people can easily be exploited.

#### 5.5 INHUMAN Profit-Focused Greed-Economy

It's all about earning more money than other people, capitalism is rapine, inhuman. Inhuman bureaucracy wastes huge energies. We advance very slowly. The combined effort of the human race is not directed towards improving existence for everyone. Money is currently the main focus in our minds. Existential matters are largely ignored. The idea of harmonious living within a highly advanced world is not something most people think about. If we implemented equal wages for everybody, contrary to working for financial gain, this would allow people to work for the good of Humanity.

#### 5.6 Manufactured Inhumanity

Greed is the rotten core of capitalism. Possessing more money than other people perpetuates our stupid civilisation. Humanity is sidelined. Materialism, rapaciousness, profits, and inhumanity prevail. Capitalism is totally cruel and disgusting. This greedy capitalist monetary inequality is terribly stupid, corrupt, and utterly inhuman.

In 2006 the capitalist Warren Buffet said "There's class warfare, all right, but it's my class, the rich class, that's making war, and we're winning."

#### 5.7 Voting is silly... People Vote for Dirty Dog Filth.

Filthy-Dog-Politics entails rabid politicians devouring voters. Politicians support greedy thieving businesses not people. Filthy businesses accumulate vast riches via cruel exploitation of workers. Capitalist politicians rub the faces of voters into dog faces. Slaves serve businesses to create vast profits for elite members of civilisation. Common workers are pets owned by powerful businesses. Capitalist profits create wasted minds. Voters are asked to vote for the continuance of their wasted minds. Politicians rub the faces of voters into this filthy capitalist corruption. Voting for Filthy-Dog-Politicians is not freedom. Don't waste your life voting for filthy dog politicians. Capitalist politicians are filthy scum.

#### 6. Arguments of Wealth Concentration

Going back to biblical times there have been protests about the concentration of wealth. It thus seems that there must be some underlying reasons why this remains a popular idea. Several arguments can be made in favor of a more equitable distribution of wealth.

#### 6.1 Arguments for Wealth Concentration

#### 1. The moral argument

Many of the major religions condemn the accumulation of wealth. The most obvious example is found in the well-known sayings of Jesus. But many eastern religions expect their true followers to disdain wealth, or in some cases material possessions altogether.

#### 2. The fairness argument

As all people come into the world equally helpless they should ultimately reach at least approximate equality of condition when they mature.

#### 3. The economic efficiency argument

Having a population with gross inequalities of wealth causes economic inefficiencies. For example, if too many people are too poor there will be limited markets for the output of industry and agriculture. This will limit the growth potential of the economy.

#### 4. The social stability argument

When societies get too out of balance social unrest increases. In the most extreme cases this leads to civil disturbance or revolution. This resentment against the wealthy may lead to their death or banishment and the forcible taking of their property.

#### 5. The democratic argument

The concentration of wealth in a small group allows for anti-democratic influence of social policy. The wealthy have the ability to create their own "think tanks" and astro-turf front organizations.

#### 6.2 Arguments against Wealth Concentration

#### 1. Private property is sacred (or inviolable).

Society is based upon a person's right to the product of their labors (or their ancestor's labor) and thus the state has no right to take it away.

2. Wealthy people create growth opportunities for society.

Only those with a large amount of capital can startup or expand new businesses. If they didn't exist the economy would not grow as fast.

3. Wealthy people are the only ones who can support the arts.

Throughout history it has been the wealthy who have commissioned fine art, musical compositions, museums and other monuments of civilization.

#### 4. Poor people are lazy (or inferior).

This argument is a variant of the Calvinist belief that salvation is found through work. Thus those who become wealthy are "blessed" and deserve their rewards. Those who are poor are to blame in some fashion for their position in society and government intervention to alter the balance will only lead to even more lazy people and the eventual breakdown of society.

#### 7. Peculiar consequences of wealth concentration

There is enormous, incomprehensible, wealth in the world. Increasingly, across all nations, it is concentrated in the hands of fewer and fewer people. This has obvious consequences, but I'm sure there are surprising consequences too.

A tourist named Emily mentioned that when they went a boat tour of island estates of eastern Florida she has seen that each estate costs millions, but they were empty. Only caretakers visited, though we were told each had owners. Owners who bought them, but had better things to do. That is a problem with modern wealth. It's easy to spend a few million relatively well. Beyond that -- what is it good for? You can hire people to manage hassles, but then you have to manage people. A privateiet? A mansion? Private artwork? Wild sex and drugs?

All that money can be used for is to play, to compete, to make more money. A game in which there is little meaning to losing" and little meaning to winning.

#### 7.1 Radical Concentration of Wealth is Destroying Both Capitalism and Democracy

The economy is like a poker game. It is human nature to want to get all of the chips, but noted that - if one person does get all of the chips - the game ends. In other words, the game of capitalism only continues as long as everyone has some money to play with. If the government and corporations take everyone's money, the game ends.

And no wonder Nobel-prize winning economist Joseph Stieglitz stresses putting poker chips back in the hands of the little guy.

This is *not* a question of big government versus small government, or republican versus democrat. It is not even a question of Keynes versus Friedman. It is a question of focusing any government funding which is made to the majority of poker players - instead of the titans of finance - so that the game can continue. If the hundreds of billions or trillions spent on bailouts had instead been given to ease the burden of consumers, we would have already recovered from the financial crisis.

#### 7.2 FDR's Fed Chairman Marriner S. Eccles explained

As in a poker game where the chips were concentrated in fewer and fewer hands, the other fellows could stay in the game only by borrowing. When their credit ran out, the game stopped. When most people lose their poker chips - and the game is set up so that only those with the most chips get more - free market capitalism is destroyed, as the "too big to fails" crowd out everyone else.

#### 7.3 And our very democracy is destroyed.

Everyone knows that politicians are bought and paid for by the financial service giants hence the bigger just keep getting bigger and bigger. Two leading IMF officials, the former Vice President of the Dallas Federal Reserve, and the head of the Federal Reserve Bank of Kansas City have all said that the United States is controlled by an oligarchy. And Moody's economist Mark Zandi has said "the oligopoly has tightened."

#### 7.4 As Supreme Court Justice Louis Brandeis said

We may have democracy, or we may have wealth concentrated in the hands of a few, but we can't have both.

#### 7.5 Dennis Kucinich said

There's nothing liberal about the bailouts. There's nothing liberal about standing by and watching banks use public money to get their executive bonuses. There's nothing liberal about giving insurance companies carte blanche to charge anything they want for health care... Since when did that become liberal? Indeed, when wealth and power become too concentrated, capitalism becomes virtually indistinguishable from socialism and fascism.

#### 8. Poverty

Reduction in poverty and inequality is a fundamental challenge in Bangladesh. Prioritizing these, the Millennium Development Goals (MDGs) represent an international commitment to eradicate extreme poverty and hunger and foster global collaboration for development by 2015, while Vision-2021 represents the commitments of the present government to reduce the rate of poverty to 25 percent and 15 percent BY2013 and2021 respectively. These deadlines are looming and, soon it will be known whether these commitments have been achieved.

About one-third (31.5 percent) of Bangladesh population is living below the so-called poverty line (BBS, 2010). Likewise many other countries, poverty is still a vital concern and challenge for Bangladesh.

#### 8.1 Incidence of Poverty

Bangladesh has made strides in the fight against poverty during the last two decades. The incidence of poverty has dropped from 56.6 percent in 1991-92 to 31.5 percent in 2010. However, decline in the aggregate poverty in the subsequent period was associated with decline in urban poverty (Zohir,20ll). If the present trend of decrease poverty continues, the incidence of poverty might slide down to 27.5 percent and 17.0 percent by 2013 and 2021.

#### 8.2 Inequality in Income

The Gini co-efficient measures inequality. Gini co-efficient of income has increased from 0.451 to 0.458 at national level and the growth rate is 0.16 percent during the same period. The Gini co-efficient of income has decreased at national and urban level over the last five years (2005 to 2010) while it has slightly increased in rural areas during the same time.

#### 8.3 Food Inflation and Population Living below the Poverty Line

There exists a positive relationship between food inflation and poverty. The upward trend of general inflation as well as food inflation has pulled more people into poverty. If other things remain the same, this may indicate that, 0.04 million people might be newly gone under poverty line due to one percent increase in the food inflation. Therefore, 1 1.73 percent food inflation (July, 2011) indicates that more people are newly added to the population who are living below the poverty line.

#### 8.4 Does Inequality Drives Poverty?

The mainstream argues that sustained and equitable economic growth inevitably leads to poverty reduction. There is widespread concern that economic growth has not been shared fairly, and that the current economic crisis further widens the gap between the rich and poor. However, the impact of growth on poverty reduction can be lessened, if the growth is accompanied by rising inequalities. Unequal accesses in different forms of services hamper the expected level of growth in reducing poverty. Therefore, reduction of poverty is hard to pin down without addressing inequality.

#### 8.5 Why Poverty Reducing at a Slower Rate?

Although several initiatives have taken for alleviating poverty, yet the poverty persists. This is because in instrumental sense, the major reasons for persistence of poverty are absence of adequate state intervention for the expansion of production, deficiency of equalizing income augmenting employment system, shortfalls in public expenditure for enhancements of capabilities, inadequacies in regulatory regimes, lack of complementary policy structure and non-existence of enforceability of constitutional rights.

#### 8.5.1 Social Relationship

Poverty is a part of social relationship. The poor are remaining poor due to the structural reasons. Even reduction in income poverty has a limit, as it is contingent upon the structure. People belonging to the lower class of the society are not allowed to be associated with the upper class in anyway. The social structure reproduces poverty.

#### 8.5.2 Deficiency of equalizing income augmenting employment system

The growth process in Bangladesh has not been matched with increases in jobs. Moreover, the people have entered into labour market with wages below the poverty. Furthermore, a huge chunk of employed population is under-employed. These have also resulted in augmentation of income inequality.

#### 8.5.3 Shortfalls in public expenditure for capabilities enhancements

The public expenditure in capabilities has always been less than the required level. This is particularly worsened when the budget deficit soars up. The public expenditure in education, health and housing has a bearing on the poverty. The government has expenditure in social safety net programmes to the tune of about 13.79 percent of the total budget and 2.51 percent of GDP. This is, however, is not adequate, given the magnitude of the problems.

#### 8.5.4 Policy Incoherence and lack of complementarity

Poverty may also increase due to the lack of maintaining coherence and/or complementarity in policies and implementation. While the inflation is cropping up, there are not adequate policies to offset the income erosion of the poor.

#### 8.5.5 Ensuring Constitutional Obligation

The Constitution of the country pledges to ensure basic necessities to its citizens by the state. Since these rights are not legally enforceable, the state as a duty bearer to the rights holders could not be operationalized.

#### 8.5.6 Expanding population, failing to harness population dividend

The country's successive plans have not put people as the centre and employment at its heart. Therefore, addition of population without opportunities only adds number to the existing people living under poverty.

#### 9. How to Way Out

#### 9.1 Legal Way of Earning

The way out from concentration of wealth is way out from capitalism. Now the question is what is the alternative? Let us see if Islamic economics can be the way out.

#### 9.1.1 Economic Philosophy of Islam

- no concept of Riba because it encourages
- concentration of wealth in few hands
- creation of monopolies
- greed and selfishness leading to injustice and oppression

#### 9.1.2Islamic Model of Distribution of Wealth

- Based on two underlying principles
- Importance of economic goals
- Real nature of wealth and property

#### 9.1.3 Importance of Economic Goals

 According to materialistic economics. Livelihood is the fundamental problem of man and economic development is the ultimate goal of human life. According to Islamic economics. Livelihood may be necessary and indispensable but cannot be the true purpose of human life

#### 9.1.4 Real Nature of Wealth and Property

- wealth in all its possible forms is created by Allah
- the right of property which accrues to man is delegated to him by Allah

- therefore Allah has the right to demand that man subordinate his use of wealth to the commandments of Allah
- it should be used in such a way that it ensures success in the world hereafter
- since wealth has been received from Allah it's use by Man should also be subject to the commandment of Allah
- Allah may command man to give a specified part of his wealth to another man.
- Allah may forbid use of wealth in a particular way

#### 9.2 Proper Way of Distribution

#### 9.2.1 Islamic Model of Distribution of Wealth

- economic activities of man are lawful, meritorious and at times obligatory and necessary
- however economic activity is not the basic problem and therefore economic progress is not the be-all and end-all of human existence

#### 9.2.2 Objectives of Distribution of Wealth

#### 1. Establishment of a practicable Economic system

Islam accepts the following thing within a certain limits

- a. laws of demand and supply
- b. motive of personal profit
- c. market forces
- d. natural relation of employer and employee

#### 2. Enabling everyone to get what is rightfully due to him -

- e. Elementary level of deserving wealth Factors of production
- f. Secondary level of deserving wealth poor

#### 3 Eradicating the Concentration of Wealth through

Prohibition of hoarding, interest, gambling, speculation, and Gharar

#### 9.3 Zakah in Poverty Alleviation

Islam provides Islamic tool that has completely proved in combating poverty. Institutional of Zalah has played important role in taking out Muslims from poverty trap. Keep in mind the fact that the main objective of Zakah is the achievement of socio-economic justice is not disputed (Kahf, p.2). Metwally (1983) also stated that the Zakah disbursement has the ability to increase consumption since the marginal propensity to consume of the Zakah payer is lower than the Zakah recipient, sothat increasing the purchasing power parity of the poor. Consequently, in Islam transfer payment, from the wealthy to the poor for the purpose of redistribution of wealth and income in the society has been taking a central principle in building the Ummah.

Furthermore, redistribution concept is also established that the Quran and the Prophet act (Sunnah) do have overwhelming evidences which indicate that Islamic system do not recognize and like any form of concentration of wealth or income in a few hands.

Therefore, the power of Zakah to poverty alleviation could be looked from theoretical aspect and empirical evidence. The impact of Zakah could be regarded in terms of consumption variable and investment variable. Thus, the more Zakah disbursed by Muzakki, the more in increasing the amount of aggregate consumption created into economy. In spite of in Islamic economic system, Zakahpayer

will transfer their excess income or wealth to Zakah recipient which indirectly will promote the higher propensity to consume of Zakah recipient. In contrast, in the Zakah payer side, they will reduce the consumption, and tum into saving/investment activities. However, finally it also will create real economy through investment project financing or credit instrument.

Given the above discussion, the important policy that should be issued by government is the notion and action to promote the level of income, either the productive household that lack the means and opportunities to earn decent income levels, or the non-productive household that lack resources and entitlements. The policy implication are both internal improvement and external improvement within Zakah Institution it's self.

Power of Zakah distribution for poverty alleviation is as follows

- Government and Social Community should promote about Zakah in order to enhance the awareness to the Moslem in terms Zakah as medium of poverty reduction.
- It should optimize the role of ulama' (fuqaha) to help amil to administer Zakah particularly regarding with the law of Zakah as regulated in Qur'an and Hadits
- Zakah should be administered with Government stipulated as compulsory or mandatory payment Zakah transferred from the rich to the poor

#### 9.4. Charity and Donations

In the PCP article Abdul Matin's (Aug 19 2010) with that Bangladesh billionaires should follow the likes of Bill Gates to give most of their money in charity is a no-no proposition in Asian countries including Bangladesh. This will only come about when there is a hefty inheritance tan (like Western countries) for the rice (over certain value of his or her estate at death), so that geed and ambition for dynastic accumulation of wealth is curbed by legislation to enable wealth to trickle down to the poor in society.

If 10 billion is taken away by the state out of a fortunate of 20 billion when one dies, then it is much more satisfactory to give 15 billion away in charity when one is alive in worthwhile causes.

#### 9.4.1 Will our billionaires also make a giving pledge?

It was reported that forty wealthy families and individuals, worth a combined US\$ 230 billion, had responded to a call 6y Bill dates, second richest man, and Warren Buffett, 3'd richest man, to give at least half of their wealth to charity. It took only six weeks of campaign to motivate them to join the group and sign what is called the "giving pledge". Warren Buffet decided to give 99 per cent of his wealth to charity who worth about US\$ 44 billion.

This remind us of Leo Tolstoy's famous story How much land does a man need? Many of us have read the story but have we learned this lesson? Apparently, Bill Gates and Warren Buffet have. We also know about Haji Mohammad Mohsin, who donated his entire his properties for establishing a charitable endowment.

After independence, several booming sectors of our economy generated a new group of billioniars in Bangladesh. Looking at the numbers of the large business houses, private banks, insurance companies, universities and newspapers they own, one can easily conclude that their number is large and their assets are huge. Many of them are believed to own poses houses in Gulshan, Singapore, London, New York and other exotic places.

Do they really need all the assets they posses? Can't they donate a portion of their assets to charity like Bill Gates, Warren Buffet, Haji Mohsin and R.P. Shaha did? Is it not time for them to demonstrate that they too know how to give?

Some rich people have established a few foundations for charity in Bangladesh. Most of them, unfortunately, serve the purpose of public relationship rather than charity. If they know how to compete in business, they should also come forward to compete in charity to eradicate poverty and improve healthcare and education in rural Bangladesh. Will the billionaires of Bangladesh take the initiative to donate some portions of their assets to charity, keeping in mind the lesson of the story of Leo Tolstoy? If others can, why can't they?

#### 12. Conclusion

History has shown that when societies get too unequal bad things happen. They either become economically inefficient or they become subject to social unrest. In many cases both happen simultaneously. The wealth of the few has been maintained at a high cost to the majority.

As new societies arise which are more equal and more efficient, the oligarchical societies will fall ever further behind. The peasant class that kept things going, inefficiently, will no longer be enough. The capital needed for growth will not be present and the expertise needed to deal with modern technology will not be in place.

Achieving a reduction in poverty and inequality is a fundamental challenge in the country without which the human development, economic and employment goals of the government may be hindered. Despite considerable trust on poverty alleviation in all plan documents since the independence of Bangladesh, a significant number of people are still living below the poverty line. It is constitutional obligation of the government to provide a decent living standard for the citizens by alleviating poverty. However, as in many other countries, poverty in Bangladesh is still a serious concern. It might be quite difficult to achieve the targets, if the government does not give top priorities on the issues outlined above. High price of food and Poverty and Inequality in Bangladesh high food inflation bring miserable sufferings to its population especially those who have no or little income. It also found that food expenditure, food inflation as well as general inflation are positively associated with poverty and inequality.

Most of the initiatives taken by the government are short-term basis, which might never be a sustainable solution for the reduction of poverty. Unless land, agrarian and Aquarian reforms are implemented and rapid industrialization is promoted, a few income promotion and safety net program will not be enough to increase household incomes and reduce vulnerability.

The government needs to be creative in renewing and revising strategies and approaches to control the rising food prices and sequentially food inflation as well as should increase budgetary allocation for poverty alleviation.

#### References

BBS (2010), Bangladesh Bureau of Statistics, Ministry of Planning, Bangladesh

Kusuma, D.B.W and Sukana, R. (2010). The Power of Zakah in Poverty Alleviation. Seventh

International Conference - The Tawhidi Epistemology Zakat and Waqf Economy, Bangi 2010

http://www.ukm.my/hadhari/sites/default/fi les/prosiding/p20.pdf

Research Report (2011). Unnayan Onneshan Poverty and Inequality in Bangladesh, Unnayan

Onneshan - The Innovators, Centre for Research and Action on Development, 2011.

The World Distribution of Household Wealth 5 December 2006

file ///C /Documents%20and%20Settings/mizanur.rahman/Desktop/Wealth%20Concentration/C

APITALIST%20WFALTH%20DISTRIBUTION%20=%20POVERTY%20AND%20RICHES

Zohir, S. 2011, Regional Differences in Poverty Levels and Trends in Bangladesh are us asking the right questions? Dhaka Economic Research Group. Available at

http://www.ergonline.org/documents/sajjadpercent20regpovpercent2010july11.pdf

# How to Ensure 'Rule of Law' in Bangladesh

## Presenter

**Barrister Mohammad Belayet Hossain** Advocate, Supreme Court of Bangladesh

Date: 26 May 2012 Venue: Press Club VIP Lounge Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)

# How to Ensure 'Rule of Law' in Bangladesh

#### **Barrister Mohammad Belayet Hossain**

Advocate, Supreme Court of Bangladesh

#### Rule of Law

a concept that cannot be defined in a few sentences. Jurists say 'The Rule of Law' is a phrase much used but little examined. It is not an arid legal doctrine but the foundation of a fair and just society. The expression 'The Rule of law' was first used by professor A V Dicey, The Vinerian Professor of English Law at Oxford. In this renowned book- An Introduction to the study of the Law of the constitution (1885)<sup>1</sup>, although a few writers have traced the idea back to Aristotle<sup>2</sup>. Some use the phrase 'supremacy of low' as a synonym of 'Rule of Law' or 'the Rule of Law' we are using the phrase in every community- in all spheres of the polity now -a-days. It has become a synonym of justice and fairness. When we use the phrase, we refer to a set of principal that must be adhered to in a community/polity. IN a democracy where the rule of law prevails, Government respects the law3 and people respect lawful Government. In fact, in a democracy we take the rule of law for granted. In an anarchic situation we comment no rule of law exists. When humanity cries somewhere, we express no rule of law has been established there. Where the rule of law is paralysed, we conclude a failed state has emerged. Where the rule of law fails, curses from the Heavens descend forthwith or at a postponed time. We fought for getting rid of colonialism, we strove hard to achieve independence; we fought hard for democracy over the years. Democracy and Rule of Law go hand in hand; one cannot leave aside the other. Rule of law ensures good governance where rights of the citizens are guaranteed and well-protected, Government does not break the law and society rests on peace and harmony.

We have very consciously pledged in the preamble of the Constitution of the People's Republic of Bangladesh

'Further pledging that it shall be a fundamental aim of the State to realized through the democratic process......-a society in which the rule of law. fundamental human rights and freedom, equality and justice, political, economic And social, will be secured for all citizens.<sup>4</sup>

Therefore, establishing a democracy based on the rule of law is a constitutional obligation of the entire nation. Unfortunately, we have not yet been able to establish the rule of law fully - as a result of which the nation as a whole is suffering, and the degree of suffering is increasing rapidly. Perhaps that tempted the CSPS to choose this topic

#### True Essence of the Rule of Law

Tom Bingham, one of the most eminent judges of the United Kingdom, has very beautifully summed up the essences of 'the rule of law' in his book titled- 'The Rule of Law's. His view embodies almost all the views of the prominent scholars who spoke on the scope and spirit of 'the rule of law'. In his view, 'the rule of law' really means the following

<sup>\*\*\* [</sup>This is not an academic article, a mere key note (with some explanations and references at the end) of this presenter on the topic of today's RTC.]

- 1) The law must be accessible <sup>6</sup> and so far as possible intelligible, clear and predictable.
- 2) Questions of legal right and liability should ordinary be resolved by application of the law and not the exercise of discretion<sup>7</sup>,
- 3) The laws of the land- should apply equally to all. save to the extent that objective differences justify differentiation<sup>8</sup>,
- 4) Minister and public offices at all levels <u>must exercise the powers</u> conferred on them in <u>good faith</u> <u>fairly</u> for the purpose for which the powers conferred. <u>Exceeding the limits</u> of such powers and not unreasonably,
- 5) The law must afford adequate protection of <u>fundamental human rights</u><sup>9</sup>,
- 6) <u>Means must be provided for resolving</u>, without prohibitive coast of inordinate delay, bona <u>fide civil</u> disputes which the parties themselves are unable to resolve,
- 7) Adjudicative procedures provided by the state should be fair.
- 8) The rule of law requires <u>compliance</u> by the <u>state</u> with its obligation <u>in international law as</u> in national law<sup>10</sup>.

When we talk about the rule of law we mean the above. It is Lord Bingham who has examined the scope and breadth of the rule of law in a technical point of view. When we talk about establishing the rule of law we mean we are talking about the above 1-8 characteristics of a democracy. Rule of law is one of the basic structures of our constitution. It is inviolable. It cannot be ousted from the constitution or the legal system even by emending the constitution.

#### How to Establish Rule of Law in Our Society

- (a) We wanted a **Laws' Regime** Only as I have state above. We must ensure that the successive Government respect the law and act within the four corners of the law.
  - (i) No state machinery should be allowed to transgress the boundaries of its powers, functions and jurisdiction determined by law. Public authorities<sup>11</sup> deal with people's rights. All of us are aware as to how much power they exercise over our fellow citizens. These authorities are always under the law. They are entrusted with enormous duties and responsibilities vis-à-vis individuals' right and freedoms guaranteed in the constitution and other statutes.
  - (ii) We want such a democracy where zero tolerance will be shown to the public servant who fails to respect the rule of law within the domains they reign. *Be you ever so high that law above you*'<sup>12</sup> if this be the slogan of pours, we will achieve tremendous improvement in the journey towards establishing the rule of law in a few decades. Deviation from that path has us to a world where violation of law. Infringement of right and humiliation of dignity and honor of the fellow citizens are seemingly common phenomena.
  - (iii) Implementation of law in every sphere of our democracy materially depends on the bureaucracy. The bureaucracy is meant to compose of highly qualified offers will trained in the art and science of government. Excessive Quotas. *tadbir*, politicization in appointment and promotion have gradually paralysed our government.<sup>13</sup>
- (b) A reign of the full rule of law is impossible without on efficient, neutral and fully

## **Independent judiciary**

i. Judiciary interprets the laws and affords the guarantee that laws in the Constitution will be properly interpreted, properly applied and correctly construed. Independence of judiciary is a MUST. Rule of law cannot be established if judiciary is not fully independent, lacks efficiency, suffers from biasness and if its appointment process is not completely fair and foolproof. <sup>14</sup>

ii. In the last two decades, much criticism of this most important organ of the state has reached our ear. Public perception is- 'our judiciary is not fully independent'. Brilliant, neutral and efficient judges have contributed a lot in our legal history and jurisprudence. It is the judges who protected the citizens from the oppression and suppression of the autocratic regimes; it is the judges who acted fairly, courageously and fearlessly even at the time emergency and military rule. And it is the judges who defend the fellow citizens against the state powers, it is the judges who defend democratic values and norms, it is the judges who ensure freedom of the press, conscience and thoughts, it is the judges who declared arbitrary detention illegal. It is they who examine the views of legislations-nullify Acts/Ordinances and uphold constitutionalism. It is they who safeguard natural justice. It is they who work hard to adhere to the faith in the rule of law. Citizens' trust and reliance on them is very high.

(iii) Judicial review, one of the basic structures of the Constitution, is a weapon by which the High Court Division [under Article 102 of the Constitution] can examine decisions, actions/inactions of the government machineries-ministries, directorates and other public authorities. The strong and impartial the judiciary, the sooner we shall see the victory of the rule of law. Therefore, an urgent political consensus is a MUST to save the judiciary from slow but appalling decline that has started.<sup>15</sup>

#### (c) Law enforcing agency

- (i) The Police are at the heart of the poor administration of justice. They have been described as a reactive force with a philosophy of public control rather community service. The Police are seen by average Bangladeshis as comport and brutal-their actions have been the cause of both internal and external concerns about human rights abuses. They are also one reason for the deterioration in law and order that has contributed to the weak investment climate <sup>16</sup>.
- (ii) I will reiterate the calls that keep coming from different corners of the state including human rights NGOs 'stop political use of the members of the law enforcing agencies, establish a separate/independent secretariat for the Police', 'maintain fairness and neutrality in appointment and promotion of the members of the low enforcing agencies, offer good salaries and lucrative incentives to the Police, train the members of the law enforcing agencies in human rights laws, set-up independent cells/tribunals for investigating into the matters relating to the offences committed by the members of the law enforcing agencies' etc. Now each of us may ponder on these slogans and find out pragmatic solution to save the Police.
- Prayer for taking accused persons on police remand/custody is common in criminal cases, (iii) although it ii to be applied in rare cases. Torture, humiliation<sup>17</sup> and use of force in police custody are gross violation of the Constitutional rights. Articles 27, 30, 31, 32, 33 and 35 of the Constitution prohibit such actions. In view of the provisions of Article 35(4), information which is extorted from an accused cannot be used against him in trial. Clause (4) of Article 35 clearly provides that no person accused of an offence shall be compelled to be a witness against himself. Information which has been obtained or extorted by taking an accused on "so-called remand" and by applying physical torture or torture through any other means cannot be considered as evidence and cannot be used against him. Information obtained from the accused carries no evidentiary value against the accused person and cannot be used against him at the time of trials.<sup>18</sup> Only selfincriminating confessional statements made voluntarily by an accused (not by any coaccused) before a Magistrate can be used against him her in trial. But in most of the cases, as we see, confessions are recorded pursuant to torture, threat, compulsion, fear and intimidation. Injustices lie there, humanity cries aloud. Who cares in our democracy? No

political consensus on that has yet been reached in our polity, although the apex Court drew detailed guidelines and issued specific directions upon the Government in a land mark case. <sup>19</sup> Thousands of false cases (under the *Druto Bichar Ain, Nari-O-Shishu Nirjatan Daman Ain, Sonthrash Domon Ain, Penal Code etc.*) are being lodged every year. Result? Arrest. Remand. Court. Jobless. Homeless. We talk about the rule of law, but this article of faith will not be translated into reality unless these issues are seriously dealt with. We DO NOT LTNDERSTAND who is waiting for whom to implement the said judgment of the apex Court which was pronounced more than a decade ago.

- (d) Good governance<sup>20</sup> is a, important part of the rule of law. Rule of law ensures good governance. Good governance promotes the rule of law. 'The executive must act within the law and every executive action must have the authority of law'<sup>21</sup>. The World Bank has developed a set of indicators aimed at capturing the broad dimensions of governance. The indicators have been used since 1980 to measure performance in six main dimensions of governance voice of accountability, political stability, government effectiveness, regulatory quality, rule of low, and control of corruption. Bangladesh scored poorly on all six indicators. It is very likely that it will be poorer in future.
- (e) **Corruption** is the main obstacle in the way to establishing the rule of law fully in our democracy. Whatever we have said above with respect to the rule of law will remain as mere normative speeches if we fail to eradicate corruption from every tier of the administration. Political corruption has totally engulfed the society. Politicians make law makes but it is they who break the law very often [many of them tend to corrupt the entire system by corruption, facilitating the corrupts, dictating the law enforcing agencies and lower judiciary, interfering with the appointment and promotion processes]. Law enforce agency (police), the law implementing authorities<sup>22</sup> and service providers in the Republic are too corrupt to pay attention to the calls for the rule of law. Recent comment of the Finance Minister is notable in this regard.<sup>23</sup> Although bureaucratic corruption is more dangerous than political corruption, political corruption makes the entire regime of the rule of law a mockery.
- (f) **Institutions** press, civil society members, think tanks, universities, lawyers' associations, NGOs should continuously stress on establishing the rule of law. This is a continuous process. Strengthening public institutions of accountability to strengthen restraints on the executive is also important.
- (g) **Reforms** commitments to reform our legal and judicial system [creating scope for easy access to justice, speedy trial on criminal cases, and quick settlement of civil disputes through alternative dispute resolution (ADR) process] has to be renewed. An effective legal and judicial system is critical to create effective checks and balances and to help enforce contracts and settle disputes.

#### **Explanations and References**

<sup>1</sup>Dicey gave three meanings of the rule of law. 'We mean, in the first place', he wrote, 'that no man is punished or can lawfully be made to suffer in body or goods except for a distinct breach of law established in the ordinary legal manner before the ordinary courts of the land.' He says, 'we mean in the second place, when we speak of 'the rule of law' as a characteristic of our country, not only that with us no man is above the law, but (which is a different thing) that here every man, whatever be his rank or condition, is subject to the ordinary law of the realm and amenable to the jurisdiction of the ordinary tribunals. He further writes, 'there remains yet a third constitution is pervaded by the rule of law on the ground that the general principles of the constitution (as for example the right to personal liberty, or the right of public meeting) are with us the result of judicial decisions determining the rights of private persons in particular cases brought before the courts under many foreign countries the security (such as it is) given to the rights of individual results, or appears to result, from the general

principles of the constitution. A V Dicey, An Introduction to the Study of the Low of the Constitution, 1885, 9th edition, Macmillan, 1945), pp 188- 1995]

- <sup>2</sup> although the Medina Charter, last Sermon of the Prophet Muhammad (peace be upon him), Magna Carta 1215, the Petition of Rights 1628, the Bill of Rights 1689, the Act of Settlement 1701, the French Declaration of the Rights of Man and the Citizen 1789, the American Bill of Rights, 1791, the Universal Declaration of Human Rights, 1948 do not contain the phraseology of professor A V Dicey, these instruments do bear the very essence and spirit of 'the rule of law'. But Dickey's phrase and cemented analyses have materially influenced the judges, statesmen, political scientists of our continents over the years.
- <sup>3</sup> the Rule of Law means that the state or its executive officers cannot interfere with the rights of persons unless they can show some specific rule of law which authorized their actions.
- <sup>4</sup> all these values have been embodied in Part II of the Constitution as Fundamental Rights enforceable in law.
- <sup>5</sup> Tom Bingham, The Rule of Law', 2010, published in Penguin Book, London in 2011
- <sup>6</sup> underlines are mine
- <sup>7</sup> the basic postulate of the rule of law is the absence of unguided discretion, so that when discretion is conferred on an executive authority it must be within clearly defined limits (it ensures fairness and reasonableness in State actions.
- <sup>8</sup> in our jurisdiction, discrimination is lawful only (and only) if that is done on the basis of a reasonable classification in the respective filed.
- <sup>9</sup> the right to life, the prohibition of torture, prohibition of forced labour, right to liberty and security, right to fair trial, no punishment without law, right to respect for private and family life, freedom of thought, conscience and religion, freedom of expression, freedom of assembly and association etc. These rights have been adopted in our Constitution. Well, we have adopted these rights but we very often experience incidents of infringement of these rights of our fellow citizens by the law enforcing agencies, law implementing authorities [i.e. state machineries], political leaders (!!) and mastans (who are presumably above the law (!!).
- <sup>10</sup> If this be an essence of the rule of law (according to Lord Tom Bingham), the recently formed and speedily functioning Tribunal [the International Crimes Tribunal, Dhaka, Bangladesh] is also under an obligation to respect the international juristic dicta. Divorcing the international norms will materially affect the accused persons on the dock and the trial would be questioned.
- e.g. ministries, directorates, DCs, district councils, city corporations, paurashavas, upazila parishads, the Police, other corporations, commissions, educational institutions, revenue tiers, jails, prosecution services (PP offices), GP offices, licensing authorities.
- <sup>12</sup> Lord denning, the Master of the Rolls, quoted in Gourmet Union of Post Office Workers [1977] QB 729,762
- <sup>১৩</sup> রাজনৈতিক ও সাংষ্কৃতিক প্রতিষ্ঠান গুলো (সংসদ, বিচার বিভাগ, নির্বাচন কমিশন, আমলাতন্ত্র প্রভৃতি) ধ্বংস হলে, জনগনের আস্থা হারালে আমরা আবারো মধ্যযুগে ফিরে যাব। যেখানে শক্তিই শাসক। যেখানে প্রতিশোধই সংষ্কৃতি, প্রজাতন্ত্রের গন্ধও নেই,। যেখানে নির্বাহী, বিচার ও আইন বিভাগের পৃথক ও স্বাধীন অস্তিত্ব নেই। আমাদের পূর্বপূরুষেরা কঠিন সমংগ্রামে লিপ্ত হয়ে. পাহাড়সম প্রতিবন্ধকতা মাড়িয়ে স্বাধীনতা কিনেছেন। প্রতিষ্ঠান গুলো (বিচার, প্রশাসন, আইন সভা, আমলা তন্ত্র, প্রলিশ বাহিনী, সেনাবাহিনী, বিশ্ববিদ্যালয়, জেলা

প্রশাসন, নির্বাচনী প্রক্রিয়া, গোয়েন্দা দপ্তর স্বাস্থ্য ব্যবস্থাপনা, নদী প্রশাসন, পি, এস, সি রাজস্ব ব্যবস্থাপনা ইত্যাদি) গড়ে উঠেছে যুগে যুগে আমাদের পূর্ব সুরিদের কঠোর সাধনা, পরিশ্রম মেধা, ত্যাগের ফলশ্রুতিতে। আর আমরা আমাদের দলসমূহ তাদের আশ্রয়-প্রশ্রয়ে থাকা দূর্নীতিবাজ কর্মকর্তা কর্মচারী বৃন্ধ, তদবীর ও লবি শক্তি-সবাই মিলে এ সকল প্রতিষ্ঠানের খুঁটি দূর্বল করেছি। এ ক্ষতির মাত্রা প্রবল। প্রতিটি জায়গায় ক্ষত চিহ্ন। কোথাও কোথাও দ্রারোগ্য ক্যান্সারে আক্রান্ত। সংবিধানতো কাউকে এ অধিকার দেয়নি, আইনও ছিল পর্যাপ্ত প্রতিরোধের। লুটেরার দল রাষ্ট্র তন্ত্র নিষ্কীয় করে দেয়। (ব্যারিষ্টর মুহাম্মদ বেলায়েত হোসেন, 'সংবিধান সাংবিধানিক গণতন্ত্র ও রাজনৈতিক সভ্যতার মানদন্ত', The Daily Naya Diganta, 18 May 2011, Wednesday, Dhaka)

<sup>38</sup> H J Laski তাঁর A Grammar of Politics বইয়ের দশম অধ্যায়ে বিচার প্রশাসনের উপর বিস্তারিত লেখেছেন। তিনি মনে করেন বিচার বিভাগের পূনাঙ্গ স্বাধনিতা মানুষের মুক্তির জন্যই অপরিহার্য। নিয়োগ, পদোন্নোতি ও যোগ্যতা নির্ধারনে রাজনীতি করলে বিচার বিভাগ পৃথক হলেও পুরোপুরি স্বাধীন হবেনা। আর একটি জাতি রাজনৈতিক ভাবে কতটুকু সভ্য তা নির্ধারনের মানদন্ড হল বিচার প্রশাসনে ন্যায় বিচার কতটুকু নিশ্চিত হল তাই। Laski এ কথাটি ধার করেছেন Hnary Sidgwick এবং Elements of Politics বই থেকে। তাদের এ লেখনি আশি বছরের ও পুরনো। কিন্তু এখনো, এ সময়ের জন্যও মনে হচ্ছে আরো বেশি প্রয়োজন। আমরাও বারংবার বলব বিচার বিভাগের পৃথক অবস্থা, এর স্বাধীনতা, নিরপ্রেক্ষতা, যোগ্যতা, প্রজ্ঞা ও বস্তুনিষ্ঠতার মানই রাজনৈতিক সভ্যতার মান দন্ড। (ব্যারিষ্টার মুহাম্মদ বেলায়েত হোসেন, ঐ)

<sup>১৫</sup> 'বেশ ক'বছর ধরে রাজনৈতিক বিবেচনায় নিয়োগের যে ধারা আমরা লক্ষ করছি তা অব্যাহত থাকলে বিচার বিভাগের স্বাধীনতা, স্বকীয়তা, মর্যাদা, অর্জন. দক্ষতা ও গ্রহনযোগ্যতা মারাত্মকভাবে প্রশ্নবিদ্ধ হবে। বেশি দেরিও নয়। সরকার প্রধানকে সাংবিধানিক এ নিয়োগের সাথে সম্পৃক্ত করার প্রস্তাবনা বিচার বিভাগের স্বাধীনতা ও স্বাতন্ত্রের সাথে অসামঞ্জস্যপূর্ণ। ৯৫ অনুচেছদে যে বিষয়টির সংযোজন অব্যস্যম্ভাবী তা হল প্রধান বিচার পতি আপিল বিভাগের ৩ জন ও হাইকোর্ট বিভাগের ২ জন জ্যেষ্ঠ বিচার পতির লিখিত পরামর্শ নেবেন এবং তার আলোকেই রাষ্ট্রপতির কাছে হাইকোর্ট বিভাগে বিচার পতি নিয়োগের জন্য তালিকা প্রেশ করে সুপারিশ করবেন।" (৩.২ সংখ্যা কম বেশি হতে পারে)। এও সংযোজন করা জরুরী যে প্যানেলে সংখ্যাগরিষ্ঠ বিচারপতিগন যারা/যাদের ব্যপারে 'না' বলবেন প্রধান বিচারপতি তাঁর/তাঁদের নাম রাষ্ট্রপতির কাছে পাঠাবেন না। আপিল বিভাগে নিয়োগের ক্ষেত্রে হাইকোর্ট বিভাগের জেষ্ঠ্যতা মেনেই নিয়োগ দেয়ার বিধান করতে হবে। আর আপিল বিভাগের জেষ্ঠ্যতম বিচারপতিকেই প্রধান বিচার পতি হিসেবে নিয়োগের বিধান স্থায়ী করলে অনেক বিতর্কের অবসান হবে। এ সবই ৯৫ অনুচেছদে সংযোজন করা উচিত। ৯৮ অনুচ্ছেদ এর ক্ষমতাবলে অস্থায়ী বিচারক নিয়োগের ক্ষেত্রেও উল্লেখিত নিয়োগের প্রক্রিয়া বিধিবদ্ধ করতে হবে।

উচ্চ আদালতে বিচারক নিয়োগের ক্ষেত্রে এরকম বিধান থাকলে নিয়োগের চলমান রাজনৈতিক নৈরাজ্য বন্ধ হবে। বিচার বিভাগের পূর্নাঙ্গ প্রত্যাশীত ও নিরবচ্ছিন্ন স্বাধীনতার জন্য এটি মৌলিক বিয়য়। এ ক্ষেত্রে সরকারী ও বিরোধী দল সমূহের ঐকমত্য হবেনা বলে বিশ্বাস করি না। ভারতীয় সুপ্রিম কোর্টেও দুটি যুগান্তকারী রায়ের নির্দেশনার ফলে সেখানে রাজনৈতিক ক্ষন্তক্ষেপ/নির্বাহীর খবরদারী বন্ধ হয়েছে বলা চলে (১৯৯৩ ও ১৯৯৮ সালের 'সেকেন্ড জাজেস' ও 'থার্ড জাজেস' কেইস নামে খ্যাত। সংসদ ও নির্বাহী বিভাগের যে অবস্থা তা বিচার বিভাগে গড়িয়ে আসলে জাতির স্বপ্ব-আকাংখ্যা পুরোটাই বন্ধ হবে।

রাজনৈতিক চাপ বা নির্বাহী খবরদারিতে বিচার পতি নিয়োগের প্রক্রিয়া ইতিমধ্যেই প্রশ্নবিদ্ধ হয়েছে। সরকার পরস্পরা (Successive governments) এ কাজটি করেছে। সংশ্লিষ্টদের মাথায় নেই-বিচার বিভাগের স্বাধীনতা,

ঐতিহ্য, অর্জন,খ্যাতি, মর্যাদা, গ্রহনযোগ্যতা কি হারে ক্ষয়িষ্ণু। পঞ্চম সংশোধনীর মাধ্যমে সংশোধিত আরেকটি বিধানের কথা বেশি। ৯৫ (২) (গ) অনুচেছদে বিচারক নিয়োগের ক্ষেত্রে আইনের দ্বারা আরোপিত যোগ্যতার কথা বলা হয়েছে। পঞ্চম সংশোধী মামলার রায়েও এটি বহাল রাখা হয়। কিন্তু ১৯৭৮ সালে এ বিধান সংযোজিত হলেও আজ অবধি এ 'যোগ্যতা নির্ধারনুকারী আইনটি' প্রণীত হয়নি।

বিগত তত্ত্বাবধায়ক সরকারের আমলে (জরুরী অবস্থায়) এটি আধ্যাদেশ হয়েছিল, তা আইনে রুপান্তরিত হয়নি। তাতে কিছু বিতর্কিত বিধানাবলী ছিল। এখনি জরুরী উচ্চ আদালতে বিচারক নিয়াগে মেধা, দক্ষতা, নিরপেক্ষতা ও বস্তনিষ্ঠতা নিশ্চিককরণের জন্য একটি আইন প্রনয়ণ করা। তার জন্য সরকারী দল, বিরোধী দল সুপ্রিমকোর্ট আইনজীবি সমিতি ও আইনজ্ঞদের মতামত নিয়ে খসড়া তৈরী করতে হবে। যথাযথ প্রক্রিয়ায় দ্রুত তাকে আইনে রূপ দিতে হবে। এবং এর বাস্তবায়ন করতে হবে। এটাই এখন আমাদের প্রধানতম করনীয়।

বিচার বিভাগের সোনালী ঐতিহ্যে কালিমা লেপনকরীদের বিচারের ভার জনগনের কাছে। এরা অপরিনামদর্শী, বেঈমান, বিশ্বাসঘাতক, ন্যায় বিচারের প্রতিভূ ও সংবিধানের সাথে প্রতারণাকারী। গনতান্ত্রিক সভ্যতায় শুধুমাত্র রাজনৈতিক অবিলাষে 'বিচার' নামক স্পর্শকাতর বিষয়ে নির্বহীর হস্তক্ষেপ সবচাইতে বড় অপরাধ। যারা সরকারে আছেন, ছিলেন, সামনে থাকবেন তাদেরই এব্যপারে সংযত হতে হবে। সাধারণ মানুষ এ ব্যপারে দ্বিমত করবে না। আপনারা যে লেগ্যাসী তৈরী করেছেন তা থেকে জাতির শত বছরেও উত্তরণ সম্ভব হবে না।

নিম্ন আদালতে প্রমোশন, বদলির ক্ষেত্রে নির্বাহীর ইচ্ছা-অনিচ্ছার Sweet Will দুই প্রভাব বিদ্যমান। রাজনীতি অন্ধ গলির চৌহদ্দি থেকে পুরো বিচার বিভাগকে উদ্দার করতে হবে। মূল সংবিধানের ১১৬ অনুচ্ছেদে বর্ণিত নিম্ন আদালতের বিচারক নিয়োগের ক্ষেত্রে সুপ্রিম কোর্টের ক্ষমতা পুরোপুরি ফিরিয়ে দিতে হবে। সুপ্রিম কোর্টের নিজস্ব সচিবালয় প্রতিষ্ঠা জরুরী। বিচার বিভাগের পূনাঙ্গ স্বাধীনতা এভাবেই নিশ্চিত হবে। (ব্যারিষ্টার মুহাম্মদ বেলায়েত হোসেন, ঐ)

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> [see Bangladesh- Country Assistant Strategy, 2006-09, The World Bank, at p 58]

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> The Indian Supreme Courte examined the validity of handcuffing in the light of the constitutional provision. In Prem Shankar Shukla v. Delhi Administration [(1980) 3 SCC 526] Court held-Handcuffing is prima faccie inhuman and therefore. Unreasonable, is over-harsh and at the first flush arbitrary absent fair procedure and objective monitoring, to inflect is to resort to zoological strategies.

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> In spite of this being an established principal of law, some of the judges of our time do not consider applications foe ad-interim bail of they come across to self-incriminating statements record as being made by the accused during police custody/remand. Many judges rarely comprehend the contemporary social order where obtainment of confessional statements by force/torture is a common phenomenon. 'Your <u>Application for bail is rejected</u>' - a very easy pronouncement, but it is results in terrible consequences the accused loses his/per job. His/her family passes sleepless nights. Children get mental and psychological shock; spouses get bent - counting the days of hopelessness. We have a very peculiar criminal justice system [too many criminal cases (genuine and false) , too busy magistrate/judges, too corrupt state machineries; police, prosecution services, magistracies.. too rare/little legal aid, too expensive access to justice, too delayed trial, too much hassles in courts and jails, too much humiliation, too much media trial.]

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> In Writ petition No. 3806 of 1998 [reported in 55 DLR (HC) page 363] the High Court Division pointed out some specific guidelines with few direction (upon the government) to bring necessary amendments in section 54, 167. 176. 330. 302. And 348 of the Court of criminal Procedure, The directional have not yet been implemented yet!!

- <sup>20</sup> Good governance is underpinned by a system of cheeks and balance embedded in an accountability framework that is based, in the rule of law in transparent transaction and exchange of reforms [see Bangladesh-Country Assistance Strategy, 2006-2009, The World Bank, at p 14]
- <sup>21</sup> Goolam E Vahanvati, Rule of law; the sieges within; published in 'Constitutionalism Human Rights and the Rule of Law; Essays in honor of Soli J Sorabjee Universal Law Publishing co Delhi, 2005 ed. P 165.
- <sup>22</sup> by the phrase 'law implementing authorized, I mean the public bodies, public servant.
- <sup>23</sup> On 19 May 2012 the minister said in a talk on good governance, corruption and lack of enforcement of law in an appropriate manner are the key obstacles in ensuing good governance in Bangladesh. Corruption, I believe is the highest on police administration, judiciary and education and health services; [see the daily star 19 May 2012, Dhaka p 2019]

# How to Ensure 'Rule of Law' in Bangladesh

#### Presenter

## **Mohammad Azharul Islam**

Assistant Professor Department of Law, University of Dhaka

Date: 26 May 2012 Venue: Press Club VIP Lounge Centre for Strategic and Peace Studies (CSPS)

# How to Ensure 'Rule of Law' in Bangladesh

#### **Mohammad Azharul Islam**

Assistant Professor Department of Law, University of Dhaka

#### Conceptualizing Rule of Law

- Proper realization of the Concept requites to appreciate its evolution and development during the following periods.
- Ancient Time (Development in Greece, Rome, China etc.)
- Middle Ages (Islam, Magana Carta, Bibcton)
- Modern Period (Sir Edward Coke, Samuel Rutherford, John Locke, Montesquieur Thomas Paine, John Adams).

#### Conceptualizing Rule of Law

- A more clarification of the concept entails more concentration on the following works of scholars and organizations
- A.V. Dicey
- Joseph Raz
- Lon Fuller
- Friedrich Von Hayek

## Conceptualizing Rule of Law

- International Commission of Jurist
- United Nations
- International Bar Association
- World Justice Report

#### Conceptualizing Rule of Law

John Rawl's Theory of Justice and the Rule of Law.

#### **Rule of Law in International Dimension**

- Universal Declaration of Human Rights, 1948.
- European Convention on Human Rights,
- Delhi Declaration, 1959.

#### **Rule of Law in Domestic Dimension**

 Different countries throughout the whole world accepted rule of law in its different connotations.

#### Rule of Law in Bangladesh Its Foundation and Challenges

• It requires to analyzing the theoretical foundation of rule of law in Bangladesh especially the Constitution of Bangladesh, the supreme law of the land.

#### Constitution of Bangladesh and Rule of Law

• Rule of Law is a Basic Feature of the Construction of Bangladesh.

- Preamble of the constitution Pledges Rule of Law.
- Article 27
- Article 31
- Fundamental Rights and their enforcement in Art. 44 and 102.
- Limitation on the power of legislature.
- Judicial Review of the actions of both Parliament and Executive.
- Rule by a representative body.

#### Constitution of Bangladesh and Derogation from the Concept of Rule of Law

- Provision of Preventive Detention
- Anti-Hopping Law
- Abuse of Ordinance-Making Power
- Subjective Test and Declaration of Emergency.
- Administrative Tribunal

#### How to Ensure Rule of Law Bangladesh Perspective

- Ensuring Rule of Law demands the following steps to be taken
- Decolonization of Law
- Enculturation Law
- Effective Government
- Good Governance
- Independent, Impartial and Effective Judiciary (including proper grounds & procedure for removal of judges)
- Free Legal Profession
- Right to have a Fair Trial
- Efficacious Ombudsman
- Democracy (in different forms)
- Sound Bureaucracy
- Construction of Proper Political Culture and Heritage
- Ensuring civil, political, economic, social and cultural rights and proper environment to enjou those rights (including remedies for violation of rights)

#### Rule of law vs. Rule of Justice

- Goals of Law
- Ghost of Rule of Law
- Rule of Justice A Beacon for contemporary period and future.

# Political Impasse in the Country: The Way Out দেশের রাজনৈতিক অচলাবস্থা ঃ উত্তরণের উপায়

# উপস্থাপক

প্রফেসর ডঃ তারেক শামসুর রেহমান আন্তর্জাতিক সম্পর্ক বিভাগ, জাহাঙ্গীরনগর বিশ্ববিদ্যালয়

তারিখঃ ২৬ মে ২০১২ ভেন্যুঃ প্রেস ক্লাব ভিআইপি লাউঞ্জ সেন্টার ফর স্ট্র্যাটেজিক এন্ড পীস স্টাডিজ (সিএসপিএস)

# Political Impasse in the Country: The Way Out দেশের রাজনৈতিক অচলাবস্থা ঃ উত্তরণের উপায়

## প্রফেসর ডঃ তারেক শামসুর রেহমান

আন্তর্জাতিক সম্পর্ক বিভাগ, জাহাঙ্গীরনগর বিশ্ববিদ্যালয়

সাম্প্রতিক সময়ে রাজনীতিতে যে আছার সংকটের সৃষ্টি হয়েছে, তা বাংলাদেশের গণতন্ত্রের বিকাশকে একটি বড় ধরনের প্রশ্নের মাঝে ঠেলে দিয়েছে। ১৯৯০ সালের গণ অভ্যুত্থান, আর ১৯৯১ সালের সাধারণ নির্বাচনের মধ্য দিয়ে বাংলাদেশ গণতন্ত্রের পথে যাত্রা শুক্ত করলেও, বিশ বছর পর এটি একটি নতুন মাত্রা পেয়েছে। যেখানে গণতন্ত্রে পরস্পরের প্রতি আছা ও বিশ্বাসের কথা বলে, সেখানে বড় রাজনৈতিক দল শুলোর মধ্যে সৃষ্টি হয়েছে বড় ধরনের অবিশ্বাসের, যা গণতন্তের যাত্রাপথকে বাদাগ্রন্থ করতে পারে রাজনীতিতে বর্তমান যে অচলাবন্থা, তা সৃষ্টি হয়েছে মূলত একটি কারনে– আর তা হচ্ছে কোন সরকারের অধিনে নির্বাচন পরিচালিত হবে তা নিয়ে। বর্তমান সরকারের মেয়াদকাল শেষ হবে ২০১৪ সালের জানুয়ারীতে। সংবিধান অনুযায়ী এর তিন মাস আগে নির্বাচন হতে হবে। অর্থাৎ সব কিছু ঠিক থাকলে ২০১৩ সালের অক্টোবর থেকে ডিসেম্বর এর মধ্যে যে কোন এক সময় নির্বাচন অনুষ্ঠিত হবে। আর সমস্যাটা তৈরী হয়েছে সেখানেই। বিএনপি তথা ১৮ দলীয় জোটের দাবি একটি নির্দলীয় তত্তাবধায়ক সরকারের অধিনে এই নির্বাচন হোক। আর সরকারী দল আওয়ামী লীগ মনে করে সংবিধান অনুযায়ী ও সংবিধানে বর্নিত অন্তবর্তীকালীন সরকারের অধিনেই নির্বাচন হবে। পরস্পর বেরোধী এই দুই 'অবস্থান' থেকে কোন পক্ষই এতটুকু ছাড় দিচ্ছেনা। ফলে রাজনীতির ভভিষ্যৎ একটি অনিশ্চয়তার মধ্যে পড়েছে। এই অনিশ্চয়তা গণতন্ত্রের যাত্রা পথের জন্য কোন ভাল সংবাদ নয়। এটা ঠিক, সংবিধানে একটা 'অন্তর্বতীকালীন সরকারে'।

অর্থাৎ সরকার থাকবে, প্রধানমন্ত্রী ক্ষমতায় থাকবেন, সংসদ থাকবে, সংসদ সদস্যরা থাকবেন, তারাই নির্বাচন পরিচালনা করবেন। অতীত অভিজ্ঞতা বলে ক্ষমতাসীনরা ক্ষমতায় থেকে যে নির্বাচন করবেন, সেই নির্বাচন নিরপ্রেক্ষ হয়না। অর্থাৎ ক্ষমাসীনরা নির্বাচনে প্রভাব খাটায়। বিরোধী দলের পক্ষ থেকে আত্তিটা সেই জায়গাতেই। এ ধরনের একটি নির্বাচনে তারা অংশ নেবেন না- এ কথাটা তারা ইতিমধ্যেই জানিয়ে দিয়েছেন। এই তথাকথিত 'অন্তর্বতীকালীন সরকার' নিয়েও একটি শুভংকরের ফাঁকি রয়েছে। এর কাঠামো কী হবে, কারা এই সরকারে থাকবে, এ ব্যাপাতে সংবিধানে কোন দিক নির্দেশনা নেই। যদিও প্রধানমন্ত্রী অতি সম্প্রতি লন্ডনে একটি অনুষ্ঠানে এ ধরনের একটি 'অন্তর্বতীকালীন সরকারে' যোগ দেয়ার জন্য বিএনপিকে আমন্ত্রণ জানিয়েছেন। কিন্তু লিখিতভাবে বিএনপিকে আমন্ত্রণ জানানো হয়নি। উপরন্ত কোন অধিকারবলে প্রধানমন্ত্রী বিএনপিকে আমন্ত্রন জানালেন না, তাও স্পষ্ট নয়। ফলে বরফ গলছে না।

এই নির্বাচন নিয়ে সাংবিধানিকভাবে সমস্যা রয়ে গেছে। সংবিধানের ৭২ (২) ধারায় বলা আছে 'যে কোন সাধারণ নির্বাচনের ফলাফল ঘোষিত হইবার ত্রিশ দিনের মধ্যে বৈঠক অনুষ্ঠানের জন্য সংসদ আহবান করা হইবে'। তাহলে কী দাঁড়াল ব্যাপারটা? যেহেতু সংসদ ভেঙ্গে দেয়া হয়নি, সেহেতু ৩৫০ জন (প্রতি আসনে একজন করে মহিলা আসন সহ) এখানে দশম জাতীয় সংসদ নির্বাচনের পর পরই জাতি মোট ৬৫০ জন সংসদ সদস্য পেল। কে তখন সংসদীয় আসনে প্রতিনিধিত্ব করবেন, যেটা নিয়ে বড় সমস্যা তৈরী হবে। সাংবিধানিক সমস্যা আরো আছে। সংবিধানের ৩২৩ (৩) ধারায় বলা আছে "মেয়াদ অবসানের কারনে অথবা মেয়াদ অবসান ব্যাতীথ অন্য কোন কারনে সংসদ ভাঙ্গিয়া যাইবার পরবর্তী নব্বই দিনের মধ্যে সংসদ সদস্যের সাধারন

নির্বাচন অনুষ্ঠিত হইবে"। লক্ষ করুন বলা আছে "সংসদ ভাঙ্গিয়া যাইবার" কথা। এখনতো সংসদ ভেঙ্গে দেয়া হয়নি। তাহলে সংবিধানের ১২৩ (৩) ধারা অনুযায়ী নির্বাচন হবে কিভাবে। সমস্যা আরো আছে সংসদ নির্বাচন হবে। সংবিধানের ৭২ (২) ধারা রাষ্ট্রপ্রতি নির্বাচনের ৩০ দিনের মধ্যে সংসদ অধিবেশন আহবান করবেন। এক্ষেত্রে আগের সংসদের ৩৫০ জন সদস্যের কি হবে? সংবিধানের কোথাও বলা হয়নি যে, আগের সংসদ ভেঙ্গে যাবে বা সংসদ ভেঙ্গে দেয়া হবে। বৈসাদৃশ্য আরো আছে। ৭২ (৩) ধারা অনুযায়ী 'রাষ্ট্রপ্রতি পূর্বে ভাঙ্গিয়া না দিয়া থাকিলে বৈঠকের (সংসদ অধিবেশন) তারিখ হইতে পাঁচ ববছর অতিবাহিত হইলে সংসদ ভাঙ্গিয়া যাইবে'। এখানে এক ধরনের বৈপরিত্য লক্ষ করা যায়। ৭১ (১) ধারায় বলা আছে 'এক ব্যাক্তি একই সময় একাধিক নির্বাচনি এলাকার সংসদ সদস্য হইবে না'। এখন নবম জাতীয় সংসদের একজন প্রার্থী তিনি পদত্যাগ না করলে তা দশম সংসদে প্রার্থী হতে পারেন না। সংবিধানের ১২১ নং ধারায় বলা আছে 'সংসদ নির্বাচনের জন্য প্রত্যেক আঞ্চলিক নির্বাচনি এলাকায় একটি করিয়া ভোটার তালিকা থাকিবে'। এখন উক্ত ৯০ দিনের মধ্যে যদি নির্বাচন কমিশন 'একটি করে ভোটার তালিকা' প্রনয়ন করতে ব্যর্থ হন, তখন কী হবে ?।

নির্বাচনের এখনো অনেকদিন বাকি। কিন্তু তার পরও এই নির্বাচন নিয়ে দেশে ও বিদেশে যথেষ্ট শংশয় রয়েছে। দেশের শুশীল সমাজের একটা বড় অংশ, এমনকি হিলারি ক্লিনটনের মত ব্যক্তিত্বও সকল দলের অংশগ্রহনে একটি নির্বাচন প্রত্যাশা করেছেন। এটা ঠিক সমঝোতা যদি প্রতিষ্ঠিত না হয়, এবং আওয়ামী লীগ যদি এককভাবে নির্বাচনে অংশ নেই, সেই নির্বাচনের কোন গ্রহন যোগ্যতা থাকবে না।

এ দেশে ১৯৮৬, ১৯৮৮ ও ১৯৯৬ সালে তৃতীয়, চতুর্থ ও ষষ্ঠ সংসদ নির্বাচন অনুষ্ঠিত হয়ে ছিল। কিন্তু একটি বড় দল (বিএপি ও আওয়ামী লীগ) অংশ গ্রহন না করায়, তার কোন গ্রগনযোগ্যতা ছিল না। অন্যদিকে ১৯৯১, ১৯৯৬. ২০০১ ও ২০০৮ দুটি বড় দল বিএনপি ও আওয়ামী লীগ অংশ গ্রহন করায় শুধু দেশেই নয়. বরং বিদেশেও গ্রহনযোগ্যতা পেয়েছে। এখন ২০১৩ সালে যে দশম জাতীয় সংসদ নির্বাচন হতে যাচেছ, তাতে একটি বড় দল বিএনপি যদি অংশগ্রহন না করে তা হলে সংগতকারণেই ওই নির্বাচন নিয়ে প্রশ্ন থেকে যাবে। ভূলে গেলে চলবে না, আমাদের যে রাজনৈতিক সংস্কৃতি, তাতে আওয়ামী লীগ ও বিএনপি দু'টি অবিসংবাদিত শক্তি। একটি দলকে বাদ দিয়ে অন্য দল এককভাবে যেমনি গণতান্ত্রিক অগ্রযাত্রাকে এগিয়ে নিয়ে যেতে পারেনি, ঠিক তেমনি এই দু'দলের একটিকে বাদ দেয়ার কিংবা 'মাইনাস' করার কোন ষড়যন্ত্রও সফল হয়নি। এই দল দুটোর মাঝে প্রচন্ড বিরোধ আছে। এই বিরোধ এখন ব্যক্তি পর্যায়ে চলে গেছে। তবে বান্তবতা হচ্ছে এই দল দুটোর কারনেই গণতন্ত্র এ দেশে ধীরে ধীরে শক্তিশালী হচ্ছে। আমরা যদি পরিসংখ্যানের দিকে তাকাই, তা হলে দেখতে পাব, এদেশে ১৯৭৩ সালে প্রথম সংসদ নির্বাচন অনুষ্ঠিত হয়েছিল। এর পর ২০০৮ সালের ডিসেম্বর পর্যন্ত মোট ন'টি সংসদ নির্বাচন অনুষ্ঠিত হয়েছে। এর মাঝে ১৯৮৬ (তৃতীয়), ১৯৮৮ (চতুর্থ) ও ১৯৯৬ (ষষ্ঠ) সালে অনুষ্ঠিত হওয়া সংসদ নির্বাচনের কোন গ্রহনযোগ্যতা ছিলনা। বাকি ৬ টি সংসদ নির্বাচর ব্যাপক গ্রহনযোগ্যতা পেয়েছে। ১৯৭৩ সালের প্রথম সংসদ নির্বাচনে আওয়ামী লীগ শতকরা ৭৩.২০ ভাগ ভোট পেয়ে বিজয়ী হয়েছিল। ওই সময় সংসদে কোন বিরোধী দল ছিলনা। ওই সময়ও নির্বাচন নিয়ে প্রশ্ন তোলা হয়ে ছিল। ১৯৭৯ সালের দ্বিতীয় সংসদ নির্বাচনে (রাষ্ট্রপতি শাসিত সরকারের আওতায়) সদ্য গঠিত বিএনপি ২০৭ টি আসন পায়। শতকরা হিসেব প্রাপ্ত ভোটো হার ছিল ৪১.০৭ ভাগ। আওয়ামী লীগ মীজান ও মালেক গ্রুপ আলাদা আলাদা ভাবে নির্বাচন করে। যৌওথভাবে তারা পায় ৪১ টি আসন (মালেক ৩৯) শতকরা হিসেবে যা ছিল ২৭.৩৪ ভাগ। এর বাইরে তৃতীয় শক্তি হিসেবে আবির্ভূত হয় মুসলীম লীগও আইডিএল ঐক্য (২০ আসন, ১০.০৭ ভাগ ভোট)। গণঅভ্যুত্থানের পর ১৯৯১ সালে পঞ্চম জাতীয় সংসদ নির্বাচন অনুষ্ঠিত হয়। ঐ নির্বাচনে বিএনপি ১৪১ আসন (৩০. ৮১ ভাগ ভোট) ও আওয়ামী লীগ ৮৮ (৩০.০৮ ভাগ ভোট) আসন পেয়েছিল।

জামায়াত ১৮ ও জাতীয় পার্টি ৩৫ আসন পেয়েছিল। ১৯৯৬ সালের ৭ম জাতীয় সংসদ নির্বাচনে দৃশ্যপট বদলে যায়। প্রথমবারের মত তত্ত্বাবধায়ক সরকারের অধিনে অনুষ্ঠিত আওয়ামী লীগ (১৪৬ আসন ৩৭.৪৪ ভাগ ভোট) বিজয়ী হয়। বিএনপির আসনে দাড়াই ১১৬ (৩৩.৬১)। জাতীয় পার্টি ৩২ (১৬.৩৯ ভাগ) আসন গিডেয় তৃতীয় অবস্থান ধরে রাখে। অষ্টম জাতীয় সংসদ নির্বাচনে (২০০১) দৃশ্যপট আবার বদলে যায়। বিএনপি ১৯৩ আসন (৪০.৯৭ ভাগ ভোট) পেলেও চারদলীয় জোট পায় শতকারা ৪৭ ভাগ ভোট, আর আসন পায় ২১৬। আওয়ামী লীগের আসন কমে এস দাড়ায় ৬২ (৪০.১৩ ভাগ ভোট)। নবম জাতীয় সংসদ নির্বাচনের (২০০৮) প্রেক্ষাপট ছিল ভিন্ন। ২০০৭ সালের 'এক এগারোর" ঘটনা পুরো রাজনৈতিক সিষ্টেমকে একটি বড় ধরনের ধাক্কা দেয়। অতীতে তত্ত্বাবধায়ক নিয়ে প্রশ্ন না উঠলেও, ২০০৭ সালের তত্ত্বাবধায়ক সরকার প্রধানের ভূমিকা এই ব্যবস্থাকে কলংকিত করে। এমনি এক পরিষ্থিতিতে যে নির্বাচন অনুষ্ঠিত হয়, তাতে আওয়ামী লীগ বিজয়ী হয় (২৩১ আসন ৪৮.০৬ ভাগ ভোট) বিএপির আসন কমে এসে দঁড়ায় মাত্র ৩০ টিতে (শতকরা ৩২ .৪৫ ভাগ ভোট)। জাতীয় পার্টি (২৬ আসন ৭.০৫ ভাগ ভোট) তৃতীয় অবস্থান ধরে রাখে।

সংসদীয় নির্বাচনের ফলাফল আমাদের দেশের রাজনীতির গতি প্রকৃতি বুঝতে আমাদের সাহায্য করবে। এক. এ দেশের রাজনীতি দ'টি বড় দল আওয়ামী লীগ ও বিএনপিকে ঘিরে আবর্তিত হচ্ছে। এই দল দুটোর যে কোন একটিকে বাদ দিয়ে এককভাবে রাষ্ট্রক্ষমতা পরিচালনা করা অসম্ভব। রাষ্ট্র পরিচালনায় বড় দল দুটোর মাঝে আছার সম্পর্ক থাকা দরকার। দুই. দড় দল মদুটোর বাইরে তৃতীয় একটি বড় দলের জন্ম হয়নি। তৃতীয় ধারার কথা বারে বারে বলা হলেও, সাধারন মানুষ এই তৃতীয় ধারার প্রতি আছাশীল নয়। জাতীয় পার্টি তৃতীয় শক্তি নয়। বরং একটি আঞ্চলিক দল। এবং আওয়ামী লীগের সাথে তাদের 'ঐক্য' তৃতীয় শক্তি হিসেবে গড়ে উঠার পথে প্রধান অন্তরায়। তিন. এককভাবে নির্বাচন করারর ফলশ্রুতিতে,সেই নির্বাচন গুলোর কোন গ্রহনযোগ্যতা ছিল না। ১৯৮৬, ১৯৮৮, ও ১৯৯৬ সালের নির্বাচন এর বড় প্রমান। চার. এদেশের রাজনীতিতে দুটি ধারা দৃশ্যমান। একদিকে ধর্মকে প্রাধান্য করে বাংলাদেশী জাতীয়তাবাদের একটি ধারা, অন্যদিকে ধর্মনিরপ্রেক্ষবাদী, এককালের সমাজতন্ত্রী ও বাঙালী জাতীয়তাবাদ সমর্থকদের একটি ধারা।

বাংলাদেশের রাজনীতিতে এই মুহূর্তে যে অচলাবছা, তা কেন্দ্র মূলত একটি আর তা হচ্ছে একটি তত্বাবধায়ক সরকার, যারা নির্বাচন পরিচালনা করবেন,। সংবিধানে ১৫ তম শংশোধনী আনার ফলে সংবিধানে এই মুহূর্তে তত্বাবধায়ক সরকার ব্যবছা বলে কিছু নেই। সংবিধান অনুযায়ী বর্তমান সরকারই মেয়াদ শেষ হওয়ার তিন মাস আগেই দশম জাতীয় সংসদ নির্বাচনের আয়োজন করবে। সমস্যাটা তৈরী হয়েছে এখানেই। আমাদের রাজনৈতিক সংস্কৃতিতে ক্ষমতাশীল সরকার কর্তৃক পরিচালিত নির্বাচনের কোন গ্রহনযোগ্যতা থাকে না। আওয়ামী লীগ ও অতীতে ক্ষমাসীনদের ধারা পরিচালিত নির্বাচন সমর্থন করেনি। মাগুড়া ও ভোলার উপনির্বাচন আমাদের কাছে এক একটা দৃষ্টান্ত, যেখানে প্রমাণিত হয়েছে, ক্ষমতাসীন দল নির্বাচনে প্রভাব খাটায়। তাই দশম জাতীয় নির্বাচনের আগে যে তত্বাবধায়ক সরকার গঠনের দাবি উঠেছে তা যুক্তিযুক্ত। ইতিমধ্যে বিরোধীদলের পক্ষ থেকে সংবিধান সংশ্বেনের দাবি উঠেছে, যাতে করে পূনরায় তত্বাবধায়ক সরকার ব্যবছা সংবিধানে অন্তর্ভুক্ত করা যায়। এ ক্ষেত্রে তত্বাবধায়ক সরকার ব্যবছা কথাটা না বলে একটি 'নির্দলীয় সরকার' কথাটা বলা যায। সরকার সংবিধান সংশোধন করে একটি 'নির্দলীয় সরকার' এর কাঠামো অন্তর্ভুক্তি করে তারা আন্তরিকতা দেখাতে পারে। তবে সংবিধান সংশোধন না করেও সরকার একটি 'নির্দলীয় সরকার' কাঠামোর আওতায় দশম জাতীয় সংসদ নির্বাচনের ব্যবছা নিশ্চিত করতে পারে। এ ক্ষেত্রে জাতীয় সংসদ সর্বসম্মতিক্রমে একটি সিদ্ধান্তে গৃহিত হতে পারে। সেখানে 'নির্দলীয় সরকার' এর রূপরেখা থাকবে। মহাজোট সরকারের শরীক যে কেউ (জাসদ অথবা ওয়াকার্স পার্টি) সংসদে এ ধরনের একটি প্রস্তাব উত্থাপন করতে পারে, যাতে বিএনপি

সহ সকল দলের সমর্থন থাকবে। ওই প্রস্তাবটির ভিত্তি হচ্ছে উচ্চ আদালত এয়োদশ সংশাে্ধনী (তত্বাবধায়ক সরকার) বাতিল করে যে রায় দিয়েছিলেন, সেটি। আদালত তার রায়ে উল্লেখ করেছিলেন যে আগামী নবম ও দশম জাতীয় সংসদ নির্বাচন একটি তত্বাবধায়ক সরকারের আওতায় অনুষ্ঠিত হতে পারে এবং এ ক্ষেত্রে জাতীয় সংসদ একটি সিদ্ধন্ত নিতে পারে। জাতীয় সংসদে এ ধরনের একটি সিদ্ধান্ত নেয়ার আগে বিএনপির সাথে কথা বলা প্রয়োজন। একটি 'ফর্মুলা' উপস্থাপনের আগে বিএপির যদি আপত্তি থাকে, তাহলে সেই 'ফর্মুলা' কোন কাজ দেবে না।

এখন একটি 'নির্দলীয় সরকার' কিভাবে গঠিত হবে, সে ব্যপারে কয়েকটি 'বিকল্প' নিয়ে আলোচনা হতে পারে। এক. বর্তমান সরকারের মেয়াদ শেষ হওয়ার ৩ মাস আগে মহাজোট সরকার পদত্যাগ করবে ও কয়েকটি নির্দলীয় সরকার শুধু মাত্র তিন মাসের জন্য দায়িত্ব নেবে; দুই. একটি 'এলর্ডাস কাউন্সিল' নির্দলীয় সরকারের দায়িত্ব নেবে, যারা শুধু নির্বাচন পরিচালনা করবে; তিন. একজন সাবেক প্রধান বিচারপতি (অথবা একজন নিরপেক্ষ ব্যক্তির) নেতৃত্বে সাংবিধানিক পদের অধিকারীদের নিয়ে একটি সরকার। চার. স্পীকারের নেতৃত্বে দুটি বড় দলের সম সংখক সদস্যদের (০৫ জন করে) নিয়ে একটি সরকার। তবে কথা থাক, স্পীকার অথবা সদস্যরা কেহই আগামী নির্বাচনে পার্থী হতে পারবে না। পাঁচ. যৌথ নেতৃত্বে (একজন বিএনপি একজন আওয়ামী লীগ মনোনীত) একটি নির্দলীয় সরকার, যাদের কেউ নির্বাচনে প্রার্থী হবেন না। ছয়. রাষ্ট্রপতির নেতৃত্বে একটি সরকার।

মোট কথা ওই তিন মাসের জন্য সরকার গঠিত হবে, যাদের কাজ হবে একটি সুষ্ঠ নির্বাচন পরিচালনা করা এবং যারা কোন নীতিগত সিদ্ধন্ত নিতে পারবেন না। নির্বাচন কমিশন তাদের নিয়ন্ত্রনে থাকবে এবং নির্বাচনে সেনা মোতায়নের ক্ষমতাও তাদের দেয়া হবে। এর বাইরেও বিকল্প থাকতে পারে। আর এজন্যই ধরকার 'সংলা্প'। দেশে এক ধরনের অচলাবস্থার সৃষ্টি হয়েছে। বিরোধীদল বড় ধরনের কর্মসূচির ডাক দিয়েছে। এতে করে আইন শৃঙ্খলা পরিস্থিতির অবনতি ঘটতে পারে। রাজনীতিবিদরাই দেশ চালাবেন। এজন্য যেমই ধরকার যোগ্য নেতৃত্ব, ঠিক তেমনি ধরকার পরক্ষারের মধ্যে বিশ্বস ও আস্থা স্থাপনের একটি সংস্কৃতি। এই বিশ্বাস ও আস্থা যদি প্রতিষ্ঠিত না হয়, তা হলে আমরা বাংলাদেশকে একুশ শতকে নেতৃত্ব দিতে পারবোনা। একটি সহনশীল, গ্রহনযোগ্য ও বহুমতের অধিকারী একটি বাংলাদেশকেও আমরা গড়ে তুলতে পারবো না। রাজনীতিবিদদের মাঝে শুভবুদ্ধির উদয় হোক-এটাই আমরা প্রত্যাশা করি।

# সমকালীন বাংলাদেশর রাজনীতি- প্রধান সংকট এবং উত্তরণ

# উপস্থাপক

ড. হাসান মোহাম্মদ

অধ্যাপক রাষ্ট্রবিজ্ঞান বিভাগ, চট্রগ্রাম বিশ্ববিদ্যালয়

তারিখঃ ২৬ জানুয়ারি ২০১৩ ভেন্যুঃ প্রেস ক্লাব ভিআইপি লাউঞ্জ সেন্টার ফর স্ট্র্যাটেজিক এন্ড পীস স্টাডিজ (সিএসপিএস)

# সমকালীন বাংলাদেশর রাজনীতি প্রধান সংকট এবং উত্তরণ

#### ড, হাসান মোহাম্মদ

অধ্যাপক রাষ্ট্রবিজ্ঞান বিভাগ, চট্রগ্রাম বিশ্ববিদ্যালয়

অবাধ, স্বচ্ছ, প্রভাবমুক্ত, গ্রহনযোগ্য জাতীয় নির্বাচন অনুষ্ঠানের নিমিত্তে তত্ত্বাবধায়ক সরকার ব্যবস্থার পুনঃপ্রবর্তন বিষয়ে রাজনৈতিক দলসমূহের বিপরীতমুখী অবস্থানকেই সমকালীন বাংলাদেশ রাজনীতির প্রধান সংকট বলে নিঃসন্দেহে চিহ্নিত করা যায়।

আকার ও বয়সগত দিক দিয়ে ছোট ও নতুন রাষ্ট্র হলেও জনসংখ্যা, ভূ-অবস্থান, ধর্ম বিশ্বাস, ভাষা, সাংস্কৃতিক ঐতিহ্য জনআবেগ, গণতন্ত্রপিয়তা ইত্যাতি কারণে বাংলাদেশের গুরুত্ব অনম্বীকার্য। এজন্যই বলা হয়, দেশ হিসেবে ছোট হলেও জাতি হিসেবে বাংলাদেশীরা অনেক বড়। নানা বিষয়ে সমরূপতা, সাযুজ্য, উর্বরতা ও সম্ভাবনা থাকলেও দূর্ভাগ্যজনক হলেও সত্য যে, প্রধানত রাজনৈতিক ও প্রভাবশালী শ্রেণীর অন্তত একটি শক্তিশালী অংশের স্বার্থপরতার কারণে বাংলাদেশের সাধারণ মানুষের গণতান্ত্রিক শাসন ব্যবস্থার প্রতি যে আবেগজনিত দূর্বলতা সেটি চার দশকেও প্রাতিষ্ঠানিকতা লাভ করতে পারেনি। প্রধানত দূর্নীতি, অদক্ষতা ভীষণ ও মিশনের অভাবে বাংলাদেশ কাঙ্খিত অগ্রগতি অর্জন করেনি। বাংলাদেশের স্বাধীনতা ও মুক্তিযুদ্ধের প্রধানতম চেতনা গণতান্ত্রিক শাসন এদেশে জোয়ার-ভাটার মত আসা-যাওয় করেছে। গণতান্ত্রিক সংস্কৃতি ও মূল্যবোধের অভাবে বাংলাদেশে গণতন্ত্র কেবল গণতান্ত্রিক পথপরিক্রমার প্রথমধাপ নির্বাচনী গণতন্ত্রেই সীমাবদ্ধ থেকেছে। স্বচ্ছ অবাধ ও গ্রনযোগ্র জাতীয় নির্বাচন অনুষ্ঠানের মাধ্যমে নির্ধারিত মেয়াদ শেষে শান্তিপূর্ণ পদ্ধতিতে ক্ষমতা হস্তান্তরের যে স্বীকৃত প্রক্রিয়া সেটিও বাংলাদেশ সুপ্রতিষ্ঠিত করতে পারেনি। রাষ্ট্রের সকল ক্ষমতা খকনো রাষ্ট্রপ্রতি আবার কখনো প্রধানমন্ত্রীর হাতে এককভাবে কেন্দ্রীভূত হয়েছে। সংখ্যাগরিষ্ঠতা কার্যত স্বৈরাচারে হয়েছে পর্যবসিত। রাষ্ট্র ক্ষমতার সংকোচন, বিভাজন ও ভারসাম্য, যৌথ নেতৃত্ব, মৌল মানবাধিকারের নিশ্চয়তা, বিচার বিভাগ ও গনমাধ্যম স্বাধীনতা, শাসনতান্ত্রিকতা, আইনের শাসন ও সুশাসন নিশ্চত করা যায়নি। এসব কারণে বাংলাদেশের সব নির্বাচিত সরকাই যে গণতান্ত্রিক ছিল সে কথা জোর দিয়ে বলা যাবে না। এ কথা অস্বীকার করার উপায় নেই যে, কোন দেশে গণতন্ত্র এক দিনে সুপ্রতিষ্ঠিত হয় না। গণতন্ত্র ধীরে ধীরে বিকশিত হয়। গণতন্ত্রের টেকসয়তা, ধারাবাহিকতা ও সাফল্যের জন্য আলাপ- আলোচন, সমঝোতা, পরমতহিষ্ণুতা, রাজনৈতিক শ্রেণীর গণতন্ত্রের প্রতি নিষ্ঠা যেমনই অনম্বীকার্য ঠিক তেমনি প্রয়োজন জনগণের শিক্ষা, স্বাবলম্বন, জীবনযাত্রার মানোনুয়ন, প্রতিষ্ঠানসমূহের গণতান্ত্রিক চরিত্র, জবাবদিহিতা, অংশগ্রহনমূলক ও সহনশীল রাজনৈতিক সংস্কৃতি, পরিবার, রাজনৈতিক দল ও সমাজে গণতন্ত্রচর্চা ও লালন।

নানা দূর্বলতা সত্ত্বেও গণতন্ত্রেও মূল শক্তি কেন্দ্র সার্বভৌম সংসদের সদস্যগন জনগন কর্তৃক নির্বাচিত হন বিদায় এ ব্যবস্থায় নির্বাচকদের তথা দেশবাসীর সঙ্গে সাংসদদের একটি জবাবদিহিতামূল সম্পর্ক থাকে এ জন্যই নির্বাচন গনতান্ত্রিক ব্যবস্থার খুবই গুরুতপূর্ণ একটি অনুসঙ্গ বলে বিশ্বব্যপী বিবেচিত হয়। গনতান্ত্রিক সরকার এ কারনেই শক্তিশালি হয় যে, এটি সচ্ছভাবে জনগন কর্তৃক নির্বাচিত ও সমর্থিত। অসচ্ছ নির্বাচনের দ্বারা ক্ষমতাসীন সরকারের জনসমর্থন সুনিশ্চিত হয়না। এ সরকার সাধারনত পেশী ও সঠতানির্ভর হয়। নৈতিক দিক দিয়ে থাকে দূর্বল। কোন জাতীয় প্রয়োজনেও আপাত অজনপ্রিয় সিদ্ধান্ত দৃঢভাবে নিতে পারেনা। অসচছ নির্বাচনের দ্বারা গঠিত সরকারের বৈধতা ও থাকে অনির্ধারিত। কোন নির্বাচনকে সচ্ছ ও গ্রহনযোগ্য হতে হলে সেটি অবশ্যই সকল প্রকার (সরকার, আমলাতন্ত্র, রাজনৈতিক ও প্রভাবশালী ব্যক্তিবর্গসহ অন্যান্য) প্রভাবমুক্ত হতে হবে। নির্বাচন অনুষ্ঠানের সকল ক্ষেত্রে নির্বাচন পরিচালনা কর্তৃপক্ষকে হতে হবে স্বাধীন ও প্রভাবমুক্ত।

জনগনের অবাধ ভোটাধিকার প্রয়োগ করতে হবে সুনিশ্চিত। এটি না হলে সার্বভৌম সংসদ গঠন ও তথা গণতন্ত্র বিনির্মাণ সম্ভব হবেনা।

সমৃদ্ধ গনতান্ত্রিক দেশের উন্নয়ন রাজনৈতিক সংস্কৃতি ও নির্বাচন পরিচালনা ব্যবস্থার কারণে যে সকল দেশের নির্বাচন ব্যবস্থার সচ্ছতা নিয়ে সাধারনত আজ আর প্রশ্ন উঠেনা। কিন্তু অনুন্নত ও উন্নয়নশীল দেশসমুহের অনুদার ও গনতান্ত্রিক মূল্যবোধের কারণে প্রায়ই নির্বাচন ব্যবস্থা, ফলাফলে সচ্ছতা ও গ্রহনযোগ্যতা নিয়ে সংঘত কারণেই সংশয় দেখা দেয়। এসব কারণে বাংলাদেশসহ তৃতীয় বিশ্বের বিভিন্ন দেশের গনতান্ত্রিক আন্দোলনের মূল লক্ষই স্বচ্ছ ও গ্রহনযোগ্য নির্বাচন অনুষ্ঠানের দাবীর মধ্যে প্রধানত সীমাবদ্ধ হয়ে পড়ে। নির্বাচন কমিশন নয় সরকারই মূলত এসব দেশের নির্বাচন পরিচালনার মূল নিয়ন্ত্রক হয়ে উঠে।

অনুমৃত রাজনৈতিক সংস্কৃতিতে ক্ষতাসীনরা যেমনই কোন অবস্থাতেই ক্ষমতা ত্যাগে সম্মত হয় না ঠিক তার বিপরিতে ক্ষমতার বাইরের রাজনৈতিক শক্তি ও যে কোন পন্থায় ক্ষমতায় আসতে আগ্রহী হয়। ফলে সৃষ্ট হয় রাজনৈতিক হানাহানি ও অচলাবস্থার। নব্বই পূর্ব বাংলাদেশকে অনেক গবেষক এর প্রকৃষ্ট উদাহরণ বলে উল্লেখ করেছেন। নির্বাচনকে নিছক জাতীয় ও আন্তর্জাতিক স্বীকৃতি ও বৈধতালাভের হাতিয়ার হিসেবে গ্রহনের শাসক শেণীর মানসিকতা ও নির্বাচন কমিশনের প্রকৃত ক্ষমতাহীনিতা বাংলাদেশের নির্বাচন ব্যবস্থার গ্রহনযোগ্যতাকে ব্যপকভাবে প্রশ্নবিদ্ধ করেছে। অবৈধ টাকার ব্যবহার, শক্তি প্রয়োগ করে ভোট কেন্দ্রে গমনে বাধা দান ভোট কেন্দ্র দখল, ব্যালট বক্স হাইজ্যাক ও ফলাফল পাল্টিয়ে নির্বাচনকে নিজের অনুকুলে নিয়ে আসার সদম্ভ প্রকাশ্য দৃশ্য বাংলাদেশীরা নীরব পর্যবেক্ষণে বাধ্য হয়েছে।

গনতন্ত্রের অনেক পূর্বশর্ত অপুর্ণ থাকলেও প্রধানত রাজনৈতিক শ্রেণীর সহযোগীতা ও অঙ্গীকারের কারণে ভারতের নির্বাচনি গনতন্ত্র যে অগ্রযাত্রা রক্ষা করতে পেরেছে একই উপমহাদেশভূক্ত দেশ হওয়া সত্বেও বাংলাদেশ ও পাকিস্তানের পক্ষে সেটি সম্ভব হয়নি। গনতন্ত্রের প্রাথমিক সোপান নির্বাচনের মাধ্যমে রাষ্ট্রীয় নেতৃত্ব বাছায়ের ক্ষেত্রেও ভারতের তুলনায় বাংলাদেশ ও পাকিস্তান নিস্প্রভ। এ নির্দলীয় রিপ্রেক্ষ তত্ত্বাবধায়ক সরকার ব্যবস্থার (Non-party caretaker government system) আবির্ভাব ঘটে। বহু আলোচিত 'ক্ষুদ্র ঋণ' এর ন্যায় বাংলাদেশের প্রায় নিজস্ব উদ্ভাবন হচেছ, অন্তবর্তীকালীন নির্দলীয় নিরপেক্ষ তত্ত্বাবধায়ক সরকার ব্যবস্থা। ১৯৯৬ সালে সংবিধানের ত্রয়োদশ সংশোধনীর মাদ্যমে এটি সাংবিধানিক স্বীকৃতি পায়।

নির্বাচনে পরাজিত প্রধান পক্ষ কখনও সুক্ষও কখনও স্থুল কারচুপির ক্ষীণকণ্ঠ অভিযোগ তোললেও জাতীয় ও আন্তর্জাতিকভাবে প্রশংসিত হওয়ার কারণে তত্ত্বাবধায়ক আমলে বাংলাদেশে অনুষ্ঠিত প্রায় সকল নির্বাচন পায় বৈধতা। এখানে স্মরনীয় যে, বাংলাদেশে দলীয় সরকারের অধিনে অনুষ্ঠিত কোন নির্বাচনে ক্ষতাসীনরা পরাজিত না হলেও তত্ত্বাবধায়ক সরকারের আমলে অনুষ্ঠিত কোন নির্বাচনে সদ্যবিদায়ি ক্ষমতাসীনরা জয়লাভ করেনি। বাংলাদেশে রাজনীতিক পর্যবেক্ষকদেওর ধারনায় নির্দলীয় নিরপ্রেক্ষ তত্ত্ববধায়ক সরকারের অধীনে আগামী দশম জাতীয় সংসদ নর্বাচন অনুষ্ঠিত হলে ক্ষমতাসীন আওয়ামী লীগের পরাজয় নিশ্চিত জেনেই তত্ত্বাবধায়ক ব্যাবস্থ সুপরিকল্পিতভাবে বাতিল করা হয়েছে। যদিও এক্ষেত্রে ১/১১ পরবর্তী বিশেষ ধরণের সেনা সমর্থিত সরকারের অসাংবিধানিক কার্যক্রম উপস্থাপন প্রয়াস দেখা যায়। ১/১১ পরবর্তী ফখরুন্দীন-মঙ্গইণউদ্দীন সরকার তত্ত্বাবধায়ক সরকারের কোন আদল নয়। সকলের স্বরণ আছে, নফখরুন্দীন-মঙ্গইণউদ্দীন সরকারের সোচ্চার যে, একজন ব্যতিত সকল আদালত বন্ধ (এমিকাস কিউরি) তত্ত্ববধায়ক ব্যবস্থার পক্ষে মত দিলেও তৎকালী প্রধান বিচারপতি কোন জাতীয় প্রয়োজনে আগামী দুটি নির্বাচনকে ছাড় দিয়ে তত্ত্ববধায়ক ব্যবস্থা বাতিল করলেন সেটি আজ আর কোন রহস্যাবৃত বিষয় নয়।

বিভিন্ন জরিপের পরিসংখ্যান অনুসারে দেশের ৯০ ভাগের বেশি মানুষ, ক্ষমতাসীন মহাজোটের আওয়ামী লীগ ব্যতীত প্রায় সকল শরীক, প্রধান বিরোধীদল বাংলাদেশ জাতীয়তাবাদী দলের নেতৃত্ত্বাধীন ১৮ দলীয় জোটসহ সকল বিরোধী দল, দেশের সুশীল সমাজের প্রায় সংখ্যাগরিষ্ঠ গনমাধ্যম ব্যক্তিত্ব, নোবেল বিজয়ী ডি. মোহাম্মদ ইউইণস, বিশ্ববিখ্যাত উন্নয়ন সংগঠক স্যার ফজ্যেল হাসান আবেদ, নির্বাচন ও গনতন্ত্রের স্বার্থে তত্ত্ববধায়ব ব্যবস্থার পক্ষে সুস্পষ্ট অবস্থান গ্রহন করেছেন। অতি সম্প্রতি (জানুয়ারী ৬, ২০১৩) বাংলাদেশের একটি জনপ্রিয় দৈনিকে প্রকাশিত জনমত জরিপেও অংশগ্রহনকারী ৭৬% ব্যক্তি তত্ত্বাবধায়ক সরকার ব্যতীত আগামি জাতীয় সংসদ নির্বাচন সুষ্ঠু ও নিরপ্রেক্ষ হবেনা বলে আশংকা ও উদ্ভেগ প্রকাশ করেছেন। যুক্তরাষ্ট্র, ভারত ও ইউরোপীয় ইউনিয়নসহ সব উন্নয়ন সহযোগী সকলের অংশ গ্রহণভিত্তিক আগামী জাতীয় নির্বাচন অনুষ্ঠানের অনিবার্যতার কথা বলেছেন।

রাজনীতি ও রাজনৈতিক সংস্কৃতির অনুসন্ধিৎসু পর্যবেক্ষক মাত্রই মনে করেন যে, প্রায় সব ইস্যুতে বিভাজিত বাংলাদেশ নির্দলীয় নিরপ্রেক্ষ সরকার ব্যবস্থা ব্যাতিত অবাধ, স্বচ্ছ ও প্রভাবমুক্ত নির্বাচন অনুষ্ঠান সম্ভব নয়। এ কারণে জাতীয় ঐক্যমত ব্যতিরেকে যেটির ক্ষীনতম সম্ভাবনা ও দৃশমান নয়) নির্দলীয় নিরপ্রেক্ষ তত্ত্বাবধায়ক সরকার ব্যবস্থা বাতিল গণতন্ত্র ও জাতীয় স্বাথের্র অনুকুলে হয়নি। ইতো মধ্যে জাতির অভিভাবক মর্যায় আসিন প্রফেসর ড. এমাজউদ্দীন আহমেদ, ব্যারিষ্টার রিফিকুল হক, তত্ত্বাবধায়ক সরকারের সাবেক উপদেষ্টা আকবর আলী খান প্রমূখ তত্ত্বাবধায়ক সরকার ইস্যুতে সমঝোতার বিভিন্ন ফর্মুলা উপস্থাপন করেছেন। আমাদের প্রত্যাশা, জেদজেদি নয় দেশ, জনগন ও গনতন্ত্রের স্বার্থ এবং হানাহানি রোধে যে নামেই হোকনা কেন নির্দলীয় নিরপ্রেক্ষ তত্ত্বাবধায়ক সরকার ব্যবস্থা পূনর্বহালে রাজনৈতিক দল সমূহ অতিশীঘ্রই আলাপ আলোচনার মাধ্যমে সমঝোতায় উপনিত হয়ে সমকালীন বাংলাদেশ রাজনীতির প্রধান সংকট উত্তরণে সক্ষম হবে।

# উপমহাদেশে নির্বাচনী রাজনীতি এবং এর সমস্যা

# উপস্থাপক

# ড. আব্দুল লতিফ মাসুম

অধ্যাপক সরকার ও রাজনীতি বিভাগ, জাহাঙ্গীরনগর বিশ্ববিদ্যালয়

তারিখঃ ২০ জুলাই ২০১৩ ভেন্যঃ প্রেস ক্লাব ভিআইপি লাউঞ্জ

# সেন্টার ফর স্ট্র্যাটেজিক এন্ড পীস স্টাডিজ (সিএসপিএস)

# উপমহাদেশে নির্বাচনী রাজনীতি এবং এর সমস্যা

# ড. আব্দুল লতিফ মাসুম

অধ্যাপক সরকার ও রাজনীতি বিভাগ, জাহাঙ্গীরনগর বিশ্ববিদ্যালয়

একটি রাষ্ট্র ব্যবস্থায় নির্বাচন হচ্ছে শাসক নির্ধারণের প্রকৃষ্ট এবং শ্রেষ্ঠতম পদ্ধতি। আর সভ্যতার সুপ্রভাত থেকে মানব জাতি ক্রমাগত বিবর্তনের মধ্য দিয়ে গণতন্ত্রকে তাদের উৎকৃষ্ট শাসন পদ্ধতি হিসেবে গ্রহন করেছে। ফ্রান্সিস ফুকিয়ামা (Francis Fukuyama তার প্রক্ষাত গ্রন্থ The end of the History and the last man (1992 235-244) এই গণতন্ত্রেরই জয়গান গেয়েছেন। নিয়মতান্ত্রিক নির্বাচন গণতন্ত্রেরই নিয়ামক। নির্বাচন নির্ধারণ করে কোন দল বা গোষ্ঠী তাদের স্বার্থের প্রতিনিধিত্ব করবে। মানব জাতির পার্লামেন্ট গণতন্ত্রকে একটি জাতির অবাধ মত প্রকাশের বাহন মনে করে। গণতন্ত্রকে জনগণের শাসন সম্মতির নির্ধারক মনে করে (জাতি সংঘ ২০০৫ ১) মানব জাতির এ অংশ অর্থাৎ এ উপমহাদেশ তাদের শাসন পদ্ধতি হিসেবে স্বভাবতই গণতন্ত্রকে ধারণ করে এবং বিশেষত ঔপনিবেশিক উত্তরাধিকার সুত্রে সংসদীয়ে গণতন্ত্রকে লালন করে। কিন্তু শাসন পদ্ধতি হিসেবে দৃশ্যত গণতন্ত্র অনুসৃত হলেও জীবন পদ্ধতি হিসেবে গনতন্ত্র আজও উপমহাদেশের মাটিতে সুপ্রথিত নয়। যেহেতু রাজনীতিই গণতন্ত্রের উপজীব্য অথবা গণতন্ত্রই রাজনীতির বৈধ বাহন, তাই রাজনীতি কেন্দিকই এ উপমহাদেশের ভাগ্য বিধাতা। গোটা বিশ্বের এক তৃতীয়াংশ মানুষের অর্থনৈতিক সমৃদ্ধি, রাজনৈতিক উন্নয়ন এবং সামাজিক অর্থগতি নির্ভর করছে এ উপমহাদেশের সতর্ক রাজনৈতিক ব্যবস্থার উপর। রাজনৈতিক ব্যব্থাপনার উৎকর্ষ নিদর্শন প্রদর্শিত না হলে সার্বিক উন্নয়ন সম্ভব নয়, হয়তো কাম্যও নয়। রাজনৈতিক ব্যব্থাপনার উৎকর্ষ নিদর্শন প্রদর্শিত না হলে সার্বিক উন্নয়ন সম্ভব নয়, হয়তো কাম্যও নয়। রাজনৈতিক ব্যব্থাপনা এর উন্নয়ন নির্ভর করে সুষ্ঠু নিরপেক্ষ নির্বাচনী ব্যব্থাপনার উপর।

#### উপমহাদেশের ক্রান্তিকাল

সুষ্ঠু নির্বাচনী ব্যবস্থাপনার সমস্যাই গোটা উপমহাদেশ ব্যাপী ক্রান্তিকালের কারণ। (আব্দুল গাফ্ফার চৌধুরী, "বাংলাদেশ সহ গোটা উপমহাদেশর জন্য এখন একটি ক্রান্তিকাল", তৃতীয় মত, দৈনিক যুগান্তর, ২৭ মে ২০১৩)। এ ক্রান্তিকাল মূলত নির্বাচন কেন্দ্রীক। পালাবদলের হাওয়া বইছে সবত্র। পাকিস্তানে তাদের নিজস্ব ধরণের একটি তত্ত্বাবধায়ক সরকারের অধীনে একটি সাধারণ নির্বাচন অনুষ্ঠিত হয়েছে। নওয়াজ শরীফের পাকিস্তান মুসলিম লীগ ক্ষমতায় এসেছে। সেকুলার পাকিস্তান পিপলস পার্টি (পিপিপি) নির্বাচনে সোচনীয় পরাজয় বরন করেছে। কারণ পাকিস্তানে বেশামাল রাজনীতি শামাল দিতে পিপিপি ব্যর্থ হয়েছে। ভারতে সেকুলার কংগ্রেস জোট সরকারের অবস্থা দোদুল্যমান। বাংলাদেশের ক্ষমতাসীনদের মতো দূর্নীতির রাহ্থাস কংগ্রেসকে পেয়ে বসেছে। সেখানে আগামী বছর (২০১৪ সালে) নির্বাচন হওয়ার কথা। নরেন্দ্র মোদির কট্রর মৌলবাদী ক্ষমতার মসনদে বসার খোয়াব দেখছে। শ্রীলংকায় গণতান্ত্রিক সরকার অভ্যন্তরীণ বিরোধ এবং বৈদেশিক অভিযোগ অতিক্রম করে গণতান্ত্রিক স্থিতিশীলতা অর্জন করেছে। নেপাল অস্থিরতা অতিক্রম করে নির্বাচনমুখী হয়েছে। সেখানেও আগামী বছর নির্বাচন হতে যাচেছ। হিমালয় রাষ্ট্র ভুটানে নির্বাচন হয়েছে গত বছর। (১৪ জুন ২০১৩)। সেখানে দ্বিতীয় পার্লামেন্ট নির্বাচনে বড় ব্যবধানে জয়ী হয়ে ক্ষমতায় আসছে দেশটির প্রধান বিরোধী দল পিপলস ডেমোক্রেটিক পার্টি (পিডিপি)। মালদ্বীপ নির্বাচনমুখী। অন্তবর্তীকালীন সরকার দায়িত্বপালন করেছে। বাংলাদেশেও ক্ষমতাসীন আওয়ামী লীগ সরকারের মেয়াদ শেষ হয়ে আসছে। আগামী অক্টোবর থেকে জানুয়ারীর মধ্যে একটি সাধারণ নির্বাচনের তোড়-জোড় লক্ষ করা যাচেছ। উপমহাদেশের সব রাষ্ট্র বলয়ে পরিবর্তন তথা ক্ষমতাসীনদের পরাজয় এবং বিরোধীদলের ক্ষমতারোহন বাংলাদেশকেও সেভাবে প্রভাবিত করেছে।

#### নির্বাচনী রাজনীতি

বৃটিশ শাসিত উপমহাদেশে সংসদীয় গণতন্ত্রের উত্তরাধিকার মোটামোটি সব দেশে বর্তমান থাকলেও বৃটিশ রাজনৈতিক সংস্কৃতি অধিকাংশ দেশে বেগবান হয়নি। পাকিস্তানে কতৃত্ববাদী এবং সামরিক সরকারের সমাহার লক্ষ করা গেছে এর অন্তিত্বকালের অধিকাংশ সময়ে। শ্রীলংকা একটি ভারসাম্যপূর্ণ শাসন কাঠামো নিয়ে ভালোই এগিয়েছে। নেপাল রাজা বীরেন্দ্র এর অধীনে স্থিতিশীলতা অর্জন করেছিল। মাওবাদী বিপ্লব আর ভারতবাদী কংগ্রেসের দোটানায় দেশটি জর্জরিত। মালদ্বীপ প্রথম থেকেই রাষ্ট্রপতি ব্যবস্থা অনুসরণ করেছিল। ভূটানে রাজতন্ত্র এখও বিরাজমান। ভারত ব্যতীত নির্বাচনী রাজনীতি আক্রান্ত উপমহাদেশের সকল দেশ। ভারতের কন্টাকাকীর্ণ প্রাথমিক বছরগুলো আলোকিত রাজনীতিবীদ এবং নিয়মতান্ত্রিক সংসদীয় ব্যবস্থাধীনে পরিচালিত হয়েছে বলে নির্বাচনকালীন সময়ে আস্থা ও বিশ্বাসের সংকট সৃষ্টি হয়নি। কিন্তু পাকিস্তান ও বাংলাদেশ গণতন্ত্রায়ণে Trial and Error এর মধ্য দিয়ে অগ্রসর হলেও নির্বাচন পদ্ধতি প্রাতিষ্ঠনিকতা অর্জনে ব্যর্থ হয়েছে।

# আছা ও বিশ্বাসের সংকট

আছা ও বিশ্বাসের সংকট উপমহাদেশের সব দেশে সবকালে কিছু না কিছু ছিল। বাংলাদেশে দ্বিতীয় বার সংসদীয় গণতন্ত্র প্রত্যাবর্তনের পর ১৯৯৪ সালে মাগুরা উপ নির্বাচনে ক্ষমতাসীন জাতীয়তাবাদী সরকারের বিরুদ্ধে ভোট কারচুপির অভিযোগ উত্থাপিত হয়। বিরোধী দল আওয়ামী লীগ এবং জামায়াত একটি নিরপেক্ষ নির্দলীয় তত্ত্বাবধায়ক সরকারের অধীনে সকল নির্বাচন অনুষ্ঠানের জন্য লাগাতার আন্দোলন শুরু করে। সকল সাংবিধানিক ব্যবস্থা ব্যর্থ হলে একটি নতুন সংসদ নির্বাচন করে বিএনপি সরকার 'নিরপেক্ষ নির্দলীয় সরকার' প্রতিষ্ঠিত করে। সেই থেকে সকল জাতীয় নির্বাচন নিরপেক্ষ তত্ত্বাবধায়ক সরকারের অধীনে অনুষ্ঠিত হয়ে আসছে। এতদম্বত্বেও পরাজিত দলটি সুক্ষ অথবা স্থুল কারচুপির অভিযোগ উত্থাপন করে। ২০০৬ সালে তত্ত্বাবধায়ক সরকারের উত্তরাধিকার পশ্নে প্রধান দুদলে আস্থু ও বিশ্বাসের সংকট সৃষ্টি হয়। রাজপথে দুদলের রক্তক্ষয়ী সংঘর্ষের প্রক্ষান্তরে সেনাবাহিনী দেশের নিয়ন্ত্রণ ভার গ্রহন করে। অবৈধ সরকার দু বছর ক্ষমতাসীন থাকে।

২০০৮ সালের নির্বাচনে সেনাবাহিনীর পরিকল্পিত সমর্থন এবং ভারতের বন্ত-বন্তা টাকার বিনিময়ে (দ্যা ইকোনোমিষ্ট, জানুয়ারী ২০১০) আওয়ামী লীগ দেশের ক্ষমতা করায়ত্ব করে। ২০০৯-২০১৩ সাল পর্যন্ত অব্যাহত দু শাসনে আওয়ামী লীগের জনপ্রিয়তা হিমাঙ্কে নেমে আসে। (বিভিন্ন ইস্যুতে বিভিন্ন দৈনিকের জনমত জরিপে তা প্রতিফলিত। সর্বশেষ সিটিকর্পোরেশন নির্বাচন উদাহরণ)। আওয়ামী লীগ অব্যাগত জনপ্রিয়তার য়াসকে ইতিবাচক পথে পুনরুদ্ধারের চেষ্টা না করে অকল্পনীয় দমনপীড়নের আশ্রয় নেয়। দৃশ্যমান জনরোশ থেকে তত্ত্বাবধায়ক সরকার ব্যবস্থায় নির্বাচনে জয়লাভ সম্ভব নয় ভেবে আওয়ামী লীগ তাদেরই সৃষ্ট নির্দলীয় নিরপ্রেক্ষ সরকার ব্যবস্থার বিলোপ সাধন করে। কোর্টের একটি রায়ের দোহাই দিয়ে 'অনির্বাচিত তত্ত্বাবধায়ক সরকার অসাংবিধানিক' এ ধুয়া তুলে ১৫ তম সংশোধনীর মাধ্যমে ক্ষমতাসীন সরকার তত্ত্ববধায়ক সরকার ব্যবস্থা বাতিল করে। পর পর আরো দুটো নির্বাচন তত্ত্বাবধায়ক সরকারের অধীনে অনুষ্ঠানের সুপারিশ থাকা সত্ত্বেও ক্ষমতাসীনরা নিরঙ্কুশ সংখ্যাঘরিষ্ঠতার কথা বলে তা প্রত্যাখ্যান করে। সৃষ্টি হয় দেশের ইতিহাসের প্রলম্বিত রাজনৈতিক সাংবিধারিনক সংকট। বিএনপীসহ ১৮ দলীয় জোট বর্তমানে নিরপ্রেক্ষ নির্দলীয় তত্ত্বাবধায়স সরকারের দাবীতে অব্যাহত আন্দোলন গড়ে তুলছে। সিটি কর্পোরেশনের প্রাথমিক ভাবে ৪ টি এবং অবধারিত ভাগ্য নিয়ন্ত্রক অপর নির্বাচনে জাতীয়তাবাদী দল সমর্থিত প্রার্থীরা বিজয়ী হলে প্রতিকুল আবহাওয়া

অনুকূলে প্রভাহিত হয়। গোটা রাজনৈতিক সমীকরণের এ নতুন মেরুকরণ প্রত্যাশীত তত্ত্বাবধায়ক সরকার পুন প্রতিষ্ঠার মনস্তান্ত্রিক ভিত্তি ইতিমধ্যে নির্মাণ করেছে।

## নির্বাচনী রাজনীতির সমস্যা

দেশে দেশে রাজনৈতিক নেতৃত্তের পরিবর্তনের মানসে নির্বাচন অনুষ্ঠিত হয়। কিন্তু সব নির্বাচনই অবাধ, সুষ্ঠু নিয়মমাফিক নিরপেক্ষ হয় না। সরকার ব্যবস্থা ও নিজম্ব রাজনৈতিক সংস্কৃতির বাস্তবতার নিরিখে নির্বাচনী রকমফের রয়েছে। তৃতীয় বিশ্বের এতদ্বেশের রসিক বিশ্লেষক নির্বাচনকে চারভাগে ভাগ করেছেনঃ

- 1. Election for election
- 2. Election for selection
- 3. Election foe collection
- 4. Election for declaration

প্রথমতঃ প্রদর্শিত 'ভোটিং প্যাটার্ন' অনুযায়ী সত্যি সত্যি জেইণইন ইলেকশন হতে পারে। দ্বিতীয়ত নির্বাচন ব্যবস্থাকে ব্যবহার করে মনোনীত ব্যক্তিদের নির্বাচিত ঘোষনা করা হতে পারে। তৃতীয়ত সন্ত্রাসী মান্তানদের দারা ভোট সংগ্রহ পূর্বক ঐ নিদিষ্ট ব্যক্তিকে বিজয়ী ঘোষনা করা হতে পারে। চতুর্থত অর্থাৎ সর্বশেষ উপরোক্ত তিন প্রকারকে ভঙুল করে দিয়ে প্রার্থীত প্রার্থীকে বিজয়ী ঘোষনা অর্থাৎ কেবলমাত্র ডিক্লারেশনের মাধ্যমে নির্বাচনী ফলাফল নিশ্চিত করা যেতে পারে।

নির্বাচন প্রক্রিয়ার দীর্ঘ জটিল এবং বাস্তব সমস্যা গুলোকে আমরা দুভাগে ভাগ করতে পারি।

- ১. মনম্মাত্মিক সমস্যা আস্থা ও বিশ্বাসের অভাবে উদ্ভূত পারম্পরিক বিশ্বাস যোগ্যতার সংকট।
- ২. প্রক্রিয়াগত সমস্যা ভোট গ্রহন, ভোট গণনা, ফলাফল প্রকাশ ইত্যাদি কার্যক্রমের মাধ্যমে উদ্ভূত সমস্যা।

মানশ্মাত্বিক সমস্যা থেকে উদ্ভূত হয়েছে তত্ত্বাবধায়ক তত্ত্ব। সনাতনী সংসদীয় পদ্ধতি অনুযায়ী মেয়াদ শেষে ক্ষমতাসীন সরকারের অধীনেই নির্বাচন অনুষ্ঠানের কথা। কিন্তু তৃতীয় বিশ্বের নির্বচনী ইতিহাস বলে নির্বাচন কখনো বিশ্বাসযোগ্য হয় না। সমাজতান্ত্রিক প্রথা পদ্ধতিতে দলীয় কাঠামো বা নির্দেশনার বাইরে যাওয়ার অবকাশ নেই। কতৃত্ববাদী অর্থাৎ স্বৈরচার, রাজা-বাদশা, আমীর উমরাবৃন্দ যেভাবে নির্দেশ করে সেভাবেই নির্বাচন অনুষ্ঠিত হয়। আবার আধা কতৃত্ববাদী আধা গণতন্ত্রবাদী নির্বাচনে দৃশমান গণতন্ত্রের লেবাস বহাল রেখে মিশ্রণের মিথক্রিয়া সম্পন্ন করা হয়। এভাবেই একদা গণতন্ত্রের জন্য নানা উপাদেয় বিশ্লেষণ যোগ করা হয়েছে। যেমনঃ আইয়ুব খাঁনের বুনিয়াদী গণতন্ত্র (Basic Democracy) সমাজতন্ত্রীদের শোষীত গণতন্ত্র (Democracy of the Have-nots), জামাল নাসেরের নিয়ন্ত্রিত গণতন্ত্র (Controll Democracy) এবং সুকোর্ণোর নির্দেশিত গণতন্ত্র (Guide Democracy) আমাদের দেশের প্রবৃতিত বাকশালকেও শোষিতের গণতন্ত্র বলে অভিহিত করা হয়েছিল। এসব ব্যবস্থা বাতিকগ্রন্থ কোন ব্যক্তির নিজম্ব ব্যবস্থা মাত্র। যা গণতন্ত্র নামক জনপ্রিয় শব্দ দ্বারা স্বৈরাচারকে জায়েজ করার শামিল।

প্রক্রিয়াগত সমস্যাগুলো আনুষ্ঠনিক এবং দীর্ঘ। একটি পাকা ফল পেতে হলে অঙ্কুর থেকে যেমন বিভিন্ন প্রযায়ক্রম অতিক্রম করতে হয় তেমনি একটি সুষ্ঠু সুন্দর নির্বাচন পেতে হলে ভোটার তালিকা প্রণয়ন থেকে ফল প্রকাশ পর্যন্ত অপেক্ষা করতে হয়। বাংলাদেশের প্রেক্ষিতে বিবেচনা করে নিম্নোক্ত প্রক্রিয়া প্রকাশ করা যায়ঃ

১. বিশুদ্ধ ভোটার তালিকা প্রকাশ (Eligible voter list)

- ২. রাজনৈতিক দলসমূহের স্বচ্ছ নিবন্ধন (Fair registration of political parties)
- ৩. নিবাচনিক এলাকার যৌতিক সীমানা নির্ধারণ (Non gerrymandering of electoral)
- 8. দূর্নীতি বিহীন মনোনয়ন (Corruption free nomination)
- ৫. নির্বাচনী ব্যয়ে স্বচ্ছতা (Transparency in Election expenditure)
- ৬. নির্বাচনী প্রচারণায় নীতিমালা মেনে চলা (Abiding code of conduct in electoral complain)
- ৭. ভোট গণনায় স্বচ্ছতা (Transparency in counting votes)
- ৮. ফলাফল নিশ্চিতকরণ (Authentication or signing of results froms)
- ৯. ফলাফল প্রকাশ বা আনুষ্ঠানিক ঘোষণা (Publication of result or declaration)
- ১০. সার্বিক সততার সাথে পুরো নির্বাচন প্রক্রিয়া সম্পন্ন করা (Completion the whole process in sincerity)

সমাজতত্ত্ববিদ ম্যাকউনাল এর মতে, একটি নির্বাচন তিনটি মৌলিক কার্যক্রম বিবেচনা করে। প্রথমতঃ একটি রাজনৈতিক ব্যবস্থাধীনে ক্ষমতার পালাবদল সম্পন্ন করে। মোদ্দ কথায় সরকাই এ দায়িত্ব পালন করে।

দ্বিতীয়তঃ প্রতিনিধিত্ব নিশ্চিত করে শাসক ও শাসিতের সংখ্যা সাধন করে। শাসিতের পক্ষ থেকে শাসকের প্রতি সম্মতি জ্ঞাপন করে। মূলত নির্বাচন কমিশন সরকারের পক্ষ থেকে কাজটি সম্পন্ন

তৃতীয়তঃ রাজনৈতিক অগ্রাধিকার সমূহ নিশ্চিত করে। অন্যভাবে বলা যায় রাজনৈতিক সামাজিকরণ সাধন করে (Mc Auslan 1964 270)। রাজনৈতিক দল নির্বাচন অথবা অন্যসময়ে তার আদর্শ দীক্ষা, ও কর্মসূচী অনুযায়ী জনসাধারণকে সংগঠিত ও প্রভাবিত করে।

রাজনৈতিক ব্যবস্থাকে আমরা ইংরেজিতে Political Governance বলতে পারি। মূলত সরকার এবং তার ব্যবস্থাপনা বা কার্যক্রমকে একত্রে গর্ভরন্যন্স বলা যায়। এর ধারক বাহক হচ্ছে সরকার নামে কথিত কতিপয় জনসমষ্টি। এ কতিপয় জনসমষ্টি জনসমর্থনে ক্ষতায় প্রতিষ্ঠিত রাজনৈতিক দল বৈ তো আর কিছুই নয়। বস্তুত আধুনিক রাষ্ট্র ব্যবস্থাপনা তথা শাসন প্রনালীতে রাজনৈতিক দল মূল চালিকা শক্তি হিসেবে কাজ করে। ড্যান বিরানজোন মনে করেন, political parties are a sinus non for the organization of the modern democratic polity and for the expression of political pluralism. (Van Benzes 2004a 1) একটি রাষ্ট্রের সকল ধরনের প্রতিনিধিতৃশীল ব্যবস্থা নিম্পন্ন করার জন্য একটি স্থায়ী নির্বাচন ব্যবস্থা প্রতিষ্ঠান, কমিশন বা নামে অভিহিত। এ কমিশনের কাজ হচ্ছে সংবিধানের সাথে সঙ্গতি রেখে শ্বচ্ছ ও সুষ্ঠু নির্বাচন নিশ্চিত করা। কমিশনকে সকল দল ও মতের আস্থাভাজন হতে হবে। এটি সর্বোত্তোভাবে অর্থনৈতিক এবং প্রশাসনিক ভাবে স্বাধীন হবে। সমস্ত সরকার ব্যবস্থাপনার উপর প্রয়োজনে এবং নির্বাচন কালে নির্বাচন কমিশনের কর্তৃত্ব থাকতে হবে। এটি নির্বাচনকে অর্থবহ এবং গ্রহনযোগ্য করার জন্য সম্ভাব্য সবকিছু করতে হয় নির্বাচন কমিশনকে। যেমন রাজনৈতিক দল নিবন্ধীকরণ (Political Party registration), সংসদ সদস্য মনোনয়নে গণতান্ত্রিক মূল্যবোধ সংরক্ষণ এবং নির্বাচনী নীতিমালা অনুসরণ প্রভৃতি। এক্ষেত্রে রাজরৈনতিক দলের ভূমিকা অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ। পৃথিবীর সব রাষ্ট্রে সব সময় নির্বাচন কমিশনের বিরুদ্ধে গুরুত্বপূর্ণ অভিযোগ হচ্ছে পক্ষপাতমূলক আচরণ। নির্বাচন কমিশন, নির্বাচন তথা গণতন্ত্রের সার্থে মৌলিক মানবাধিকা সংরক্ষণে বাধ্য। নির্বাচনে প্রতিদ্বন্দ্বিতা, প্রার্থীতা এবং প্রচারনায় কোন ব্যক্তি যাতে বৈশম্য বা নিপীড়নের শিকার না হয় সেটি নিশ্চিত করা নির্বাচন কমিশনের দায়িত্ব। সরকার যাতে দলীয় নির্বাচনী কাজে সরকারী সম্পদ ও উপায় উপকরণ ব্যবহার

করতে না পারে তাও নির্বাচন কমিশনের দায়িত্ব। রাজনৈতিক দলগুলো যাতে নির্বাচনী বিধিমালা মেনে চলে, প্রতিযোগীতা যাতে অবাধ হয়, অহিংস নিয়মতান্ত্রিক পন্থা অনুসরণ করা হয়- এসব নিশ্চিত করাও নির্বাচন কমিশনের অন্যতম দায়িত্ব।

#### নির্বচন কমিশন বাংলাদেশ প্রেক্ষিত

সাংবিধানিকভাবে বাংলাদেশ নির্বাচন কমিশন একটি স্বাধীন প্রতিষ্ঠান। ১৯৭২ সাল থেকে এ কমিশন কাজ করছে। কিন্তু বাস্তবে এটি ছিল প্রধানমন্ত্রী অথবা রাষ্ট্রপতির অধিন একটি প্রতিষ্ঠান। এই সেদিন থেকে অর্থাৎ ২০০৯ সালের আদেশ অনুযায়ী নির্বাচন কমিশন সচিবালয় এখন আর প্রধানমন্ত্রী বা নির্বাচন কমিশন লোক দেখানো একটি সার্চ কমিটির মাধ্যমে গঠিত হলেও প্রকারান্তরে ক্ষমতাসীনদের সাথে তাদের সম্পৃক্ততার প্রমান প্রকাশিত হয়েছে। নির্বাচন কমিশন ইতপূর্বে ঘোষিত সম্পদের হিসাব দাখিল, নির্বাচনী ব্যয় পত্র দাখিল এবং ৮ টি মৌলিক তথ্য প্রধানে প্রার্থীদের বিরুদ্ধে যথায়থ ব্যবস্থা নিতে কঠোরতা গ্রহনে ব্যর্থ হয়েছে।

#### রাজনৈতিক দল নিবন্ধন বাংলাদেশ প্রেক্ষিত

১৯৭২ সালে জনপ্রতিনিধিত্ব আদেশ বা Representation of people's Order (RPO) ঘোষিত হলেও সকল রাজনৈতিক দলের নিবন্ধন বাধ্যবাদকতা ছিল না। ২০০৮ সালে সংশোধিত আদেশ অনুযায়ী প্রতিটি রাজনৈতিক দলের নিবন্ধন বাধ্যতামূলক। কমিশন কতিপয় বিধি ব্যবস্থাধীনে শর্তসাপেক্ষে এ নিবন্ধন দিয়ে থাকে। বর্তমানে ৩৮ টি রাজনৈতিক দল নিবন্ধিত রয়েছে। সম্প্রতি উত্থাপিত একটি রাজনৈতিক দলের নিবন্ধন বাতিলের প্রশ্নে নির্বাচন কমিশন দায় নিতে চায়নি। তারা বলেছে রাজনৈতিক সিদ্ধান্ত রাজনৈতিক সরকারকেই নিতে হবে।

# রাজনৈতিক ব্যবস্থাপক/সরকার বাংলাদেশ প্রেক্ষিত

নিবাচন কমিশন, রাজনৈতিক দল বা অন্যান্য অঙ্গ প্রতিষ্ঠানের সহযোগীতা অথবা অসহযোগীতা নির্ভর করে ক্ষমতাসীন দলের রাজনৈতিক সদিচ্ছান উপর। রাজনৈতিক সরকার যদি কমিশন ঘোষিত নীতিমালার আলোকে ব্যবস্থা গ্রহন করে তবেই নির্বাচন কমিশনের পক্ষ থেকে কিছু করা সম্ভব। নতুন বিধিমালার আলোকে আশা করা গিয়েছিল যে সরকার নির্বাচন কমিশনকে যথার্থ সহযোগীতা দেবে। কিন্তু ইতিমধ্যে প্রকাশিত হয়েছে সরকার যেমন তাদের নিয়ন্ত্রণ করতে ইচ্ছুক তারাও তেমনি সরকারের আজ্ঞাবহ হতে ইচ্ছুক। উদাহরণ হিসাবে ঢাকা মহানগরীর নির্বাচন, সেনাবাহিনী মোতায়েনের সিদ্ধান্ত সত্ত্বেও সেনা মোতায়েন না করা, সংসদীয় আসন সমূহের পূনর্গঠনের বিষয়- উল্লেখ্য করা যায়। সাম্প্রতিক সিটি কর্পোরেশন নির্বাচনের ফলাফল নির্বাচন কমিশনের ভূমিকার চেয়ে জনগণের শতস্কুর্ততা ও আবেগ অনুভূতি অধিকতর কার্যকর ছিল বলে প্রকাশিত বিশেষজ্ঞ মতামতে জানা যায়।

# তত্তাবধায়ক সরকার ইস্যু

উপমহাদেশ তথা বাংলাদেশের নির্বাচনী ইতিহাস সব ক্ষমতাসীন মহলের ক্ষমতা আকড়ে রাখার অদম্য মানসিকতা, বাংলাদেশ সমাজব্যবস্থার গতি প্রকৃতি এবং অর্থনেতিক দৃঢ়বস্থা- সকল বিষয় বিবেচনা করে দেশের ৯০ ভাগ মানুষ মনে করে ইতিপূর্বে জাতীয় ঐক্যমতের ভিত্তিতে সৃষ্ট নির্দলীয় নিরপেক্ষ তত্ত্ববধায়ক সরকার অব্যহত রাখা প্রয়োজন। (দৈনিক প্রথম আলো, প্রকাশিত জরিপ, ১১ মে ২০১৩) অথচ নিশ্চিত পরাজয় এড়াতে ক্ষমতাসীন সরকার ২০২১ সাল পর্যন্ত ক্ষমতা আকড়ে থাকতে চাইছে। প্রধানমন্ত্রী নির্বাচন না দেয়ার

ঔদ্যাত্ব দেখাচ্ছেন। ১৫ দশ সংশোধনীর কার্যক্রমেও ক্ষমতা অব্যাহত থাকার কলাকৌশল আছে বলে আইনবিদরা সতর্ক করেছেন। এ অবস্থায় তত্ত্বাবধায়ক সরকার ব্যবস্থা জাতীয় দাবীতে পরিণত হয়েছে।

#### উত্তরণের উপায় সংলাপ

উপমহাদেশের তথা বাংলাদেশের নির্বাচনী রাজনীতিকে সুশৃঙ্খল এবং নিয়মাইণগ পথে পরিচালিত করার জন্য দু ধরনের পদক্ষেপের কথা চিন্তা করা যায়। একটি আপাত সমাধান আর একটি স্থায়ী সমাধান। যে কোন সঙ্কট সমাধানের একমাত্র পথ হলো পারস্পরিক আলাপ আলোচনা। প্রধানমন্ত্রী দেশের শীর্ষ এবং নাগরিকবৃন্দ কর্তৃক পদত্ত তত্ত্বাবধায়ক সরকার সঙ্কট সমাধানে নানা ফর্মুলা নাকচ করেছেন। অপর দিকে বিরোধী দলীয় নেত্রী কয়েকটি পর্যায় কাঙ্খিত ছাড় দিয়েছেন। তত্ত্বাবধায়ক বনাম অন্তবর্তীকালীন বিতর্কে বিরোধী পক্ষ নমনীয়। অপরদিকে পার্লামেন্টের কাঠামোর মধ্যে অথবা বাইরে কোনটিই বেগম খালেদা জিয়া না বলেন নি। কয়েকটি দেশি বিদেশি প্রেসারে আক্রান্ত এখন সিটি কর্পোরেশনে ভরাডুবিন পর একটি মনন্তাত্মিক চাপ তাদেও কি সংলাপ বা একটি রাজনৈতিক সমাধানের দিকে নিয়ে যায় কিনা– রাজনৈতিক সচেতন মহল তার জন্য অপেক্ষা করছেন। ইতিপূর্বে হার্ড লাইন অবলম্বন করে আওয়ামী লীগ ক্ষতিগ্রন্থ হয়েছে বলে সকলের ধারণা। সুতরায় একটি সমঝোতা (Reconciliation) নাগরিক সাধারণে স্বস্তি দেবে।

# স্থায়ী সমাধান

স্থায়ী সমাধানের জন্য নিম্নোক্ত কার্যব্যবস্থাদি গ্রহন করা যায়ঃ

- ১. রাজনৈতিক আস্থা ও বিশ্বাসের ভিত্তি নির্মাণ করা (Confidence building measure)
- ২. বাংলাদেশের রাজনৈতিক বাস্তবতার আলোকে তত্ত্বাবধায়ক সরকারের স্থায়ী সাংবিধানিক প্রতিষ্ঠানিকীকরণ।
- ৩. নির্বাচন কমিশনকে সত্যিকার অর্থে স্বাধীন ও কার্যকর কমিশন হিসেবে ক্ষমতায়ন।
- 8. ইলেশন কমিশনে শুধু আমাদের প্রাদান্য না ঘটিয়ে বিশেষজ্ঞদের অগ্রাধিকার প্রধান করা।
- ৬. নির্বাচন কমিশন সচিবালয়ের অর্থনৈতিক স্বাচ্ছন্দ ও স্বাধীনতা নিশ্ছিত করা।
- ৭. নির্বাচন কমিশনের কাঠামোগত পুনগর্ঠন করা।
- ৮. নির্বাচনের ব্যবস্থা অঞ্চলভিত্তিক না হয়ে রাজনৈতিক দলের ভোটাইণপাতে অর্থাৎ সামাইণপাতিক প্রতিনিধিত্বশীল।
- ৯. নির্বাচনে ক্রমান্বয়ে ইভিএম পদ্ধতি চালুকরণ।
- ১০. সমঝোতামূলক রাজনৈতিক সংষ্কৃতির বিকাশ ও লালন।

নির্বাচন হচ্ছে গণতন্ত্রের প্রাণ। নির্বাচন ব্যতিত গণতন্ত্রের বিকাশ, লালন ও প্রতিষ্ঠা অসম্ভব। একটি গ্রহনযোগ্য নির্বাচনের জন্য প্রতিটি স্তবে, প্রতিটি ক্ষেত্রে নির্বাচনী সুশাসন নিশ্চিত করা প্রয়োজন। বাংলাদেশে এ সময়ে তত্ত্বাবধায়ক ব্যবস্থা সু-নির্বাচন নিশ্চিত করার প্রকৃষ্ট পন্থা। অনতিবিলম্বে জাতির বৃহত্তর স্বার্থে নির্বাচন প্রক্রিয়া স্বচ্ছ স্বচল, সকল মতের কাছে গ্রহনযোগ্য করার জন্য পদক্ষেপ অর্থাৎ সমঝোতার আয়োজন, সংলাপ অনুষ্ঠানের

ব্যবস্থা গ্রহন জাতির প্রয়োজনেই জরুরী। গণতন্ত্রের স্বার্থে, জাতির স্থিতিশীল শান্তির স্বার্থে নির্বাচনকে সংকট মোচনের উপায় হিসেবে ব্যবহার করুন। কেননা, If democracy is the best type of government, then election are foundation pillars on which democracy stands, democracy and elections are the two faces of the same coin, where there is democracy, there is election, both are synonyms for all practical properties. (Tehna 2005 1)